

(长篇报告文学)

黄土之魂

齐国宝摇王摇鹰

二〇〇六年一月

正是为了这方黄土地的崛起，他们情深意笃，锲而不舍，走过十几年风雨征程坎坷路。

正是为了这座城市的明天，他们和这方黄土地的财政大军，不辱使命，竭诚奉献，用血肉之躯推动了古城的经济腾飞！

谨以此书，献给正肩负使命不懈追求的中国各级财政官兵们！献给正在改革前沿阵地上拼搏奋战默默奉献的所有国家公仆们！献给正在不屈不挠与命运顽强抗争的社会最底层的中国普通百姓们！！

——作者题记

目 录

引 子	历史的瞬间 / 1
第一章	聚焦热点 / 6
第二章	艰难起飞 / 16
一	关键决策 / 16
二	肩负重任 / 29
三	寻找财源 / 36
四	历史性突破 / 41
第三章	“04”目标 / 50
五	历史交汇点 / 50
六	新的起点 / 57
七	市长办公会 / 62
第四章	半壁江山 / 70
八	南行归来 / 70
九	科学管理 / 74

第五章	政府管家 / 80
十	理财之道 / 80
十一	把关收口 / 84
十二	确保重点 / 89
第六章	潮头搏浪 / 98
十三	国企攻坚 / 98
十四	经建之路 / 107
十五	科教兴国 / 121
十六	精品工程 / 130
第七章	平川新史(一) / 144
十七	尧都心韵 / 144
十八	槐乡情深 / 157
第八章	改革之光 / 162
十九	方案出台 / 162
二十	平稳过渡 / 169
二十一	部门预算 / 176
第九章	平川新史(二) / 185
二十二	襄汾亮点 / 185
二十三	步出低谷 / 195
二十四	走进开发区 / 201

第十章	心系三农 / 210
二十五	扶贫攻坚 / 210
二十六	管好扶贫款 / 218
二十七	农民的福音 / 226
二十八	汗滴苏家坪 / 238
第十一章	平川新史(三) / 247
二十九	沃土旋律 / 247
三十	新田之旅 / 257
三十一	翼城乐章 / 266
第十二章	三个中心 / 275
三十二	源头治理 / 275
三十三	政府采购 / 277
三十四	青年文明号 / 288
三十五	非税收入 / 297
第十三章	东部热土 / 306
三十六	东山明珠 / 306
三十七	牡丹初放 / 312
三十八	沁河长流 / 324
第十四章	正气清风 / 337
三十九	警钟长鸣 / 337
四十	铁面监管 / 346
四十一	奉献爱心 / 357

第十五章 西山壮歌(一) / 364

四十二 春绿蒲州 / 364

四十三 煤乡崛起 / 375

四十四 情洒汾西 / 384

第十六章 奉献与求索 / 396

四十五 温暖之家 / 396

四十六 调研归来 / 411

第十七章 西山壮歌(二) / 418

四十七 劳模心声 / 418

四十八 吉州新曲 / 430

四十九 昕水劲歌 / 437

五十 永和新姿 / 451

第十八章 “04”告捷 / 460

五十一 零点报告 / 460

五十二 无愧于黄土地 / 467

并非尾声 / 475

后 记 / 478

引子 历史的瞬间

公元 1993 年春，我们在太原参加省作协五届二次全会。会议期间，我们和诸多文坛老友相聚畅谈，话题颇杂，谈兴极浓。提到经济热点，竟有朋友惊叹：你们临汾不简单嘛，短短几年，财政收入呼呼地就上了 5 个亿！请问奥秘何在？

5 个亿？我们心里一动：这可不是小数字！山西十一个地市，临汾仅是其中之一。据统计：1992 年，临汾财政收入 3 个亿，时隔一年，竟猛增到 5 个亿，增幅居各地市之冠！

说到奥秘，我们回答不出。准确的说，我们当时回答不出。我们相信现在大多数临汾市民仍然回答不出。

对于财政，我们的确陌生，既不懂业务范畴，又不通法规条文，可以说，中国财政，是我们从未开垦的一片处女地。财政大军，是我们从未接触过的一支劲旅！然而，5 个亿，这个数字叩响了我们的心扉，这个奥秘引起了我们的深思。由此，我们开始关注中国财政的发展，并把目光投向这方黄土地的财政大军。

