

城市语言文字工作评估

实用手册

教育部语言文字应用管理司 编



语文出版社

城市语言文字工作评估实用手册

教育部语言文字应用管理司 编

语文出版社

城市语言文字工作评估实用手册

教育部语言文字应用管理司 编

*

语文出版社出版

100010 北京朝阳门南小街51号

E-mail: ywp@ywchs.com

新华书店经销 北京联华印刷厂印刷

*

890毫米×1240毫米 1/32 5.25印张 147千字

2002年6月第1版 2003年8月第4次印刷

印数：4,501—7,500册 定价：10.00元

ISBN 7-80126-791-5/G·545

本书如有缺页、倒页、脱页，请寄本社发行部调换。

目 录

做好城市评估工作,为实现新世纪语言文字工作目标而努力

- 教育部副部长、国家语委主任袁贵仁在城市语言文字工作
评估观摩研讨会上的讲话 (2001年9月18日) …… (1)
- 一、城市评估的有关文件** …… (9)
- 教育部、国家语言文字工作委员会关于印发《关于进一步发挥城市的
中心作用,全面推进语言文字工作的意见》的通知(教语用
[1999]1号) …… (9)
- 教育部、国家语言文字工作委员会关于开展城市语言文字工作评
估的通知(教语用[2001]3号) …… (14)
- 教育部、国家语言文字工作委员会关于印发《一类城市语言文字工
作评估标准(试行)》的通知(教语用[2000]2号)
…………… (17)
- 教育部语言文字应用管理司关于印发《〈一类城市语言文字工作评
估标准(试行)〉实施细则》的通知(教语用司[2000]2号) ……
…………… (23)
- 教育部语言文字应用管理司关于印发《一类城市语言文字工作评
估操作办法》的通知(教语用司函[2001]44号) …… (41)
- 二、各行业系统加强本系统语言文字工作的有关文件**
…………… (45)
- 人事部、教育部、国家语言文字工作委员会关于开展国家公务员普
通话培训的通知(人发[1999]46号) …… (45)
- 文化部、教育部、国家语言文字工作委员会关于在文化系统贯彻实

施《中华人民共和国国家通用语言文字法》的通知(文政法发[2001]20号)	(47)
铁道部、教育部、国家语言文字工作委员会关于进一步加强铁路系统语言文字规范化工作的通知(铁科教[2000]72号)	(50)
信息产业部、教育部、国家语言文字工作委员会关于认真做好信息产业系统语言文字规范化工作的通知(信部联办[2001]242号)	(55)
中共中央金融工作委员会、教育部、国家语言文字工作委员会关于加强金融系统语言文字规范化工作的通知(金融工发[2000]8号)	(58)
国家邮政局、教育部、国家语言文字工作委员会关于加强邮政系统语言文字规范化工作的通知(国邮联[2000]304号)	(61)
最高人民法院办公厅关于在检察系统做好推广普通话工作的通知([1999]高检办发第35号)	(64)
三、城市评估工作答问	(66)
1. 为什么要开展城市语言文字工作评估?	(66)
2. 城市语言文字工作评估的范围和内容有哪些?	(68)
3. 一类城市语言文字工作评估的合格标准是什么?	(68)
4. 国家关于城市语言文字工作评估的总体规划是什么?	(69)
5. 国家关于城市语言文字工作评估的总体要求是什么?	(69)
6. 开展城市语言文字工作评估需要坚持的基本政策是什么?	(71)
7. 开展城市语言文字工作评估的具体实施步骤是什么?	(74)
8. 制订城市语言文字工作评估指标体系的依据和原则是什么?	(75)
9. 城市工作达标对组织领导的基本要求是什么?	(79)
10. 城市工作达标对工作机构的基本要求是什么?	(79)

11. 城市工作达标对管理措施的基本要求是什么? (80)
12. 城市工作达标对法制建设的基本要求是什么? (81)
13. 城市工作达标对宣传工作的基本要求是什么? (81)
14. 城市工作达标对党政机关的基本要求是什么? (81)
15. 城市工作达标对学校的基本要求是什么? (82)
16. 城市工作达标对新闻媒体的基本要求是什么? (84)
17. 城市工作达标对公共服务行业的基本要求是什么? ... (85)
18. 各地能否根据当地实际对《一类城市语言文字工作评估标准(试行)》及其实施细则做一些改动? (86)

