

水利，江苏跨世纪的选择

——来自江苏水利的报道

总策划 翟浩辉 徐俊仁

主 编 祁正卫 张嘉涛 王 铭

中国国际广播出版社

前 言

江苏地处江淮沂沭泗流域的下游，是一个具有大江大河大湖的沿海省份。特殊的地理环境和气候条件决定了江苏不治水则难以发展。建国以后，江苏历届省委、省政府高度重视水利工作，领导全省人民坚持不懈地大搞水利建设，取得了辉煌的成就，初步建成了防洪、排涝、灌溉、降渍、挡潮五大工程体系，有力地保障了经济发展和社会进步。1991年，江淮流域发生特大洪涝灾害后，省

委、省政府抓住国务院作出《关于进一步治理淮河太湖的决定》的机遇，组织全省人民迅速掀起了以治淮治太为重点的第三次治水高潮，并使这一高潮不断延续发展。在这一次治水高潮中，全省人民艰苦奋斗，团结拼搏，兴建了一大批防洪工程和水资源骨干工程，改造了一大批中低产田，建设了一批现代化高标准水利示范片、示范方，进行了一批病险涵闸和河湖堤防以及水库的除险加固；特别是省委、省政府从长治久安的战略思想出发，作出了在三、五年内把江海堤防建成冲不垮的铜墙铁壁的决策后，全省全面开展江海堤防达标建设，从而使江苏的防洪保安能力和水资源供给水平全面上了一个大台阶，进一步支撑了江苏国民经济的发展。江苏水利发展的实践充分证明，水利不仅是农业的命脉，也是工业的命脉，城市的命脉，是整个国民经济的基础设施和基础产业。

正是基于对水利越来越重要的思考，省委、省政府领导同志反复强调要加大水利新闻宣传力度，以使全社会更多地了解水利、关心水利、支持水利。今年2月，省委书记陈焕友、省长郑斯林、省委副书记顾浩、许仲林都作出批示，要求上半年

集中宣传水利。为此，省委宣传部立即作出部署，新闻宣传单位迅速行动，许多记者深入水利部门和沸腾的水利工地调查采访，相继在一些新闻媒体上推出了一批精品力作，特别是《新华日报》率先推出的《基础设施看水利》一组思辨、政论性的文章，省电视台的系列图文并茂的报道，以及省电台的'98江苏水利千里行系列报道和《水利天地》专栏节目播出，在社会上产生了巨大的反响和轰动效应，有力地展示了江苏水利建设成就，突出了水利的重要地位和作用，增强了人们的水忧患意识。

为了进一步搞好江苏水利宣传，根据社会有关方面尤其是水利同仁的要求，现将上半年组织采访并在有关新闻媒体上宣传水利的文章、电视画面解说词等集中汇编出版。借此书出版的机会，向关心支持江苏水利宣传的各级领导表示衷心的感谢，向参与这次水利宣传报道的所有记者表示衷心的感谢！

编 者

一九九八年七月

目 录

| | |
|---|----------|
| 加快建设现代化水利 促进江苏可持续发展 ——访省委书记陈焕友 | |
|孙大路 陈 钢 周正荣 (1) | |
| 全面贯彻实施《水法》保障水利健康发展 | |
|郑斯林 (10) | |
| 着眼经济大局做好防汛工作 | 许仲林 (15) |
| 姜永荣副省长纵论江苏水利 | (22) |
| 加快水利发展 实现长治久安 | 翟浩辉 (29) |
| 《新华日报》“基础设施看水利”系列报道 | |
| 李贵梁陈钢祁正卫孙大路周旭东周兆呈 | (32) |
| 1、水利：江苏的战略选择 | (32) |
| 2、驯服江河水 | (38) |
| 3、延伸“母亲河” | (45) |
| 4、节水，刻不容缓 | (50) |

