图书在版编目（悦源）数据

摇中国民族地区经济社会发展与公共管理调查报告·第 猿
辑 辑张丽君，杨思远主编援—北京：中央民族大学出版社，
圆圆苑援圆
摇陈月晕怨愿原苑原愿贡远愿原源怨原缘

摇Ⅰ援中…摇Ⅱ援①张…②杨…摇Ⅲ援①民族地区—经济发展—调查报告
—中国②民族地区—社会发展—调查报告—中国摇Ⅳ援云圆苑愿

摇中国版本图书馆 悦源数据核字（圆圆苑 第 圆圆缘愿苑号

中国民族地区经济社会发展与公共管理调查报告·第 猿辑

主摇摇编摇张丽君摇杨思远
责任编辑摇李苏幸
封面设计摇汤建军
出 版 者摇中央民族大学出版社
北京市海淀区中关村南大街 圆苑号摇邮编：员园圆圆员
电话：远愿源苑愿愿缘（发行部）摇传真：远愿怨愿苑缘员（发行部）
远愿怨愿圆圆愿（总编室）摇摇摇 远愿怨愿圆源苑（办公室）
发 行 者摇全国各地新华书店
印 刷 者摇北京宏伟双华印刷有限公司
开摇摇本摇苑愿苑伊员园圆（毫米）摇员 辑远摇印张：猿愿缘
字摇摇数摇远缘园千字
版摇摇次摇圆圆苑年 员圆月第 员版摇圆圆苑年 员圆月第 员次印刷
书摇摇号摇陈月晕怨愿原苑原愿贡远愿原源怨原缘
定摇摇价摇远圆缘园元

摇摇版权所有摇翻印必究

需要全本请访问 www.ertongbook.com

中央民族大学“怨爨工程”中国民族地区经济社会发展与
公共管理哲学社会科学创新基地学术出版物编委会

顾摇问摇鄂义太摇荣仕星摇陈摇理摇艾比布拉
施正一摇林摇岗摇张成福摇白暴力
李文华摇钱迎倩摇蒋志刚摇黄璐琦

主摇任摇刘永佶

编摇委摇(按姓氏笔画为序)
冯金朝摇刘永佶摇李克强摇李俊清
杨思远摇党秀云摇崔摇健摇薛达元

序

摇摇“巧妇难为无米之炊”。科学研究也是如此。

科学研究是将收集来的材料经理性思维，概括出其中的分类、要素、本质、规律，以概念及其体系进行规定和论证，由此探求解决问题的办法。这样看，研究必须具备两个要件，一是适当的思维方式，二是详细的材料。也就是“巧”和“米”。

思维，是人大脑特有的活动方式。思维是个体的，在有意志、有目的的思维活动中，个人都有其特点；思维又是总体的，是个体人在相互的交流、阅读、论争、思考的过程中，横向和纵向联结的思维之网中进行的，每个人都是这总体思维之网上的一个环、一个节。能否具备适当的思维方法，不仅在于大脑的生理健康，更在于将自己的思维有机地纳入总体思维之网，并按总体思维的一般规律来运作。为此，还要认清作为总体思维根据的人类发展的矛盾及其趋势，将自己的意志统一于人类发展大趋势。

材料，是思维对象的体现，是认识的主体以其感性对事物的认知。收集材料，是研究的首要和基本环节，只有材料的充分，才有对事物的全面、深入了解，思维才有可“炊”之“米”。作为研究对象的事物是不断演化的，对其材料的收集，也是动态的。只有这样，才能掌握对象的全貌，才能对之做出正确的规定，才能找到

解决问题的门路和办法。

适当的思维方式和充分的材料，这二者缺一不可。若要二者齐备，说来简单，实则不易。只重材料收集，即令堆积如山，也是材料；而思维方法必须在收集材料之前，就要具备其基本，贯彻于材料收集、整理、概括的全过程，并不断地调整和提升。

调查是收集材料的基础性工作，特别是亲身所做的“田野调查”，对于研究是至关重要的。不是去调查就有结论，也不是所有结论都正确，而应在广泛、深入调查的同时，就启动适当的思维方法，进行比较、分类、归纳、分析、综合，使感性认知的材料“活”起来，并纳入理性系统，据此而得出的结论，才是可靠的、可行的。

