

最新中华人民共和国

常用法律法规全书

〔行政法卷〕

(一百六十八)

本书编辑组 编

吉林摄影出版社

图书在版编目(CIP)数据

最新中华人民共和国常用法律法规全书/本书编辑组编.
—长春:吉林摄影出版社,2003

ISBN 7-80606-322-6

I. 最… II. 本… III. 法律—中国—汇编
IV. D920.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 076295 号

吉林摄影出版社发行

(长春市人民大街 124 号 130021)

全国各地新华书店经销 北京施园印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 800 字数: 25 000 千字

2003 年 11 月第 1 版 2003 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1~5 00 册

书号: ISBN 7-80606-322-6/ D·01

定价: 4998.00 元

目 录

国务院批转国家统计局关于计算农村社会总产值 和把村（队）办工业从农业划归工业的请示 报告的通知.....	1
国务院批转国家体委关于省、自治区、直辖市体委 主任会议的几个问题的报告的通知.....	6
国务院批转国家体委关于进一步开创体育新局面的 请示的通知.....	11
国务院批转国家体改委关于在治理整顿中深化 企业改革强化企业管理意见的通知.....	26
国务院批转国家体改委关于 1 9 9 3 年经济体制 改革要点的通知.....	27
国务院批转国家体改委关于 1 9 9 1 年经济体制 改革要点的通知.....	50
国务院批转国家体改委 1 9 9 5 年经济体制改革 实施要点的通知.....	66
国务院批转国家体改委 1 9 9 4 年经济体制改革 实施要点的通知.....	75
1 9 9 4 年经济体制改革实施要点.....	76
国务院批转国家体改委、商业部关于改革农村商品 流通体制若干问题的试行的规定的通知.....	88

国务院批转国家体改委、商业部等单位关于一九八六年 商业体制改革几个问题报告的通知.....	99
国务院批转国家体改委、商业部、农牧渔业部关于 进一步做好农村商品流通工作的报告的通知.....	100
国务院批转国家体改委、国家经委、财政部关于当前 完善工业经济责任制的几个问题的通知.....	112
国务院批转国家税务总局工商税制改革 实施方案的通知.....	117
国务院批转国家税务局关于进一步推进依法治税 加强税收管理报告的通知.....	130
国务院批转国家水产总局关于全国水产工作会议 情况的报告的通知.....	139
关于全国水产工作会议情况的报告.....	139
国务院批转国家水产总局关于改进国营海洋渔业 管理体制的请示报告的通知.....	151
国务院批转国家水产总局关于当前水产工作若干 问题的请示报告的通知.....	154
国务院批转国家农业委员会、农业部关于整顿社 队财务的意见的通知.....	164
国务院批转国家农委等部门关于解决国营农业 企事业单位职工户口粮食关系的几个问题的请示报告 的通知.....	171

国务院批转国家民族事务委员会关于进一步做好 少数民族语言文字工作报告的通知	174
国务院批转国家民委等部门关于加强民族贸易 和民族用品生产供应工作意见的通知	181
国务院批转国家民委、国务院贫困地区经济 开发领导小组	191

国务院批转国家统计局关于计算农村社会总产值和把村（队）办工业从农业划归工业的请示报告的通知

国务院同意国家统计局《关于计算农村社会总产值和把村（队）办工业从农业划归工业的请示报告》，现转发给你们，请贯彻执行。

党的十一届三中全会以来，我国农村经济蓬勃发展，为反映农村经济体制改革的进程和成果，全面掌握和研究农村经济发展的动态，有必要计算农村社会总产值。同时，为正确反映不同阶段农村经济结构的变化情况，应当把村（队）办工业从过去计入农业改为计入工业。

农业总产值是农村社会总产值的重要组成部分，在研究有关的经济问题时，这两个指标应当同时计算。

关于计算农村社会总产值和把村（队）办工业从农业划归工业的请示报告

党的十一届三中全会以来，我国农村社会经济发生了深刻的变化，象过去那样只计算农业总产值，已经不能反映农村的实际情况。经我们调查研究，

并征得国家计委、国家经委、农牧渔业部同意，拟从一九八四年开始计算“农村社会总产值”，以利于全面地科学地表现农村各生产部门的综合发展水平和速度。现将有关的几个问题报告于下：

