序

陈用志

2005 年 10 月 25 日《人民日报》长篇特写——《广东酝酿发展模式之变》，首次提出了令国人瞩目的“清远现象”。的确，在科学发展观的正确指引下，在中共广东省委、省政府的正确领导和全市干部群众的共同努力下，清远全市的综合经济实力已经跨上了一个新台阶。清远市总体上已于 2005 年跨入工业化初期阶段，主要指标的总量在全省以及山区市的排位大幅度提升，不少排在全省山区市第一位，有的已开始进入或接近全省中等水平。当然，我们不会忘记，与“珠三角”紧紧相邻的清远，曾经长期发展滞后，被称为“寒极”。20 世纪 90 年代后半期，清远与“珠三角”的经济差距在 6 倍以上，大大高于我国东部与西部之间的差距，因而清远成了区域发展严重不平衡的典型代表。今昔对比形成极大的反差，正因为如此，人们把“清远现象”称为“后发地区创新发展模式”。

为了总结过去，开创未来，让大家对“后发地区创

需要全本请访问 www.ertongbook.com

新发展模式”有一个基本的认识和了解，中共清远市委宣传部专门组织了一个课题组，安排人力开展探讨研究，力求将此模式的基本状况、基本经验，即模式的特征与内涵，较系统地加以分析和表达，以求把实践经验提升到理论思维层面上加以概括和把握。这就是本书出版的宗旨。

简略地看，我认为《清远现象——后发地区创新发展模式》一书，大致有这样几个特点：

一是以落实科学发展观为主线。清远这几年能实现“跨越式”发展，是初步认真地落实科学发展观的结果，清远模式的本质是科学发展观与清远实践的相结合。任何理论都是源于实践、指导实践并在实践中发展丰富的，因此，从对清远模式这个课题的探讨中我们可以加深对科学发展观的认识与把握。

二是没有停留在一般经验总结、一般政策描述、一般典型宣传的层面上。本书作为一个调研课题，力求从理论与实践的结合上去把握“清远模式”之要义、特征，因而具有一定的探索性、学术性。本书提出的对科学发展观、对欠发达地区发展等方面的一些探讨性、新颖性的观点，或许会对读者有所启迪。

三是将“清远模式”之基本特征、主要内涵作了概括、研究。比如发展战略的系统性与特色，工业发展与生态优势的协调，历史机遇把握的要义，外源经济启动

的艺术，市场机制动力的运用，资源整合的经验，县域特色经济的发展，经济发展的思想组织保障，进一步落实科学发展观的建议……都作了比较详细的阐述与探讨，从而使人们对“清远模式”有一个相对完整的概念与认识。

必须指出的是，本书成书时间较为仓促，而且清远的发展目前仍处于启动时期，作为一种发展模式，仍在探索与深化之中，更需要在今后实践中加以丰富与发展。相信在中共广东省委第九次党代会和中共清远市委第五次党代会精神指引下，全市广大干部群众将在今后的工作实践中不断完善“清远模式”，不断迈向更新、更高的台阶。

2006 年 12 月

（作者为中共清远市委书记、市人大常委会主任）

目　录

第一章　导论——“清远现象”与科学发展观 …… 1
第一节　“清远现象”的由来与内涵 …… 2
一、“清远现象”的由来 …… 2
二、“清远现象”与历史渊源 …… 8
三、“清远现象”内涵解读 …… 11
第二节　科学发展观是“清远现象”之灵魂 …… 15
一、科学发展观是最先进的发展理论 …… 16
二、“清远现象”是初步落实科学发展观的成果 …… 21
第三节　“清远现象”的普遍意义及其基本特征 …… 29
一、探讨“清远现象”的普遍意义 …… 29
二、“清远现象”(“清远模式”)的基本特征 …… 32

第二章　“三化一园”——系统与特色兼具的发展战略 …… 37
第一节　清远在发展战略问题上的探索 …… 37
一、突出扶贫开发，“体外造血”，贫困人口迁移，
奠定发展基础 …… 38
二、抓住生态优势，运用系统思维，形成

“三化一园”战略 …… 40
第二节 “三化一园”战略的支持条件分析 …… 43
一、从对宏观层次的认识去进行战略定位 …… 43
二、从区位势态看与“珠三角”的战略关系 …… 46
第三节 “三化一园”发展战略的丰富内涵 …… 49
一、对“三化一园”战略内涵的解读 …… 49
二、“三化一园”战略内在的辩证关系 …… 56

