

《中国监察》 记者组跟踪采写

**沈阳**

**“慕绥新、马向东”案  
查处纪实**

中国方正出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

沈阳“慕绥新、马向东”案查处纪实 / 中国监察杂志社编著. — 北京: 中国方正出版社, 2002.1

ISBN 7-80107-479-3

I. 沈... II. 中... III. 纪实文学—中国—当代  
IV. I25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 000343 号

## 沈阳“慕绥新、马向东”案查处纪实

中国方正出版社出版发行 新华书店经销

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

中国农业出版社印刷厂印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 9.125 字数: 153 千字

2002 年 1 月第 1 版 2002 年 1 月北京第 1 次印刷

印数: 1—20000 册 定价: 18.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系)

重拳出击查大案  
旗帜鲜明反腐败（代前言）  
——访中共辽宁省委副书记、  
省纪委书记王唯众

李京林

自1999年7月以来，在中央纪委、监察部的领导下，在辽宁省委和江苏省委及有关部门的大力支持、配合下，辽宁省和江苏省执纪执法机关依法查处了沈阳市原市长慕绥新、原常务副市长马向东等人严重违纪违法的案件。这起案件涉及人员之多，腐败之严重，令人震惊。2001年10月，辽宁、江苏的有关法院已对这起案件的第一批案件作出一审判决。案件曝光后，社会各界反响强烈。

为全面地了解这一案件的查处过程和案件查处后辽宁省开展反腐倡廉工作的情况，我们专访了辽宁省委副书记、省纪委书记、“10·18”专案组负责人王唯众同志。

记者：王书记，慕绥新、马向东等人腐败的案件公开宣判后，全国人民都很关注，您能否给我们介绍一下案件的整个情况？

王唯众：好的。从1999年7月开始，在党中央的高度重视和中央纪委及辽宁省委的直接领导下，经过执纪执法机关历时两年多的艰辛努力，严肃查处了慕绥新、马向东等人的严重违纪违法问题，现在已经对部分人员进行了公开宣判和党纪政纪处分。有关部门曾对122名重要涉案人员采取了“两规”、“两指”措施，其中62人被移送司法机关。大家都知道，第一批9人已在辽宁宣判，7人在江苏宣判。第二批慕绥新前妻贾桂娥等7人也已公开宣判。在这些涉案人员中，有副省级干部1人，沈阳市副市级干部4人，正局级干部11人，副局级干部7人。现已收缴和扣押赃款、非法所得2亿多元（其中，江苏司法机关收缴和扣押8000万元），另外还有大量贵重物品。

这一重大案件的查处，再次充分体现了党中央坚决惩治腐败的决心，说明了党中央关于反腐败的一系列决策和部署是完全正确的，同时也再次说明了我们党完全有能力解决腐败问题。

记者：在查处这起重大案件中，辽宁省委主要都做了哪些工作？

王唯众：这起案件从查处一开始，就受到中央纪委

的高度重视。中央纪委由刘丽英副书记担任“10·18”专案领导小组组长，最高人民法院副院长刘家琛，最高人民检察院副检察长赵登举，辽宁省委副书记孙春兰，时任江苏省委副书记、省纪委书记曹克明和我为领导小组成员。刘丽英同志不但3次来辽宁直接坐镇指挥，还选派精兵强将到辽宁办案。最高人民检察院、最高人民法院也派出得力人员参加办案。

在整个查处过程中，辽宁省委、省纪委始终态度坚决、旗帜鲜明，配合中央纪委做了大量深入细致的工作。

1999年7月2日，中央纪委专案组就查处马向东的问题向省委作了汇报，省委书记闻世震同志当即表示，坚决拥护和支持中央纪委的决定，并要求省纪委和沈阳市纪委要全力配合专案组的工作。根据省委主要领导的指示，辽宁省纪委迅速行动，配合中央纪委专案组在当天晚上就对马向东、宁先杰、李经芳进行了“两规”。事后发现，马向东等人第二天就准备飞往深圳与港商订立攻守同盟，销毁证据。由于及时采取“两规”措施，打乱了他们的计划，从而为日后查处这起重大违法犯罪案件赢得了宝贵的时间。

2001年1月23日，接到中央纪委关于坚决制止慕绥新前妻贾桂娥出国的指示后，省委主要领导立即委派省纪委领导连夜赶到慕绥新家里，对贾桂娥进行了长达6个小时的政策教育，终于在凌晨2点收缴了贾桂娥准备去美国的护照、签证和机票等。现在回过头来看，当

时的这一果断措施，防止了贾转移资产、出走不归，也为日后有效突破慕绥新的案件创造了条件。

为了有利于案件的查处，2000年12月，经省委研究，并报请中央批准，免去了慕绥新的沈阳市市长职务。在此之前，省委责成省纪委配合中央纪委专案组对反映慕绥新的有关问题，开展了大量的外围初核工作。

