

# 国家专项规划汇编

(2003—2007)

(上册)

国家发展和改革委员会 编



·北京·

图书在版编目(CIP)数据

国家专项规划汇编:2003—2007/国家发展和改革委员会编. —北京:中国经济出版社,  
2008.2

ISBN 978-7-5017-8234-5

I. 国… II. 国… III. 经济规划—汇编—中国—2003—2007 IV. F123

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 012377 号

出版发行:中国经济出版社(100037·北京市西城区百万庄北街3号)

网 址:www.economyph.com

责任编辑:余静宜(电话:010—68359421)

责任印制:张江虹

经 销:各地新华书店

承 印:北京地矿印刷厂

开 本:787mm×1092mm 1/16

印张:129.25 彩插印张:1 字数:2568千字

版 次:2008年2月第1版

印次:2008年2月第1次印刷

书 号:ISBN 978-7-5017-8234-5/F·7229

定价:320.00元(上下册)

---

版权所有 盗版必究

举报电话:010—68359418 68319282

国家版权局反盗版举报中心电话:12390

服务热线:68344225 68341878

# 出版说明

本届政府成立以来,国务院高度重视规划工作,批准实施了一系列专项规划,对加强和改善宏观调控发挥了重要作用。为加强规划宣传,提高规划工作的透明度,进一步发挥规划对经济社会发展的引领作用,促进规划实施,我们组织出版了《国家专项规划汇编(2003—2007)》。本书收录了2003年至2007年由国务院和国家发展改革委批准的135个专项规划(含部分区域规划和某些领域发展指导意见、实施方案),包括农业和农村、交通、能源、工业、科技和高技术产业、社会事业和公共服务、资源生态环境、其他等八个领域。

《国家专项规划汇编(2003—2007)》展示了国家当前和未来几年重要领域发展目标、主要任务、重大项目布局和政策措施,其出版发行,有助于社会各方面的广泛了解,有助于地方政府部门的贯彻实施,有助于企业决策投资项目,也有助于社会中介机构开展规划、项目咨询和研究等工作。

本书汇编过程中得到了有关部门的大力协助,在此一并致谢。

编者

2008年1月

# 目 录

## · 上 册 ·

### 农业和农村

全国农村经济社会发展“十一五”规划 .....	(3)
现代农业示范项目建设规划(2007—2010年) .....	(31)
全国农产品质量安全检验检测体系建设规划(2006—2010年) .....	(37)
粮食现代物流发展规划 .....	(60)
全国农村饮水安全工程“十一五”规划 .....	(68)
水利发展“十一五”规划 .....	(119)
“十一五”全国水电农村电气化规划 .....	(144)
全国农村沼气工程建设规划(2006—2010年) .....	(192)
农村公路建设规划 .....	(222)
中西部农村初中校舍改造工程的总体方案 .....	(226)
农村中小学危房改造工程的实施方案 .....	(229)
农村中小学现代远程教育工程总体实施方案 .....	(233)
2003—2010年全国农民工培训规划 .....	(238)
农村卫生服务体系建设与发展规划 .....	(244)
“十一五”期间农村基层计划生育服务体系建设规划 .....	(277)
全国血吸虫病农业综合治理重点项目建设规划(2006—2008年) .....	(283)
全国血吸虫病综合治理水利专项规划(2004—2008年) .....	(294)
全国林业血防工程规划(2006—2015年) .....	(363)
全国动物防疫体系建设规划(2004—2008年) .....	(376)
天气雷达近期发展规划(2005—2010年) .....	(391)

## 交 通

综合交通网中长期发展规划 .....	(417)
“十一五”综合交通体系发展规划 .....	(434)
中长期铁路网规划 .....	(451)
国家高速公路网规划 .....	(455)
全国沿海港口布局规划 .....	(461)
全国内河航道与港口布局规划 .....	(469)
全国民用机场布局规划 .....	(481)
环渤海京津冀地区、长江三角洲地区、珠江三角洲地区城际轨道交通网规划 (2005—2020 年) .....	(490)
长江三角洲、珠江三角洲、渤海湾地区港口建设规划(2004—2010 年) .....	(496)
长江三角洲、珠江三角洲、渤海湾三区域外沿海港口建设规划(2006—2010 年) .....	(513)

