序　言

温州，文化底蕴深厚，是历史上人文荟萃的东瓯名镇，也是中国市场经济的发祥地。近30年来，温州的改革和发展，一定程度上代表着中国经济增长和建立社会主义市场经济体制的路径轨迹。因此，温州的发展已超越了区域边界，一直是媒体关注的焦点、学界研究的热点、业界招商的重点。深入研究和解剖温州，总结和提炼这一特殊地区在落实科学发展观、建设全面小康社会的经验和做法，对全国的发展都具有重要的理论启迪和现实意义。

近年来，温州市的管理者和学者一直在经济建设实践的基础上，思考、分析和探索温州发展的经验和未来发展方向，本书作者卓高柱先生便是其中代表之一。高柱先生作为知识型的领导干部，曾在美国加州大学主修经济学，还在国家发改委宏观经济研究院挂过职；曾任永嘉县常务副县长，又担任了6年的温州市发展和改革委员会主任。他既是温州经济建设的亲历者，也是发展改革的参与者，更是温州经济社会发展格局的研究者。

《求索温州》就是作者在温州从事经济管理工作期间的理论思索和实践结晶，从谋划温州发展思路，到探讨温州投资建设，再到探究温州产业升级和城市发展，无不显示着他对家乡的无限热爱和对事业的不懈追求。毫无疑问，本书对于关心温州发展、关注温州民生、关切温州精神的人们，都是一部有参考价值的作品。

马晓河

2007年3月26日

（马晓河：国家发改委宏观经济研究院副院长、教授、博士生导师）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目录

Contents

序　言 …… 马晓河

一　谋划发展思路

1. “十一五”温州经济社会发展若干重大问题的研究 …… 3
2. 建设“国际性轻工城”的思路研究 …… 20
3. 建设全面小康社会，打造国际性轻工城 …… 32
4. 关于“一港三城”发展战略的思考 …… 38
5. 关于“十一五”期间实力温州相关目标体系的研究 …… 56
6. 温州市经济结构调整的历程与发展方向 …… 64
7. 加入世贸组织后温州经济结构调整问题的研究 …… 74
8. “温州人经济”转化为“温州经济”研究 …… 88
9. 建立健全价格突发事件应急机制的思考 …… 96

二　探讨投资建设

10. 温州市“十一五”重大基础设施建设的研究 …… 111
11. 破解政府项目融资难题的调研报告 …… 134
12. 推行“代建制”，改进政府投资项目建设的实施方式 …… 139
13. 加强政府投资管理　完善项目管理制度 …… 145

14. 打好基础设施硬仗，促进经济社会发展 …… 151
15. 重大项目实施推进的现状、问题及建议 …… 160
16. 提升基础设施服务能力支撑问题的研究 …… 165
17. 加强温州市政府投资全过程管理的建议和研究 …… 175

三　探究产业提升

18. 温州发展“总部经济”的思考与建议 …… 189
19. 温州发展循环经济的对策研究 …… 196
20. 发展现代服务业，恰逢其时，前景广阔 …… 206
21. 关于现代服务业发展思路的研究 …… 214
22. 关于推进温州临港产业基地建设的建议 …… 227

四　探索城市发展

23. 温州城市定位初步研究 …… 235
24. 拉开城市框架，推进大都市建设 …… 244
25. 关于城市东扩建区的思考 …… 252
26. 再议东扩建区，一体化建设瓯江口 …… 260
27. 加快推进杨府山商务会展区建设的建议 …… 267
28. 温州“十一五”城市供水价格问题的研究 …… 273

后　记 …… 285

一　谋划发展思路



“十一五”温州经济社会发展若干重大问题的研究

“十一五”时期，是温州“破难题、打硬仗”，全力推进“三个温州”建设，全面建设小康社会的关键时期。“十一五”时期，温州既耽误不得，更失误不起。只有更好地利用这个关键时期，发展思路对头、战略谋划得当、政策措施得力，走内源与外源并举的道路，才能乘势而上，实现又快又好的发展，继续走在全省、全国前列。为了进一步理清“十一五”发展思路，本文将围绕“十一五”时期温州市经济社会发展的五个重大问题，进行深入研究分析，提出对策建议，为市委起草“十一五”规划建议、市政府编制“十一五”规划纲要提供参考依据。

一、关于“十一五”发展的总体目标

从我市“十五”计划执行情况看，国民经济和社会发展各项主要目标和任务的完成情况总体较好，为“十一五”发展奠定了坚实基础。但“十五”计划力图解决的主要矛盾和突出问题进展情况不够理想，经济社会发展中的各种不协调问题也比较突出，主要有：发展环境有待于进一步改善，产业层次有待于进一步提升，社会发展滞后于经济发展，区域、城乡发展不平衡，“走出去”与“引进来”不对称等等。

