

第一届宣传人民代表大会制度 好 新 闻 选

全国人大常委会办公厅新闻局编

中国工人出版社

目 录

加强对人民代表大会制度的宣传
——在第一届“宣传人民代表大会制度好新闻”
颁奖大会上的讲话.....彭冲（1）
关于第一届“宣传人民代表大会制度好新闻”
评选情况的说明.....曹志（7）
关于评选“宣传人民代表大会制度好新闻”
的通知.....（13）
宣传人民代表大会制度好新闻评选办法.....（14）
关于评选“宣传人民代表大会制度好新闻”
（1990.5.1——1991.4.30）若干具体问题的意见...（17）
第一届“宣传人民代表大会制度好新闻”
获奖名单.....（19）

消 息

获奖消息评述.....沈掌荣（41）
李鹏总理在人代会上的报告修改了百余处.....张益俊（43）
叶公琦暗访菜场.....董强 高祥惠（46）
中国普通农民当选为县人大代表.....彭树杰（49）
“两会”成为海外新闻媒介关注焦点.....郭晓虹 孙悦（52）
乡长柴万廷被乡人代会依法罢免.....捷波（55）
晋祠名泉断流 人大代表心忧.....孙满仓 邢宝销（57）

鲁侨乡三届一次人代会严重违法
 巢湖市人大常委会宣布无效.....张传发（59）
暴光后干净多了.....洪放（61）
用心血和汗水凝成的文字.....黄兴国（64）

通 讯

通讯作品简评.....李济国（69）
协商加投票的民主.....喻权域（72）
踏循世界文明进步的脚步.....阎军（76）
纵论天下大事
 共商国防大计.....江永红 卢天义 刘新如（85）
春雨静悄悄.....江永红（89）
不再是奴隶的人们.....黄晓南 多穷 吴国清（93）
京城在变 条幅不改.....李俊兰（97）
坚实地站在大地上.....凌志军 艾丰（99）
站在历史的交接点上.....詹国枢 庑震（104）
表决之前.....徐华西（120）
职工真正当家作主企业就有活力.....段瑞玲（123）
制定农业法势在必行.....黄良天（126）
主旋律——深化改革.....张建伟 袁梦德 刘雪峰（130）
喜见三个“不只是”.....孙玉山（137）
坦诚直言共商大计.....王永亮 李伟（140）
人代会手记.....武春河（143）
含泪的微笑.....李荣 王晖（154）
建议建立农药化肥监督机制.....刘南野 王文（160）

他们真正代表了人民的利益..... 娄珍须（165）
后十年要比前十年干得更好..... 王锡光 朱宜学（170）
向人民负责..... 韩声雄（177）

言 论

在人民代表大会制度报道中扬起我们的旗帜
——获奖言论作品评述..... 朱承修（185）
再展宏图..... 于宁（188）
十年大计今朝定... 仇学平 卢天义 刘书忱 刘新如（192）
稳进求实经济蓝图..... 金帛（195）
“评议”这种方法好..... 卜颖（198）

新闻图片

更好地发挥新闻摄影的特点
形象生动地宣传人民代表大会制度..... 钟巨治（203）
谈笑风生..... 蔡金和（207）
是什么使得万里委员长如此神情专注..... 王毅（208）
采访新任副总理..... 赵迎新（209）
各界代表议政献策..... 王振民（210）

音 像

扬长避短 使广播新闻更具特色
——获奖广播新闻评析..... 张舒（215）

获奖电视新闻简析.....娄才杰（217）

山东石都庄村见闻.....刘振敏（220）

七届全国人大四次会议闭幕

 之后...沈忱 王连生 杨德生 马赤后 阎平舟（224）

北京市举行区、县、乡人大代表

 换届选举.....游小松郭胜昔徐军 王蓬（226）

他为人民燃烧.....赵云升 刘昌梅董子平（230）

七届人大四次会议代表谈如何

 搞活大中型企业.....阎平舟靳晓东（235）

市人大代表今视察本市环卫情况.....朱黔生（242）

互惠互利共同发展.....李源 廖永亮（244）

信心与希望.....刘振英何平（248）

中外记者在人代会开幕式上.....于学臣 张宁（251）

谈谈中国的人民代表大会制度.....郭胜昔（253 ）

对前途充满信心.....何清（257）

采访代表后的思考.....楚钊（261）

省人大代表古燕媚呼吁维护

 广州市公共汽车治安秩序.....顾立群 林武（265）

说说我们农民的心里话.....韩春燕（268）

在选民接待室里.....柴解跃 郎虹（270）

人民代表为人民.....杨伊文（273）

人民群众强烈要求禁毒.....张芝敏（280）

第一届“宣传人民代表大会制度好新闻”