## 能 源

能源发展“十一五”规划 .....	(525)
煤炭工业发展“十一五”规划 .....	(538)
电力工业发展“十一五”规划 .....	(558)
核电中长期发展规划(2005—2020 年) .....	(570)
可再生能源中长期发展规划 .....	(581)
大型煤炭基地建设规划 .....	(600)
煤层气(煤矿瓦斯)开发利用“十一五”规划 .....	(603)
2006—2008 年小水电代燃料生态保护工程规划 .....	(625)
东北地区电力工业中长期发展规划(2004—2020 年) .....	(651)

## 工 业

船舶工业中长期发展规划(2006—2015 年) .....	(663)
炼油工业中长期发展专项规划 .....	(671)
乙烯工业中长期发展专项规划 .....	(678)
精对苯二甲酸(PTA)“十一五”建设项目布局规划 .....	(684)

对二甲苯(PX)“十一五”建设项目布局规划 .....	(700)
水泥工业发展专项规划 .....	(713)
全国林纸一体化工程建设“十五”及 2010 年专项规划 .....	(721)
食品工业“十一五”发展纲要 .....	(733)
纺织工业“十一五”发展纲要 .....	(755)
全国棉花加工工业生产设备更新改造规划(2005—2009 年) .....	(775)
医药行业“十一五”发展指导意见 .....	(780)
化纤工业“十一五”发展指导意见 .....	(798)
全国制盐工业结构调整指导意见 .....	(816)
加快电石行业结构调整的意见 .....	(822)
推进铁合金行业加快结构调整的意见 .....	(825)
加快焦化行业结构调整的指导意见 .....	(829)
促进玉米深加工健康发展的指导意见 .....	(832)

## 科技和高技术产业

国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020 年) .....	(845)
全民科学素质行动计划纲要(2006—2010—2020 年) .....	(882)
国家自主创新基础能力建设“十一五”规划 .....	(894)
高技术产业发展“十一五”规划 .....	(903)
高技术产业化“十一五”规划 .....	(922)
国家重大技术装备研制和重大产业技术开发专项规划 .....	(932)
生物产业发展“十一五”规划 .....	(941)
航天发展“十一五”规划 .....	(954)
民用航空产业“十一五”发展指导意见 .....	(965)
促进卫星应用产业发展的若干意见 .....	(970)
电子商务发展“十一五”规划 .....	(974)

## · 下 册 ·

### 社会事业和公共服务

国家教育事业发展“十一五”规划纲要 .....	(985)
2003—2007 年教育振兴行动计划 .....	(1003)
国家西部地区“两基”攻坚计划(2004—2007 年) .....	(1017)
中等职业教育基础能力建设规划(2005—2010 年) .....	(1024)
中央宣传部、司法部关于在公民中开展法制宣传教育的第五个五年规划 .....	(1027)
国家“十一五”时期文化发展规划纲要 .....	(1035)
国家文化和自然遗产地保护“十一五”规划纲要 .....	(1065)
国家“十一五”抢救性文物保护设施建设专项规划 .....	(1076)
全国“十一五”历史文化名城名镇名村保护设施建设规划 .....	(1086)
“十一五”全国乡镇综合文化站建设规划 .....	(1096)
“十一五”全国广播电视村村通工程建设规划 .....	(1105)
卫生事业发展“十一五”规划纲要 .....	(1110)
突发公共卫生事件医疗救治体系建设规划 .....	(1122)
全国重点地方病防治规划(2004—2010 年) .....	(1133)
全国预防控制血吸虫病中长期规划纲要(2004—2015 年) .....	(1139)
血吸虫病综合治理重点项目规划纲要(2004—2008 年) .....	(1146)
中国遏制与防治艾滋病行动计划(2006—2010 年) .....	(1167)
麻风病院村建设规划 .....	(1176)
劳动和社会保障事业发展“十一五”规划纲要(2006—2010 年) .....	(1184)
“十一五”社区服务体系发展规划 .....	(1197)
人口发展“十一五”和 2020 年规划 .....	(1208)
中国老龄事业发展“十一五”规划 .....	(1220)
中国残疾人事业“十一五”发展纲要 .....	(1229)
“十一五”期间地方残疾人综合服务设施建设规划 .....	(1243)
“十一五”儿童福利机构建设规划 .....	(1249)
“十一五”流浪未成年人救助保护体系建设规划 .....	(1254)
少数民族事业“十一五”规划 .....	(1260)
扶持人口较少民族发展规划(2005—2010 年) .....	(1272)
兴边富民行动“十一五”规划 .....	(1277)