1. 发展阶段——将处于人均 GDP 3000—5000 美元的发展阶段，进入工业化中后期、发展转型期、结构调整关键期。“十一五”时期，温州的整个发展阶段、发展环境、发展条件和发展要求都在发生新的变化。特别是胡锦涛总书记对浙江明确提出了“走在前列”的要求。省委书记习近平同志最近在我市调研时也明确指出，温州要力争在新一轮区域竞争中保持领先地位。浙江“走在前列”，温州必须要“奋勇争先”。温州未来 5 年以什么样的形象展现在世人面前，这是全市上下共同关心的问题。“十一五”时期，我市将处于人均 GDP 3000—5000 美元的发展阶段，进入工业化中后期、发展转型期、结构调整关键期，既面临乘势而上、加快发展的大好机遇，也面临着要素环境约束加大、市场竞争加剧、社会矛盾

需要全本请访问 www.ertongbook.com

凸现等困难和挑战。要继续保持我市经济社会又快又好发展，必须深入研究并切实把握好“十一五”时期发展的总体要求和目标。

2. 总体要求——把握一个统领，贯穿一条主线，实施五大战略，实现三大目标。基于对“十一五”时期我市的发展阶段判断，从我市实际出发，结合省内城市（地区）发展态势，我市“十一五”发展的总体要求应体现如下精神：实践“三个代表”重要思想，全面落实科学发展观，按照“奋勇争先、走在前列”的要求，以发展活力温州、提升实力温州、构建和谐温州为统领，以转型、开放、创新为主线，深入实施“产业提升、基础设施优化、城乡统筹、社会发展、平安和谐”五大工程，把温州建设成为中国最具活力的民营之都、东南沿海有较强实力的工贸大港、“接轨长三角，联结台闽赣”的全面和谐的中心城市。

3. 发展目标——全面建设小康社会。全面建设小康社会是全省“十一五”期间的首要目标，也是我市“十一五”规划必须回答的首要问题。依据上述总体要求，结合我市实际，“十一五”时期我市的发展目标初步确定为：到2010年，GDP达到2800亿元，人均GDP达到4500美元，全市基本建成全面小康社会，产业发展构筑新体系，立体交通形成新枢纽，大都市区拉开新框架，社会事业开创新局面，生活质量跃上新台阶，为提前基本实现现代化奠定更加坚实的基础；到2020年，力争提前基本实现现代化。

二、关于“十一五”时期的增长方式转变

当前，我们已经明显地遇到了资源要素制约、低成本价格竞争优势不断削弱、国际贸易摩擦不断加剧等问题，继续走粗放型的发展老路肯定不行了。在“十一五”期间，必须加快推进发展模式转型，全面实施“12345”工程，走新型工业化道路，强力推进“腾笼换鸟”，对产业“低、小、散”问题下猛药，着力加快经济增长方式的转变。

1. 转变增长方式有三难。“十一五”时期，转变增长方式还是有难度的，这个难度主要表现在三个方面：一是转变观念有难度。经过这20多年的发展，我们已经形成了一些根深蒂固的发展理念和观念，企业发展也已经习惯于依靠规模扩张走低成本、低价格的路子。因此，在强调资源节约利用的新形势下，要转换这些发展理念，打破一些根深蒂固的观念是有难度的。二是能力上突破有难度。将高投入、高消耗、高排放的粗放型增长方式转变成投入少、消耗低、排放少的集约型增长方式，又谈何容易？最大的制约是科技、人才、体制上的瓶颈制约，

特别是科技、人才制约。此外，我们的高科技投入和人才素质从总体上来讲还适应不了我们经济社会发展的需要。三是对转变增长方式进程上的把握有难度。我们现在面临两难的选择，一方面，我们的经济增长总的来讲还是速度效益型，还需要相当大的投入以保持一定的增长速度。如果我们整个经济增长的速度降下来，那么由于财政的承受力而引发的一系列矛盾如就业、收入等问题就会多起来。另一方面，转变增长方式还需要有一个过程，但是再用扩大规模的老办法又走不下去，所以出现了两难的选择。这是一个“阵痛期”，如何既保持经济一定幅度的平稳增长，又加快转变增长方式和推进结构调整，这是对我们的一种考验。如何把握好这个大局，我们还有很多不适应的地方。

