

中国教育管理全集

(二百零三)

王亮 主编

飞天电子音像出版社

中国教育管理全集

主 编 王 亮

**飞天电子音像出版社出版、发行 新华书店总经销
北京兆成印刷厂印刷**

850×1168 毫米 32 开本 1468.75 印张 3299.40 万字

**2004 年 6 月第 1 版 2004 年 6 月第 1 次印刷
印数：1-1000 册**

ISBN 7-900363-51-1/D·02

定价：4606.00 元

目 录

共青团中央、国家科委关于转发山东省枣庄市 《关于开展培养“青年星火带头人”活动 的情况报告》的通知.....	1
共青团中央关于命名中央国家机关 13 个青年 集体为国家级青年文明号的决定.....	10
共青团中央关于授予丁明亮同志“人民安全青 年卫士”称号的决定.....	12
共青团中央关于贯彻执行共青团员入党后保留 团籍的规定的通知.....	14
关于共青团员入党后保留团籍有关问题的 报告.....	16
共青团中央关于命名席强等十名同志为“全国 新长征突击手”的决定.....	18
共青团中央转发《关于授予乌力吉等 十名同志为“中国十大杰出青年”称号的 决定》的通知.....	19
关于授予乌力吉等十名同志为“中国十大杰出 青年”称号的决定.....	20
埋头苦干、奋发进取努力推动青年统战工作再	

上新台阶巴音朝鲁同志在共青团统战工作会议上的讲话.....	22
刘鹏同志在团十三届二中全会上的总结讲话..	35
李克强同志在全国青年外事工作会议上的 报告.....	62
加强调查研究、发展团学理论推动共青团工作 在九十年代的更大发展.....	102
关于《中华全国学生联合会章程》	131
行政事业单位预算外资金银行账户管理的 规定.....	134
财政部、国家税务总局、中国人民银行关于企 业所得税税款滞纳金、罚款收入预算级次 的补充通知.....	137
关于监察事业费开支范围问题的通知.....	139
财政部、国务院机关事务管理局关于印发《中 央国家机关会议费管理办法》的通知....	140
关于工矿企业治理“三废”污染开展综合利用 产品利润提留办法的通知.....	145
关于救灾捐赠物资免征进口税收的暂行 办法.....	149
财政部、国务院扶贫开发领导小组、国家发展 计划委员会关于印发《财政扶贫资金管理	

办法》(试行)和《财政扶贫项目管理费管 理办法》(试行)的通知.....	152
---	-----

共青团中央、国家科委关于转发山东省枣庄市《关于开展培养“青年星火带头人”活动的情况报告》的通知

（一九九〇年十月十五日）

各省、自治区、直辖市团委、科委：

1988年下半年以来，山东省枣庄市团委、科委根据团中央、国家科委的统一部署，在市委、市政府的领导和有关部门的支持下，扎扎实实开展了培养“青年星火带头人”活动，在创造外部环境、建设内在机制方面，积累了较好的经验，取得了明显成效。枣庄的做法，对各地深化和发展活动，提高工作水平，具有指导意义。现将枣庄市的报告转给你们，望从实际出发，借鉴枣庄的经验，把带头人活动引向深入。

培养“青年星火带头人”活动，是一项服务科技兴农，造就青年人才，推进农村两个文明建设的长远工作。目前的重点是进一步打基础，抓落实。要建立和完善领导、培训、服务体系，建立和完善带头人选拔、表彰和管理制度，使培训、服务、扩散有机地衔接运转起来，逐步使活动走上科学化、

经常化、规范化的发展轨道。

关于开展培养“青年星火带头人”活动的情况报告

团中央、国家科委：

1988年下半年，团中央、国家科委提出在农村开展培养“青年星火带头人”活动，为我们发挥系统优势，组织农村青年带头学习、应用、传播农业适用技术，用科技振兴枣庄农村经济，提供了一个极好的思路和抓手。枣庄市位于山东省南部，辖5区1市、85个乡镇、3111个行政村。近年来，我市农业虽发展较快，但起点低，经济效益不高，经济增长中科技因素仅占35%，在每万名农民中，平均只有2.3个农业科技人员。提高农民科技文化素质，科技兴农，已是全面振兴枣庄经济的根本出路。我们在市委、市府领导和支持下，会同有关部门，于当年底全面开展了培养“青年星火带头人”的活动。现将情况报告如下：