以工代赈建设“十一五”规划	(1283)
易地扶贫搬迁“十一五”规划	(1290)
国家食品药品安全“十一五”规划	(1297)
安全生产“十一五”规划	(1314)
国家综合减灾“十一五”规划	(1328)
全国山洪灾害防治规划	(1337)
珠江流域防洪规划	(1390)
全国地质灾害防治“十一五”规划	(1411)
国家“十一五”口岸发展规划	(1424)
国家空间信息基础设施建设与应用“十一五”规划	(1431)

## 资源生态环境

节能中长期专项规划	(1445)
“十一五”十大重点节能工程实施意见	(1461)
节水型社会建设“十一五”规划	(1483)
海水利用专项规划	(1509)
矿井水利用专项规划	(1523)
“十一五”资源综合利用指导意见	(1529)
国家环境保护“十一五”规划	(1538)
全国危险废物和医疗废物处置设施建设规划	(1562)
全国城镇污水处理及再生利用设施“十一五”建设规划	(1572)
全国城市生活垃圾无害化处理设施建设“十一五”规划	(1585)
铬渣污染综合整治方案	(1598)
国家酸雨和二氧化硫污染防治“十一五”规划	(1610)
现有燃煤电厂二氧化硫治理“十一五”规划	(1659)
2005—2007年淮河流域重点工业废水治理工程规划	(1673)
丹江口库区及上游水污染防治和水土保持规划	(1684)
松花江流域水污染防治“十一五”规划	(1752)
渭河流域重点治理规划	(1785)
石羊河流域重点治理规划	(1821)
全国草原保护建设利用总体规划	(1856)
全国湿地保护工程实施规划(2005—2010年)	(1869)
全国防沙治沙规划(2005—2010年)	(1893)

三峡水库周边绿化带建设工程规划..... (1910)  
全国生物物种资源保护与利用规划纲要..... (1921)

## 其 他

西部大开发“十一五”规划..... (1959)  
东北地区振兴规划..... (1988)  
三峡库区经济社会发展规划..... (2010)  
全国海洋经济发展规划纲要..... (2027)  
利用外资“十一五”规划..... (2039)  
2004—2010年全国红色旅游发展规划纲要 ..... (2051)

# 水泥工业发展专项规划

## 前 言

水泥是国民经济的基础原材料,水泥工业与经济建设密切相关,在未来相当长的时期内,水泥仍将是人类社会的主要建筑材料。改革开放以来,我国水泥工业得到较快的发展,整体素质明显提高,产量已多年居世界第一位。党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标,随着我国工业化和城镇化进程的加快,水泥消费将继续保持较高的水平,水泥工业也将进入新的发展时期。

当前我国水泥工业还存在以下问题:一是整体发展水平粗放,不符合新型工业化的要求,资源、能源消耗高,污染严重,生态和环境压力越来越大;二是结构性矛盾突出,落后立窑水泥比重仍比较大,生产企业数量多,产业集中度低。

我国水泥工业发展的主要任务是贯彻落实科学发展观和走新型工业化道路原则,加快结构调整。为指导水泥工业未来 10~20 年结构调整和产业升级,加强和改进投资管理,建立企业自我约束机制,完善有利于发展的市场环境,进一步加强和改善宏观调控,避免投资盲目扩张,促进水泥工业健康发展,特制定本规划。

本专项规划是当前和今后一个时期我国水泥工业发展的指导性文件。各部门在制定相关的发展规划和有关政策时要体现本规划精神,各地区制定水泥工业发展规划也要遵循本规划的要求。