| | |
|--------------------------|---------|
| 5、经济增长：水利的拉动力有多大..... | (55) |
| 《江苏电视台》“江苏水利千里行”电视系列报道 | |
|高山 王建国 | (62) |
| 1、22万人民的守护神..... | (62) |
| 2、5000名建设者的奋战之歌..... | (67) |
| 3、构筑钢铁长城..... | (71) |
| 《江苏人民广播电台》“'98江苏水利千里行”系列 | |
| 报道 范有骏 周慰蔚..... | (76) |
| 1、黄墩湖滞洪闸建在强烈的水患意识上... | (76) |
| 2、八百年废黄河故道成为宿豫县新的经济增长点 | |
| | (80) |
| 3、为了六百万人民的平安..... | (83) |
| 4、三河闸上话防洪..... | (87) |
| 5、一条农田水利的改革之路..... | (91) |
| 6、治江钱从哪里来..... | (94) |
| 《江苏经济报》“'98江苏水利千里行”系列报道 | |
|祁正卫 王铭 桂 冕 | (97) |
| 1、筑起防洪的“钢铁长城”..... | (97) |
| 2、“心腹之患”黄墩湖..... | (102) |
| 3、为了淮河百年安澜..... | (107) |
| 《江苏工人报》“'98江苏水利千里行”系列报道 | |

| | | |
|-------|--------------------|---------|
| | 祁正卫王铭 王传宏 | (112) |
| 1、 | 水利，投资回报率极高的产业..... | (112) |
| 2、 | 铸造铜墙铁壁..... | (119) |
| 3、 | 为了半个世纪的期盼..... | (125) |
| 4、 | 惜水，世纪的话题..... | (129) |
| 附： | 江苏水利建设重点工程及水资源状况简介 | |
| 1、 | 治淮治太骨干工程..... | (134) |
| 2、 | 泰州引江河及通榆河工程..... | (147) |
| 3、 | 江海堤防达标建设..... | (151) |
| 4、 | 淮北重点地区中低产田改造..... | (156) |
| 5、 | 高标准农田水利建设..... | (162) |
| 6、 | 江苏水资源状况..... | (165) |

加快建设现代化水利 促进江苏可持续发展

——访省委书记陈焕友

“水利是国民经济的基础设施和基础产业”，这一观点表明了党中央和国务院对水利地位认识的飞跃，正越来越被全社会所理解和接受。那么水利在江苏这个经济文化大省又处在什么样的地位，发挥了什么样的作用，省委、省政府对水利的未来发展又有何打算呢？就这些问题，记者最近专门采访了省委书记陈焕友同志。

记者：陈书记，党中央、国务

院提出水利是国民经济的基础设施和基础产业，那么您认为水利在江苏经济社会发展中处于一个什么样的位置呢？

陈焕友：水利对国民经济、社会发展乃至人类生存都至关重要，在江苏更是处于举足轻重的地位，是其他任何行业和产业无法替代的。江苏历届省委、省政府都高度重视水利工作，坚持把水利摆在极其重要的战略地位来抓。水利之所以有这样的地位，这是由我省的省情决定的。我省是一个拥有大江、大河、大湖的临海省份，地处江淮沂沭泗下游，又处于南北气流的过渡地带，洪、涝、旱、渍、碱以及台风等自然灾害的发生机率比较高。特殊的地理位置和气候条件决定了江苏如不治水则难以发展。“为政之要，其枢在水”在江苏体现得尤为明显，水治好了江苏才是“鱼米之乡”，否则就是“旱涝之邦”。水利在全省经济发展中的地位，也是全省在长期的生产实践中认识和确立的。农业是国民经济的基础，水利是农业的命脉。江苏能成为经济大省，离不开农业的稳定发展，农业的发展既得力于农村改革，也得益于水利建设。建国后3次大规模的治水使江苏农业连上新的台