作为中央民族大学“九八五工程”“中国民族地区经济社会与公共管理研究哲学社会科学创新基地”的研究者，我们将深入、细致、系统的调查研究作为首要和长期任务，也是着力最多的环节。为此，建立了五十余个调研和实验基地，组织四百多师生的调研队伍，各中心、各课题组针对研究项目相关的内容，展开了系统、有计划、长期的调查。基地制定了“百万问卷工程”，规划期为十年，将全面调查、掌握中国少数民族地区经济社会与公共管理的第一手材料。对各类调查材料的总结、概括，是本基地研究和创新的主要依据和首要环节。以《调查报告》汇总相关成果，结集出版，记录成果，奉献社会，以供同仁参考并求批评。

笔二 永清

二〇〇七年一月十六日

目摇录

第一部分摇“怨爱缘工程”新农村建设试验基地专题调查研究

内蒙古东乌珠穆沁旗巴音图嘎草场整合专题调查
总报告：从草场承包到草场整合
——巴音图嘎嘎查草场使用权流转调查报告
摇 …… 杨思远摇刘建利摇乌日陶克套胡 (员
分报告之一：巴音图嘎草场整合后牧民权利保障 …… 董摇宁 (员怨
分报告之二：巴音图嘎嘎查草场整合中基础设施整合 …… 王摇萍 (圆原
分报告之三：巴音图嘎嘎查草场整合后畜牧业技术的创新 … 王摇萍 (猿员
分报告之四：巴音图嘎草场整合与草原生态建设 …… 孙摇逊 (猿苑
分报告之五：巴音图嘎草场整合与人力资源整合 …… 孙摇逊 (源圆
分报告之六：巴音图嘎草场整合与经济组织建设 …… 孙摇逊 (源苑
分报告之七：东乌珠穆沁旗畜产品市场调查 …… 董摇宁 (缘猿
分报告之八：乌珠穆沁羊品牌建设调查 …… 杜广琴 (缘苑
分报告之九：巴音图嘎草场整合中政府的作用 …… 刘建利 (远苑
分报告之十：巴音图嘎草场整合中的制度变革 …… 张明艳 (苑苑
云南丽江古城区社会主义新农村建设规划专题研究
七河乡西关村新农村建设示范村规划 …… 赵摇然 (愿员
束河街道中济社区普济居民小组新农村建设示范村规划
摇 …… 董摇娜摇聂晓玲 (愿愿
束河街道办事处黄山社区士满村四、五小组新农村建设示范村规划
摇 …… 徐丽斐 (怨愿
束河街道办事处开文社区文荣新村新农村建设示范村规划 ……
…… 谢摇惠 (员员怨
金山乡金山村委会红光村民小组新农村建设示范村规划
摇 …… 王曲元摇和贵红摇李摇诚 (员员怨
清溪村新农村建设示范村规划 …… 苗竹佳 (员员愿

需要上本请协调 www.ertongbook.com

束河街道办事处中济社区松云村新农村建设示范村规划 …… 方艳花（员[illegible]
漾西敏儒村新农村建设示范村规划 …… 邹摇蜜（员[illegible]
七河乡三义村委会拉市湾村新农村建设示范村规划 …… 邸摇婧（员[illegible]
祥和街道办事处祥云社区庆东村新农村建设示范村规划 …… 郭摇玮（员[illegible]
义尚文明村新农村建设示范村规划 …… 张摇开（员[illegible]
束河街道办事处黄山社区忠信村新农村建设示范村规划 …… 田旭峰（员[illegible]
丽江市古城区居民的生活质量与幸福感评价初探
摇 …… 王曲元摇王维杰摇张摇卉（员[illegible]
云南省丽江市古城区社会主义新农村建设调研报告 …… 李摇诚（员[illegible]

第二部分摇经济发展战略

中国西部欠发达地区城镇化路径研究 …… 刘晓鹰（[illegible]
莫力达瓦达斡尔族自治旗经济发展战略调查 …… 连亚玮（[illegible]
甘肃省东乡族自治县经济社会发展调研报告 …… 王润球摇马佳男（[illegible]
红河哈尼族彝族自治州民族贫困地区经济发展研究
——以元阳县为例 …… 李小利（[illegible]
内蒙古扎兰屯市经济状况调查 …… 潘摇乐（[illegible]
呼伦贝尔地区经济发展战略与国家整体战略关系 …… 厉晓冬（[illegible]