一、农村社会总产值的计算范围

（一）全部农业总产值，即全部全民所有制、集体所有制和个体所有制的农业产值。

（二）农村工业总产值，包括乡镇工业产值和农村个体工业产值。乡镇工业包括原来属于公社办、大队办和生产队办的工业，政社分设后属于乡和村的合作经济组织举办的工业，以及农村中近年来出现的部分社员联营的合作工业、其他形式的合作工业和农村个体工业。

（三）农村建筑业、交通运输业、商业和公共饮食业的总产值。这几个部门的总产值的计算范围和计算方法，将在《农村社会总产值计算方案》中作出具体规定。

计算农村社会总产值的目的，主要是用以表明农村经济发展面貌。因此，它应当反映农村中的农民从农业逐渐分离出来，从事工业、建筑业、交通运输业、商业等各类生产及其对社会贡献大小的状况。它的计算范围，应当只包括这几个部门对农村

本身的经济的发展比较直接起作用的部分，即只包括上列三条中所述的部分，而不应当包括虽然企业设在农村，但却属于县以上国营经济性质的工业、建筑业和交通运输企业等的产值。

二、将村（队）办工业从过去属于农业改划归工业

为了在统计中正确反映农村各业发展的真实状况，有必要把村办工业即过去的生产大队和生产队办的工业，从过去属于农业改划归农村工业。

一九五八年农村人民公社成立以后，除公社办的工业以外，许多生产大队和生产队陆续办起了工业。当时队办工业主要是以自给性的农副产品的简单加工为主，生产规模小，其产值在农业总产值中所占比重也不大。因此，一九六〇年二月，国家计委党组、农业部党组和国家统计局党组，根据当时中央召开的农业书记会议和工业书记会议《关于社办工业与农副业划分原则的提议》，在给中央的《关于农业总产值计算范围和计算方法问题的报告》中，提出将生产大队和生产队办工业作为农业中的副业，其产值计入农业总产值中。

作出上述计算规定已经二十四年了。这期间农村队办工业有了很大发展，原来的规定同当前的情

况已很不适应，突出表现在：

（一）生产大队和生产队办工业比过去有了很大的增长，再把队办工业包括在农业总产值内，不能正确地反映农业生产增长的实际情况了。

（二）将原来的社办工业产值计入全部工业产值，而将原来的生产大队和生产队办的工业产值计入农业产值，这就把整个农村工业的总产值割裂开来了，不能反映现在农村工业总产值的全貌。

（三）多年来，生产大队和生产队办业的一些重工要产品，例如小煤窑的煤，小电业的电，以及小水泥、硫铁矿、磷铁矿、铁矿石、原盐、糖、食用植物油等产品的产量，都已统计在全部工业的产品产量中，而它们的产值却被计算在农业产值中，产量计算和产值计算互相脱节，这在理论上也难以站得住脚。

此外，如果继续把原来的生产大队和生产队办的工业计入农业产值，也不便于同国外进行比较。国际上，一般都把农村小工业和个体工业统计在工业中。

根据以上情况，我们建议从一九八四年起，将农村工业中的村办工业产值，即原来的生产大队和生产队办工业的产值，从过去计入农业改为计入工

业，农业总产值不再包括这部分；在计算农村社会总产值时，则把这部分产值包括在农村工业总产值之内。

三、关于划分农村工业和农业的界限

在农村的实际生产活动中，某些工业生产同农业生产的界限，不可能划分得十分清楚。在这种情况下，可作为农村工业（即全部乡镇工业和农村个体工业）计算工业总产值的，须符合以下几个条件：