2. 转变增长方式要“五策并举”。

第一，优化产业结构，是转变增长方式的重要途径。转变增长方式，走在发展前列，最终要体现在产业竞争能力的提升上，因此，必须大力推进产业结构的优化升级。从产品结构、行业结构、产业结构三方面入手，推动产品结构从劳动密集型、资源密集型向知识、技术密集型转换，通过产品结构优化来推进行业结构的优化，从而构筑新型产业体系（以临港型工业为先导，装备制造业为支柱，新兴产业为突破，现代服务业为新增长点，特色农业为基础的新型产业体系）。构筑新型产业体系，重点是要从三个方面进行突破。一是打造先进制造业基地。尽快启动洞头大小门岛、状元岙港区、乐清湾港区、苍南芦浦等四大临港产业基地建设，大力发展石化、船舶修造、能源电力、不锈钢等临港型工业；做大电工电器、汽车零部件、通用机械、轻工机械四大装备制造产业集群，加快发展电子信息、生物医药、新型材料、环保产业等，运用先进适用技术，加快传统轻工业的改造。二是构筑服务业发展新高地。全力发展一批服务业重点项目，积极培育活力先导型、实力支柱型、和谐保障型三类服务业，打造旅游休闲中心、商贸流通中心、现代物流中心、金融服务中心、科教服务中心五大区域性服务中心，实现服务业的跨越式发展。三是开辟海洋经济发展新天地。围绕“向海洋进军、再造一个海上温州”这个目标，充分发挥“港、渔、涂、景”资源优势，重点加强港口开发建设，加快发展临港工业、港口海运业、滨海旅游业、滨海出口加工业和海洋新兴产业，着力构筑海洋“蓝色产业带”，实现海洋经济跨越式发展，向海洋经济强市迈进。

第二，提高自主创新能力是转变增长方式的活力之源。当前，制约增长方式

转变的最大瓶颈是科技，特别是自主创新能力不强。今后，要努力在三个方面下工夫：一是在体制机制上，激发科技创新主体的活力。要把企业、科研院所、大专院校的创新活力激发出来，重点是推进科技与经济的紧密结合，加快成果转化的步伐，保护科技创新的知识产权。二是增强科技主体的创新能力。关键是要寻找差距，一个一个行业去研究剖析，加大科技基础设施投入，提高科技装备和设施水平，改进研究和实验手段，增强科技创新能力。三是构筑科技创新的平台和载体，为科技创新主体提供良好的创新环境。要加快高新技术发展平台特别是孵化器建设，为高新技术产业的萌芽和成长提供一个好环境；要进一步完善高新技术产业风险投资机制，鼓励一些成果进行转化直至商品化；要加快面向中小企业的区域科技创新服务体系建设，推动区域经济提升发展。

第三，实施人才战略是转变增长方式的动力之本。这几年，我市的高等教育发展很快，从规模上基本缓解了高等教育长期的瓶颈制约，但是提高高等教育质量的任务还相当艰巨。高等院校缺少重点学科，我们的人才还是很缺乏，而且留不住。要想留住人才，关键是要创造一个良好的环境，形成一个良好的机制，营造一个人才的高地。如果我们能够在这方面取得突破，那我们的增长方式转变、产业结构提升就有了基础，低端的产业出去，高端的产业会随着人才的集聚而发展起来；一般产业的企业流出去，高端产业的一些战略型企业会进来；资源高消耗、土地高占用的企业流出去，对环境、技术和人才要求高的企业会流进来。要获得和留住人才有三个渠道：一是加强人才培养，重点是加强教育工作，提高国民素质；二是加强人才培训，充分挖掘和发挥现有人才的潜力；三是营造良好的人才积聚的环境和机制。

第四，大力发展循环经济是转变增长方式的最佳选择。目前，我国单位能源所产生的GDP是发达国家的1/5—1/6的水平。2003年，我国消耗全球31%的原煤、30%的铁矿石、27%的钢材、40%的水泥，创造的GDP不到全球的4%。海外舆论评价中国是“未富、先老、先衰”——社会还没有真正富起来，老龄化先行而至，资源日渐衰竭，环境不堪重负。同样，近年来，我市也遇到一系列“成长的烦恼”，遇到了能源、土地等要素资源和环境承载力的制约。这些切肤之痛，充分表明大力发展循环经济，切实建设节约型社会，已是我市建设全面小康社会、提前基本实现现代化的“华山一条路”。“十一五”时期，结合温州实际，发展循环经济重点是要组织实施“循环经济551行动计划”，也就是在五大领域——发展