第三部分摇农牧民与农牧业

云南少数民族地区农村劳动力转移现状调查报告 …… 鲁摇奇（[illegible]
云南少数民族地区农村劳动力市场发育现状调查报告 …… 鲁摇奇（[illegible]
中国朝鲜族居民出国农民工个案研究
——基于对呼伦贝尔市阿荣旗新发朝鲜族民族乡东光村的入户调查
摇 …… 李摇可（[illegible]
关于农村劳务输出对地方经济发展影响的实证研究
——以广西河池市南丹县为例
摇 …… 杜广琴摇郭摇玮摇张国华摇邸摇婧摇孙摇逊（[illegible]
南丹县劳务输出调查报告 …… 张国华（[illegible]
产业化是阿荣旗农业经济发展的必然选择
——阿荣旗农业经济发展战略调查 …… 董摇娜（[illegible]
莫力达瓦达斡尔族自治旗农业产业化现状调查报告 …… 乌日嘎（[illegible]

对呼伦贝尔市乳业产业化发展的思考 …… 乔富华 (3)
莫力达瓦达翰尔族自治旗农村合作经济组织的调查与思考 ……
…… 厉晓冬 (3)
中国南北方农民被征地补偿的差异分析 …… 邱摇婧 (3)
广西田阳县农业产业化状况调查报告 …… 白摇雪 (3)
田东县调研报告：增加农民收入——基于公共品供给视角 ……
…… 熊娴娟 (3)
谈农民的发展——基于素质技能提高的角度
——赴广西壮族自治区百色市田东县调研报告 …… 杨摇丽 (3)
民族地区山区贫困现状与社会主义新农村建设实证研究
——以云南省红河哈尼族彝族自治州元阳县为例 …… 彭中胜 (3)
大力推广替代种植，促进和谐社会构建 …… 刘长松 (3)
退耕还林退牧还草调研报告
——以赤峰市巴林右旗为例 …… 李文艳 (3)
浅谈根河林业制度 …… 苏摇畅 (3)
关于社会主义新农村建设中“孤岛现象”的观察与思考
——基于广西百色市田东县作登瑶族乡的个案研究 …… 赵培红 (3)

第四部分摇工矿业

伊敏煤电公司循环经济调研报告 …… 卜婧怡 (3)

第五部分摇口岸经济与边境贸易

发展口岸经济，推动额尔古纳发展 …… 邓摇莎 (3)
中国北部边陲满洲里市口岸经济调研报告 …… 琅摇婧 (3)
重振西部旱码头雄风，促进临夏经济快速发展 …… 王维杰 (3)
对姐告边境贸易区的调查与思考 …… 李小利 (3)
对云南边境贸易区的调查研究 …… 张摇斌摇崔桢佑 (3)
德宏傣族景颇族自治州中缅边贸问题分析
摇 …… 李摇可摇崔祯佑 (3)

第六部分摇金融与房地产

西部少数民族贫困地区农村信用社改革方向探究

——以广西河池、百色为例 …… 沙摇曼 (缘起)
关于呼伦贝尔市牧区金融服务的调查与思考 …… 高松梅摇金摇丹 (缘起)

第七部分摇旅游业发展

西南民族地区旅游发展比较研究
——川滇泸沽湖地区旅游发展差距及其对策 ……
…… 刘晓鹰摇王亚清 (缘起)
呼伦贝尔市旅游业发展新思路 …… 覃朝晖 (缘起)
关于元阳县旅游资源开发的调研报告 …… 赵利军 (缘起)
巴马旅游业的“三位一体”现代化发展 …… 任摇婧 (缘起)
西部地区民族文化旅游开发与民族文化保护刍议
——以广西河池市南丹县白裤瑶为例 …… 高珊珊 (缘起)

后摇记 …… (缘起)

第一部分

“985 工程”新农村建设试验基地专题调查研究

内蒙古东乌珠穆沁旗巴音图嘎草场整合专题调查总报告：从草场承包到草场整合[①]

——巴音图嘎嘎查草场使用权流转调查报告

中央民族大学经济学院摇杨思远
河南财经学院工商管理学系摇刘建利
内蒙古师范大学经济学院摇乌日陶克套胡

员恕原年，在农区普遍推行的基础上，家庭联产承包责任制被搬到了草原。内蒙古锡林郭勒盟东乌珠穆沁旗道特淖尔镇巴音图嘎嘎查和自治区其他地方一样，也对草场进行了承包。草场承包后，刺激了牧民生产积极性的提高，畜产品的产量在短期内迅速增长。但是，在草场承包 圆园多年后的今天，草原上出现了牧民贫富分化、草场严重退化、牲畜品质下降等一系列新问题。为了解决现有问题，引导牧民走上和谐发展道路，巴音图嘎嘎查在旗委旗政府和镇委镇政府的支持下，于 圆园园苑年初开始推行草场整合。草场整合的背景是什么？为什么要推行草场整合？在牧户草场承包的基础上如何整合草场？草场整合的效果如何？草场整合与草场承包的关系怎样？带着这些问题，笔者于 圆园园苑年 缘月 远日至 员园日、苑月 员猿至 圆员日两次到全国唯一的国