（一）

培养“青年星火带头人”活动，是一项培养青年，并通过青年传播科技，振兴农业的实实在在的活动。要实现活动的宗旨，关键在于抓实际步骤，使活动落实到基层。在过去的一年半时间里，我们

集中力量抓关键环节，在构造活动的运转机制和保证体系上下功夫。主要做法是：

一、成立机构，形成党政出面，各方参与的组织领导体系。考虑到培养“青年星火带头人”活动是一项社会性的系统工程，为便于动员各方力量支持、参与活动，我市的活动组织领导体系分两个层次：一是成立了枣庄市青年星火带头人协调委员会，由市委、市府直接出面召集、协调、领导。市委副书记秦尧基、副市长王玉中任正副主任。委员单位有团市委、市科委、市农委、市计委、市财政局等 17 家单位；二是成立了由团市委、市科委等 5 家组成的活动领导小组，下设活动办公室，设在团市委，由领导小组成员单位各派一专人组成。协调委员会负责宏观指导活动，协调各方搞好资金、物资、政策的配置。活动领导小组负责规划设计，立项定点，组成实施活动。各区（市）、乡也都成立了相应的领导机构。

二、争取政策，形成以政策为依靠的多渠道服务体系。到今年 4 月，市委、市府已两次专门发文，先后批转团市委、市科委关于开展活动的报告和关于“青年星火带头人管理使用的暂行规定”。这些政策，解决了三个关键问题：一是确定了活动的地位，

要求把活动纳入农业发展的总体规划。二是明确了服务部门及内容，市财政每年拨出专款，作为活动组织、培训的周转金；市农行安排专项贷款计划，用于扶持带头人；市计委、供销社、粮食局等部门负责生产资料供应，调拨计划内化肥、饲料、柴油、良种、地膜、农药等农用物资。三是解决了带头人的职称待遇，国家、省、市三级带头人纳入农民技术职称序列，评定相应职称，并在招聘干部、承担项目、选配科技副村长时优先考虑。各区市也配发了文件。这些措施通过团干、科技干部联系人一直贯通到带头人。目前，市、区、乡三级服务网络已初步形成。1989年，全市共为活动筹集资金84.38万元，化肥、饮料100多吨。

三、强化培训，形成多层次多形式的培训及扩散的网络体系。这方面我们分三个层次，采取了六种形式。市一级，（1）组建了全市培训指导服务中心，负责拟定全市培训计划，选定培训内容和教材，组织协调全市培训工作，培训市级带头人。（2）委托市农广校对带头人进行培训。带头人未达到中专水平的，免费学习，由乡镇提供经费。（3）组建讲师团，聘请专业技术人员及优秀的带头人组成，深入农户指导技术。（4）送带头人到大中专院校代培。

在 6 个区（市）。（5）建立星火工程指导服务站，负责办班培训县级带头人。在乡、村一级，（6）依靠农技员、带头人，组建青年科技服务队，负责普及型实用技术培训，并把生产单位和家庭作为技术扩散点。这样，自上而下形成了培训网络。截止目前，全市共培训青年带头人及培养对象 2000 多人，实用技术培训 10 万人。

四、建章立制，形成带头人及活动的管理体系。培养“青年星火带头人”活动是既上科技，又出人才的活动。为保证培养的层次性和连续性，需要有一套相应的制度。目前，我们主要抓了三项制度。一是普遍实行了以“两证一书”为形式的带头人推荐、培训及使用制度。我市带头人的产生，经申请、推荐后，首先要经市星火带头人培训中心培训，考试合格者发给结业证，然后，由乡政府聘为带头人，发给《星火带头人聘任证书》，并与乡政府签订《农业星火技术应用推广合同书》，确定带头人的义务和权利，也确定乡镇政府对带头人的管理、培养和优惠扶持条件。至此，才成为带头人培养对象。上一级带头人培养对象必须首先是下一级的带头人。二是全市党、团组织自上而下建立活动目标责任制度。上级党委考核下级党委工作，团市委对各区（市）