清洁型工业、发展生态型农业、发展绿色服务业、建设节约型社会、资源综合利用这五个重点领域进行突破，推动循环经济发展。在五类重点示范园区——生态工业示范园区、生态农业示范园区、生态旅游示范区、生态保护示范区、绿色社区（村庄）这五类“园区”建设方面取得实质性突破。实施100个重点示范项目——依据五大重点领域、五类重点突破示范园区，与浙江省循环经济“991行动计划”、生态市建设项目相衔接，组织实施100个左右能在“十一五”期间基本建成并发挥效益的循环经济重点项目。

第五，体制机制创新是促进增长方式转变的基本保障。一要努力形成促进科学发展的引导评价机制。通过完善地区发展评价指标体系和领导干部考核评价体系，引导各方面按照科学发展观的要求，走新型工业化道路，加快发展。二要逐步建立有利于改变城乡分割、区域分割的体制机制，促进生产要素优化配置，推动城乡统筹发展和区域协调发展。三要加快完善生产要素的市场化配置机制。进一步研究建立和完善符合转变增长方式要求的土地、水等资源集约利用和优化配置机制，积极推进环境容量资源化。

三、关于“十一五”时期的统筹发展

统筹发展，包括城乡统筹发展、区域协调发展、经济社会同步发展、内外统筹发展等，是“十一五”时期重中之重的任务。

（一）关于城乡统筹

要全力实施城乡一体化战略，力争走出一条具有温州特色的以城带乡、以乡促城、城乡互动的城乡一体化发展道路，使城乡居民“在同一片蓝天”下工作和生活。“十一五”时期，我市统筹城乡协调发展，重点要在六个方面下工夫：

第一是统筹城乡规划建设。把城乡经济社会作为一个整体来统一规划，完善城镇职能等级体系，形成以中心城市—副中心城市—中心镇为主体，梯次鲜明、功能协调、布局合理的城市发展框架。按照规模适度、合理集聚、梯度缩并和有利于生产生活的原则，调整村庄布局，撤并小型村、拆除空心村、缩减自然村，形成梯次合理的农村居住点布局。

第二是统筹城乡产业发展。把工业化、城市化和农业农村现代化结合起来，优化一产，提升二产，突破三产，推进产业联动，形成一、二、三产业相互促进、协调发展的现代产业体系。以都市型高效、生态农业为方向，大力发展蔬菜、水果、水产、竹笋、茶叶、花卉等农业优势产业。重视发展城市工业的延伸配套产业，加

需要全本请访问 www.ertongbook.com

快城市服务业向农村的延伸辐射。依托山、海、林、园、果、湖等资源，发展休闲、观光、旅游农业，形成一、二、三产业相互融合、联动发展的格局。

第三是统筹城乡劳动就业。以加快推进城乡就业一体化，为城乡居民提供充分的就业机会和完善的就业服务。加强农产品加工、流通和服务领域的岗位开发，促进农村劳动力就业结构从目前的“二、一、三”向“二、三、一”转变。完善劳动就业管理、服务体系，把就业管理工作延伸到农村社区，构建社区、农村与劳动部门、公共职介机构联网的劳动保障信息系统，实行信息共享，跨区服务。

第四是统筹城乡社会保障。完善城乡养老保障制度，所有单位及其从业人员均纳入统一的城镇职工基本养老保险；被征地人员养老保障全面覆盖，做到失地必保、即征即保，并随着经济发展稳步提高享受标准；构建被征地人员养老保障与城镇职工基本养老保险的衔接通道，鼓励被征地人员依照城镇自谋职业者参加城镇基本养老保险；按照“低门槛、多层次、广覆盖”的原则，建立新型农村养老保险制度。完善城乡医疗保障制度，扩大城镇医疗保险参保面，扩大农村新型合作医疗参保面，逐步建立合作医疗小病受惠制度。

第五是统筹城乡社会事业发展。把推进农村经济增长与推进农村社会全面进步结合起来，鼓励和引导城市社会事业向农村延伸。加大基础教育投入，优化教育资源布局，引导高中段教育向中心城市和副中心城市集聚，农村初中向中心镇集聚，农村小学幼儿教育向乡镇和中心村集聚，促进城乡教育均衡发展。加强公共卫生建设，重点改善农村医疗卫生条件。完善城乡文化体育设施，把镇乡文化站建成集文化、广电、体育、成教、科普为一体的综合文化活动中心。

第六是统筹城乡基础设施建设。加快城乡基础设施建设，着力改变农村基础设施建设滞后和环境脏、乱、差的状况。加快城乡交通基础设施建设，实施乡村康庄道路工程，着力推进农村公路网络化和城乡公交网络化。加快城乡一体化的公共服务设施建设，重点加强农村供水、供电、供气、通信、信息等网络建设和垃圾、污水处理设施建设，促进城市公共服务设施向农村延伸，实现公共设施的城乡对接和共享。