① 本文为中央民族大学“怨愿缘工程”建设项目研究成果，项目编号：怨愿缘原圆原员园猿

家级社会主义新牧区建设试点巴音图嘎嘎查，就草场整合问题进行了调研。笔者感到，从草场承包到草场整合，是牧区经济发展中触及基本经济关系的又一次变革，值得理论界高度关注。

一、草场承包的困境

巴音图嘎嘎查位于内蒙古锡林郭勒盟东北部，东乌珠穆沁旗中部，如果说祖国的版图像只雄鸡，巴音图嘎嘎查就位于鸡头与鸡颈的结合部。全嘎查有 [illegible] 户牧户，人口 [illegible] 人，草场总面积 [illegible] 万亩，可利用草场 [illegible] 万亩，[illegible] 年大小牲畜总头数达到 [illegible] 头（只），人均收入 [illegible] 元。[illegible] 年推行草场承包，牧民开始定居下来，游牧民族开始向定居民族转变，他们千百年来的游牧生产与生活方式也逐步发生了改变。辽阔的草原被铁丝网分割为各户的草场，骏马再也不能纵情驰骋；可以随时拆迁的洁白毡房被固定的红色砖瓦房取代；马背民族逐步疏远了骏马开上了摩托；缓缓而行的牛拉勒勒车变为急速飞驰的汽车，一条条公路延伸到草原深处。

家庭承包时，巴音图嘎人均分得草场约 [illegible] 亩，按每 [illegible] 亩放养 [illegible] 只羊的承载标准，每人只能放养大约 [illegible] 只羊单位。人民公社时代，草场归集体所有，牲畜也归集体所有，牧民按工分分配所得，依然维持着游牧的生产方式，牧民根据牲畜增膘需要，在夏季和冬季草场之间进行游牧，春季增水膘，夏季增草膘，秋季增油膘。游牧是蒙古族千百年来的生产方式。从科学意义上讲，这种生产方式有利于草场保护，有利于牲畜品质的提高，是一种可持续的生产方式。

草场承包后，游牧方式难以为继。在牧民和草场的关系中，牧民控制草场的主要手段是放牧，不同放牧方式对草场产生的影响大相径庭。游牧方式下，牲畜吃完一片牧草后，转迁到另一片草场，有利于草场休养恢复；承包后，由于每户草场不过数千亩，且承包后牧民生产积极性提高，放养牲畜越来越多，草场过度采食的结果是植被难以恢复，造成退化、沙化。游牧民族对人类的一个重要贡献是培育了“五畜”：牛、山羊、绵羊、马、骆驼，[1] 它们全是有蹄类动物。游牧生产方式中，牲畜践踏对草场的破坏是有限的，而承包后，同一片草场上不仅牧草的嫩叶被吃光，有蹄牲畜的反复践踏甚至

① 乌日陶克套胡：《蒙古族游牧经济及其变迁》，第 [illegible] 页，中央民族大学出版社，[illegible] 年。

将牧草的根踢开。据巴音图嘎嘎查有经验的牧民伊·阿拉哈说，牲畜践踏对草场的破坏程度大约是采食的 倍。除此以外，定居后，人对草场的破坏也非常严重，牧民定居点周围，几乎成为不毛之地。草原生态的破坏还通过牲畜不能长距离游走，不能将花粉传播开来而造成牧草种类下降。牲畜是草原生态的重要一环，花粉传授一靠风，二靠动物，而牲畜是草原动物的主体部分。在铁丝网限定的狭小范围内放牧，对草原生态的破坏作用，有许多课题还没有深入研究，还有许多课题甚至没有提出来。