（一）有固定的（或相对固定的）生产组织、场所、设备和从事工业生产的人员。

（二）常年从事工业生产活动，或全年开工时间在三个月以上的季节性工业生产活动。

（三）乡镇工业中属于独立核算的单位；或虽非独立核算单位但是有单独的帐目，能够同农业及其它生产行业分开核算的，以及自行核算的农村个体工业。

（四）向当地工商行政管理部门领取了营业执照。

以上四个条件必须同时具备，方可计算农村工业产值。对以农业为主而只在某些时候进行一些工业生产活动的单位，应当仍按其主业计入农业总产值。

以上报告如无不当，请批转各地区、各有关部门执行。

国务院批转国家体委关于省、自治区、直辖市体委主任会议的几个问题的报告的通知

现将国家体委《关于省、自治区、直辖市体委主任会议的几个问题的报告》转发给你们，请研究执行。

近年来，我国体育事业发展较快，技术水平和其他许多方面有很大提高，在国际比赛中取得了好成绩。希望广大体育工作者要继续努力，勇攀世界体育高峰，创造优异成绩，为国争光。当前，要认真做好参加一九八二年亚运会和一九八四年奥运会的各项准备工作。各级人民政府都要重视体育工作，加强领导，在人力和物力上给予必要的支持；各有关部门、群众团体也要积极配合，共同搞好体育工作，使我国的体育事业在国民经济调整中不断向前发展。

国家体委关于省、自治区、直辖市体委主任会议的几个问题的报告

二月二十一日至三月四日，召开了全国省、自

治区、直辖市体委主任会议，根据中央工作会议的精神，遵循经济上进一步调整、政治上进一步安定的方针，联系体育战线实际，在总结一九八〇年工作的基础上，安排了一九八一年工作，研究了加强优秀运动队伍建设，提高训练水平等问题。

大家认为，一九八〇年体育形势很好。体育战线认真贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，比较安定团结，体育事业的恢复发展较快。随着我国在奥委会席位的恢复，更多的国际体育组织相继解决我会籍（现在已是三十七个单项国际体育组织和十八个亚洲体育组织的会员），彻底改变了多年来被封锁的状况，使我们有机会在更大范围和更高水平上进行国际交往。运动员在“冲出亚洲，走向世界”的口号鼓舞下，技术水平有较大幅度的提高，八破世界纪录，三获世界冠军，在三个以上国家参加的国际比赛中，夺得三百二十六枚金牌，比前三年金牌总数二百七十六枚多了近五分之一。广大群众参加锻炼的积极性有了新的高涨，除了有计划、有指导的体育活动外，群众自办的体育活动有较大发展。其他各项体育工作也有加强。但总的说，我国体育水平与世界体育强国的差距还较大，不能很好适应四化建设形势的要求。一九八一年，

体育事业要服从国内的经济调整和有利于政治安定，适应四化建设和登上世界体育舞台的需要，应认真贯彻八字方针，实事求是，量力而行，讲究实效，继续发展。今年体育工作的任务仍是去年全国体工会议提出的，提高整个民族健康水平，提高运动技术水平和为创造社会主义精神文明做贡献这三个方面，要积极准备八二年亚运会、八三年全运会和八四年奥运会。

会议讨论的重要问题是：

一、进一步清理“左”的思想影响

长期来，体育战线同样存在左倾指导思想的影响。十年浩劫中体委是重灾区，流毒不能低估。一九七八年全国体工会议批判了林彪、“四人帮”极左路线在体育战线上的种种表现，拨乱反正，七九、八〇年又检查了体育战线业务工作指导上一些“左”的东西，但清理的不够。由于对我国是十亿人口、八亿农民、经济文化落后的大国这个最基本国情缺乏足够认识，粉碎“四人帮”以后，特别是头两年，又提出一些超越客观现实可能性的指标和要求，出现一刀切和形式主义的做法。要进一步学习贯彻十一届三中全会的路线、方针和中央工作会议精神，结合实际，不断总结经验，使我们的思想彻

