

最新中华人民共和国
常用法律法规全书

〔行政法卷〕

(八十四)

本书编辑组 编

吉林摄影出版社

图书在版编目(CIP)数据

最新中华人民共和国常用法律法规全书/本书编辑组编.
—长春:吉林摄影出版社,2003

ISBN 7-80606-322-6

I. 最… II. 本… III. 法律—中国—汇编
IV. D920.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 076295 号

吉林摄影出版社发行

(长春市人民大街 124 号 130021)

全国各地新华书店经销 北京施园印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 800 字数: 25 000 千字

2003 年 11 月第 1 版 2003 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1~5 00 册

书号: ISBN 7-80606-322-6/ D·01

定价: 4998.00 元

目 录

科技部、教育部关于认定首批国家大学科技园的通知	1
科技部、教育部、中科院、工程院、国家自然科学基金委 关于印发《关于加强基础研究工作的若干意见》的通知	4
科技部、教育部、人事部、财政部、中国人民银行、 国家税务总局、国家工商行政管理局关于促进科技 成果转化的若干规定	15
九十年代医学成人教育发规划	21
教育专项贷款暂行管理办法	26
教育行政处罚暂行实施办法	29
教育系统内部审计工作考核办法（试行）	41
教育系统内部审计工作规定	51
教育系统内部审计工作规定	63
教育网站和网校暂行管理办法	70
教育统计工作暂行规定	74
民政部、教育部关于印发《教育类民办非企业 单位登记办法》（试行）的通知	82
教育督导暂行规定	85
教育电视台检查评估基本标准	90
教育部转发《国务院于一九六二年强制留级的高等 学校学生毕业问题的批复》	93

国务院于一九六二年强制留级的高等学校学生 毕业问题的批复	93
教育部办公厅关于印发《教育部主管的社会团体 管理暂行办法》的通知	94
教育部主管的社会团体管理暂行办法	94
教育部有关中等专业学校、盲聋哑学校班主任津贴 问题的复函	101
教育部所属高等学校固定资产管理办法（试行）	102
教育部抗震加固管理办法（试行）	108
教育部精神文明建设领导小组1998年工作安排	115
教育部函复卫生部《关于中等卫生学校招收高中 毕业生学制问题的意见》	120
教育部国家体育总局关于印发《学生体质健康标准（试行方案）》	121
教育部关于做好中小学骨干教师国家级培训工作的通知	130
教育部关于做好落实“收支两条线”规定工作的通知	134
教育部关于做好对口支援新疆高等师范学校工作的通知	137
教育部关于做好2001年招收攻读博士学位 研究生工作的通知	139
教育部关于做好2001年普通高考“3+X”科目设置改革工作 的通知	145
教育部关于做好2000年招收攻读硕士学位	

研究生工作的通知	147
教育部关于做好1999年普通高校招生工作的通知	161
教育部关于做好1999年普通高等学校毕业生 就业工作的通知.....	165
教育部关于做好1998年普通高等学校招生工作的通知.....	169
教育部关于做好2003年中等职业学校招生工作的通知	173
教育部关于做好2003年招收攻读博士学位研究生工作的通知 ...	177
教育部关于做好2003年全国成人高校招生工作的通知	184

科技部、教育部关于认定首批国家大学科技园的通知

科技部、教育部于 1999 年底联合组织开展的国家大学科技园建设试点工作，得到了各地政府、高等学校以及社会各方面的积极响应和大力支持。最近，全国大学科技园工作指导委员会根据科技部、教育部印发的《国家大学科技园管理试行办法》（国科发高字[2000]530 号），组织专家对一批发展情况较好的大学科技园进行了认真的考核评估。根据专家考核评估结果和全国大学科技园工作指导委员会的建议，科技部、教育部决定首批认定清华大学科技园等 22 个大学科技园为“国家大学科技园”（名单见附件）。

经过一年多试点，全国大学科技园建设取得了显著成效，呈现良好发展势头，已经成为各类创新要素资源汇集、融合的新焦点。不仅大大激发了高校力量投身发展高科技、实现产业化大业的积极性，为转化科技成果、发展高新技术产业、促进经济结构调整和持续健康发展增添了新的活力，为深化高等学校科技、教育体制改革，培养适应新经济发展要求的复合型人才开辟了重要途径，而且也为大学科技园在“十五”期间实现更大发展奠定了良好基础，积累了宝贵经验。

“十五”期间，是实现经济结构战略性调整的重要时期，是社会主义市场经济体制进一步完善、对外开放进一步扩大的重要时期。各地政府特别是科技、教育行政部门要继续关心、重视和支持国家大学科技园发展，积极从各方面创造更加良好的环境条件。各国家大学科技园要抓住日益良好的发展机遇，再接再厉，加快发展，真正为全国大学科技园建设起到示范和带动作用，努力为实现“十五”国民经济和社会发展目标作出积极贡献。