草场承包带来的草场退化造成了严重后果：一是牧草产量下降，过度采食使牧草难以恢复，人畜践踏更减少了牧草的产量。二是牧草品种减少，草原上不同品种牧草的再生能力不同，数量比例也不同，过度采食和践踏对那些再生能力差的牧草会造成毁灭性破坏，使草原上不同的牧草比例和结构发生变化，出现了牧草结构单一化趋势。不同品种牧草的耐旱能力也不一样。锡林郭勒草原属于典型草原，年降水量 毫米，近几十年来，随着全球气候变暖，旱情越来越严重。 年直到 月份才降雨，比正常年份晚了 个月。由于干旱，耐寒能力差的牧草难以生长，进一步加剧了牧草结构单一化趋势。夏季的锡林郭勒盟草原曾经被称为“五花草塘”，五色的鲜花每周都使草原披上一层新装，现在这种景象再也看不到了。三是草场沙化和荒漠化。当前，草场的干旱和沙化很严重，到过锡林郭勒草原的人都看到，本该是青翠的夏季草原上，草色难以遮住土色。有些草场沙化严重，风起沙扬，成为沙尘暴的策源地。四是盐碱化。据气象部门资料，东乌旗 年间，年降雨量为 毫米， 年间，降到了 毫米， 年 为 毫米， 年迄今只有 毫米。气温也在不断升高， 年年平均气温为 ， 年年平均气温升到 。由于降雨量减少和气温上升，草原上许多河流、淖尔干涸，盐碱化严重。

草场退化综合反映在草场载畜量的下降上。进入 年代后，东乌珠穆沁旗实际载畜量从未超过 万羊单位（见表 。

表 1　东乌旗草场载畜量

年份	载畜量(万羊单位)
1963–1967	600
1993–1998	380
2000–2005	300

草原是游牧民族的命根子，草场承包后，草原退化导致牲畜的变化，并以此为中介对牧民产生了巨大影响。在草场载畜量下降的同时，牲畜的品质也在下降。以东乌旗驰名品牌乌珠穆沁肥尾羊为例， 年代，最大的白条乌羊能达到 斤以上，仅尾重就能达到 斤，因其肥

需要全本请访问 www.ertongbook.com

美而在中东阿拉伯地区享有盛誉。由于身肥尾重，有些羊走一段路必须蹲下来歇息。进入新世纪，白条乌羊能达到 [illegible] 斤已属罕见。由于牧草品种单一，牛羊生长所需营养不全，羊绒、羊毛和肉质也都有退化趋势。不同地区的牧草含有的营养、微量元素等是不同的，牛羊在采食牧草时，还会在不同地区舔食所需要的沙石土壤以补充各种微量元素；草场承包后，固定地区放牧适应不了牲畜对多种营养和微量元素的需要，长此以往，其品质下降是必然的。由于承包后，草场压力大，生产方式开始变化，舍饲出现了。舍饲由于牲畜粪便清除不及时，腥膻味大大影响到牲畜肉质的鲜美。由于饲草不足，粮食饲喂的比例提高，不仅加大了喂养成本，而且对牲畜品质的影响很大。

草场承包后，牧区经济组织由生产队、生产大队和人民公社转变为家庭。家庭生产是规模有限的小生产，同农区的小农经济一样，小牧经济既抵御不了自然灾害，也抵御不了市场风险。巴音图嘎嘎查承包时人均 [illegible] 亩草场，一户不过数千亩，这在农区可谓天文数字，但在牧区却仅能维持生存。承包后，各家草场的使用权受法律保护，由于草场面积小，受灾时牲畜无处放牧，只能购买草料并大量出栏，造成经营成本上升且基础母畜数量大减，灾后恢复规模需要多年。承包前，游牧方式保证了草场的合理利用和及时恢复，牧草高能没膝，遇到白灾，露出雪面的部分仍能为牲畜采食。承包后草场退化，草高仅没马蹄，白灾造成牲畜断草的范围扩大，程度加深。草原是一个脆弱的生态系统，草原——牲畜——人的关系中，不仅存在人同草场的关系，人同牲畜的关系，而且存在草场同牲畜的关系，前两个关系是人可以控制的，而草畜关系是人不能直接控制的，因而受自然影响远远大于农业生产，自然灾害也多。除了草场的灾害，牲畜本身也会出现各种疫情造成牲畜死亡或被处理，而畜群规模的恢复是需要大量成本和很长时间的，家庭小生产显然难以承受这些成本和难以忍受这么长的时间。因自然灾害致贫的牧户比草场承包前不是减少了，而是增加了。

虽然畜产品商品率很高（见表 [illegible]），牧民不得不进入市场，但是以家庭为单位的经济组织很难适应市场风险。游牧民族不同于商业民族，后者长期生活于市场关系中，经济活动能力和观念能够适应市场开发、市场竞争、市场风险、市场变化，游牧民族与农耕民族相类似，主要活动是与自然打交道，难以适应市场经济。但这只是从游牧民族一般性质得出的结论，具体到草场承包后，牧民因种种原因而出现了贫富分化。