底从“左”的束缚中解放出来，实事求是地指导体育事业健康发展。

二、体育事业要在调整中尽可能继续发展

会议认为，体育战线的调整，总的是切实贯彻中央关于文教事业尽可能地继续发展的要求。当前体育运动的发展广度和深度都很不够，需要进一步加强体育工作。多年来，体育方面的欠帐不少，应在调整中依据可能情况，逐步解决一些问题，以加强体育这个短线。今年给国家体委的事业费略有增加，但不少地方减了体育经费，会上反映强烈。到会同志希望国务院能关照地方政府，逐步改变体育经费过少的状况。同时，各级体委要体谅国家困难，估计到体育经费在短期内不可能增加很多，在安排体育工作时，既要量力而行，又要积极设法广开门路，增收节支，促进体育事业的发展。

体育事业内部的调整工作必须认真搞好，主要有以下几个方面：

（一）继续调整优秀运动队队伍。各省、自治区、直辖市根据去年全国项目布局以奥运会项目为重点、兼顾一般的原则，进一步调整了本地区、本单位的项目设置。目前，足、篮、排三大球，运动员人数仍过多，而占奥运会近一半金牌的田径、体

操、游泳、举重项目的人数仍过少。要严格执行国家布局要求,克服"大而全"、"小而全"的现象,达到重点突出,队伍精干。各地一般不再增加五届全运会以外的新项目。

(二)群众体育工作仍以学校体育为重点,积极加强对职四、整顿改造农村电网。农村电网的供电半径一般不得超过下列规定:

1 0 千伏——1 5 公里

3 5 千伏——4 0 公里

超过上述规定或迂回供电的,由电力部门会同当地有关部门负责进行整顿、改造。新建农电线路,禁止使用铁线。原有的铁线,要在一九八四年以前分期分批改造完成。要求农村供电线路的线损率降到百分之十二以下。

对危及安全和电能损失严重的低压供电线路,由供电部门组织社队进行改造,以保证安全经济运行。

十五、军队的工业用电和生活用电,可根据本指令节约用电精神,具体制订节电实施办法。

国务院批转国家体委关于进一步开创体育 新局面的请示的通知

国务院原则同意国家体委《关于进一步开创体育新局面的请示》，现转发给你们，请参照执行。

近几年，体育战线取得了振奋人心的成就，开始出现了新的局面，极大地鼓舞了全国人民向四化进军的信心，在建设两个文明中发挥了积极作用。

体育是增强人民体质的积极有效的方法，同时是进行共产主义、爱国主义教育的有力手段，是建设社会主义精神文明的重要方面。当前，我国体育事业无论是发展规模或发展水平，与世界上体育发达的国家相比，都有相当的差距。在本世纪内要成为世界体育强国，还需作出艰苦的努力。

希望各级人民政府切实加强对体育工作的领导。各部委、各人民团体也都要把体育作为关心群众生活、培养青少年德智体全面发展的一项重要工作，抓紧抓好。对体育事业发展中遇到的困难和问题，要给予有力的支持和适当的解决。体育事业发展的主要指标包括体育设施，一定要列入社会发展规划。

体育战线的全体同志要充分认识体育在两个文明建设中的重要作用，团结奋战，积极发展城乡体育活动，重点抓好学校体育工作，普遍增强人民体质，努力提高体育运动技术水平。特别是运动队伍要发扬顽强拼搏、奋勇进取的革命精神，坚持高标准，严要求，勤学苦练基本功，培养选拔大批优秀人才，力争在亚洲运动会、奥林匹克运动会和各项世界锦标赛中，创造优异成绩，为国争光，为振兴中华做出更大的贡献！

国家体委关于进一步开创体育新局面的请示

今年二月在北京召开了全国体育工作会议。会议讨论了体育战线当前的形势和本世纪的奋斗目标，对六五计划后三年的工作做了布置，并对今后如何进一步开创体育新局面提出了若干建议。会后，反复征求了有关部门意见，并进行了认真研究。现报告如下：

一、体育形势

党的十一届三中全会以来，经过拨乱反正，体育事业在调整和恢复的基础上，一九八一、八二年有了新的发展和重大突破。体育战线开始出现新的局面。群众体育活跃的程度是建国以来少有的，城市体育发展较快，学校体育状况有明显改善，城乡