团委的工作考核，这项活动都占一定的比例分。三是建立市、县、乡三级团干部和农业科技干部联系带头人的制度，全市共确定 96 名干部，联系青年带头人 200 人，并一定 3 年。从实践看，“两证一书”制能确保带头人的质量和培养措施的落实，使培养与发挥作用有机结合起来。目标管理和联系人制度，能保证党的领导和协调，激发各级团委、科技干部的责任意识和进取心。

（二）

这些做法，使我市培养青年星火带头人活动得到了落实，并取得了比较明显的效果。

1. 经带头人带动、示范，全市农村以青年为开发骨干，以农业新技术为支柱的区域规模经济正健康发育，已产生明显的经济效益。首先，使已开发项目扩大了规模，提高了商品化程度。山亭区店子镇是我市花生基地。1988 年，罗营村团支书、带头人吕传忠率先运用花生地膜覆盖技术，使单产由 150 公斤提高到 400 公斤。在他的示范带动下，全镇推广地膜花生 3000 亩，增加效益近百万元。镇花生酱厂副厂长、带头人孙土臣攻克了油酱分离技术难题，使该厂的花生酱打入国际市场。同时，活动中也开发了一些新项目。去年初，峰城区吴林乡带

头人王焕义带领青年建起脱水大蒜厂，年生产脱水蒜片 70 吨，销往美国、日本，由此带动了全乡发展大蒜种植面积 3000 亩。薛城区南石乡政策聘用带头人张明军办起“鲁西大黄牛”种牛场，建立鲁西大黄牛技术推广中心站，全乡一年发展养牛 3000 头。还有薛城区沙沟镇 4000 亩山楂基地，峄城区阴平镇 8000 亩“掖单二号”玉米良种繁育基地，台儿庄区薛庄乡千变蚕桑基地，市中区孟庄乡 3000 亩葡萄基地，也都是在带头人带动下发展起来的。目前，全市规划的以带头人为生产经营主体的农村十大技术开发生产基地，已初具规模，成为当地的支柱产业。

2. 从农村优秀青年中，发现并培养了一批初级的科技人才，正改变着我市农业科技人才缺乏的状况，成为科技进村入户到田头的新载体。近几年来，我市农村青年积极参加实用技术培训，他们中，有些人已从事专业化生产，积累了一定的商品生产技能和管理经验。1989 年，我们从中择优选拔 100 名，作为首批市级“青年星火带头人”培养对象。一年多来，经我们联系、培训、服务、强化培养，其中 34 人被授予农民技术员、助理农艺师职称，35 人被村民选为科技副村长，11 人分别被确定为全国、全省“青年星火带头人”。只有 3 人因不能发挥作用或

违反计划生育政策，被取消了资格。同时，5区1市确定、培养了350名县级青年星火带头人。我们还确定了1500多名农村青年作为第二梯队，由带头人负责带动。今年初，这些人中已有100人被确定为新的市级培养对象。我们计划到1992年，市、县两级要培养3000人，达到全市每个村庄有一名青年带头人。

3. 活动的声势和实际成效，影响了农村青年及广大农民的价值取向，一种崇尚科技，尊重人才，踊跃投身科技兴农的热潮正蓬勃兴起。为了让广大农村青年认识活动的意义，积极参加活动，全市上下运用电视、广播、报纸、典型的报告团等形式，进行广泛宣传。同进，带头人在青年身边成长、成功，给青年和周围农民以极大的影响和带动。现在越来越多的青年认识到，只有将自身体力，智力优势与先进适用的农业技术结合，将远大的理想与科技兴农的实际步骤结合，才能解决温饱，迈向富裕，建功成才。活动的经济、人才、社会效益，也使各级党政领导形成了一个共识：“农业上台阶要靠科技，科技下农村要靠青年”。这样一种社会氛围和认识，既是活动的成效，也是活动深化发展的动力。