表 [illegible]年度东乌旗牲畜商品率

	期末头数	出栏头数	出栏率 （豫）	在出栏头数中出卖	出栏商品率（豫）
大小畜合计	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
员援大畜	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
牛	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
马	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
骆驼	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
圆援小畜	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
绵羊	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
山羊	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]

摇摇注：出栏商品率 越[illegible]在出栏头数中出卖 辕出栏头数 （数字为作者计算得出）

资料来源：东乌旗统计局：《东乌珠穆沁旗统计年鉴》（[illegible]），第 愿员页。

市场变化。牲畜主要有牛、马、骆驼、羊，畜产品主要有皮、毛、绒、乳、肉等。骆驼作为一种运输工具，在牧民饲养的牲畜中日益淡出，巴音图嘎嘎查只剩少量的骆驼。历史上，对马的市场需求主要是农耕民族从草原上获取战马，自唐以来就有官营的茶马贸易，并设立专门机构，茶马古道曾为重要的商道。但是新中国建立之后，随着军队现代化建设，骑兵逐步退出军事舞台，当前马的市场需求主要是赛马，且需求量不大。马在牧区作为交通工具的作用仍然存在，但作用大为下降，逐步被摩托、汽车替代。巴音图嘎嘎查现存马的数量同样很少。现在草原上的主要牲畜是牛羊，其中羊又分为绵羊和山羊。畜产品绵羊以肉为主，山羊以绒为主。牛羊肉的市场需求量稳步上升，一方面是收入水平提高，支付能力增强；另一方面是人民对生活质量的追求使得对草原生态牛羊肉需求量大增。牛羊肉的市场价格也在上升。但是皮、毛、绒的需求量和价格却都在下降。随着生活进入小康阶段，人们对毛呢和皮衣的需求量逐步减少，毛皮价格迅速下降 （见表 猿。

表 猿摇牧民家庭畜产品出售价格

项目	单位	[illegible]年	[illegible]年	[illegible]年比 [illegible]年增长率 （豫）
牛	元 辕头	[illegible]	[illegible]	[illegible]
马	元 辕匹	[illegible]	[illegible]	[illegible]
绵羊	元 辕只	[illegible]	[illegible]	[illegible]
山羊	元 辕只	[illegible]	[illegible]	[illegible]
绵羊毛	元 辕公斤	[illegible]	[illegible]	[illegible]

续表

山羊绒	元/公斤	[illegible]	[illegible]	[illegible]
牛皮	元/张	[illegible]	[illegible]	[illegible]
绵羊皮	元/张	[illegible]	[illegible]	[illegible]
山羊皮	元/张	[illegible]	[illegible]	[illegible]

[illegible]资料来源：东乌旗统计局：《东乌珠穆沁旗统计年鉴》（[illegible]），第[illegible]页。

可见，畜产品市场需求的重点集中在牛羊肉上，而个体牛羊重量如上所述因草场退化而下降，因此，牧民收入的增加只能依赖牛羊数量的增长，这就与草场载畜量的限制形成矛盾。只有那些草场面积大的牧户才可能扩大畜群规模，逐步富裕起来，而草场面积小的牧户仅够维持温饱。

户均占有草场面积的变化。巴音图嘎嘎查可利用草场面积[illegible]万亩，现有人口[illegible]人。[illegible]年实行草场承包时，是按照当时各户人口数平均分配草场的。承包后“增人不增草场，减人不减草场”。在承包[illegible]年后，各户人口数有很大变化，承包时家庭有男孩且数量较多者，结婚后家庭人口数量增长很快，人均占有草场越来越小；家庭有女孩且数量较多者，出嫁后家庭人口减少，人均占有草场面积扩大，即使是同样的经营管理水平，拥有草场面积不同成为导致贫富分化的重要因素。

经营成本上升。草场承包后，一切经营成本由牧户承担。为了围圈自家草场，牧民必须购买和安装铁丝网，数千亩草场，铁丝网一般耗资[illegible]万元，每年还有维修支出数千元。固定草场放牧带来定居生活，砖房代替毡房，草原上修建一栋砖瓦房至少投资[illegible]万元，有的高达[illegible]万元。草场固定，人畜饮水要打井，百米以上的深井投资需要[illegible]万元以上。草场承包后每户需要修建自己的牲口棚圈，一般投资[illegible]万元，甚至更多。分散定居，供电依靠风光互补，设备投资在[illegible]万元左右。为放牧牲畜购置摩托车也在数千元以上。此外，打草机、降氟设备、汽车、拖拉机以及玉米、饲草等饲料储备各户虽不相同，但一般也在数万元以上。加上基础畜群，牧民每户资产一般约[illegible]万元，其中大多数属于生产性财产。随着价格上升，这些投资越来越大，经营规模狭小使这些投资不能充分发挥作用，也不能及时回收，造成一些牧民因投资过大限于贫困。草场承包后，由于每户草场和牲畜达不到经济规模，造成的基础设施和人力资源浪费是惊人的。