附:相关法律法规和部分地方评估工作文件..... (89)

- 中华人民共和国国家通用语言文字法 (89)
- 中华人民共和国商标法(节录) (95)
- 广告语言文字管理暂行规定 (97)
- 地名管理条例(节录) (99)
- 黑龙江省一类城市语言文字工作评估操作办法(摘要) (101)
- 上海市区县和系统(市语委委员单位)语言文字工作评估自评方案(摘要) (114)
- 北京市有关委、办、局实施《一类城市语言文字工作评估》计划(摘要) (127)
- 南京市人民政府办公厅转发市语言文字工作委员会关于《南京市一类城市语言文字工作评估迎查方案》的通知 (140)
- 黑龙江省关于贯彻落实《中华人民共和国国家通用语言文字法》开展二类城市语言文字工作检查评估的通知(摘要) (151)

做好城市评估工作，为实现新世纪 语言文字工作目标而努力

——教育部副部长、国家语委主任袁贵仁在
城市语言文字工作评估观摩研讨会上的讲话
(2001年9月18日)

同志们：

城市语言文字工作评估观摩研讨会今天在哈尔滨市召开了。这次会议是在认真学习江泽民同志“七一”重要讲话，结合实际贯彻落实“三个代表”重要思想的大背景下召开的，也是在语言文字工作战线深入学习、宣传、贯彻《国家通用语言文字法》、各项工作在世纪之初取得良好开端的形势下召开的。我们要以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，着眼于国家经济、政治、文化发展的全局，进一步深刻认识语言文字工作面临的形势和任务，通过观摩、交流和研讨，明确城市评估工作的意义和做法，使其在实现语言文字工作新世纪目标过程中发挥应有的作用。黑龙江省有重视语言文字工作的优良传统和比较扎实的工作基础，哈尔滨市语言文字工作起步较早，城市评估自评阶段的各项工作已基本完成，积累了一些经验。我们在这里召开这次会议，有利于大家结合实际，把城市评估工作的有关问题认识得更全面、更透彻。黑龙江省和哈尔滨市人民政府，以及教育厅（教委）、语委给予这次会议以大力支持，有关领导和同志为这次会议的召开付出了辛勤的劳动，我代表教育部、国家语委和全体与会同志表示衷心的感谢！

下面我谈几点意见，供大家讨论。

一、以“三个代表”重要思想为指导，解放思想，实事求是，勇于创新，不断开创语言文字工作的新局面

江泽民同志“七一”讲话是新时期马克思主义的纲领性文献，是我们党实践经验的高度概括和科学总结，也是我们党进入新世纪的宣言书、动员令和行动纲领。语言文字工作必须以此为指南，从落实“三个代表”重要思想的高度，认清形势，把握方向，适应国家经济和社会发展的全局，与时俱进，开拓创新，为先进生产力和先进文化的发展做出应有的贡献。

经过改革开放 20 多年的快速发展，我国已经实现了现代化建设的第一、第二步战略目标，物质文明和精神文明都有了长足的进步，从现在开始，进入实施第三步战略目标、全面建设小康社会、加快推进现代化的新阶段，新的形势和任务使语言文字工作面临新的发展机遇和挑战，也增加了新的时代内涵和新的要求。

——随着社会主义市场经济体制的进一步完善，国内统一大市场的形成和加入世界贸易组织，以及经济全球化影响的加剧，国内、国际间信息、物资、人力资源的交流空前频繁，语言文字作为交际的基本工具和信息的主要载体，在扩大和增进交流中如何发挥好基础作用、提高交际效益，有许多新课题、新任务。要加快国家通用语言文字的推广和普及，对日益繁荣活跃的社会语生活加强研究和引导，进一步提高语言文字规范化水平。

——科学技术是第一生产力，国民经济要加速发展，就必须推动科技进步和技术创新。我国已确定了以信息化带动工业化，实现生产力和国民经济跨越式发展的总体战略目标，大力发展信息技术和信息产业、提高社会信息化程度是一项非常紧迫的任务。中文信息处理中的许多问题直接影响了信息技术和信息产业的发展，必须加强相关语言文字规范标准研制以及基础研究和基础工程建设。

——实施西部大开发战略，加快中西部地区发展，关系到地区协调发展、民族团结、社会稳定和最终实现共同富裕，是实现第三步战略目标的一个重要步骤。加快东、西部的交流，在西部