之后，临汾市委派出扶贫工作队，赴西山贫困县进行扶贫攻坚，我们亦随同前往。短短三天，在国家级贫困县大宁和永和，我们翻过山山水水，走遍角角落落，再次审视了这片贫瘠的黄土地：寸草不生的秃山，没有矿藏的土地，岌岌可危的破窑，缺衣少吃的村民，渴望求知的山里娃……这一切，构成了这方黄土的

艰难与沉重！

有个片段，令我们心酸感伤。这是一个农户的窝铺，我们低头弯腰进了门，转眼一看，只见窑洞又矮又破，光线极暗，面对面都看不清对方的脸。待眼睛稍适后，才看清破窑里空荡荡的，除了一面土炕和几口空锅外，再没有任何物品！我们拉着农家女娃的小手，盯着她黑亮的眸子，爱怜地问：你几岁了？女娃眨眨眼：十二了。我们随口问：你知道咱们国家叫什么吗？女娃点点头：中国。我们又问：你知道咱们省叫什么吗？女娃摇摇头。我们瞪大了眼：你连山西都不知道？那你知道你们县叫什么吗？女娃仍是摇头。我们惊呆了：你连大宁也不知道？那你知道你们村叫什么吗？女娃怯怯地说：金疙瘩。我们鼻子一酸，泪水涌了出来。这方黄土多么落后，又多么闭塞！这农家女娃连自己的省名和县名都不知道，只知道个金疙瘩！此刻，我们突然想到了 纛 个亿，在这方黄土的沉重与艰难中，临汾的财政收入竟会突飞猛进，这真是一个奇迹！

这个奇迹，成为不断促使我们关注这方黄土经济快速发展的一个重要原因。

顶着漫天飞舞的雪花，我们乘车向一个小财政所进发。

从县城到山村，约九十华里，全是山路，极窄，且一路急弯，又铺了厚厚的积雪，桑塔纳无法前行，只得改乘越野。我们坐在车内，从车窗向外张望，但见雪花纷纷扬扬，左边秃山直插云端，右边频临万丈深渊。铺满积雪的山路，犹如一条细长的白色飘带，弯弯曲曲地伸进灰色山腹。沉重的越野，喘着粗气，在白色飘带上左右扭动，缓缓地向山村挺进。

司机拧着眉，我们悬着心，总算顺利地爬上山顶，到达了古县北平镇的小财政所。

细细打量这个小财政所，令我们惊叹不已！

在镇政府的楼上，左边顶头有两间房屋，这既是财政所的办公场所，又是全所人员的居住之地。看上去，房屋简陋，设施陈旧，但却窗明几净，利落整洁。引人注目的是，在迎面的墙壁上，张挂着醒目的版面，上面贴着各色标题字：所长职责，业务范围，服务承诺，考勤制度……

我们指着所长职责，不解地问：所长官不大，怎么管这么多？

所长叫李连强，当即笑了，片刻，摊着手无奈地说：没办法呀！别看我官小，可一身兼数职呢，当所长，做核算中心主任，还得顶乡镇财经主任。我们虽然所小人少，却分管远个单位，负责镇政府所有财务，真是千头万绪啊！所以我必须得懂各种业务：预算资金，专项资金，扶贫资金，中小学生学杂费……这些资金如何到位？到位怎么花在刀刃上？我都得盘算好，一笔一笔地花到点上！

我们默默无语，又转眼细看李连强。只见他约四十出头，一张憨厚的脸，一身朴素的穿戴，这时，他正热情地冲我们笑。一笑，便笑出满脸诚恳。

我们问：你管这么多，是怎么工作的？

李连强笑着抓抓头皮：从哪说起呢？想了想，盯着我们问：你们知道粮食直补吗？

我们点点头。他眼睛一亮：咱就说这个吧。办这事可不容易，我们财政所管 员园个村，源园园多户，约 员园园口人的粮食直补。从四月初开始，到五一前结束，我们必须把 员园万元的粮补款全部发放下去，并直接到户！