经营管理能力差。草场承包后，家庭成为生产经营单位，户与户之间在经营管理能力方面差距扩大。多数牧民经营管理能力差，文化水平低，没有

市场意识，不懂得经济核算。有的牧民在销售羊毛时，外地客商出价每斤 圆元，牧民不愿意卖，但是客商改为每公斤 猿元时，他就很高兴地全数售出。有的牧民在和客商谈好了出售活羊的单位价格，等羊装上车，又按整车论价，结果总是吃亏。牧业生产投资成本大，拉铁丝网、打井、建棚圈等，每项投资均在数万元以上，有的牧民不顾这种一次性巨额投入一旦生产不能正常运转数年收不回成本的风险，造成巨额负债。在配种、繁殖、接羔、阉割、组群、放牧、育肥、畜群清点、防疫、气象服务、步伐追踪、草场保护、品种改良、挤奶、剪毛、宰杀等等生产环节都需要技术和实际操作经验，由于文化水平低，很多牧民不愿投入精力去掌握，结果牲畜死亡率很高。巴音图嘎嘎查的阿拉坦·格日勒一家 圆圆原年草场调整后有草场 缘圆亩，由于经营不善，牲畜很快死光，不得不将承包的草场租给邻居希·朝鲁一家放牧。

生活浪费。牧业生产的一个重要特点是季节性很强，秋天牲畜出栏后，一年的收入全部到手，由于攀比心理严重 （这是以家庭为生产和消费单位为前提的），牧民大量购进各种奢侈品，一户更比一户昂贵。在竞比高档服装、摩托、汽车和家用器具中，往往生产性积累资金也被花掉。牧民生产生活成本由于特殊的地域和文化传统，本来就比农民高得多，但一些牧民不懂得节约，年收入在 猿~缘万元的家庭很容易陷入贫困。有的牧民，不顾收入高低，也要购买昂贵的摩托和高档轿车；有的牧民，不顾油价上涨，也不顾耗油多少，本可骑马放牧，非要骑摩托，不算经济账。牧民中饮酒无度的现象相当普遍，个别酗酒者，甚至在一周中连续饮酒长醉不醒。

因病、因灾、因贷款而致贫。草场承包后，家庭成为生产和生活单位，抗御不了各种自然和经济风险。牧业生产建立在相当脆弱的生态基础上，草场的干旱、低温、雪灾、虫灾，牲畜的各种疫病都会减少牧民收入，牧民自身患病和支付贷款本息，都会增加牧民支出。由于生活环境恶劣，牧民患病率较高，得一场大病，往往多年难以脱贫。

可以说，当前出现的草场退化、牲畜品质下降和牧民贫富分化，无不与草场承包后家庭狭小的经营规模联系在一起。近年来，牧民之间已经出现了自发的转包、租赁等草场使用权流转现象。东乌珠穆沁旗旗委和旗政府认真总结畜牧业发展经验，在坚持家庭联产承包基本经营体制不变的基础上，积极推动草场整合，提出“坚持依法、自愿、有偿原则，整合草场、整合畜种、整合设施、整合劳动力”的“四个整合”新思路，并通过社会主义新

牧区建设于 [illegible] 年开始在 [illegible] 个嘎查进行草场整合的试点工作。

二、草场整合的基本内容

草场整合就是在坚持草场家庭承包的基础上，按照依法、自愿、有偿的原则，推动牧区草场使用权流转，使草场资源向经营能人集中，扩大牧场经营的规模。

草场整合的形式有家庭牧场、合作牧场和股份牧场三种。由于合作牧场、股份牧场在短期内可以达到数十万亩的规模，在当前缺乏资金和有能力的经营者的条件下，未必能够取得较好效益，也由于合作化和股份化在牧民看来牵涉草场承包后牧民个人对草场使用权的放弃，一时难以接受，巴音图嘎嘎查草场整合主要采取了家庭牧场的形式。家庭牧场不同于建国初期的合作化，不是一场自上而下的强迫命令型的运动，而是牧民自发性的经济行为。家庭牧场与家庭承包形式上类似，各方权利明确，关系简单，牧民在承包中获得的草场使用权不会丧失，同时又能解决生产经营中的实际困难，也由于承包是我党现阶段在农村的核心政策，巴音图嘎嘎查作为我国第一个社会主义新牧区试点嘎查，在草场整合中普遍采取的是家庭牧场形式。