阶。第一次是在50年代，全省人民响应毛主席“一定要把淮河修好”的号召，开始大规模治理淮河，解决了淮北人民的生死存亡问题，农业生产开始逐步恢复。70年代掀起的第二次治水高潮，以综合治理洪涝旱渍碱为重点，建成了江都水利枢纽等一批水利工程，进行了里下河地区通海4个港口的整治，同时大搞农田水利基本建设，发展机电排灌。这次治水使我省抗御自然灾害的能力有了较大的提高，也促进了苏北地区耕作制度的改革，里下河地区大面积实现了“沔改旱”，淮北地区大范围实现了“旱改水”，成为江苏两个新的米粮仓，推动农业生产在70、80年代连上250亿公斤、300亿公斤两个大台阶。第三次治水高潮发生在1991年以后，新建和更新改造了一大批水利设施，提高了防洪抗灾能力和水资源供给水平，农田水利建设更是高潮迭起，成效显著。在我省可耕地面积不断减少的情况下，粮食产量一直稳定在325亿公斤左右，1997年突破350亿公斤大关。同时，水利建设的成就还带动了其他产业和行业的进步，保障了国民经济的发展。治水高潮为全省国民经济的恢复和发展打下了坚实的基础；治

水高潮使全省人民解决了温饱问题，推动了农村产业结构的调整和乡镇工业的兴起；治水高潮为全省改革开放的深入进行和经济的快速发展，提供了安全保障和水资源供给条件。我省的水利基础设施产生了巨大的减灾免灾效益，据统计，40多年来，我省水利设施总体效益达2000多亿元，是水利投入的7倍。可以说，江苏40多年来的发展首先得益于水，江苏现在和未来的发展仍然离不开水。

记者：记得1991年大水灾时，您作为全省抗洪救灾的总指挥，曾经提出过“大灾后反思，反思后大干”的口号。请问，这以后我省水利建设采取了些什么措施，取得了哪些成就？

陈焕友：1991年江淮流域发生百年一遇的特大洪涝灾害后，国务院作了《关于进一步治理淮河太湖的决定》。省委、省政府及时抓住本世纪最后一次大规模的治水机遇，提出了“大灾后反思，反思后大干”的口号，带领全省人民掀起了以治淮治太为重点的第三次治水高潮。这次高潮的建设重点一是防洪工程体系，二是水资源工程体系。这一高潮至今仍在延续发展，并已取得了很大的成

绩：兴建了一大批防洪工程和水源工程，加固改造了部分已建工程，淮河、太湖等流域治理取得了初步成效，开始了江海堤防达标建设，改造了一大批中低产田，发展了一批现代化农田水利样板方、示范片。这些工程已在抗灾斗争中发挥了巨大的效益，大大改善了我省的水环境。我们能在近几年连续战胜洪、旱灾害，农业年年丰收，经济持续发展，人民安居乐业，与防洪能力和水资源供给水平的不断提高是分不开的。可以说，“八五”以来，是我省水利建设的黄金时期。

记者：您在去年的省委九届七次全体（扩大）会议上提出，要加快水利建设步伐，建设国内一流、世界先进的现代化水利基础设施体系，这是出于什么样的考虑？

陈焕友：提出这个要求主要是出于四个方面的考虑：一是省委、省政府已经提出全省要在2000年全面实现小康，2010年基本实现现代化的奋斗目标。水利作为国民经济的基础设施和基础产业，必须要与国民经济的发展相适应，并适度超前。因此，建设现代化的水利基础设施体系是全省实现现代化的需要。二是经过几代人、几十年

的努力，我省的水利基础设施已经有了一个比较好的基础。现在第三次治水高潮正在按计划顺利进展，到2005年，淮河、太湖的防洪标准将提高到百年一遇，沂沭泗地区将达到50年一遇，江海堤防达标建设也将全面竣工，随着泰州引江河、通榆河的完成，水资源供给水平也有大的提高。由此可见，花7年左右的时间，建成现代化的水利基础设施体系的目标是符合实际的，也是完全有可能实现的。第三，进一步加快水利建设步伐，是全省经济社会未来发展的要求。江苏要实现今后一阶段的奋斗目标，必须走可持续发展道路。而水利是国民经济可持续发展的重要支撑，我在去年就强调过这一点。这个观点是在充分的调查研究之后提出来的。从江苏的现状看，要解决人口、环境、资源与经济协调发展关系，还存在诸多制约因素：人口在增长，土地在减少；水资源紧缺，水污染严重，环境日趋恶化；洪涝灾害的威胁仍然没有解除。我省水利建设虽然发展较快，但是工程老化、失修的情况比较严重，防洪标准和水资源供给水平依然偏低，与经济发展不相适应。要解决上述制约因素，都必须依靠水利的发展来实现。因