首批国家大学科技园名单

序号	所在地	国家大学科技园名称	依托高校
----	-----	-----------	------

1	北京	清华大学国家大学科技园	清华大学
---	----	-------------	------

2	北京	北京大学国家大学科技园	北京大学
---	----	-------------	------

3	天津	天津大学国家大学科技园	天津大学
---	----	-------------	------

4	沈阳	东北大学国家大学科技园	东北大学
---	----	-------------	------

5	哈尔滨	哈尔滨工业大学国家大学科技园	哈尔滨工业大学
---	-----	----------------	---------

6	上海	上海交通大学国家大学科技园	上海交通大学
---	----	---------------	--------

7	上海	复旦大学国家大学科技园	复旦大学
---	----	-------------	------

8	南京	东南大学国家大学科技园	东南大学
---	----	-------------	------

9	南京	南京大学—鼓楼高校国家大学科技园	南京大学、河海大学、中国医科大学等
---	----	------------------	-------------------

10	杭州	浙江大学国家大学科技园	浙江大学
----	----	-------------	------

11 合肥 合肥国家大学科技园中国科技大学、合肥工业大学、安徽大学等

12 济南 山东大学国家大学科技园 山东大学

13 武汉 东湖高新区国家大学科技园华中科技大学、武汉大学、华中农业大学等

14 长沙 岳麓山国家大学科技园中南大学、湖南大学、国防科技大学等

15 广州 华南理工大学国家大学科技园华南理工大学

16 成都 四川大学国家大学科技园 四川大学

17 成都 电子科技大学国家大学科技园电子科技大学

18 重庆 重庆大学国家大学科技园 重庆大学

19 昆明 云南省国家大学科技园云南大学、昆明理工大学、云南农业大学等

20 西安 西安交通大学国家大学科技园西安交通大学

21 西安 西北工业大学国家大学科技园西北工业大学

22 杨凌 西北农林科技大学国家大学科技园西北农林科技大学

23 绵阳 西南科技大学国家大学科技园（筹） 西南

科技大学

科技部、教育部、中科院、工程院、国家自然科学基金委关于印发《关于加强基础研究的若干意见》的通知

国科发基字[2001]81 号

基础研究是我国科技工作的重要组成部分。江泽民总书记做出了“基础研究很重要”等一系列重要指示。《中共中央国务院关于加强技术创新，发展高科技，实现产业化的决定》指出：“重大突破性创新要着眼于从基础研究抓起，不断形成新思想、新理论、新工艺，为应用研究和技术开发提供源泉，增强持续创新的能力。”

2000 年 3 月 27 日至 29 日，科学技术部、教育部、中国科学院、中国工程院、国家自然科学基金委员会在京联合召开了全国基础研究工作会议，李岚清副总理出席会议并做了重要讲话。会前，五部门联合起草了《关于加强基础研究的若干意见》（讨论稿），会议代表就此讨论稿进行了热烈讨论，并提出了许多修改意见。

会后，根据会议精神和李岚清副总理的重要指示，以及会议代表提出的修改意见，并征求了国家计委和财政部

的意见，我们对《关于加强基础研究工作的若干意见》（讨论稿）进行了认真修改。经国务院同意，现将《关于加强基础研究工作的若干意见》印发给你们，请结合本部门、本单位的实际情况，认真贯彻落实。

关于加强基础研究工作的若干意见

基础研究是我国科技工作的重要组成部分。建国以来特别是改革开放以来，我国基础研究工作取得了很大成绩，但还存在着重大成果少、创新不够、分散重复、年轻后备力量不足等问题。当前，我国改革开放和现代化建设已进入新的重要历史时期，知识创新、技术创新和高新技术产业化成为衡量国家竞争力的关键因素。作为高新技术先导和源泉的基础研究的发展将更为重要。面向新世纪，为进一步提高我国基础研究水平，落实科教兴国战略，充分发挥基础研究对国家经济建设和社会发展的促进作用，增强科技实力，针对当前我国基础研究存在的突出问题，特提出以下意见。

深刻认识基础研究的战略重要性。我国基础研究工作包括三个方面：以认识自然现象、揭示客观规律为主要目的的探索性研究工作；以解决国民经济和社会发展以及科学自身发展提出的重大科学问题为目的的定向性研究工作；对基本科学数据、资料和信息系统地考察、采集、鉴定，并进行评价和综合分析，以探索基本规律的基础性