 评选委员会名单.....（285）

第一届“宣传人民代表大会制度好新闻”

 复评委员会名单.....（286）

第一届“宣传人民代表大会制度好新闻”
 获奖情况统计.....（287）
后 记.....（291）

加强对人民代表大会制度的宣传

——在第一届“宣传人民代表大会制度
好新闻”颁奖大会上的讲话

全国人民代表大会常务委员会副委员长 彭 冲

1991年12月21日

同志们：

为表彰对宣传人民代表大会制度作出贡献的新闻工作者，今天我们在这里召开“宣传人民代表大会制度好新闻”颁奖大会。我代表全国人大常委会，向光荣获奖的好新闻作者表示热烈祝贺！向所有为宣传人民代表大会制度付出辛勤劳动的单位和个人，表示衷心感谢！

党的十一届三中全会以来，中央和地方的新闻单位在各级党委的领导下，为宣传人大制度、宣传社会主义民主法制做了大量工作。通讯社、报纸、广播、电视等是具有高度覆盖效能的宣传工具。它们作为党的喉舌、国家的喉舌、人民的喉舌，在我国社会主义民主政治建设中发挥着重要的舆论作用。可以说，近10多年来，社会主义民主和法制建设所取得的进展，广大人民群众对人大制度和民主法制建设认识的提高，都是同广大新闻工作者的不懈努力分不开的。司法机关和有关部门也做了大量工作，作出了贡献。

地方各级人大常委会在宣传人大制度方面作了很大努力。许多单位的负责同志亲自抓，经常研究如何把这项工作

有效地开展起来。有的省、市的人大常委会办公厅与党委宣传部联合召开了人大制度的宣传工作会议。还有一些地方人大组织了人大制度宣传教育年或宣传周、宪法宣传周、法律知识竞赛等活动。30个省、自治区、直辖市的人大常委会办了机关刊物，其中7个省、市的人大常委会还创办了自己的报纸。有些省级人大常委会建立了新闻发布制度。有的省还成立了研究人大制度和人大工作的学术组织，召开了理论研讨会。

总之，人大制度的宣传工作已经有了良好的基础，并取得了明显的效果。但是，同宪法的要求和人民的期望相比，目前宣传人大制度的广度和深度还不够。因此，希望大家再加一把劲，进一步把这项工作做得更好。下面，我讲几点意见，供大家参考：

第一，要进一步提高对宣传人民代表大会制度重要性的认识。人民代表大会制度是具有中国特色的根本政治制度。它是我国人民群众经过长期革命斗争所作出的历史性选择，是我们党领导人民进行政权建设的经验总结。这一制度体现了工人阶级领导的以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家的根本性质，适合我国国情，是党对国家事务实施领导的一大特色和优势，也是发展社会主义民主的主要途径和形式。江泽民同志指出，建设社会主义民主政治，最重要的是坚持和完善人民代表大会制度。中国人民就是要用这样的政治制度来保证国家的长治久安，保证国家沿着建设具有中国特色的社会主义道路前进。《中国人民政治协商会议共同纲领》和建国后制定的宪法，都对国家的根本政治制度作出了明确的规定，确立了全国人大是最高国家权力机关、地

方各级人大是地方国家权力机关的法律地位。但是，目前社会上还有不少人，包括我们的一些干部，对人民代表大会制度缺乏应有的了解和正确的认识，这与我们对这一制度的宣传还不够有关。毛泽东同志早就指出，许多群众和党员不认识人民代表大会是权力机关，有的甚至“不喜欢麻烦的民主制度”，“就是因为缺乏对于代表会这个新的政治制度的宣传和教育”。因此，必须把对人民代表大会制度的宣传放在重要位置上。要充分认识，我们宣传人民代表大会制度，是宣传我们国家的根本政治制度，宣传人民当家作主，宣传我国人民经过长期浴血奋战所建立起来的社会主义制度，也就是宣传我们党领导全国人民建设有中国特色的社会主义道路。对人大制度的宣传，不仅是各级人大及其常委会的事情，而且是全党的事情、全社会的事情。当然，不同的部门、不同的单位、不同的新闻媒介，都有各自宣传报道的侧重点，但是，在宣传国家根本政治制度这一点上，应当是共同的。