（三）

今年2月，共青团中央、国家科委授予我市培养“青年星火带头人”活动组织奖，这对我们是一个极大的鼓舞。我市的活动尚处于起始阶段，要提到一个新的水平，还需要作出艰苦的努力。下一步我们打算，继续完善四大体系建设，即“党政指挥，团、科领唱，有关部门一起上，形成科技兴农大合唱”的组织领导体系；以市、区及乡、村培训基地为依托的培训、扩散体系；以政策为依靠的多渠道的服务体系；以规章制度为核心的管理体系。同进，重点从三个方面提高活动水平。

一、围绕全市农业开发战略，突出重点项目，建设十大基地。星火带头人活动，必须抓重点项目，抓新技术投入，围绕当地区域规模经济的形成发挥作用。今年初，市委市政府确定了“八五”期间我市农业的六大开发项目：吨粮田开发、棉花高产开发、夏花生丰产技术、幼龄果园早期丰产技术开发、桑园技术开发、食草家禽开发。围绕市委市政府的战略目标，我们规划了10项具体科技开发项目，每个区市重点抓一两项，进一步完善十大生产示范基地，为全区农业发展贡献力量，输送人才。

二、发挥带头人作用，狠抓示范扩散，形成一传十、十传百的推广格局。政策上，将能否推广扩

散新技术作为考核奖惩带头人的条件，做到激励与制约相统一，措施上，一是坚持和完善带头人与一般青年结对子的做法，二是扶持带头人形成科技开发实体，三是引导带头人成立各种技术协会。同时，坚持“两条腿走路”，在坚持高层次星火培训的同时，广泛开展普及性实用技术培训。

三、以培养“青年星火带头人”活动为契机，促进农村基层团的工作全面活跃。一方面，加强对青年带头人的综合培养和教育，使他们不仅成为农村先进生产力的代表者，同时成为农村精神文明建设的带头人。一方面，通过青年星火带头人活动，带动农村团的其他工作和团组织建设，包括选拔一批青年带头人作团支部书记，使活动获得综合效益。

以上报告妥否，请批示。

共青团中央关于命名中央国家机关 13 个青年集体为国家级青年文明号的决定

（一九九七年十二月四日）

青年文明号活动是以弘扬高度职业文明、创造一流工作业绩为主题的群众性精神文明创建活动。自 1994 年 4 月江泽民总书记亲笔题写“青年文明号”

以来，这项活动迅速在广大职业青年中蓬勃展开。中央国家机关团组织率先在青年公务员中开展青年文明号活动，广大青年公务员以争创青年文明号活动为载体，积极投身“讲文明、树新风”活动，有力地促进了文明机关建设，促进了青年公务员的成长成才，涌现出一批优秀青年集体。为表彰先进，树立典型，共青团中央决定：命名劳动部劳动关系与监察司劳动监察处等 13 个青年集体为国家级青年文明号。

希望这次获得国家级青年文明号光荣称号的青年集体珍惜荣誉，再接再厉，在“讲文明、树新风”活动中发挥示范带头作用。希望全国党政群机关广大青年集体以他们为榜样，认真学习邓小平理论，苦练业务技能，提高办事效率，提供优质服务，以“三优一满意”为基本内容，以“一张笑脸相迎，一把椅子让座，一杯茶水暖心，一颗诚心办事，一流业绩报国”为具体要求，争创青年文明号，争做建设文明机关排头兵。希望各级团组织尤其是机关团组织高度重视，精心组织，动员机关广大青年积极开展争创青年文明号活动，为建设文明机关做出无愧于时代的贡献。

附：国家级青年文明号名单

国家级青年文明号名单

劳动部劳动关系与监察司劳动监察处
中共中央办公厅国务院办公厅信访局联络处登
记科

国家经贸委办公厅信息处
公安部出入境管理局港澳处
民政部优抚司抚恤处
司法部监狱管理局狱政管理处
人事部流动调配司流动与仲裁处
建设部城市建设司产业发展处
农业部农村合作经济指导司农民负担管理处
国内贸易部消费品流通司
对外贸易经济合作部交际司翻译处
国家工商行政管理局法制司法规处
国家环保局值班室

**共青团中央关于授予丁明亮同志“人民安全
青年卫士”称号的决定**

（一九九六年六月二十八日）

丁明亮，男，1972年2月6日出生，共青团员，
中国民航江苏省管理局公安处空防警保科见习民