### 一、水泥工业基本情况

#### (一)产量持续增长

改革开放以来,随着经济建设规模扩大,我国水泥工业发展很快。1978 年全国水泥产量 6524 万吨,2005 年水泥产量 10.60 亿吨,水泥年产量净增 9.95 亿吨(见表 1)。从 1985 年起我国水泥产量已连续 21 年居世界第一位,目前占世界总产量的 48% 左右。水泥产量的快速增长,从数量上基本满足了国民经济持续快速发展和大规模经济建设的需要。

表 1 1978 年以来我国历年水泥产量

年 份	全国产量 (万吨)	增长量 (万吨)	增长率 %	年 份	全国产量 (万吨)	增长量 (万吨)	增长率 %
1978	6524	959	17.2	1992	30822	5561	22.0
1979	7390	866	13.3	1993	36788	5966	19.4
1980	7986	596	8.1	1994	42118	5330	14.5
1981	8290	304	3.8	1995	47561	5443	12.9
1982	9520	1230	14.8	1996	49118	1557	3.3
1983	10825	1305	13.7	1997	51174	2056	4.2
1984	12302	1477	13.6	1998	53600	2426	4.7
1985	14595	2293	18.6	1999	57300	3700	6.9
1986	16606	2011	13.8	2000	59700	2400	4.2
1987	18625	2019	12.2	2001	66104	6404	10.7
1988	21014	2389	12.8	2002	72500	6396	9.7
1989	21029	15	0.1	2003	86200	13700	18.9
1990	20971	-58	-0.3	2004	97000	10800	12.5
1991	25261	4290	20.5	2005	106000	9000	9.3

## (二) 布局趋于合理

目前,我国 31 个省、自治区、直辖市都建有水泥厂。从布局上看,水泥的生产和消费主要集中在东部地区,供需基本保持平衡,没有大量的调入调出,布局已基本趋于合理。

## (三) 结构调整加快

从 20 世纪 70 年代初开始研制新型干法水泥技术装备开始,在国家的推动下,我国水泥产业结构调整步伐不断加快。1995 年新型干法水泥 2853 万吨,仅占总产量的 6%。2000 年上升到 7188 万吨,占总产量的 12%。2004 年上升到 3.2 亿吨,占总产量的 33%。到 2005 年底新型干法水泥产量达到 4.73 亿吨,新型干法水泥占水泥总产量的比重为 45%,一年间增长 12 个百分点。目前,新型干法水泥发展已经形成了由政府导向、市场拉动、企业自主发展的良好局面,对促进水泥工业结构调整将起到重要的推动作用。

## (四) 规模生产扩大

经过 20 多年发展,水泥生产规模不断扩大,一批大企业集团发展壮大,对提高我国水泥工业的竞争力,加快结构调整和产业升级,起到了重要的促进作用。2000 年,

国家重点支持的十大水泥企业集团产量合计 2640 万吨,仅占全国水泥总产量的 4.4%。到 2005 年底,这一比例已提高到 15%,其中安徽海螺集团产量已超过 6200 万吨。

### (五)装备水平提高

水泥行业科研创新与技术开发能力不断提高,装备制造水平有了很大进步。目前日产 2000 吨新型干法水泥生产技术装备已全部国产化,日产 4000 吨、5000 吨新型干法水泥生产技术装备国产化率达到 90%以上,日产 8000 吨水泥熟料生产线和日产 10000 吨水泥熟料生产线已经投产。工艺先进、技术成熟的大型国产化装备为我国新型干法水泥加快发展提供了技术保证,同时也为我国大型水泥技术装备出口奠定了基础。

### (六)效益同步增长

水泥行业实现了产量和效益的同步增长。2005 年全行业实现利润 80.5 亿元。按统计口径计算,60 万吨规模以上企业效益显著,占全行业的 73%,小型企业只占 27%。大型新型干法水泥企业的规模经济优势和技术经济优势得到了充分体现,不具备经济规模和落后工艺的水泥项目已普遍不被认同。

## 二、发展中存在的主要问题

尽管我国水泥工业发展取得了很大成绩,但结构性矛盾仍比较突出,主要表现为企业规模小、产品档次偏低、落后生产能力仍占相当比重、能耗大、资源消耗高、环境污染严重等。这些问题的产生,既有长期低水平发展积累的原因,也有近两年在市场需求拉动下,一些企业不顾产业政策,低水平盲目扩张所带来的后果。