工作。江泽民总书记指出：“基础研究很重要”。全国技术创新大会提出：“重大突破性创新要着眼于从基础研究抓起，不断形成新思想、新理论、新工艺，为应用研究和技术开发提供源泉，增强持续创新的能力。”基础研究是人类文明进步的动力，是技术创新与经济发展的源泉和后盾，是培养和造就科技人才的摇篮，是国家竞争力的重要组成部分。基础研究的重大突破，将带动新兴产业群的崛起，引起经济和社会的重大变革。基础研究的重大成就对于振奋民族精神，增强民族凝聚力和自信心，提高全民科学文化素质具有重要作用。在新的历史时期，为增强国家经济实力、国防实力和民族凝聚力，实现科学技术的跨越式发展，必须充分重视基础研究的重要作用。

加强基础研究和国家目标的联系，坚持“有所为，有所不为”。我国基础研究的发展要加强国家战略需求和国际科学前沿的结合，攀登世界科学高峰，为国家经济、社会发展和国家安全提供战略性、基础性、前瞻性的知识人才储备和科学支撑。要遵循“统观全局，突出重点，有所为，有所不为”的原则。符合国家战略目标，关系国家安全和长远利益的科技领域，要坚持有所为；对经济和社会发展有重大影响，具有广阔应用前景的科学问题和关键技术，要坚持有所为；处于国际领先地位，在世界上占有一席之地的重点学科和科学工程，要坚持有所为。要瞄准世界科

学技术发展前沿，选择农业、能源、信息、资源环境、人口与健康、材料等重点领域，集中必要的人力、财力、物力，开展多学科综合性研究。要正确处理好一般和重点的关系。一般面上的研究工作应保证一定的量，面向广大科学家，环境要宽松，支持要稳定。对少数有基础、有应用前景的重大战略性研究和重大科学前沿，设立专项研究计划，明确目标，突出重点，精心组织，强化支持。

强化创新，提高我国基础研究的整体水平。国家经济社会发展中一系列重大问题需要通过基础研究从深层次探求解决办法，增强中华民族的自主创新能力，掌握我国科技发展的主动权，需要基础研究在国家发展需要的一些重要领域提高水平，增强实力。要紧紧抓住新科技革命的良好机遇，建立信心，勇于创新，善于创新，争取在某些方面有所突破，后来居上。创新是基础研究的本质特征。前沿探索性研究要创新，应用基础研究也要创新。要遵循科学创新的内在规律，鼓励和支持科学家提出新思想、新理论、新方法，树立牢固的创新思想，保持强烈的创新意识，切实提高创新能力，特别是原始性创新能力。要把是否有创新思想作为项目立项的首要标准，使我国基础研究实现从模仿、跟踪到创新的历史性转变。加强学科建设，优化学科布局。基础研究的发展有赖于学科的长期积累。要重视学科建设，完善和发展具有我国特色、符合当代科学发

展趋势的基础研究学科体系。要充分发挥我国自然条件和传统学科的优势，稳步推进基础学科的发展。要破除学科壁垒和学科保护主义，大力推动和加强学科交叉研究，积极鼓励和支持新兴学科和交叉学科的发展，促进自然科学与社会科学的交叉融合，努力在世界科学前沿形成我国的新优势。

要大力加强基本科学数据积累等基础性工作，为国家若干主要领域的独创性和重大突破性研究，政府宏观决策和经济、社会可持续发展提供强有力的基础。

深化改革，对科技资源进行优化配置。要进一步强化竞争机制，对基础研究机构的支持、研究课题的立项、学术带头人的选择、基础研究队伍的形成和成长，都要进行公开、公平、公正的竞争。国家财政将集中支持少数精干的、高水平的国家基础研究基地。要调整基础研究的组织结构和力量布局，促进科研部门、单位之间最大限度地开放。要充分发挥中国科学院和大学的作用。鼓励部门和其他科研机构从事应用基础研究。要打破封闭状况，促进人才流、信息流和物质流的畅通。鼓励中国科学院等系统的院、所，以多种方式同大学联合，促进有应用前景的基础研究与高技术研究、技术开发工作相衔接，使一批水平高、实力强的大学成为国家基础研究的重要基地。基础研究机构应安排相应的经费用于聘请国内外人员工作。为适应科

学发展综合交叉的趋势，强化基础研究相关力量的联合和合作，国家将选择若干重点领域，对现有研究力量进行优化组合，有计划地建设一批国家科学研究中心。

加强对国家重点实验室、重大科学工程等基础研究基地的建设和管理。建设国家重点实验室、重大科学工程和重点野外观测台站是国家加强基础研究的重要措施。要加强对国家重点实验室、现有国家重大科学工程和国家重点野外观测台站的管理，实行“开放、流动、联合、竞争”的运行机制。赋予实验室主任和学术委员会较大的自主权，加大对实验室仪器设备的投入。