地区发展教育，加速科技成果的吸收和转化，促进人才培养和交流，都需要首先克服交际障碍，推广普及全国通用的语言文字、创设良好的语言文字应用环境。

——人是生产力中最具有决定性的力量，实现第三步战略目标、建设小康社会，不仅要着眼于人民群众现实的物质文化生活需要，同时还要提高人的素质，促进人的全面发展。语言文字应用能力是人从事社会实践活动的一项基本能力，也是构成人的整体素质的一个重要方面，对其他各种素质的形成、发展有重要基础性作用。帮助人们树立现代语言观念、培养和提高他们的语言文字应用能力，是促进人的全面发展的一个基础性环节。在迫切需要培养大批合格的建设者和创新人才的新的历史时期，语言文字规范意识和能力的培养显得比以往任何时期都更为重要。

因此，我们应该清醒地看到，在新世纪，语言文字工作的空间更为广阔，任务也更加繁重和紧迫。做好语言文字工作，推进语言文字的规范化、标准化，是发展先进生产力和先进文化的客观要求，也关系到人民群众的切身利益。我们一定要树立政治意识、大局意识和责任意识，从实践“三个代表”要求、服务国家改革和发展大局的高度，认识语言文字工作在社会主义现代化建设中的意义和作用，以与时俱进的精神，推动工作不断向前发展。

“九五”期间语言文字工作在法制建设方面取得了重大突破，规范标准制定和基础研究、应用研究，以及基础工程建设等方面都取得了积极成果，机构和队伍建设总体上得到了加强，推普宣传周活动和普通话水平测试工作的持续开展，带动了语言文字工作的进一步深化和拓展，以学校为基础、党政机关为龙头、新闻媒体为榜样、主要公共服务行业为窗口，各级政府统一领导、各级语言文字工作部门统筹协调、地方和行业系统条块结合、社会各界齐抓共管的工作格局初步形成，社会语言文字规范化水平显著提高，为“十五”和今后一个时期的工作奠定了坚实的基础。但是，面对新的时代、新的目标，语言文字工作还存在许多不

足、不适应的地方，表现在：《国家通用语言文字法》宣传贯彻的力度还不够；一些地方和部门对语言文字规范化工作的重要意义认识不到位，语言文字工作机构和人员不落实，经费投入不足，管理手段和模式相对滞后；规范标准的制定、有关基础研究、应用研究，以及基础工程建设还跟不上时代发展要求；社会语文生活中出现的一些新问题、新情况亟待研究、规范和引导；国家通用语言文字的普及程度和应用水平还不能完全适应当前经济、政治、文化发展的需要。

“十五”期间，语言文字工作要在“九五”取得的显著成绩基础上，采取积极措施，不断改进提高。在本世纪最初十年，建立并完善与《中华人民共和国国家通用语言文字法》相配套的法规体系，建立并完善语言文字规范标准体系；使普通话在全国范围内初步普及，交际中的方言和语言隔阂基本消除，汉字的社应用基本规范，出版物、影视屏幕、计算机用字达到较高的规范水平；受过中等或中等以上教育的公民普遍具备普通话和规范汉字应用能力，一些相关行业的从业人员要达到相应的水平。为使新世纪的语言文字工作与国家经济和社会发展总体上相适应，在“十五”期间要力争在三个方面取得重大的进展，即：依法加强管理监督工作有重大进展；语言文字基础建设工作有重大进展；提高全社会语言文字应用水平工作有重大进展。《国家语言文字工作“十五”计划》对此提出了明确的目标和工作任务，我们要从以下几个方面认真落实：（一）要大力宣传、贯彻实施《国家通用语言文字法》，这是今后语言文字工作的重点。要充分发挥报刊、广播、电视、网络等媒体的作用，使法的精神逐步深入人心，制定和完善配套法规，对执法情况进行监督检查，探索并逐步建立依法管理监督的有效机制。（二）要努力做好国家通用语言文字和少数民族语言文字规范标准的制定工作，加强面向中文信息处理的语言文字规范标准的研制和宏观管理工作。（三）要加强基础理论和应用研究、加强基础工程建设，为制定国家语言计划和引导社会语文生活提供理论和技术支持。（四）进一步完