（二）关于区域统筹

目前我市统筹区域发展仍然存在两大难题：一是地区差距的扩大没有得到切实的转变。如文成、泰顺的人均 GDP 仅相当于市区的 11％左右，差距很大。二是欠发达地区和生态保护区互相重合地区面临着经济发展和生态保护的双重

压力。统筹区域发展就是要以进一步缩小地区差距，以促进共同富裕为目标，着力推进区域经济一体化进程。要充分发挥发达地区的辐射带动作用，实现发达地区与欠发达地区市场相通、体制相融、资源共享、交通共连、人才互通和产业互补。

实现欠发达地区全面建设小康社会和经济生态互动发展，是“十一五”我市统筹区域发展、建设生态市过程中的重中之重。在欠发达和生态保护重合地区的发展中，要处理好当前利益与长远发展、资源条件与开发环境、自主保护与外部补偿三个关系，通过制度安排解决好生态投资者的合理回报，从而激励人们从事生态保护投资并使生态资本增值。要全面实施“富民攻坚139计划”和“人口迁移、产业培育、环境优化、山海协作”四大工程，使欠发达地区的发展成为我市经济新的增长点。统筹区域协调发展，实现欠发达地区跨越式发展的重点：一是逐步建立和完善生态补偿机制。要改变以往单一的财政转移支付形式，建立相关利益主体间的协议补偿，市场化的补偿机制（如水权交易、排污权交易），以及运用社会力量筹集生态补偿基金等多渠道多形式的生产补偿机制。二是全力组织实施“富民攻坚139计划”。以奔小康为目标，以经济建设为中心，以富民为核心，以提高农民素质为重心，强化目标、强化力度、强化机制、强化动力，以农业产业化、工业生态化、旅游主业化、城乡一体化、就业多样化、帮扶社会化为战略要点，全力打好欠发达地区发展攻坚战。到2007年底，全市139个欠发达乡镇农民人均纯收入指标高于当年全国平均水平；欠发达地区交通、卫生、医疗、教育等各方面条件明显改善。

（三）关于经济社会统筹

社会发展一直是我市的“短腿”，2003年社会发展总体水平位居全省第9位，属于第三层次。“十一五”时期，要按照经济社会统筹发展的要求，全力构筑六大体系，全面提升社会事业水平。

第一，构建科技创新体系。一是构建产、学、研平台。积极鼓励企业与高校、科研单位建立科技合作关系，通过设立专项资金、建设科教创业大楼等措施，积极引进大院名校，建立完善的区域科技创新体系。二是构建技术服务平台。以行业骨干企业为主体，充分发挥行业协会作用，加强技术力量的整合，建立行业共性技术研发中心、产品试验基地、产品检测中心和科技信息网络等，建立电工电器、汽车零部件、服装、鞋类、皮革等一批国家级、省级行业技术研究中心，提供

技术服务平台。三是构建科技成果转化平台。围绕先进制造业基地建设，加快高新技术研究开发中心建设，发展科技中介服务机构，促进科技成果的研发、转化和产业化，努力把温州高新技术孵化器建设成为科技成果孵化的基地、高新技术企业培育的摇篮、科技成果展示的窗口。

第二，健全终身教育体系。一是稳步发展基础教育。坚持基础教育优先发展战略，把基础教育作为教育事业发展的重点领域，高标准普及15年教育。继续扩大高中段教育资源的供给，协调普通高中和职业高中发展，实现普高、职高招生的合理比例，试办普教、职教双通道的综合高中。二是加快发展高等教育。以发展本科教育为主，有效扩大硕士研究生教育，积极开拓博士研究生教育，同时大力发展高等职业教育，鼓励网络教育、函授教育、自学考试等的发展。重点办好新温州大学和温州医学院，使新温州大学、温州医学院整体教学科研能力达到国内同类学校先进水平。三是大力发展职业教育。根据本地经济发展及就业市场的需求，优化各级各类职业学校结构，调整学校专业设置，增设社会急需的新专业和培训项目。建立和完善职业教育学历证书与职业资格证书沟通制度，开考工种的职校毕业生同时获得相应的技工证书。

第三，建设先进文化体系。一是加强文化建设。挖掘温州精神，塑造温州城市新形象。倡导精品意识，大力推出一批文化精品。加快建成温州大剧院、市图书馆新馆、市美术馆等一批标志性的文化设施，普及图书馆、文化馆、群艺馆，新建或改造一批文化广场。建好市区的六山、一岛、一溪、一堡、一街区等10个历史文化游览区，建成史前文化、瓯窑青瓷、石棚墓、古村落、古城堡五大文物保护系列，促进文化名城建设。二是大力发展广播电视。实施广播电视由模拟技术向数字技术整体平移，实施移动数字电视工程，着力提升广播电视的技术档次和科技水平，开展广播电视农村入户工程的后续工作，加强广播电视骨干发射台的基础设施改建和维护，加快有线广播电视网络改造步伐，广播电视人口综合覆盖率达到99%以上，成为浙江省广播电视三大中心之一。