我们疑惑地问：这么多钱，上万口人，你们就两人，能忙得过来？

李连强很认真地说：就是累死，也得按时把钱送到老百姓手中啊。这粮补，可是中央的富民政策，真马虎不得！

我们一时无语。李连强眯着眼睛回忆起来：那段日子，就跟打仗似的，我们每天背个大包，装着粮补款，一个村一个村的跑。不管到哪个村，老百姓都高兴的不得了，成群结队的来领。我们一个一个地核对人名，把钱直接发到每个人手里！

我们很感慨，心想，这些基层第一线的财政公仆们，的确异常辛勤，且尽心尽职！

上个世纪五十年代中期，西方主要发达国家，开始从战时经济状态进入快速发展的经济时期。这时，新中国刚刚诞生，正在步入新的征程。经过急风暴雨的洗礼后，中国终于迎来了改革开放。当新世纪的曙光冉冉升起时，中国的经济发展，开始进入前所未有的快速发展阶段。

提到中国经济的高速发展，人们多把目光投向中国的大中城市和沿海地区。

自然，北京、上海、广州、深圳……这些大中城市和沿海地区的经济迅猛推进，代表着今日中国经济高速发展的最高水准。

对此，谁也不会怀疑。

但问题在于：中国是一个拥有九百六十万平方公里土地的东方大国，其经济发展显然无法平衡。改革开放后，中国经济发展出现了明显的差异：南国快于北方，沿海先于内陆，平川早于高原，城市优于乡镇……

勿庸置疑，由于地理位置和自然状况，这方黄土当属落后范畴。

然而，奇迹却发生了，这方黄土的经济竟高速地发展起来。请看临汾的财政收入：1985年突破 1 个亿，1995 年达到 5 个

亿，~~圆~~圆年上升为 圆个亿，~~圆~~圆年跨越到 猿个亿。尤其 ~~圆~~圆源年，临汾财政收入直线上升，猛增到 缘个亿，创历史最高！短短一年，就增收了 圆个亿！不过两年，竟翻了一番之多！

这难道不是奇迹吗？这奇迹令人惊叹，也使人瞩目。

当我们涉足财政领域，和财政大军的众多官兵相识相处后，我们才明白了：临汾财政收入，之所以突飞猛进，并跻身于山西强林之首，这奇迹，是由这方黄土地的无数国家公仆和众多普通百姓齐心协力共同创造的！正如临汾市财政局长张传华所说的那样：我们临汾的财政收入，就是在这方黄土地上艰难起步并不断增长的！我们能突破 缘个亿，应归功于改革开放，归功于市委市政府的正确决策，归功于财政和税务部门的相互协调和共同努力！

然而，由于本书篇幅和我们精力有限，我们只能以一斑窥全貌——将目光聚焦这方黄土的财政大军，揭示这方黄土经济快速增长的发展轨迹，展现无数公仆在基层第一线拼搏抗争的艰难历程和百折不挠的精神魂灵，并以此呈现中部地区今日经济高速推进的奥秘所在。

这便是我们要写临汾财政发展的重要原因。

这也是我们写作本书的目的所在。

第一章 聚焦热点

员

公元 1979 年，美国曾经举办过一个聚会，邀请以投资为主的经济界人士参加，约有 500 多人到会。

就餐前，会议主持人提出一个问题，要求与会者在座位上用终端机回答。这个问题是：“去年十月到十二月，中国在世界水泥生产中所占的比重是多少？答案可从 1%、2%、3%、4%、5% 中任选一个。”

与会者纷纷响应，会议气氛十分热烈。

最后会议主持人大声宣布答案：“是 5%！”

使人深思的是，在与会者中，回答最多的是 1%，然后是 2%。对中国突然爆发的建筑需求，美国的经济界人士，竟然有如此清醒的认识。

中国经济的腾飞，是一个不争的事实！

据统计：在二十五年里，中国国民收入约增长三倍；在二十年内，中国有四亿人口脱贫；在五年里，中国有两亿农村人口离开乡村定居城市。

据报道：1979 年，中国钢铁产量增加到 1.5 亿吨，增幅为 50%。1980 年，还将继续增长 50%，达到 2.25 亿吨。

在全球工业产值中，中国约占 10%，再过二十年，就可能达到 20%！

全球每四件玩具里，就有三件产自中国深圳，每十棵人造圣

诞树，就有八棵是中国制造的。

据预测：到 2025 年，全球三分之一的电子工业将落户中国。

在整个近代史上，中国长期缺少外汇。上世纪八十年代初，中国人口中有 10 亿人，每天仅靠一美元生活，如今，中国外汇储备，已增长到 3 万多亿美元，仅次于日本，成为全球第二大外汇储备国！