善《汉语拼音方案》，扩大其应用范围，充分发挥汉语拼音在识字教学、推广普通话、文献检索、中文信息处理等领域的作用，继续推广小学语文“注音识字，提前读写”教改实验。（五）大力推行普及国家通用语言文字，建立健全各级语言文字工作机构，做好社会重点领域的统筹协调工作。我相信，有时代和社会发展的强大推动力，有以往工作的坚实基础，只要我们认真按照“三个代表”要求，统一认识，抓住机遇，不断开创语言文字工作的新局面，我们的目标就一定能够实现。

二、以评估推动城市贯彻实施《国家通用语言文字法》，实现新世纪语言文字工作目标

完成“十五”工作任务，实现新世纪初叶语言文字工作奋斗目标，需要有正确的工作思路，抓住关键环节带动整体。城市是一个地区的经济、政治、文化中心，整体发展水平相对较高，对周边地区具有很强的示范和带动作用。随着我国加入世界贸易组织和市场经济体制的完善，我国城市化的进程将大大加快。随着教育的普及、科技文化的发展，城市信息集中、人才集中、功能齐全、发展速度快的特点将更加突出。推动城市发挥自身的功能和优势，加快语言文字工作步伐，率先实现新世纪初叶奋斗目标，进而辐射到周边地区，见效快、影响面广，符合语言文字工作的规律。城市的发展客观上也需提高自身语言文字规范化水平，以提高市民素质、树立城市良好形象，为进一步扩大交流和对外开放营造良好的语言文字环境。以城市为中心，以学校、党政机关、大众传媒和主要公共服务行业为重点，通过目标管理、量化评估，普通话水平测试和推广普通话宣传周等基本措施，逐步建立起依法管理监督的体制和机制，提高全社会语言文字规范化水平，是新世纪语言文字工作应该坚持的基本思路。

发挥城市的中心作用，检验城市语言文字工作是否达到新世纪初叶目标要求要有相应的措施和办法。近10年来，对中小学、师范院校、部分职业学校的推普工作和对省会、自治区首府、直辖市、计划单列市的社会用字管理工作的检查评估，对于语言文

字工作机构和队伍建设、对于形成条块结合、齐抓共管的工作格局、对于切实提高用语用字规范化水平，起到了重要的促进作用，初步积累了开展评估工作的经验。推进城市语言文字工作，可以借鉴上述做法和经验。

开展城市语言文字工作评估，要依照《国家通用语言文字法》，根据新世纪初叶的工作目标，对城市语言文字工作进行全面考察和评价。评估既要考察管理工作情况，也要考察语言文字应用状况，这对城市语言文字工作具有引导和整体推进作用，是贯彻实施《国家通用语言文字法》的一项重要措施；评估是对城市语言文字工作的全面检验，有利于促进各项措施到位，有利于动员社会、协调各有关方面，形成良好的工作格局，建立和完善工作机制。

对城市实施评估是一种工作手段，目的是推动城市工作实现新世纪初叶语言文字工作目标。要通过评估实现“两个提高”：第一，加强依法管理监督的力度，建立和完善适应需要的工作机制，提高管理水平。城市语言文字工作要在各级政府统一领导下，纳入城市发展和精神文明建设总体规划，各级政府都要有领导分管，加强对工作的指导和支持；各级语言文字工作机构要履行好管理监督职能，省、地（市、州、盟）两级要有专门机构、专职工作人员，有必要的经费和办公条件；各有关部门和行业系统要积极支持配合，做到有领导分管、有部门负责、有人员分管或兼管，把语言文字规范化要求纳入各部门、各行业系统的实际工作中，使之成为文明单位创建、职业技能培训、企业文化建设等的有机组成部分，从而建立起条块结合、齐抓共管的工作机制。城市语言文字工作还要逐步建立健全相关法规制度，完善执法机制，做好社会动员工作，营造语言文字规范化良好的社会氛围。这样才能基本保证语言文字管理工作走上制度化、规范化、法治化轨道，为推动语言文字规范化、标准化提供组织和制度保障。第二，要切实提高全社会的语言文字规范意识和应用能力。通过评估要推进城市贯彻《国家通用语言文字法》，实现“普通

话初步普及”、“汉字的社会应用基本规范”的目标——学校、党政机关、新闻媒体、主要公共服务行业等四个领域，要以普通话和规范汉字为基本的教育教学、公务活动、宣传以及服务的用语用字；以普通话为工作语言的岗位人员要达到规定等级标准；受过中等及中等以上教育的公民要普遍具备普通话和规范汉字的应用能力。