第四，构筑现代卫生医疗体系。要大力推进公共卫生体系建设，加快市、县二级疾病控制中心建设和传染病院(区)建设，完善医疗急救指挥中心，健全突发公共卫生事件监测与预警系统。加强医疗卫生服务体系建设，建立健全以高水平的医疗中心为龙头、以特色专科医院为骨干、以社区卫生服务机构为基础的合理分工、功能互补的医疗服务网络。到2010年，发展成为浙江省的医疗副中心、

浙南闽北的医疗中心。

第五，发展全民健身体系。健全群众体育组织网络，改扩建、新建一批体育健身活动中心，建立健全温州市国民体质监测中心。进一步贯彻落实《奥运争光计划纲要》，在保证我市奥运夺牌项目（田径、游泳、射击、重竞技、体操）优先发展的同时，拓展新兴项目。高起点建设体育场馆，形成具有先进水平的体育设施网络。

第六，完善社会社保体系。一是就业保障。坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针，鼓励非正规就业、弹性就业和劳动者自主创业。进一步推进职业技能培训，完善培训体制，不断提高劳动者素质。注重发展中小企业和非公有制经济，发展劳动密集型产业，充分发挥其吸纳就业的主渠道作用。二是社会保障。建立功能比较完善、覆盖面较全的大社保体系，基本实现人人老有所养、病有所医、弱有所助、贫有所济。加快完善城镇职工养老、医疗、失业、工伤、生育等基本社会保险制度，积极向非公有制经济和灵活就业人员扩面，逐步实现全覆盖。以“新五保”为重点，加快建立以最低生活保障制度为基础，养老、医疗、教育、住房等专项救助为支撑，其他救助和社会帮扶为补充的新型社会救助体系，逐步提高救助水平。

（四）关于内外统筹

要利用好国际国内两个市场、两种资源，努力实现开放型经济发展的新突破。

1. 全力以赴招商引资。下大力气解决有项目招商、有土地招商和有机构招商的问题，以利用外资的突破性进展带动经济社会的跨越式发展。一要推出招商项目，二要满足招商用地合理需求，三要创新招商方式，四要优化招商环境。

2. 着力打造“总部经济”。按照“商机留人、政策留人、环境留人、感情留人”的要求，着力打造“总部经济”，想方设法吸引符合我市产业发展方向的国内外大企业在温州落户，千方百计留住上规模、上档次企业，特别是带动性强的龙头企业，把温州建设成为东南沿海重要的总部企业的乐园。

3. 努力推进“走出去”。进一步推动外贸经营主体、出口产品等的多元化发展。加快“大通关”建设，提高通关效率，降低通关费用，为加工贸易提供高效便捷的通关服务。大力扶持农业“走出去”。积极发展对外经济技术合作，提高对外承包工程能力，提高劳务输出素质，促进技术、设备、劳务出口。鼓励有实力的

温州企业到巴西、印度尼西亚等资源相对丰富的国家购买森林等资源，共享全球资源。

四、关于“十一五”基础设施建设和要素保障

（一）关于基础设施建设

“十五”期间，我市以“百项千亿”为重点的基础设施建设成效显著，基础设施体系实现了由“瓶颈制约型”向“基本适应型”跨越。然而，随着我市经济社会的快速发展与转型，基础设施水平总体上滞后于新一轮经济社会发展的需求，难以提供前瞻性、预见性服务。由于受部门分割、行业垄断和行政区划的影响，基础设施的规划、建设和管理缺乏一体化的协调机制，共享性较差，难以充分发挥基础设施建设的综合效应。

“十一五”时期，我市基础设施建设的总体思路是：按照“统筹规划、适度超前、优化网络、提高水平”的原则，推动基础设施建设从基本适应型转向适度超前、从数量扩张型转向量与质并重、从为经济发展配套服务转向引导促进经济发展，进一步发挥基础设施体系的综合效能和服务水平，加快基础设施网络化、一体化和现代化，形成以交通、能源、信息和水资源综合利用四大基础网络为支撑，以环境保护和防灾抗灾两大设施体系为保障，布局合理、设施先进、功能齐全的基础设施系统。