中国经济的高速发展，令人感慨，使人惊叹不已。

在残冬初春的季节里，我们认识了山西省临汾市财政局长张传华和他的同伴们。之后，我们又见到了临汾市委书记张茂才，临汾市长王国正，还见到了临汾市人大主任樊纪亨。和他们几经交往，与他们几番长谈，我们心海难平，感慨万千。在探讨临汾经济快速发展的轨迹时，我们不仅看到了中国经济的高速推进，而且听到了今日中国在全球所处的显赫位置。同时，我们也深切地感受到，为推进中国经济的迅猛发展，这些中国最基层的国家公仆们，他们在这片贫瘠的黄土地上顽强地抗争着，于艰难困苦中呕心沥血，披肝沥胆，真是虽九死而不悔，历万难而不屈！

圆

拿破仑说过：“当中国苏醒时，世界将为之震动。”

崛起的中国撬动了世界经济格局的传统板块，给世界的发展创造了新的机遇，而世界经济形势的巨变，也影响着中国未来的发展进程。

从 1978 年起，中国拉开改革开放的战幕，到 2013 年，中国经济的高速推进，其间不过二十六载。在浩瀚的历史长河中，短短二十六年，只是弹指一挥间！然而，中国抓住机遇，成功起跳，就在这短短的一挥间，中国经济高速腾飞，谱写了一串辉煌

的数字！

1978年，中国在全球经济总量中，所占的比重还不到1%。进出口贸易总额，只有157亿美元。国内生产总值仅有1495亿元。

到1990年，中国在全球经济总量中，已达到1.5%，从而跻身于世界前列！进出口贸易总额突破1000亿美元，高居世界第四位！国内生产总值上升到1.6万亿元，已跃居全球第二。

跨入新世纪后，中国成为全球经济增长最快的国家之一，其GDP总量，平均年增长率高达7.8%！中国出口占全球出口的比例为12%，成为继美德两国之后的世界第三大贸易国。同时，中国已跻身于国际市场，成为最大的开放经济体之一。

二十世纪末，中国经济历经两次增长高峰后，目前已进入第三个经济高速增长期。快速发展的蓬勃生机，举世瞩目的惊人成就，使中国似一道亮丽的风景线，展现在世界东方！

从1978年起，中国经济高速发展，综合国力不断增强。中国政府在国际舞台上空前活跃，政经地位极大提高，引起了西方国家主流媒体的关注。特别是，中国宇宙飞船成功发射，中国成功申办奥运会，隆重举办世博会……这些举世瞩目的成就，使各国媒体突然聚焦中国，形成了所谓的“1978年中国现象”。

纵观国外主流媒体对中国的报道，从内容上看，有关中国经济报道的比重不断增加；从频率上看，有关中国新闻的报道几乎天天都有；从方式上看，由零星报道正向全方位深度报道转变。

美国《外交政策》：“中国的崛起，对大多数发展中国家利大于弊，中国的成功，将对大多数发展中国家有所助益……中国为很多贫穷国家创造了贸易市场，它还成为亚洲发展中国家的区域贸易良性循环的中心……”。

德国《经济周报》：“中国的崛起，是我们这个时期最振奋的

大事，我们始终关注这个大国漫长的行进历程……我们为中国的繁荣，开放和爱好和平而感到高兴。”“中国的经济实力越来越强大，经济地位越来越重要，中德之间的贸易往来也越来越频繁……我们没有理由不重视中国！”

英国《路透社》：“如果中国经济放慢，将延缓全球增长。”

英国《金融时报》：“过去 15 年，中国逐步向世界开放，1979 年的中国热，使人们注意到：未来可能更多的不再是世界如何改变中国，而是中国如何改变世界。”

欧盟有关人士说：“对欧洲人来说，再没有比中国经济实力的增强更为严峻的战略挑战了。”