### (一)厂点分散规模小,质量不稳标号低

全国共有规模以上(年销售收入 500 万元以上)水泥企业 5000 多家,企业数量超过世界其他国家的总和,平均规模仅为 22 万吨,远低于世界平均水平。

目前,水泥生产能力中 55%左右仍为落后的立窑和小型干法中空窑,32.5 级水泥等低端产品约占总产量的 85%,42.5 级及以上的约占 12%,其余为特种水泥。我国混凝土标号大部分为 C20、C30,而国外多为 C50、C60。由于混凝土标号标准低,特别是立窑水泥产品质量不稳定,给工程质量带来隐患,直接影响建筑工程的寿命。

### (二)工艺落后能耗高,环境破坏污染大

与新型干法水泥相比,小立窑、湿法窑等落后工艺能耗高。由于目前采用立窑等

落后生产工艺的能力还占相当比重,造成我国水泥工业整体能耗还比较高。

表2 我国各类水泥窑平均热耗对比

窑型	新型干法窑	机立窑	湿法窑	干法中空窑
吨熟料千克标准煤	115	160	208	243
热耗指数	100	139	181	211

水泥工业对环境影响主要是粉尘污染,其粉尘排放量占全国工业行业粉尘排放总量的40%左右。虽然国家对水泥行业的环保问题日益重视,水泥生产中的粉尘排放总量逐年降低,但污染问题仍很严重。目前多数立窑和干法中空窑企业粉尘排放浓度严重超标。

### (三)人均产出效率低,国际比较差距大

2005年我国水泥企业全员人均实物劳动生产率约800吨/人·年,其中小型企业仅200吨/人·年,中型企业为400~600吨/人·年,日产2000吨以上新型干法生产线,已提高到2500~4000吨/人·年。但与发达国家相比仍存在很大差距,如德国为3015吨/人·年,法国为3273吨/人·年,日本已达到15000吨/人·年。

### (四)盲目扩张结构差,矿产资源浪费大

在市场需求快速增长的拉动下,新增水泥产量中有相当一部分是国家明令禁止新建的立窑水泥,当前落后生产能力的重复建设仍未得到完全有效的遏制。主要原因:一是闲置立窑生产能力在市场的刺激下恢复了产能,并扩径改造提高产量;二是相当一部分已淘汰关闭的小水泥企业又投入生产,形成虚关实开的现象;三是在水泥市场形势较好的西部地区,不但一些应淘汰的立窑没有关闭,而且还有新建立窑的现象,东部地区一些水泥企业将拆除的立窑转移到西部地区恢复生产。盲目扩张进一步加大了结构调整的难度,严重影响了水泥工业的可持续发展。特别是一些水泥企业不建矿山,采用民采民运方式,不重视环境保护和资源的合理开采利用,资源和生态环境的破坏也较严重。

## 三、发展环境及需求预测

### (一)发展环境

当前我国正处于全面建设小康社会的关键发展阶段,国内国际环境总体上都有利于我国加快发展。水泥工业作为基础性原材料行业,与国民经济关联度比较高,随着

推进工业化和城镇化进程,基础设施建设步伐加快,城乡居民住房水平升级,都将拉动水泥工业的快速发展。此外,在国家鼓励新型干法水泥技术推广和实施装备国产化政策的引导下,已经解决了制约新型干法水泥设备依赖进口的问题,降低了投资成本,为大力发展新型干法水泥创造了有利条件。

## (二)需求预测

综合考虑国情及水泥生产和消费现状,借鉴国际工业化国家水泥消费变化经验,在今后较长一段时间内,水泥消费都将保持在较高的水平。

根据对美国、德国、法国、日本等发达国家水泥消费量的分析,当人均累积水泥消费量达到 12~14 吨,年人均水泥消费量为 600~700 公斤的时候,水泥消费量达到饱和,消费总量和人均消费量开始呈缓慢下滑的趋势。2005 年我国人均水泥消费量 806 公斤,人均累积消费量 8.69 吨。与发达国家相比,人均累积消费量还比较低,随着城镇化进程的加快,水泥消费还有较大增长空间。据测算,2011—2015 年间,人均水泥累积消费量将达到 14 吨,人均水泥消费量为 900 公斤,水泥年需求总量约为 12.5 亿吨。