此，对于水利建设不能有丝毫的懈怠，只能加强，不能削弱。第四，当前主要生产资料和消费品的买方市场初步形成，新的市场消费热点一时难以形成，外贸出口受东南亚金融危机的影响，经济增长拉动力有所减弱。在这种情况下，加大水利等基础设施建设投入，是当前和今后一个时期增加投资和消费需求，启动市场，扩大就业，迅速带动经济增长的直接而有效的途径。正是出于上述考虑，我们才提出要建设现代化的水利基础设施体系。

记者：那么，为实现这一目标，在今后一段时期内，省委、省政府对水利建设有什么大的安排？

陈焕友：今后一段时期，省委、省政府将集中精力抓好水利重点工程建设、江海堤防达标建设和农田水利基本建设等几件大事。我们考虑要围绕区域经济发展战略，着重抓好几项大的工程。在徐连经济带和苏北星火带要继续抓好治淮工程建设，重点是加快淮河入海水道工程和沂沭泗东调南下工程建设步伐，在2005年前建成治淮所有工程；淮北重点地区中低产田改造任务也要在2000年前完成，为淮北地区实现小康奠定基础。

沿江经济带是一个密集的工业走廊，经济总量已达5000亿元以上，要加强长江江堤建设，确保在大洪大涝面前不出问题。建设“海上苏东”，关键是要为开发沿海滩涂和海洋资源提供充足的淡水资源，为此要加快泰州引江河和通榆河工程建设步伐，这两项工程建好了，就拿到了打开“海上苏东”大门的“钥匙”。在苏锡常火炬带，要加快治太工程建设和高标准现代化农业示范带的建设，为苏锡常地区提前实现现代化服务。上述工作都很重要，我尤其想强调的是江海堤防达标建设。去年省委常委会已经明确要把江海堤防达标建设作为今后一段时期水利工作的重中之重。对于这一工程，省委、省政府将加强领导，确保江堤三年达标、海堤五年基本达标的目标如期实现。

记者：为完成上述几项工程，省委、省政府有什么具体的打算和措施？

陈焕友：加强水利建设，关键在于领导。我们要求全省各级党委、政府一定要切实把水利工作放到重要位置上，坚持党政一把手负总责。对水利建设要高瞻远瞩，未雨绸缪，防止自满、松懈情绪和侥幸心理，把各项工作做在前面，确保长治久

安。为保证水利建设的顺利进行，省财政将继续加大对水利的投入，省里已经开征的水利建设基金和“九五”期间继续征收的防洪保安资金要收足用好，保证治淮治太和省重点工程建设，以及江海堤防达标建设和除险加固的需要。各市、县政府都要尽其可能加大对水利建设的投入，并且要充分发动广大人民群众投身到水利建设中去，农田水利建设还是要充分利用农民的劳动积累工，这是我省水利建设的好传统，要坚持和发扬。同时，还要加大对水利建设重要作用和地位的宣传，增强全民防灾抗灾意识和珍惜水资源的意识，动员全社会更多地了解水利、关心水利、支持水利，把我省的水利建设不断推向前进，保障全省国民经济和社会的持续、快速、健康发展。

本报记者 孙大路 陈 钢 周正荣
(原载于1998年4月13日《新华日报》)

全面贯彻实施《水法》 保障水利健康发展

郑斯林

今天是《中华人民共和国水法》颁布实施10周年。1988年7月1日，《中华人民共和国水法》正式颁布实施。《水法》的颁布实施，为推动水利建设、水利工程和水资源管理以及水的开发利用逐步走上法制化轨道，提供了重要的法律依据。这是社会主义法制建设的重要成果，也标志着水利的发展进入了一个新的阶段。发展社会主义民主，健全社会主义法制，依法治国，建设社会主义