第二，要着眼于增强社会主义公民意识。社会主义民主和法制，是社会主义现代化建设的重要保证。邓小平同志指出，搞四个现代化一定要有两手，即一手抓建设，一手抓法制。这是总结建国以来的历史经验所提出的一个重要的治国思想，把法制建设提高到了十分重要的战略地位。现在，我们已经有了—部具有中国特色的社会主义宪法，有了刑事的、民事的和国家机构方面的基本法律，还制定了一批适应改革开放和社会主义现代化建设需要的经济方面的法律和涉外法律。可以说，我国政治生活、经济生活和社会生活的基本方面，已经有法可依。当前突出的问题是，有些地方、有些部门有法不依，执法不严的情况还相当严重。这种状况必

须予以纠正。为此，还要作艰苦的长期斗争。当然，最根本的是教育人，增强人们的社会主义公民意识，要牢固地树立坚持四项基本原则的观念，人民当家作主的观念，公民的权利和义务观念，依法办事观念等。我们的宪法和法律对于维护和保障公民的权益，作出了一系列明确的规定。今年，全国人大常委会作出了关于深入开展法制宣传教育的决议，从1991年起实施第二个五年的普法规划。这就要求我们新闻宣传工作者，联系实际，反复深入地进行普法宣传和教育，运用舆论的力量，造成一种耳濡目染的环境，不断增强人们的社会主义公民意识，推动社会主义精神文明建设的进一步发展。

万里同志最近指出，要加强执法检查，改变目前有法不依、执法不严、违法不究的状况。这既是加强人大监督工作的一个重要方面，也是新闻舆论监督的一个重要方面。希望新闻界和其他宣传部门的同志，紧密配合人大的执法检查，把宣传工作抓好，特别是要抓几个典型，进行集中的理直气壮的宣传报道，造成一定的社会舆论。

第三，要进一步拓宽有关人大制度和民主法制宣传报道的领域，深化主题。我国人大制度和人大工作，反映了社会主义民主的特点，这种民主是适合我国国情的最广泛的民主。如何通过对人大制度的宣传，把这方面的情况充分反映出来，宣传报道领域是宽阔的，有待于我们去进一步开拓和挖掘。其中，人代会和人大常委会会议是人大行使职权的主要形式，应当作充分报道。不仅要报道会议的结果，还要报道人大是怎样行使职权的，它如何体现了决策的民主化。我们的法律，是经过反复审议修改才制定出来的。有些重要法

律经过了多年酝酿和调查研究，广泛征求意见，有的还经过全民讨论，才由最高国家权力机关通过的。这个过程充分体现了社会主义民主，可以进行广泛深入的宣传报道。对人大及其常委会闭会期间的工作，包括代表、委员的视察活动等，也要进行宣传报道。要从理论和实践的结合上，作一些有深度的宣传报道，有针对性地回答人民群众普遍关心的问题。这就要求我们新闻、宣传部门的同志努力熟悉人大制度和人大工作，以满腔热情投入宣传人大制度这一领域。

第四，宣传报道要形式多样，生动活泼，更贴近人民群众，为人民群众所喜闻乐见。这次评选出的宣传人大制度的好新闻中，有几篇就很感人，比如《协商加投票的民主》、《不再是奴隶的人们》、《踏循世界文明进步的脚步》等，都是从不同的侧面，生动地反映了社会主义的民主观、人权观、说服力比较强。我们历来讲，动机和效果要统一，一条消息、一篇文章以及广播、电视节目，只有人民群众爱看爱听，才能产生好的社会效果。今后，希望有更多贴近生活、有较强感染力的作品问世。

第五，宣传报道的内容要符合宪法和法律的规定。人大应当严格按照宪法和法律的规定办事，并且在行使职权时必须遵循法定的形式和程序。离开了一定的形式和程序，民主就无法体现出来。因此，对人大制度的宣传必须符合宪法和法律的各项规定。过去有个别的宣传报道，存在不符合宪法和法律规定的內容。例如，有的报纸在人大或人大常委会没有审议通过之前，就抢先报道某某同志出任政府的职务；有的文章讲，人大只进行法律监督，不能进行工作监督；还有的报刊宣传报道县级人大制定地方性法规。这样宣传，违反