在整个案件的调查中，省委领导一直十分重视，多次听取案件情况的汇报，并多次召开省委常委会议传达中央纪委的部署，研究确定查处的工作方案，同时多次强调，对这起重大案件，必须“旗帜要鲜明，态度要坚决，措施要得力，政策要明确，工作要扎实”。按照中央纪委和省委的要求，辽宁省纪委不仅由主要领导参与“10·18”专案组的组织领导工作，同时还抽调了纪检、监察、法院、检察、审计、公安、武警等部门近千名精兵强将参与了办案工作。省委、省政府在办案的物力和财力上也给予了全力的保证和支持，为整个办案工作创造了有利的条件。总的看，在这起案件查办过程中，辽宁省委、省纪委的确做了大量卓有成效的工作。

尉健行同志在2000年12月8日听取“10·18”专案组汇报时，在2001年3月全国人代会参加辽宁代表团讨论时，以及在前不久中央召开的六中全会期间，先后多次肯定辽宁省委在慕绥新、马向东案件的查处上，旗帜是鲜明的，态度是坚决的，工作是主动得力的。

记者：马向东等人腐败的案件发生在沈阳，为什么要转到江苏去进行审判？

王唯众：对这个问题，在我省一些干部群众中也提出过疑问。具体情况是：中央纪委专案组在查处马向东私分、挪用公款的过程中，发现马向东的妻子章亚非在背地大肆活动，严重干扰办案。鉴于此，中央纪委指示辽宁省纪委对章亚非严重干扰办案的问题立案审查。2000年10月24日，省纪委对章亚非果断采取“两规”措施，查获了章亚非严重干扰办案的确凿证据，并及时上报中央纪委。事实证明，章亚非用金钱铺路，利用自己的“关系网”四处活动，打探情报，策划翻案，造谣诬陷。为了切断马向东、章亚非与“关系网”的联系，打破他们对抗查处、企图翻案的梦想，中央纪委建议司法机关对马向东、章亚非实行异地管辖。最高人民法院、最高人民检察院是根据辽宁省查获和提供的章亚非内外勾结、干扰办案、妄图翻案的确凿证据，决定实行异地管辖的，完全是办案的需要。事实证明，这一决策是非常正确的。同时，在马向东异地管辖期间，省委责成省纪委配合江苏省做了大量工作，先后从省纪委和沈阳市纪委抽调几十人协助江苏省有关司法机关进行调查取证。尉健行同志在听取辽宁、江苏两省的工作汇报时，充分肯定了辽宁省委的工作。

记者：辽宁省委是怎样总结这起案件的教训，并对

党员干部开展教育的？

王唯众：慕、马案件虽然发生在沈阳，但是辽宁省委负有重要领导责任，有深刻的教训需要总结和吸取。在今年年初，省委就成立了以闻世震同志为组长，纪委、组织部、宣传部、办公厅等部门负责人参加的案件调研剖析小组，并抽调8名具体工作人员。在调查研究的基础上，经过广泛征求意见，形成了案件剖析报告，深刻总结了省委在坚持“两手抓”、坚持从严治党方针、干部的选拔任用、对干部的监督教育等方面的深刻教训。在此基础上，省委以整风精神专门召开了常委民主生活会，并在统一思想的基础上，于2001年7月中旬召开了省委全委扩大会议，全面总结了慕绥新、马向东案件的教训，并针对我省党风廉政建设工作实际，做出了《以“三个代表”为指导，坚持从严治党方针，加强领导班子和干部队伍建设的决定》，提出了13条具体整改的要求。以省委全委会形式专题研究党风廉政建设和反腐败工作，这还是第一次。

与此同时，辽宁省委利用这一付出昂贵代价铸成的反面典型，在全省广泛深入开展了警示教育活动。先后举办了4期6000多名县处级以上主要领导干部参加的警示教育培训班，省委主要领导亲自做警示教育报告。为了使警示教育不断深化，使广大党员干部从思想上进行一次深刻的理性思考，省委决定从2001年6月中旬到9月中旬，在全省广大党员干部中进行一次以江总书

记提出的“每一个领导干部都应好好想一想，参加革命是为什么，现在当干部应该做什么，将来身后应该留点什么”为主题的“三个想一想”党性党风党纪教育活动。各级党组织按照省委的部署，结合慕、马案件，联系自己的思想和工作实际，座谈讨论，认真反思，开展教育，并有组织有针对性地开展述廉评廉活动。根据省委的要求，省纪委由8名常委带队，携带警示电教片，分赴11个市进行巡回警示教育报告，全省县处级以上8000多名领导干部参加了报告会。这次警示教育活动，受教育面之广，触动之大，反响之强烈，是多年来少有的。通过教育，广大党员干部在思想上真正得到了一次净化，切实提高了在市场经济条件下拒腐防变的能力。辽宁省委主动采取多种形式开展警示教育活动的做法，受到中央纪委领导的充分肯定。