1. 综合交通体系。着眼于接轨长三角、联结台闽赣、结合温台沿海产业带，大力发展对外交通，构筑以深水港为核心，以高速公路、铁路为支撑，以航空港、国省道为配套的立体型、现代化交通体系，真正成为国家级综合性交通枢纽城市。加快深水港建设。强化“以港兴市、以港强市”意识，整合港区功能，建立“一港五区”的新温州港，加快深水港建设进度，到 2010 年，温州港万吨级以上泊位 27 个左右，货物吞吐能力达 6600 万吨，集装箱突破 100 万标箱，初步形成以集装箱和大宗散货运输为主的综合性沿海主枢纽港，实现由河口港向近海深水港、地区性港向沿海主枢纽港、集装箱喂给港向重要支线港的三大历史跨越。构筑高速公路主骨架。实施高速公路“联网工程”，加快形成“两纵两横两连一绕”的高速公路网，真正成为 45 个国家公路枢纽城市之一。“十一五”期间，建成金丽温高速公路、绕城高速公路北线、诸永高速公路、洞头（疏港）高速公路、甬台温高速公路复线乐清—瑞安段，开工建设绕城高速公路西线和南线、龙丽温高速公路文成—瑞安段。构筑铁路枢纽。基本建成现代化的铁路枢纽城市，“十一五”期

间，完成温福铁路、甬温铁路，开工建设深水港区的铁路接线工程，启动金温铁路配套设施建设和电气化改造，使我市铁路里程达200公里左右。加快形成航空港。“十一五”期间，完成温州永强机场扩建工程，年吞吐量达到400万人次左右。做好新机场建设的前期工作，使温州机场成为浦东国际航空枢纽南翼航空体系的有机组成部分。

2. 能源供应体系。加快电源建设步伐，保障用电供应总量和安全，改善我市用电紧缺的局面；继续加快城市电网建设和改造，增强配电网整体供电能力，确保电网“进得来、出得去、落得下、用得上”，满足用电负荷增长的需求，提高电能质量水平和供电的可靠性。积极发展洁净能源和可再生能源，尤其是风力发电的开发利用，优化能源利用结构。稳步发展城市管道燃气，建设输气主骨架，提高城市的优质气源的普及程度。“十一五”时期，建成浙能乐清电厂，开工建设浙江苍南电厂，做好泰顺、永嘉抽水蓄能电站前期工作，完成50万伏温西输变电、温东输变电、乐清输变电等工程建设，对温南、温东50万伏输变电进行增扩容，加快改造农村及海岛电网。抓住西气东输工程和东海油气田开发的机遇，启动天然气利用工程，搞好东海油气开发基地建设。

3. 水资源支撑体系。“十一五”时期，加大供水工程建设力度，调整水资源供应区域不平衡状况，建成楠溪江供水工程一期、珊溪水利枢纽向平阳苍南供水工程、平阳顺溪水利枢纽工程、洞头（温州）陆域引水工程一期、苍南县城引水工程以及西向水厂、瑞安罗凤水厂，做好温州瓯江小溪引水工程的前期工作，新增130万立方米/日供水能力，保障全市水资源供需平衡。

4. 信息网络体系。按照“统筹规划、统一标准、联合建设、互联互通、资源共享”的发展方针，大力发展高速宽带信息网，重点建设主干光缆传输网和主要城市宽带城域网，改造有线电视双向数字化传输网络，发展第三代移动通信网，打造连接国内外、高效便捷、大容量、多媒体、智能化的信息网络平台，力争到2010年信息化总体水平达到中等发达国家水平。重点是保障信息网络的通畅与安全，加强“数字温州”建设，完善沿海海域信息设施网络。

5. 防灾抗灾减灾体系。以确保人民生命安全和服务生产生活为目的，建立健全防灾抗灾减灾体系。重点建设沿海防洪御潮工程体系、高标准城市防洪工程体系以及上游拦蓄工程体系。通过温州城区防洪工程、七都环岛防洪堤、灵昆防洪堤、市区西向排洪工程、千库保安工程等的建设，全面提高城市泄洪防洪能

力，基本实现温州城区达到“100年一遇”、小城市和中心城镇“50年一遇”以上、一般建制镇达到“20年一遇”。强化浙南数字地震前兆台网建设，对地面沉降、地震、滑坡、泥石流、地面塌陷等不同类型的地质灾害采取相应的防治措施，实行建设项目地质灾害危险性评估，构建地质灾害区域预防体系。加快地质灾害区治理工程，加强对山洪和地质灾害易发区的监测能力，实施防治措施，降低地质灾害发生频率。强化突发事件和公共危机预案体系建设，建立与国家系统联网的气象灾害和海洋灾害监测预警系统，提高对台风、暴潮、海啸、水灾、旱灾等自然灾害的应急反应能力。