法律规定。希望新闻工作者以法律为准绳，以事实为根据，做好宣传报道，避免出现不合法律的事例和用语。

第六，人大的有关部门要与党的宣传部门多联系，要同新闻界紧密配合。为了做好人大制度的宣传工作，希望人大有关部门积极向党的宣传部门通报情况，使人大制度的宣传成为党的宣传工作的一个重要方面。同时，要定期向新闻界通报有关情况，提供采访线索，为记者的采访活动搞好服务。也希望新闻单位主动了解人大工作的进展，以便写出更多的高质量的宣传报道作品。

今天就讲这几点意见。再一次希望大家共同努力，把人民代表大会制度的宣传搞得更好。

关于第一届“宣传人民代表大会制度好新闻”评选情况的说明

全国人民代表大会常务委员会

常务副秘书长 曹 志

1991年12月 21日

同志们：

全国人大常委会办公厅决定评选“宣传人民代表大会制度好新闻”，这在人大历史上是第一次。评选的目的，是为了加强对人民代表大会制度的新闻宣传，推动全社会更好地坚持和完善我国的这一根本政治制度，建设有中国特色的、具有高度民主和法制的社会主义。

今年评选的是第一届宣传人大制度好新闻。这次评选从去年十二月开始筹备，经过反复征求中央有关新闻单位和部分地方人大常委会的意见，以及通过几个单位的试点，于今年7月上旬确定了评选办法。而后在中央各参评新闻单位和各地开展了初评推荐工作，到9月中旬，共收到初评推荐作品286件。10月，组织并完成了对初评推荐作品的复评。12月上旬，在复评的基础上组织了定评，共评出一、二、三等奖作品139件，其中一等奖14件、二等奖40件、三等奖85件。

这次评选工作得到了中央和地方各参评新闻单位的支持，也得到了各地人大的支持。全国有28个省、自治区、

直辖市推荐了作品，共164件；中央有44家新闻单位推荐了作品，共122件。评选结果，有95家新闻单位获奖，占有初评作品的新闻单位总数的61%，其中，地方新闻单位占55%，中央新闻单位占45%。

评为第一届宣传人大制度好新闻的作品，有一些共同特点：

第一，题材比较重大。新华社的消息《李鹏总理在人代会上的报告修改了百余处》，《人民日报》的社论《再展宏图》，中央电视台的专题节目《七届全国人大四次会议闭幕之后》，中国国际广播电台的广播新闻《北京市举行区县乡换届选举》等，反映了七届全国人大四次会议审议十年规划和“八五”计划纲要，县、乡两级进行换届选举等一年来我国政治生活中的重大事件，从不同角度，体现了全国人民代表大会是最高国家权力机关，人民行使当家作主权利，政府对人民负责，以及人民代表大会制度在推进我国政治体制改革和社会主义民主建设中的重大作用等一系列重大主题。

第二，有一定深度和感染力。《法制日报》的通讯《踏循世界文明进步的脚步》，中央人民广播电台的广播新闻《山东石都庄村见闻》，内蒙古乌海市电台的广播新闻《他为人民燃烧》，由西藏推荐的新华社拉萨分社的通讯《不再是奴隶的人们》，《解放军报》的通讯《春雨静悄悄》，《人民日报》的通讯《协商加投票的民主》，《工人日报》的新闻照片《谈笑风生》等，通过背景材料的运用，现场细节和人物情感的描述，典型瞬间的表现，以及通过对比、第一人称自述、现场录音报道等手法，使得作品所反映的社会主义民主、法制、人权，人民代表的作用，党和国家领导人亲密无

间的关系等主题，更有了一定深度，更有感染力，也更容易为人民群众所接受。

第三，与人民群众有较好的贴近性。这次评上等次奖的作品中，许多都是人民群众注目关心的问题。如上海《解放日报》的消息《叶公琦暗访菜场》，《解放军报》的通讯《纵论天下大事，共商国防大计》等一批作品，分别从人民群众的菜篮子，到计划生育、廉政建议、环境卫生、文物保护、交通秩序、社会治安等，在广阔的领域里，反映了各级人大及人大代表急人民之所急，想人民之所想，为人民依法行使职权的情况，并有针对性地回答了人们思想上的一些疑虑。值得一提的是，这次各地推荐的初评作品中，有相当大的一个数量是反映人大代表积极参政议政，为人民办实事、办好事，以及反映地方各级人大依法积极开展监督工作的。这说明，近几年来，各级人民代表的代表意识在不断增强，地方各级人大的工作也有了很大进展。