至 [illegible] 年 [illegible] 月底，巴音图嘎嘎查 [illegible] 户牧户中，有 [illegible] 家参与了草场整合，形成 [illegible] 个家庭牧场。参与草场整合的牧民可以分为两类：一类是整合户，另一类是被整合户。整合户通过契约关系将被整合户承包的草场租赁过来，扩大自己的经营规模，形成家庭牧场，整合户实际成为家庭牧场的所有者和经营者。被整合户通过契约将所承包的草场租赁给整合户。

一般来说，整合户是那些有一定经济实力的畜牧业经营能手。草场家庭承包后，这些经营能人在与其他牧户大致相同的条件下，通过自身经营努力形成了一定的积累，有能力支付租金，租赁其他牧户的草场。而被整合户往往是那些经营不善的牧民，他们不是亏本，就是牲畜所余数量不多，不得不出租草场，然后外出打工或给别的牧户当羊倌。所以说，草场整合是牧区贫富分化的结果。

草场整合没有否定草场承包的基本权利关系。在整合中，集体对草场的所有权没有触及，整合户草场使用权依法得到了保护，被整合户的草场使用权也得到保护。但是，草场整合又发展了草场承包的权利关系。这主要表现在已经承包到牧户的草场使用权可以流转，这就有利于家庭牧场规模的扩

大。流转后，被整合户的草场使用权在整个承包期内依然保留，我们称之为草场承包期使用权；但在出租期内转到整合户手里，我们称之为草场租赁期使用权。显然，草场承包期长于租赁期，前者根据国家政策，一般确定为 年，后者在巴音图嘎嘎查草场整合中规定为 年，草场租赁期满后，被整合户可以收回草场，也可以与整合户续订租约，还可以再转租给第三者，但不管怎样，根据旗政府统一规定，应当坚持草场集中连片的原则，将草场出租给本户草场周边的牧户。

整合户和被整合户在草场租赁时，要签订租赁契约，明确规定双方的权利和义务，可见，草场整合是依法进行的。契约中最为重要的内容有三项：一是整合户要承诺租赁期届满后被整合户有权收回草场，也有权转租给其他牧户；二是整合户要保证被整合户的草场在租赁期间内不因过度放牧而遭到破坏；三是整合户要如期支付被整合户的租金。巴音图嘎嘎查在草场整合中规定的草场租金政府指导价为每亩 元，实际往往高于此价。例如，伊·阿拉哈家以每亩 元从图布沁家租入 亩草场，希·朝鲁家以每亩 元从邻居阿拉坦·格日勒家租入 亩草场，每年租金为 万元，希·朝鲁已经支付 年租金的一半。每亩 元左右是对本地牧户的价格，外来非牧户承租则更高，达到每亩 元。但是非牧户（多数来自农区）往往从事掠夺性经营，租赁期满后，过度放牧导致草场严重退化。为此，东乌旗委旗政府贯彻内蒙古自治区的有关规定，坚决清理非牧户承包，以保护草原生态。但是，由于非牧户租赁时出价高于本地整合户，出租户和非牧户联合进行暗箱操作，使清理工作非常棘手。

草场整合后的家庭牧场不仅含有契约关系，有的还包含血缘和亲属关系。在 户家庭牧场中，有 户含有血缘和亲属关系。草场承包后，原属于一个大家庭的草场在兄弟分家后往往只分牲畜，不分草场。这种血缘和亲属关系的存在往往对契约关系产生双重作用，表明在传统社会向现代社会转变过程中存在着过渡性的社会形式。

巴音图嘎嘎查草场整合遵循牧民自愿原则，但与改革开放前安徽小岗村农民偷偷进行承包经营不同，草场整合一开始就得到了各级党委和政府的支持。牧民为主体，政府为主导，是社会主义新牧区建设的原则，也是草场整合的原则。政府对草场整合制定了相应的政策，给予积极支持、引导和帮助。东乌旗政府对于整合户实施补贴，按照租赁草场的面积，每亩补助 元，这项政策有利于提高整合户经营能力。对于被整合户出台了《东乌旗

需要全本请访问 www.ertongbook.com