党的十六大提出到 2020 年实现国民经济总量翻两番的目标,综合考虑水泥与国民经济各领域的关联因素,预测 2010 年需求量为 12 亿吨。随着科学发展观的深入贯彻和落实,考虑到技术进步和厉行节约等因素,水泥实物消耗量将逐步减少,预测到 2020 年,水泥需求量也将基本维持在 13 亿吨左右。

## 四、指导思想、基本原则和发展目标

### (一)指导思想

贯彻落实科学发展观和走新型工业化道路的原则,控制总量,以优化地区布局和调整为重点,以市场为导向,以效益为中心,大力发展循环经济,保护生态环境,依靠技术进步,推动企业联合重组,实现水泥工业可持续发展,满足国民经济发展需要。

### (二)基本原则

水泥工业的发展,要坚持以下基本原则:

#### 1. 坚持资源保护和综合利用,走循环经济道路

建设大中型水泥项目必须有可靠的资源保障。禁止采用破坏资源的开采方式,加强对民办矿山环境污染的治理和整顿,对民采民运方式要进行有效监督。要重视资源综合利用,鼓励企业利用低品位原、燃材料,以及砂岩、固体废弃物等替代粘土配料,支

持采用工业废渣做原料和混合材。推广节能粉磨、余热发电、利用水泥窑处理工业废弃物及分类好的生活垃圾等技术,发展循环经济。

#### 2. 坚持技术进步和保护环境,树立科学发展观

水泥工业发展要坚持技术进步,广泛推广使用成熟、可靠的先进技术装备,严格禁止低水平建设。要依法保护环境和生态,对矿区采后要进行复垦,恢复景观地貌。对文化、旅游、高新技术和第三产业为发展重点的大城市市区及风景名胜区,今后一律不再建设水泥项目。现有水泥厂也要逐渐向远郊或周边地区转移。要按照科学发展观的要求,切实转变增长方式,努力降低消耗,提高产品质量和资源开发利用水平,实现可持续发展。

#### 3. 坚持结构调整和淘汰落后,培育优势大集团

国家鼓励建设日产 4000 吨及以上规模的大型新型干法水泥生产线,西部地区建设规模也应达到日产 2000 吨及以上,除一些受市场容量和运输条件限制的特殊地区外,原则上不再建设日产 2000 吨以下规模的水泥项目。禁止建设任何落后工艺的水泥生产能力,对环境污染大、资源破坏严重的小水泥厂,要依法淘汰。通过兼并重组,实行产业整合,积极培育优势企业,提高竞争能力。鼓励大企业在消费市场兼并小企业,将具备条件的小企业改建为粉磨站、中转库或预拌混凝土等接替产业。努力提高散装水泥比例。

#### 4. 坚持合理布局和发展西部,统筹地区发展

各地区要从我国区域经济发展不平衡、水泥消费水平相差较大的实际情况出发,根据水泥产品附加值较低、保质期有限、不宜远距离运输的特点,综合考虑资源、能源、环境容量等配套条件,合理布局,协调发展。东部地区经济相对发达,水泥工业已形成较大规模,随着土地、环保压力不断加大,应严格控制产能的扩张,以重点改造现有企业为主,不再铺新摊子;中部地区石灰石资源比较丰富,交通运输便利,水泥工业正处于快速发展时期,在满足本地区水泥需求的同时也可兼顾周边地区的需要,应依托老企业扩建日产 4000 吨以上生产线,尽快形成合理的经济规模;西部地区新型干法水泥发展薄弱,应重点支持,要以减少运输压力和满足本地区需求为原则,发展建设日产 2000 吨以上的新型干法水泥,加快淘汰落后,促进西部地区水泥工业结构升级。

### (三)发展目标

到 2010 年,新型干法水泥比例达到 70% 以上,新型干法水泥技术装备、能耗、环保和资源利用效率等达到中等发达国家水平。到 2020 年,基本实现水泥工业现代化,并具有较强的国际竞争能力;新型干法水泥熟料控制在 7 亿吨左右;企业数量由目前 5000 家减少到 2000 家左右,生产规模 3000 万吨以上的达到 10 家,500 万吨以上的达到 40 家。