由于今年是第一次评选宣传人大制度好新闻，时间比较仓促，推荐作品的数额也比较少，估计还有一些好的作品未能推荐参选。此外，新华社等一些新闻单位，在全国人大及其常委会会议和平时的报道中所做的有些工作，量很大，也非常重要，但受到评选条件限制未能入选，他们的工作应当受到尊敬和鼓励，在此，我代表全国人大常委会办公厅，向这些无名英雄们所做的工作，表示真诚的感谢！

同志们！评选宣传人大制度好新闻的工作，今后将每年进行一次。为了把明年的评选工作做得更好，我想结合今年评选的情况，讲点希望

第一、这次各地和中央各参选新闻单位推荐的作品中，

有一些是通过对人大制度的宣传，反映有中国特色的社会主义民主的特点的，但总的看，反映的广度和深度还不够。明年除了在经常性的报道中要加强这方面的宣传外，有两件事情，建议着重抓一抓：一是明年将举行全国和省级人大代表的换届选举，这是我国人民政治生活中的又一件大事，将能够充分体现人民当家作主的社会主义民主的广泛性和真实性。因此，要精心地组织好新闻宣传，争取出一批有份量、有说服力和感染力的新闻作品。二是明年将召开七届全国人大五次会议，会议将审议一些重要的议案和法律案，希望新闻界进行充分的宣传报道，包括对于一些重大问题决策过程中和一些重要法律审议过程中的不同意见，也要在正面宣传为主的前提下，予以报道，把会议的民主、求实、团结、奋进的气氛，真实地反映出来。

第二，这次初评推荐的286件作品中，反映人大及其常委会立法活动的，不足10件作品。这同我国社会主义法制建设已经取得的进展是不相称的。所以，这方面的宣传今后要大力加强。首先要加强对宪法的宣传。明年将是宪法颁布十周年，我们将组织有一定规模和声势的纪念和宣传活动，希望通过对宪法这一我国根本大法的宣传，进一步提高全社会对人大制度的认识和理解。同时，对于一些重要的法律和地方性法规，建议新闻界的同志能提前接触起草、审议过程，更深入地了解立法背景、宗旨和主要内容，以便写出好的作品来。

明年，我们还将根据万里委员长的意见，更有计划地组织执法检查，并对检查结果进行宣传报道。这对于改变目前有法不依、执法不严、违法不究的状况，推动社会主义法制

建设向纵深发展，具有十分重大的意义。建议地方人大也能认真抓好这项工作，切实抓出成效。也希望各新闻宣传单位积极参与到这项工作中来，拿出版面和时间，予以充分的宣传报道。

第三，这次各地和中央各参选新闻单位初评推荐作品中，会议报道占了相当大的比例，获一等奖的14件作品中，就有8件作品是七届全国人大四次会议期间的报道。所以，如何加强人大及其常委会会议闭会期间的经常性的宣传报道，是人大制度宣传工作中的一个重要课题。我们打算根据人大工作的进展，围绕重大活动和有典型意义的事情，继续有计划地组织首都记者进行集体采访；同时将建立和加强与首都新闻界和地方人大的信息联系，定期向新闻界通报有关情况，提供采访线索。建议地方人大常委会办公厅也研究一下如何加强对人大制度的经常性宣传报道问题。

第四，要进一步发挥在宣传人大制度中各类新闻手段的作用。目前，消息类的作品数量不少，但如何深入生活、深入实际，使每条消息写得让人民群众爱听、爱看，又符合宪法、法律的规定，需要进一步下功夫。同时要充分发挥电视的作用。这次初评推荐和获奖作品中，电视作品不多，而我国的电视观众有几亿人。所以，我们准备在明年的好新闻评选中，适当提高电视作品的获奖比例。此外，言论和新闻图片的作用也要进一步发挥，这次地方推荐的164件作品中，只有7件言论作品和2件新闻图片，中央新闻单位推荐的122件作品中，也只有5件言论作品和13件新闻图片。所以，我们希望把宣传人大制度中目前运用得还比较弱的新闻手段加强起来，通过各种新闻手段的综合运用，形成