针对慕绥新、马向东案件暴露出的问题，辽宁省委还及时研究整改措施，加大了源头治理的力度。省委、省政府于2001年4月初专题召开了反腐败抓源头工作会议，围绕如何管好钱，用好权，选好人，强化财政预算制度、行政审批制度、干部人事制度改革等，进行了全面部署。

记者：有人担心查办慕绥新、马向东等人的案件，涉及这么多领导干部，会影响沈阳市的改革、发展和稳定。您怎么看待这一问题？

王唯众：查处这样一起重大案件，肯定会在社会上引起震动，关键是如何把握，如何进行教育和引导，那种把反腐败与发展经济对立起来的观点是完全错误的。

大量事实证明，只要我们认真贯彻党中央关于党风廉政建设的各项方针和工作部署，注意掌握政策，把握大局，反腐败、查案件就决不会影响经济的发展和社会稳定，相反只会促进经济的发展。可以试想一下，如果这些“蛀虫”不及时清除，任其所为，我们的经济建设将是什么结局。

这几年，正是辽宁国企脱困攻坚的关键时期，农业又接连遭受了3年旱灾，加之又发生了极其严重的慕、马腐败案件，在诸多困难面前，辽宁省委和沈阳市委把握大局，坚持“两手抓，两手都要硬”，注意正确处理查办案件和发展经济的关系，加强了对各项工作的领导，使2001年我省和沈阳市继续保持了经济持续发展和社会稳定的良好势头。沈阳市2000年全年土地出让金仅收回7000万，2001年上半年就收回23个亿，上半年沈阳市地方财政收入同比增长45.7%，之所以会如此，其中很重要的一条，就是该收的都收上来了，跑冒滴漏的少了。从全省来看，上半年国内生产总值同比增长8.8%，高于全国平均水平，地方财政一般预算收入按可比口径增长18.8%。

这些都充分证明，查处慕绥新、马向东等人的腐败行为，有利于辽宁改革、发展和稳定局面的发展，进一

步推进辽宁两个文明建设。

记者：通过吸取慕绥新、马向东案件的教训，辽宁省委在今后开展反腐倡廉方面还有哪些打算？

王唯众：辽宁省委深知，目前反腐败斗争形势依然严峻，任务十分繁重，工作不能有丝毫放松。当前，必须认真学习贯彻江总书记“七一”重要讲话和中央六中全会精神，按照“三个代表”要求，坚持从严治党方针，坚持“八个坚持、八个反对”，进一步推进党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展。

首先，要认真落实党风廉政建设责任制，坚持和完善反腐败领导体制和工作机制，切实做到两手抓，两手都要硬，努力形成党政齐抓共管的局面。

其次，要认真抓好反腐败三项任务的落实，进一步加大案件查处的力度，落实好领导干部廉洁自律的各项规定，从群众反映强烈的问题入手，努力搞好纠正不正之风的工作。

第三，要从改革体制、机制和制度入手，强化治本和源头防范工作，围绕“用好权、管好钱、选好人”这三个方面和容易产生腐败的关键部位、薄弱环节，加大行政审批制度、财政管理制度、干部人事制度改革的力度，努力铲除腐败滋生的土壤和条件，以党风廉政建设和反腐败的实际成果取信于民。

# 目 录

- 重拳出击查大案 旗帜鲜明反腐败（代前言）  
——访中共辽宁省委副书记、省纪委书记王唯众  
..... 李京林（1）

“慕马”案到底有多大？辽宁省委在案件查处过程中做了哪些工作？马向东等人腐败的案件为什么要转到江苏查办？辽宁省委是如何总结该案教训并对广大党员干部开展有警示教育的？对这些问题，王唯众书记为我们一一作出了解答。

- 沈阳“慕马”案查处纪实  
..... 玄洪云 郭惠芳 赵辉 狄陆石（1）

“慕马”案是一起典型的团伙性腐败案件。此案的查处，一波三折。办案人员是如何排除干扰，奋力拼搏，最终将慕绥新、马向东送上历史的审判台的呢？该文以纪实的手法详尽地叙述了查处这一大案的曲折过程，展现了一幅壮丽的反腐画卷。

## 从“政绩市长”到巨蠹

### ——沈阳市原市长慕绥新严重违纪违法轨迹实录

..... 郭惠芳 玄洪云 (65)

慕绥新在忏悔中这样评价自己：我把人民授予的权力异化为个人权力，使自己变成“一手红、一手黑”，面上为百姓办好事，背地里搞腐败的两面派，像个党内“个体户”。慕绥新到底“黑”在哪里呢？他又如何成为党内的“个体户”呢？该文用详实的资料，展现了慕绥新堕落的轨迹，深刻揭露了这个腐败分子置党纪国法于不顾，我行我素，拉帮结派，大肆敛财的丑恶嘴脸。