6. 环境保护体系。“十一五”时期，重点搞好温瑞塘河的百里文化长廊建设，重塑温州“母亲河”形象。搞好瓯江、飞云江、鳌江“三江六岸”的生态公益林带和城市景观带建设。加强千里绿色通道工程建设。加强生物多样性工程建设，加强野生动植物栖息地、原生地和典型森林生态系统、湿地生态系统的保护，重点保护好乐清湾、三垟、万全等重要湿地。建成温州中心片集污工程、西片污水处理厂、东片污水处理厂、瓯海仙丽片排污工程、瑞安市污水处理工程、乐清市区污水处理工程、永嘉瓯北污水处理工程、平阳水头制革基地污水处理厂等。加强城市垃圾处理系统建设，加强大气污染防治，加强固体废弃物和危险废弃物处理。

（二）关于要素支撑

按照2010年我市GDP 2800亿元、工业总产值6000亿元、常住人口770万、三次产业结构2.5∶54.5∶43来测算，综合考虑其他因素，根据适度超前、留有余地的原则，保障土地、水、电力、人力资源、资金等要素供给。

1. 土地。初步测算，“十一五”期间建设用地需求达到125平方公里（折合18.75万亩），需要占用耕地88平方公里（折合13.2万亩）左右。为确保耕地占补平衡，需要通过海涂围垦与土地整理增加88平方公里耕地。根据海涂围垦规划，“十一五”期间可围垦且能用于土地折抵利用的面积为126平方公里（折合18.9万亩），按照增加耕地系数68.62%计算，“十一五”期间可增加耕地86平方公里。根据《温州市土地开发整理规划》和近年来土地整理复垦的进展，我市土地复垦潜力已经相当有限，难以形成有效供地。“十一五”期间加大力度，土地整理可以新增5—10平方公里的耕地。上面两项耕地新增合计约为95平方公里，如土地开发整理能按照原有时序推进，在基本能满足建设用地占补平衡的基础

上，还能弥补自然灾害、退耕还林等减少的耕地。

“十一五”期间，要从三方面努力：一是加大土地开发整理。“十一五”时期要完成18万亩的围垦，争取再开工（预备开工）36万亩的围垦，完成南口工程的可行性研究，加快温州浅滩围垦等一系列围垦工程的建设步伐，进一步推动土地整理。二是提高使用效益。严格按照国家产业政策、行业准入标准和省里“双控”指标供应土地。对原来利用率低的建设用地，要挖掘潜力，逐步提高土地利用率。三是盘活存量土地。盘活已供闲置土地、开发区和城镇建设中已开发的可供土地；通过土地整理、复垦等措施，增加土地供给；尽可能利用山地、坡地等非耕地进行建设。

2. 水资源。初步测算到2010年，全市需水总量将达到22亿立方米左右，其中：（1）集中供水的总量约12.5亿立方米；（2）约2亿立方米的城区河湖补水需求量；（3）农业和农村生活用水7.5亿立方米。增加较快的原因是石化工业、电力工业等用水量特大的产业会有大的发展。

从供给能力看，按照已经规划的水利设施建设项目，可以新增2亿立方米左右供水能力，加上现有19.9亿立方米的供水能力，合计约21.9亿立方米，基本能达到供需平衡。

“十一五”期间，要从两方面努力：一是建设水利工程。建成楠溪江供水工程一期、珊溪水利枢纽向平阳苍南供水工程、洞头（温州）陆域引水工程一期等，做好温州瓯江小溪引水工程的前期工作，新增130万立方米/日供水能力，保障全市水资源供需平衡。二是强化节水。提高工业用水重复利用率；逐步推广城市污水回用；强化生活节水、公共设施节水力度，建设节水型社会。

3. 电力。据初步测算，2010年电力需求总量为380亿千瓦时左右，年均增长约15.8%，电力负荷700万千瓦左右。

预计到2010年，我市现有6000千瓦及以上装机为260万千瓦。如果浙能乐清电厂（4×60万千瓦）项目建设投运，我市可以新增240万千瓦的负荷供给能力，共计500万千瓦，与700万千瓦的电力最高负荷有一定差距，但在国家电力宏观环境总体趋势转好的背景下，部分依靠外部输入就可以基本保障我市正常发展需要。预计到2010年，我市境内现有电厂年发电量可以达到120亿千瓦时，加上浙能乐清电厂发电量140亿千瓦时，共计260亿千瓦时，还需要省网输送约120亿千瓦时，才能满足380亿千瓦时电量平衡。

需要全本请访问 www.ertongbook.com