评估作为贯彻落实《国家通用语言文字法》，推动和检验城市语言文字工作的一项基本措施，要抓紧组织实施。教育部、国家语委 1999 年提出了以城市为中心、“三类城市分三个时间段达标”逐步开展评估的要求，2000 年印发了《一类城市语言文字工作评估标准（试行）》及其实施细则，今年又印发了《关于开展城市语言文字工作评估的通知》和《一类城市语言文字工作评估操作办法》。上述文件对评估工作的目的、意义、原则进行了全面阐述，对工作步骤和操作办法提出了具体要求。一些地方语言文字工作部门转发了有关文件，制定了规划，进行了动员部署，北京、上海、哈尔滨、福州组织了自查自评，均收到了良好的效果。开展城市评估工作的条件已基本成熟。

三、提高认识，加强领导，把握政策，积极稳妥地推进城市评估工作

第一，进一步提高认识，坚定信心，把这项工作列入议程，切实抓起来。要进一步提高对城市评估工作意义和作用的认识，将其作为“十五”及今后一个时期语言文字工作的重点任务之一，统筹规划，精心组织，抓出实效。城市评估工作虽然任务比较艰巨，但主要涉及学校、党政机关、新闻媒体和主要公共服务行业等四个领域，有国民经济和社会发展总体战略目标的推动，有建国 50 年特别是改革开放以来教育、文化事业的发展和语言文字工作自身的发展奠定的基础，经过努力，“初步普及”、“基本规范”的阶段性目标是能够实现的。我们要解放思想，实事求是，振奋精神，克服困难，创造条件，扎实推进这项工作。

第二，坚持重在建设、重在过程、重在实效的指导思想，保

证评估工作健康发展。评估是对城市语言文字常规管理工作和语言文字应用的基本状况的整体考察，是对城市语言文字工作动态的评价，着眼点是日常工作、基本建设和工作实效。临时突击、搞形式主义、做表面文章都不可能取得好的评估结果，一定要避免这些现象出现，切实通过评估实现“两个提高”。

第三，切实加强领导，加强宣传协调工作。城市评估工作是一项系统工程，工作面广量大，任务艰巨，要在各级人民政府的统一领导下进行。各级教育行政部门和语言文字工作部门要按照分级组织、分工负责的原则，发挥好职能作用，做好组织协调工作，争取各有关部门和行业的配合和支持，共同做好评估工作。同时要做好社会宣传动员工作，加强引导，创造良好的社会舆论氛围，使社会各界和广大人民群众关心和热心参与语言文字规范化工作。

第四，把握好政策，注意提高操作的科学性和稳定性。要实事求是地认识到语言文字工作存在发展不平衡的问题，在开展评估的过程中要注意从实际出发，区别不同情况进行分类指导。要给予工作基础薄弱的地区和行业系统更多的关注和支持，积极为他们创造改进工作的条件，引导他们逐步达到目标要求。要依照《国家通用语言文字法》，正确掌握和执行国家的民族语言文字政策、方言和繁体字等的使用政策，以及外国语言文字在我国使用的政策，注意根据不同的应用场合和情况，区别对待。同时，要结合工作实际，探索适合本地评估工作的操作办法，在实践中改进和完善评估工作方法，使评估工作稳步推进，健康发展。

在这次会议上，大家要进行讨论，进一步领会城市评估工作的目的意义，通过交流、观摩，掌握评估的总体要求和方式方法。希望大家回去以后要及时传达这次会议的精神，结合本地实际，认真研究，全面部署，抓好落实，使评估工作在提高全社会语言文字应用规范化水平方面发挥应有的作用，为实现我们新世纪初叶的工作目标做出积极贡献。