## 赌市长的毁灭之路

### ——沈阳市原常务副市长马向东的堕落轨迹

..... 玄洪云 赵辉 (102)

马向东原为沈阳市政府常务副市长，却嗜赌成性，他的腐败问题因赌而败露。当办案人员把此案查清后发现，马向东不仅是个“赌市长”，还是一条贪婪成性的巨鳄。该文是这个“赌市长”一步步走向毁灭的真实记录。

---

## 除腐恶 正天平

### ——沈阳市中级人民法院腐败窝案查处纪实

..... 郭惠芳 玄洪云 (126)

天平，是正义的象征。人民法院是正义的化身。但是，前几年沈阳市中级人民法院的天平倾斜了。原因何在？当“10·18”专案组把沈阳市中级人民法院原院长贾永祥，原副院长梁福全、焦玫瑰等腐败分子揭露出来的时候，人们才明白：是这群司法队伍中的败类，为一己之私利，徇私枉法，亵渎了这个神圣的正义殿堂！该文向您展现了查处贾永祥等腐败分子的艰难过程，揭露了这群司法败类腐化堕落、执法犯法的丑恶行径，使我们更清楚地看到，要维护法律的公正，就必须加强对执法机关及其工作人员的监督。

## 狂徒末路

### ——沈阳客运集团公司原总经理夏任凡贪污、 受贿案查处纪实

..... 玄洪云 郭惠芳 (176)

夏任凡曾经是 80 年代红极一时的改革人物，却一直窝在客运公司。在遇到慕绥新之后，他终于开始“平步青云”，也开始了疯狂的敛财。他耗资数千万兴建的庄园，豪华程度可与赖昌星的别墅一比高下。该文记录了他是如何“攀上”慕绥新，如何贪敛财物，又如何被查处的全过程。

## 铁拳击黑泉

### ——侦破沈阳刘涌黑社会性质犯罪团伙案纪实

..... 玄洪云 郭惠芳 (208)

表面上，他是成功的企业家、区政协委员、人大代表；暗地里，他是无恶不作的黑社会性质犯罪集团的头子。他是如何发迹的？他是如何得到“干妈”高明贤，“干爹”刘实以及焦玫瑰等政府、司法部门要人的提携和保护的？他又是如何落入法网的？该文向您详细展示全过程。

## 附录

- 一、案件总体情况..... (266)
- 二、主要案件审理、判决情况..... (266)
- 三、慕绥新、马向东、刘涌三案犯情况简介..... (271)

# 沈阳“慕马”案查处纪实

玄洪云 郭惠芳 赵辉 狄陆石

## (一)

2000年10月18日。北京。

金秋十月的京城，秋高气爽，晴空万里，大街小巷鲜花簇拥，还洋溢着—派国庆的气氛。

但是，这天上午，坐在中央纪委会议室里的中央纪委领导怎么也轻松不起来。他们在聚精会神地听取已经在沈阳连续工作了15个月的办案人员的汇报。

听完汇报，领导同志们对案情进行了研究，并当即作出决策：

第一，关于刘涌—案，要向公安部通报情况，由公安部重点过问，支持对刘涌案件的查处，确保此案水落石出；

第二，对刘涌交代的党政机关干部受贿问题，由中央纪委、辽宁省纪委组成联合调查组，要—查到底；

第三，沈阳医学院副院长兼第二附属医院院长章亚

非干扰办案，已构成违纪，要立案查处。

决策为“慕马”案的查处指明了方向。

根据这一决策，中央纪委六室及从各地抽调的办案人员迅即赶赴沈阳……

### 一波三折 马案扑朔迷离

中央纪委为什么要作出这一决策？这还得让我们回到两年前的1999年。

1999年6月中旬，中央纪委接到中央转来的有关部门的一份情况报告。报告称：沈阳市常务副市长马向东多次到澳门赌博，而且每次出手阔绰。中央领导批示：中央纪委要立即组织人员予以调查。

接到中央领导的批件，中央纪委领导立即批示，由分管东北地区的六室组织人员调查。中央纪委六室在有关部门的配合下，很快基本查实马向东曾多次与沈阳市建委主任宁先杰、财政局局长李经芳一起到澳门赌博的事实，于1999年7月2日对马向东正式立案调查，并对马向东、宁先杰、李经芳同时采取了“两规”措施。

随后的调查虽历经波折，但在办案人员锲而不舍的努力下，终于9月中旬取得重大突破，基本查清了马向东、宁先杰、李经芳等三人利用给协助沈阳招商引资做出突出贡献的港商发放奖金之机，私分12万美元公款和在境外设立私人公司的问题。

鉴于马向东、李经芳、宁先杰等三人涉嫌贪污和挪