第三章 生态优势——可持续发展的战略要求 …… 60
第一节 清远生态环境与可持续发展理论 …… 61
一、生态环境优良是清远市情的重要内涵 …… 61
二、从可持续发展理论看清远的生态优势 …… 64
第二节 可持续发展理论在“清远模式”（战略）中的体观 …… 69
一、维护生态优势既是战略目标也是最大“卖点” …… 69
二、寻求发展工业与保护环境的平衡点 …… 72
三、“近期抓工业，长远抓教育”的辩证结合 …… 78
第三节 发展循环经济是“清远模式”的一个亮点 …… 80
一、循环经济是可持续发展的重要内涵 …… 81
二、我国首个循环经济示范基地在清远 …… 83

第四章 善抓机遇——超越式发展之启动 …… 88
第一节 善抓机遇与欠发达地区的发展 …… 88
一、欠发达地区必须善于抓发展机遇 …… 88
二、对 20 世纪 90 年代清远抓机遇的历史回顾 … 90

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第二节　抓机遇启动超越式的发展 …… 93
一、清远在我国“入世”期间对发展机遇的分析 … 93
二、在发展走进快车道后对机遇的再分析 …… 98
第三节　以清远实践看抓机遇的要点 …… 99
一、分析机遇要将宏观形势与自身情况相结合 … 99
二、抓准机遇要使战略思维与创新精神相统一…… 101
三、把握机遇要使加大开放与主动融入相同步…… 102

第五章　市场运作——充分发挥市场的动力作用 …… 105
第一节　清远作为欠发达地区市场机制的特点 …… 105
一、欠发达地区更须发挥市场动力作用 …… 105
二、清远突出地把市场化作为战略发展要求 …… 107
第二节　充分发挥市场机制的动力作用 …… 108
一、让市场机制作用深入到各个领域 …… 108
二、重视发挥市场动力在农业中的作用 …… 111
第三节　发挥市场效应关键在于转变政府职能 …… 116
一、清远市转变政府职能的认识和做法 …… 116
二、转变政府职能以营造良好发展环境 …… 118

第六章　外源经济——经济发展之突破口 …… 122
第一节　招商引资发展外源经济是清远起步之关键 …… 122
一、外资拉动是后发地区发展的突破口 …… 123
二、从清远的历史变化看发展外源经济
之必要 …… 124
三、从清远近几年实践看发展外源经济的
重大作用 …… 126

第二节　优化软硬投资环境是发展外源经济的前提 …… 127
一、清远建设投资硬环境的努力 …… 128
二、清远善于营造引资的软环境 …… 130
第三节　发展外源经济的主要策略 …… 132
一、以园区经济为引资、发展工业的主战场 …… 132
二、建构多渠道引资机制，提升引资质量 …… 136

第七章　资源整合——从系统效应中求发展 …… 142
第一节　系统原理与清远资源整合的实践 …… 142
一、欠发达地区要充分发挥系统效应 …… 142
二、清远资源整合的实践体现了种种系统效应 …… 145
第二节　清远交通资源的整合 …… 151
一、清远交通资源整合的具体做法 …… 151
二、清远交通资源整合的主要成效 …… 154
第三节　对清远教育资源、行政资源的整合 …… 156
一、清远对教育资源进行整合，效果突出 …… 156
二、清远对行政资源进行整合，效益良好 …… 158

第八章　特色经济——促进区域经济的协调 …… 161
第一节　明确特色，发展县域经济 …… 162
一、欠发达地区发展必须抓住特色 …… 162
二、依据自身特色寻找发展突破口 …… 164
第二节　渠道多、特色浓的扶贫形式 …… 170
一、清远的扶贫工作屡有创新 …… 170
二、清远的扶贫形式多样化 …… 172
第三节　从清远特点出发，大力发展旅游业 …… 176