谢谢大家！

一、城市评估的有关文件

教育部、国家语言文字工作委员会 关于印发《关于进一步发挥城市的中心作用， 全面推进语言文字工作的意见》的通知

教语用〔1999〕1号

各省、自治区、直辖市教委、教育厅、语委（语言文字工作机构），广东省高教厅，新疆生产建设兵团教委、语委：

大力推进各级各类城市的语言文字工作，对实现跨世纪语言文字工作奋斗目标具有重要意义。为深入贯彻全国语言文字工作会议精神，1998年12月国家语委在上海召开了“城市语言文字工作观摩研讨会”，进一步明确了现阶段和今后一个时期的目标、任务以及工作思路和措施。现将《关于进一步发挥城市的中心作用，全面推进语言文字工作的意见》印发给你们，请及时转发到所辖城市的教育行政部门、语言文字工作机构，按照《意见》要求，从本地实际出发，认真贯彻落实，并将实施中的问题和意见向我部语言文字应用管理司反映。

附件：关于进一步发挥城市的中心作用，全面推进语言文字工作的意见

中华人民共和国教育部
国家语言文字工作委员会
一九九九年二月五日

附件：

关于进一步发挥城市的中心作用， 全面推进语言文字工作的意见

为了贯彻落实全国语言文字工作会议精神，进一步发挥城市的中心作用，带动周边地区，全面推进语言文字工作，努力实现2010年以前在全国范围内“初步普及普通话”、“汉字的社会应用基本规范化”的跨世纪目标，提出如下意见：

一、进一步认识搞好城市语言文字工作的重要意义

城市语言文字工作历来是全社会语言文字应用管理的重点，这是由城市的地位、作用以及语言文字工作自身的特点和规律决定的。城市是一个地区的经济、政治、文化中心，科技、教育发展水平相对较高，对周边地区具有带动和辐射作用。随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，城市的中心地位和辐射作用越来越突出。城市的发展对语言文字工作提出了更高的要求，也为语言文字工作的拓展和深化提供了条件。进一步搞好城市的语言文字工作，对推动全社会语言文字规范化、标准化具有重要意义，对加强城市文化建设、提高市民整体素质、树立城市良好形象也具有深远影响。因此，各级政府及语言文字工作部门要进一步提高对加强城市语言文字工作重要性的认识，认真贯彻国家语言文字工作的方针、政策，有计划、有步骤、有重点地开展工作，今后一个时期首先要使本地区城市的语言文字工作率先达标，进而辐射、扩展到乡镇和农村，使语言文字工作更好地为社会主义现代化建设服务。

二、城市语言文字工作的目标和要求

城市语言文字工作的目标是：2010年以前“初步普及”普通话，汉字社会应用“基本规范”。

实现“初步普及”普通话，要做到交际中的方言隔阂基本消除，受过中等或中等以上教育的公民具备普通话应用能力，并在必要的场合自觉地使用普通话。要使普通话成为学校的教学语言、校园语言，成为社会各行业的主要工作用语和服务用语。对语言应用有特殊要求的岗位的工作人员应当达到相应的普通话等级要求。其中对教师和广电系统播音员、节目主持人要逐步实行持普通话等级证书上岗制度。党政机关公务人员，解放军和武警指战员，商业、邮电、文化、铁路、交通、民航、旅游、银行、保险、医院等主要服务性行业从业人员，至少应该达到普通话三级水平，少量以口语表达为职业、直接面向社会公众的服务性行业从业人员（如站、场、车、机、船播音员等）应该达到二级以上水平。

实现汉字社会应用“基本规范”，必须认真执行国家现行的文字政策和文字应用管理的法规规章和规范标准，使社会主要领域的用字符合国家及主管部门规定的要求。要重点规范出版物用字、影视屏幕用字和计算机用字，堵源截流，标本兼治。党政机关、学校要带头使用规范汉字。公共场所的标牌、宣传标语和广告，要文字规范、字形完整。手书的招牌凡使用了繁体字的，必须在明显的位置再配放规范字的标牌。编辑、记者、校对人员和影视中文字幕机的操作人员，以及牌匾、广告制作业与文字应用关系密切的从业人员，要把学习文字规范知识、提高文字应用规范水平作为业务进修的常规内容，逐步做到持证上岗。

三、各类城市达标的时问要求

城市达标的时问总要求为 2010 年以前。鉴于城市的类型和条件不同，可以分层次、分阶段达到规定的要求，即“三类城市、分三个时间段达标”。一类城市包括直辖市、省会、副省级市和自治区首府，要求在下世纪头两年基本达标；二类城市指地级市（含地区行署所在地），要求在 2005 年左右基本达标；三类城市指县级市，要求在 2010 年以前基本达标。各省、自治区、直辖市可以从本地实际出发，对所辖城市提出具体的达标时限要求，基础