要调整国家重点实验室的布局，加大对现有重点实验室调整的力度，根据实际情况调整、合并、淘汰、重组水平低、运行差的实验室，新建一些国家发展急需和新兴、交叉学科方面的实验室。

加强对部门开放实验室和地方重点实验室的宏观引导。通过建立虚拟实验室、网络实验室等形式，促进相关实验室之间的联合和合作。要加强对现有重大科学工程的管理，建立必要的考核、评估制度，充分发挥其作用。根据量力而行的原则，慎重选择目标，新建一些重大科学工程。在现有野外观测台站基础上，根据我国地域特点、区域代表性和学科代表性的需要，重点完善和建设一批能适应 21 世纪国民经济和科学技术发展需要的规范化、标准化

的野外长期观测台站。加强野外观测台站的数据网络和科学数据中心的建设，逐步实现信息共享。以人为本，建设一支优秀的基础研究队伍。要花大力气培养、吸引、凝聚国内外优秀人才，全方位、多层次加强队伍建设。要用好现有人才，稳住关键人才，引进急需和顶尖人才，培养未来人才。要加快建立新的用人机制和激励机制，形成人才合理有序的流动，不断优化队伍结构。对现有队伍进行分流调整，择优支持一支精干、高水平的研究队伍。逐步提高科学家的工资待遇，使优秀科学家能够集中精力专心深入地从事某项科学研究工作。加大专项资金支持力度，实行特殊政策，大力培养和造就优秀学术带头人，特别是中青年学术带头人。从解决住房、建立实验室、配备助手等方面切实加强国际一流水平科学家的引进和配套支持工作，积极吸引国外高水平人才回国。要重视和加强试验观测和技术队伍的建设，使基础研究队伍形成合理的结构。大力加强对优秀科学家群体的支持。

大力推行岗位聘任制，实行固定岗位与流动岗位相结合的用人制度，使流动人员与固定人员的比例达到 1：1 以上。

改进基础研究的管理，提高科研管理水平。科学管理是提高基础研究效率和效益的重要保证。管理要为科研服务。要逐步建立政府宏观引导，制定政策和规划，创造环

境，大学、研究所自主发展，中介机构客观公正评价的新型基础研究管理体制。各级管理机构和管理人员要有战略眼光和长远观点，深入了解和掌握科学研究的特点、发展趋势和规律，深刻理解基础研究的地位、使命和价值，通过宏观调控和政策引导，为科学工作者创造优越、宽松的外部环境，要加强对基础研究工作的总体规划和部署，明确发展目标、指导思想和工作重点。要改变目前对基础研究层层检查、频繁检查和检查指标过细的现象。积极引导科学家围绕国家目标开展探索性研究，鼓励和支持科学家自主选题，开展科学前沿的研究。在继续支持科研项目的时候，加大对基地和人才的支持力度。国家基础研究项目要尽可能实行课题制管理。要打破条块分割组建课题组，建立课题组首席专家责任制，扩大课题组的自主权。严格国家计划项目的经费管理。加强对全国基础研究工作的领导和协调，优化资源配置，提高整体效益。加强基础 Research 发展规划、计划与其它科技规划、计划的协调与衔接。各相关部门要把国家利益放在首位，主动加强与其它部门间的配合和协调，保证相关基础研究规划、计划的相互衔接和国家任务的顺利完成。立科学、合理的基础研究活动评价制度。基础研究活动的评价要有利于促进创新，提高质量，有利于调动科研人员的积极性，有利于青年人才的成长，有利于创造宽松的学术环境。

要采用符合国际规范的方法，建立评价工作的决策支持系统，逐步形成被社会和科学界公认的公开、公正、开放、多元化的科学的评价体系。不同类型的基础研究工作应有不同的评价指标体系和侧重点。政府侧重对国家财政支持的基础研究工作进行绩效评估，根据国家目标进行政策导向，组织制定政策、评估指标体系和实施办法，具体评估工作可以委托评估机构或专家进行。

评价标准对社会公开，评价结果作为科研计划调整乃至终结的重要依据。对于主要依靠财政支持的科研基地，由政府主管部门组织，定期进行评价，评价结果作为国家对科研基地动态调控和管理的重要依据。

一般科学成果的学术价值，应由科学共同体评价，避免行政干预。对一些短期内难以被大多数人所共识的基础研究成果，应建立后评估制度。适当延长评估期限，使高水平的创新成果有较长的孕育时间。

积极营造有利于创新的学术环境。基础研究需要长期的积累，宽松的环境。在探索中失败是难以避免的，而且许多重大创新成果正是在失败的基础上产生的。要充分发挥科学家的积极性，鼓励科学工作者创新的自信心，树立敢为人先的意识。

要允许失败，不急于求成。继续提倡和弘扬“百花齐放、百家争鸣”的方针，鼓励学术民主，积极开展科学评