一、清远大力发展旅游业的条件依据 …… 176
二、清远发展旅游业的效益与体会 …… 178

第九章　软性动力——发展的思想组织保证 …… 183
第一节　软动力对欠发达地区的特殊意义 …… 184
一、重视软实力、软动力是时代的要求 …… 184
二、欠发达地区尤要重视软动力 …… 188
第二节　更新观念是软动力的核心 …… 191
一、按发展的要求有针对性更新观念 …… 191
二、更新观念要落实到具体领域中 …… 196
第三节　调动积极性是发挥软动力的根本 …… 201
一、在实践中加强领导班子建设 …… 202
二、关键要重视发挥基层的积极性 …… 208

第十章　发展势态——进一步落实科学发展观 …… 215
第一节　在实践中深化对科学发展观的把握 …… 215
一、进一步落实科学发展观需要从深层次上
更新观念 …… 216
二、要在科学发展观指导下创新社会评价体系 …… 218
第二节　实事求是地进行战略规划 …… 224
一、总结经验，分析现实，为发展规划提供
依据 …… 224
二、清远市近期发展规划的主要内涵与要求 …… 227
第三节　完善清远发展模式的几点思考 …… 231
一、把握发展机遇始终是“清远模式”的关键 …… 231
二、用以人为本理念统一发展中质与量的关系 …… 233

三、把文化教育领域的发展提到应有的高度 …… 234
四、强调以增强发展后劲为当前的着力点 …… 236
五、顺应信息时代特点，发挥信息的战略
推动作用 …… 237
参考书目 …… 239
编后记 …… 240

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第一章　导论
——“清远现象”与科学发展观

清远是一个既古老又新兴的城市，具有悠久的历史，现时的建制是在20世纪80年代末形成的。在广东省21个地级市中，清远处于粤北山区，没有什么发展优势。改革开放前20年，清远虽有发展，但较长时期是一种“沉寂”状态；然而进入21世纪这几年，在科学发展观的理念推动下，其经济社会发展明显加快，走上了发展的“快车道”，被誉为“突飞猛进、日新月异”、“创造了奇迹”的“明星”、“榜样”。《人民日报》称之为“清远现象”。本书以这个“清远现象”或曰“清远发展模式”为线索进行探讨和研究。



北江明珠——清远

第一节　“清远现象”的由来与内涵

一、“清远现象”的由来

《人民日报》2005年10月25日头版头条刊登了《广东酝酿发展模式之变》的长篇专题，认为广东正在发生“一场发展模式转型的探索与创新”，指出在此转型时期，出现了备受人们关注的“清远现象”。

该文谈“清远现象”时，指出“清远市距广州不足百公里，属粤北山区，咫尺之遥，却在‘珠三角’风生水起、溢彩流光的20多年里，沉寂甚至被遗忘。当‘珠三角’人均GDP已经超过5200美元时，以清远为代表的粤北山区，依然不足1000美元”；然而，广东近几年出现了“拐点”、“转机”。2004年，广东五个山区市的地区生产总值增长的幅度，首次高于全省平均水平；“沉寂多年的清远现象也演绎了完全不同的续集：多项经济指标前所未有地‘大跨越’到了全省地市之首”。随后不到一个月，11月25日《人民日报》华南版也在头条刊登了题为《清远：“寒极”变“热土”》的长篇通讯，认为“清远现象”反映了山区“先天不足，后发优势”，指出清远地区近几年已由“蓄势待发”进入“生机勃发”。这是作为全国权威性媒体对“清远现象”的最简要的概括。

作为综观全局的具有权威性的媒体，《人民日报》站在宏观的角度，报道改革开放以来，处于前沿、“先声”地位的广

东，在发展模式之嬗变时期，出现了一种“清远现象”。其中有怎样的因由呢？

清远属粤北山区，有1.92万平方公里面积，393万人口。市区离广州只有60公里，紧靠“珠三角”；然而改革开放以来，其发展与沿海地区相比，落后了一大截。《人民日报》作者曾于1991年间报道了它的贫困状况，文章的标题为《邻近金三角的寒极》。当时虽然主要讲的是清远所属的一个石灰岩地区的白湾镇，但也反映了清远等粤北山区与“珠三角”地区的巨大差距。而且，清远处于北江中下游，在飞来峡水利工程建设之前（飞来峡水电工程于20世纪90年代末建成），每年汛期洪灾严重。1994年清远地区遭百年一遇的特大洪水时，造成巨大损失，曾惊动了当时的国务院总理朱镕基亲自来考察灾情。因此，当时清远的“贫、灾、远”（远，指交通条件差）三个“弱势”就一时“成名”了。清远的GDP，到2000年只有157.9亿元，不及“珠三角”地区一个普通镇的水平。而且其经济发展速度，多年来停滞在全省平均水平之下，“九五”期间至21世纪头两年（1996—2001年），其GDP增长都在5%～7%之间徘徊，呈现与“珠三角”地区的差距越来越大的态势。因此，清远的状况反映了作为改革开放发展“前沿阵地”、“排头兵”的广东，存在着区域经济发展严重不平衡的问题。