## 五、地区布局

各地区水泥工业的发展要按上述原则,科学规划、合理布局。

### (一)华北地区

该区域石灰石资源主要分布在河北省和山西省,能源条件好,靠近经济中心,是水泥工业发展和调整的重点地区;北京和天津是重要的中心城市,环保要求高,原则上不再发展水泥,需求由周边地区供给;内蒙古自治区应结合地域特点和经济发展的需要,进一步完善生产力布局。

### (二)东北地区

该地区是我国的老工业基地,大型石灰石矿区主要分布在辽宁大连、本溪、辽阳、凌原、朝阳,以及吉林双阳、磐石、辉南等地。考虑到目前东北地区新型干法水泥比重偏低,应结合淘汰落后工艺、装备,加快发展大型新型干法水泥。

### (三)华东地区

该地区是我国经济发展水平较高的区域,市场容量大,石灰石资源丰富,大型石灰石矿区广泛分布在安徽怀宁、枞阳、贵池、铜陵、含山、繁昌、芜湖等沿长江两岸地区,以及山东济宁、枣庄、潍坊等地区。山东、江苏、浙江、安徽已成为我国水泥的主要产地。这些地区应在严格控制总量,进行等量淘汰的前提下,加快结构调整,发展大型新型干法水泥。上海是重要的中心城市,没有石灰石资源,生态和环保要求严格,应限制发展水泥工业。

### (四)中南地区

该地区石灰石资源丰富,大型石灰石矿区主要分布在广西沿西江流域及西部地区、广东英德、广州及东部地区、河南南阳、洛阳、焦作等地区,以及湖北沿长江流域。广东省经济发展水平高,但水泥工业结构不合理,是结构调整的重点地区,鼓励省内外大集团在广东通过兼并重组发展新型干法水泥;广西、湖北、湖南、河南水泥工业发展条件好,可适度发展大型熟料基地。

### (五)西南地区

该地区经济基础相对薄弱,大型石灰石矿区主要分布在四川中南部的峨眉山、攀枝花一带,以及重庆的涪陵、丰都、忠县等沿长江流域。目前新型干法水泥比重仍很

小,需加快结构调整,努力提高新型干法水泥比重。

#### (六)西北地区

该地区经济发展相对落后,水泥消费水平低。甘肃、陕西石灰石资源丰富,可根据市场需求,建设大中型新型干法水泥生产线,加快淘汰落后工艺。

### 六、保障措施

颁布实施《水泥工业产业发展政策》是政府对水泥工业发展进行宏观调控和引导的重要措施。产业政策包括水泥工业发展目标、产业发展重点、产业政策、产业组织政策、投资管理政策、发展保障政策等,是指导行业发展的政策性文件。各部门、各地区、各类经济组织均要严格遵守,以保证我国水泥工业持续健康协调发展。

按照投资体制改革方案,除禁止类项目外,其他水泥类项目由省级投资主管部门核准。各省级投资主管部门要按照发展规划和产业政策的要求,切实加强项目管理。未经核准的水泥项目一律不得建设,凡自行建设的,政府投资主管部门要责令关闭。

质检部门要加大对无生产许可证违法生产的水泥企业的查处力度,工商行政管理部门要加大对无照生产水泥的查处力度,禁止生产、销售不符合质量标准和假冒伪劣的水泥,质检部门和工商行政管理部门要按照职责分工依法予以查处。

环保部门要把小水泥企业粉尘排放和治理作为各地区环境整治的重点。根据国家制定的水泥工业环保排放标准,对企业进行动态监督。对环保不达标的,要依法查处。

建设管理部门要提高混凝土使用标准,大力推广预拌混凝土,修订建筑工程设计规范和标准,全面提高水泥制品、构件及混凝土的性能和质量,逐步建立起建筑工程质量保证与监督机制,有效地提高建筑物的寿命,从而实现在满足社会发展需要的条件下,减少全社会对水泥的实物消耗,达到有效节约石灰石等自然资源与能源的消耗,减轻环境污染。