诺贝尔经济学奖获得者迈克尔·斯彭斯认为：虽然许多亚洲国家和地区，过去曾经历过高速且持续的经济增长，但却从未见过像中国那样规模庞大的经济体，在一段长时间内，竟如此强劲增长。它发展的规模和重要性之大，影响人口之多，都是空前的。

英国经济学家麦迪逊，分析大量资料后，对中国经济前景颇为乐观，他指出：“到 2025 年，中国将成为世界第一经济大国。”

可以看出：拿破仑关于中国潜力的说法是正确的。他建议：让中国沉睡，“因为一旦她醒来，将震动整个世界！”

如今，中国这头睡狮已经完全清醒了，并发出了震动世界的巨大吼声！

中国经济的崛起，已成为全球的最大热点！

猿

第一次见到财政局长张传华的情景，我至今记忆犹新。

当时，我是带着任务去见他的。那是个秋高气爽的日子，我

来到财政局，上二楼，找到局长办公室。刚要敲门，却见屋门虚掩着，顿时，我心中窃喜。不少人告诉我，在这座城市里，财政局长举足轻重，要见到他，还真有点难度。看来，我运气不错，初来乍到的，就把张传华堵到屋里了！

正要推门，心里突然又紧张起来，既然财政局长难找，肯定官架子不小，也许面孔冰冷，此番面谈，真不知能否完成任务？想到这里，心里有点虚，但责任在肩，又不能不见，便顾不得面谈结果，毅然推开了门……

哇噻，竟有一屋子人！

这是一间很宽敞的办公室，大约有两个房间的面积。正面贴墙靠一溜书柜，里面摆满各类书籍。前面是一张硕大的深红色办公桌，一位中年人坐在桌前，正被许多人包围着。我探头一看，心想，他可能就是财政局长张传华。

靠墙的一溜沙发上，早已坐满了人，我突然闯入，竟无人关注，坐在沙发上的人，都将目光注视同一方向。我不懂规矩，便不敢贸然挺进，就拣个角落，在沙发上轻轻地坐下，默默地观看起来。

这时，有个微胖的人，手里拿着一摞材料，身体前倾，目光盯着坐在桌前的中年人，微笑着说：“张局长，你看看，这是可行性报告。人工降雨，这可是高新技术，我们需要市财政的大力支持啊……”

这位中年人，果然就是张传华！

张传华抬起头，看着微胖的人：“老宋，我问你，你们的炮弹真能把雨打下来吗？”

老宋头点得像鸡啄米：“能，当然能！”眼珠一转，又试探地说：“张局长，你要不信，就亲自到现场看看，啊？”

张传华立刻点了头：“嗯，我是得去现场看看！”停顿片刻，

又说：“老宋，你看看，这天气旱得多厉害？要是你们的炮弹真能把雨打下来，这老百姓可就好活了！”

老宋马上抓住机会：“张局长，你就在报告上签个字吧？我们很快又要人工降雨了！”

张传华却不落笔，微笑着把报告递给老宋：“你先拿回去，我到现场看看再说。”

老宋急了，正要说什么，一位头发花白的老干部，突然从人群中挤到张传华面前，“传华，我得跟你说个事。”

张传华微笑着说：“老书记，有什么事，你就说吧！”

老书记却不说，左右看看，突然拽住张传华的胳膊：“咱到里屋说吧？”

张传华哈哈笑了：“好，好，咱们到屋里去说……”站起身来，胳膊搭在老书记的肩头，进了里间。

里屋的门被轻轻地关上了。

看着关上的门，老宋失望地摇摇头，装起报告，拉上黑皮包，向门外走去。

望着老宋的背影，我轻轻地松了口气，总算走了一个，快挨着我了。不过可以看出，这位财政局长，面孔不冷，对人有说有笑的。官架子不大，与人很随和挺豁达，但从对老宋的态度上，可以看出一点，他很认真，说顶谁就把谁给顶了！

约摸过了七八分钟，里屋的门开了，老书记掂着一张纸，满面笑容地出来了。

张传华微笑着送老书记出门。刚走到门口，又被沙发上忽然弹起的一位女干部挡住了：“张局长，我们学校有点事，我得和你谈谈。”

里屋的门又被关上了。

十几分钟后，张传华送女干部出来，又被一位有点面熟的宣