然而，从2002年，尤其是2003年开始，正如《人民日报》指出的，广东的发展面临发展模式的转换，出现了一个“拐点”、“转折点”。清远的发展变化，又成为这一转型的标志，这就是“清远现象”新的含义。

“过去20多年，人们对广东的印象似乎就是富裕的‘珠三

角’，‘珠三角’的富裕名不虚传，但是，广东21个地市中，仅占全省面积23%的‘珠三角’7市集中了全省78%的经济总量和85%的财税。另外两个‘1/3’分别是粤北山区7市和东西两翼7市，他们各自的人均GDP仅是‘珠三角’的1/5至1/7。”《人民日报》这段描述基本概括了广东区域发展不平衡的状况。广东在世纪之初，为解决区域发展不平衡的问题，曾提出要在“珠三角”的带动下，“发展两翼”、让“山区崛起”等口号，随后，为取得持续发展之后劲，顺应市场经济规律，力求区域间之合作双赢，努力扩展发展之腹地，提出并启动“大珠三角”、“泛珠三角”等发展战略，为广东欠发达的两翼和山区创造了发展的又一大好机遇，各地政府也相应合作与竞争，努力发展经济。然而，进入21世纪这几年，相比之下，广东两翼地区发展不够理想。比如，广东省政府在2005年上半年经济发展状况的分析中，特别讲到存在的问题：“地区发展存在隐忧，‘珠三角’部分地区的经济增长回落较大，东西两翼总体上未实现大的有效突破。”广东省委政策研究室副主任郑雁雄在2004年12月17日的一个研讨会上也曾指出：“我省的东西两翼7个市在过去有着比山区优越的条件，在‘泛珠三角’合作启动之前，就已经具备很好的交通物流基础、华侨资源丰富、对外开放先行等优势，但前些年并没有发展好，两翼人口占全省42.6%，经济发展也曾占有很大份额。1986年两翼GDP占全省比重已有22.4%，1996年，在‘珠三角’已快速发展的情况下，仍上涨到23%。但2003年两翼GDP总量占全省比例下降至18.6%，‘九五’以来，两翼年均增速低于全省平均线3个百分点以上，个别地方一度出现负增长。1986年两翼人均GDP相当于‘珠三角’的1/3，2003年下降为1/

5。全省410万人均收入低于1500元的贫困人口中，两翼竟占了226万，高于粤北山区。”[①]

在广东省经济发展转型时期，对省内山区、两翼这些欠发达地区来说，是挑战与机遇共存的局面。“清远现象”典型地反映出，清远在这个历史机遇期中，善抓机遇，充分发挥主观能动性，使自己的落后经济能够走上发展的“快车道”。因而，“清远现象”极有研究与阐发意义。

经济社会的发展，虽然不能唯GDP论，但这个指标在目前阶段，也可以大体上代表一个地区的经济实力，GDP的增幅，也能较好地反映一个地区的经济的发展速度。清远地区2001年前，其GDP总量在150亿元以下，人均不及4000元，并且当时的发展速度都停留在年增5%～7%水平。然而，进入2002年，尤其2003年以后，其发展速度实现了大跨越。2002年增幅为9%，2003年为13.9%，2004年为19.6%，2005年达到23.3%，2006年上半年为30.9%。从清远地区自身来看，2000—2005年，GDP总量由158亿元增至316亿元，人均GDP由4067元增至9154元，增长接近1倍；工业总产值由113亿元增至402亿元，固定资产投资由55亿元增到226亿元；外贸出口由2.42亿元增至9.3亿元，财政总收入由7.9亿元增至32.9亿元，消费品零售额由74亿元增至130亿元……五年来的发展使三次产业结构由2000年的39∶26∶35，转变为2005年的23∶37∶40。

① 转引自马家庆主编：《对接·融合·跨越》，广东人民出版社2005年版，第45—46页。

表 1－1　清远市“十五”期间几项主要经济指标比较

单位：亿元

项目	2000 年	2005 年
国内生产总值（GDP）	158	316
工业总产值	113	402
农业、牧渔产值	93	108
固定资产投资	55	226
外贸出口	2.42	9.30
财政总收入	7.9	32.9
消费品零售	74	130

从清远地区在整个广东经济发展的地位上看，以 2005 年为例，其 GDP 增幅高于全省平均水平的 10.7 个百分点，在全省 21 个地级市中，其排位由 2000 年的第 18 位，跃升为首位。其他如规模工业总产值、全部工业增加值、固定资产投资、消费品零售总额、实际利用外资、外贸进出口总额等的增幅，2005 年均为全省之首，而 2000 年这几个指标在全省 21 个地级市中分别排位在 13～21 之间；而从总量上看，五年来这些指标也大部分上升 1～7 个序位。

表 1－2　清远市主要经济指标增量与总量

2000 年与 2005 年比较暨在全省排序的变动状况

经济指标	增量状况				总量状况			
	2000 年		2005 年		2000 年		2005 年	
	增长%	排位	增长%	排位	总量（亿元）	排位	总量（亿元）	排位
全市 GDP	8.3	19	23.2	1	157.9	19	315.7	15
规模工业总产值	2.1	20	76.6	1	77.5	17	351.5	13
全部工业增加值	2.5	21	55.0	1	31.5	19	92.6	13
固定资产投资	9.3	19	44.02	1	55.3	15	225.9	8
消费品零售总额	9.2	18	19.5	1	73.5	17	129.8	18
实际利用外资	1.8	13	114.2	1	1.86（美元）	12	1.74	11
外贸进出口总额	0.1	16	77	1	2.42（美元）	18	9.30	14
地方财政收入	12.7	9	39.1	2	4.53	17	13.25	15

以上反映了近几年来，清远走进了发展的“快车道”，经济发展呈现生机勃勃的景象。2005 年，中共中央政治局委员、广东省委书记张德江到清远考察时说了这样一段话：“清远经济社会发展突飞猛进、日新月异，成为粤北山区的一颗明星，成为我省欠发达地区加快发展的榜样。清远的发展真不简单，创造了奇迹。”[①] 这段话也可作为“清远现象”的最好描述。

① 引自《北江》杂志 2005 年 12 期，第 16 页。

二、“清远现象”与历史渊源

前面对“清远现象”之解读，主要集中于清远近十多年的发展时段，是从对清远的“穷”与近年的“变”作对比的角度进行观察的。然而，要进一步理解、认识“清远现象”，很有必要对清远的历史概况做简要的介绍。

清远市现辖一区（清城区）、三县（清新、佛冈、阳山）、两个民族自治县（连山、连南）和两个县级市（连州、英德）。总面积1.92万平方公里，占广东省面积的1/10，是广东省土地面积最大的地级市。它位于广东省中北部，北江中游，南岭山脉南侧与珠江三角洲的结合带上，南接广州、佛山，北接湖南、广西，东西与韶关、肇庆为邻。现有户籍人口近400万人，其中少数民族人口32万人，广东全省有三个民族自治县，清远占两个；少数民族人口占全省民族地区总人口的63%。

清远有着悠久的历史，历史上建制沿革变动繁多。春秋战国时期属百越（粤）之地。秦统一天下后，属南海郡和长沙郡（内设有冽江县）。汉代有桂阳（今连州）、中宿、阳山、含洭、浈阳（今英德）等。三国时期清远属吴国。南北朝时期置清远郡，隶广州，“清远之名由此开始”（公元581年）。唐时设有连山郡，南宋时曾设英德府。清雍正时曾设佛冈直隶厅。新中国建立后，也多次变动。1988年1月7日，国务院批准清远市现行的隶属关系。

清远地区历史上开发较早，文化底蕴深厚，人才荟萃。如唐代大诗人韩愈、刘禹锡，宋代大书法家米芾都曾在清远供职；唐代宰相刘瞻，中国末代科举榜眼朱汝珍，北伐名将、诗

需要全本请访问 www.ertongbook.com