

新时期共青团工作 实 务 全 书 (二百三十)

卢炳瑞 主编

内蒙古人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期共青团工作实务全书 / 卢炳瑞主编. — 呼和浩特: 内蒙古人民出版社, 2003

ISBN 7-204-06339-2

I. 新… II. 卢… III. 共青团工作—中国—汇编

IV. D297.68

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 076295 号

内蒙古人民出版社出版发行

(呼和浩特市新城西街 20 号 010010)

全国各地新华书店经销 北京施园印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 400 字数: 6 600 千字

2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

书号: ISBN 7-204-06339-2 / D · 27

定价: 498.00 元

目 录

◎从《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》看 当今世界青年事务的发展.....	1
◎在未成年人保护委员会和预防青少年违法 犯罪领导小组工作会议上的讲话	2 5
◎在接见宁夏出席共青团第十五次全国代表大会 代表时的讲话	3 1
◎在全区防治非典型肺炎工作先进基层团组织和 优秀团员团干部表彰大会上的讲话.....	3 7
◎韩茂华同志在武警部队“保护母亲河工程—武警 西部万亩林”吴忠利通区项目启动仪式上的讲话.....	4 6
◎在共青团宁夏回族自治区第九届一次全委会上的讲话	4 9
◎马文学同志在纪念学习雷锋活动四十周年暨青年 志愿者服务第七届全国少数民族运动会誓师动员 大会上的讲话	5 8
◎赵廷杰同志在全区农村青年工作会议上的讲话	7 0
◎用好的作风推进团的机制建设.....	7 7
◎曹刚同志在吴忠市团建工作会议上的讲话	9 6
◎在全区防治非典型肺炎工作先进基层团组织和 优秀共青团员、优秀团干部表彰大会上的讲话	1 1 1
◎在全区团员青年中兴起学习贯彻“三个代表” 重要思想的新高潮结业班上的讲话.....	1 2 1

◎在“继承革命遗志，践行‘三个代表’，奉献青春智慧主题活动仪式上的讲话	1 3 1
◎在兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮培训班上的讲话	1 3 2
◎不辱使命奋发有为把我区共青团事业不断推向前进	1 6 2
◎与时俱进奋勇争先	1 6 7
团结带领广大青年在全面建设小康社会的伟大征程中建功立业	1 6 7
◎解放思想实事求是与时俱进开拓创新把我区共青团工作提高到一个新的水平	1 7 6
◎高举团旗跟党走与时俱进创未来	1 9 1
◎教育引导少年儿童做好实现宏伟蓝图的全面准备——在自治区少工委四届二次全会上的讲话	2 0 4

◎从《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》看当今世界青年事务的发展

分析和考察当今世界青年事务的发展与变化,不能不提及《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》(以下简称《行动纲领》)。《行动纲领》制定了到 2000 年及其以后的世界青年政策,是迄今为止国际社会关于青年问题的第一个全面系统的纲领性国际文献,它以参与、发展、和平为总主题,深刻地指出了世界范围内青年问题的严峻性和紧迫性,分析了问题产生的原因及症结所在,提出了富有建设性的措施和意见,较为客观地反映了世界青年领域的实际状况,"为改善青年人境况的国家行动和国际支持提供了政策框架和切实可行的指导方针",不仅对青年领域,而且对整个世界的发展都将会产生深远的历史影响。

一、《行动纲领》的文献价值

(一)《行动纲领》的主要内容

《行动纲领》从参与、发展、和平的主题出发,对当今世界各国青年普遍面临的问题进行了较为系统的评估和阐述,指出了需要在各级重新推动制定和执行青年政策工作的必要性。在此基础上,《行动纲领》还参照近年来环发、人权、人发、社发及妇女问

题的最新国际文书，提出了与制定政策、拟订和实施方案有关的跨部门的各种标准，强调了国际合作对世界青年事务发展的空前重要性，并建议各国政府在国际社会、非政府组织和公私部门，特别是在青年组织的支持下，按照国家的优先次序、资源和历史经验，采取适当的步骤和切实可行的措施，不断加强在青年领域的行动能力。《行动纲领》用大量的篇幅，以主要问题、具体目标和行动提议的方式，确立了以下十个优先领域。

关于教育问题，《行动纲领》提议，要提高青年人，尤其是女性青年和处境困难的特定青年群体的基础教育、技能培训和识字水平；制定或加强教育青年人了解其社会和其他社会及全世界文化遗产的方案；在青年中树立相互尊重和了解以及和平、团结和容忍的理想；建立或加强适应目前和未来就业条件的职业和技术培训；促进人权教育；开展国际合作，制定企业培训方案；鼓励加强培训青工和青年领导人的基础设施建设。

关于就业问题，《行动纲领》提议，各国政府应鼓励和支持实施合作社计划，设立青年开发银行，帮助青年人创造各种自营职业的机会；酌情在指定青年

就业机会的经费范围内，划拨资源为处于特定困难的青年群体提供就业机会；建议尚未执行青年自愿服务方案的国家政府，提倡青年参与自愿服务；在一些因技术创新而迅速演变的领域，加强培训机构与高技术产业中青年雇员间的合作，为青年人创造就业机会，以满足技术变革造成的需要。

关于饥饿与贫穷问题，《行动纲领》提议，加强农村地区的文化教育服务，使耕作更有收益和农业地区社会更具吸引力；各国政府应制定改善农业生产和销售方法的青年培训方案，为青年人提供能赚取收入的技能培训；鼓励青年志愿组织在各国农村发展计划下，与有关国际组织合作执行改善和维持农村及城市环境的项目。

关于健康问题，《行动纲领》提议，为了人人和整个社会的利益，各国政府均应制定或增订国家行动计划或方案，提供基本保健服务；宣传健康生活方式所必需的知识和技能，积极发展卫生教育；促进保健服务，包括性健康和生殖健康，并制定有关这些领域的教育方案；防止青年因卫生习惯不良而生病；考虑各国政府在国际一级合作，消除对青年人的性虐待；防止青年人营养不良。

关于环境问题,《行动纲领》提议,学校课程应将环境教育纳入教育和培训方案;促进国际社会向青年传播关于环境问题的信息,并促进青年利用无害环境的技术;加强青年参加环境的保护、保存和改善工作;加强媒体向青年大众广泛传播环境问题的作用。

关于药物滥用问题,《行动纲领》提议,青年组织和青年应积极参加为青年人制定的减少需求方案;培训医学院学生和医务辅助学生明智使用含有麻醉药物或精神药物的药剂;加强对滥用药物或依赖药物的青年人以及年轻的酗酒者和烟草使用者的治疗和康复;刑事司法和监狱系统中对滥用药物和依赖药物的青年犯罪嫌疑人和罪犯应予以特别照顾。

关于少年犯罪问题,《行动纲领》提议,各国政府要优先重视少年违法和少年犯罪的各种问题,应特别注意预防政策和方案;各国政府应制定支助性社会政策,通过青年组织和社区的参与,在法律框架内促进社会结构的发展;预防措施应正视犯罪的根本原因,向那些有犯罪历史的人提供改造方案和服务。

关于闲暇活动问题,《行动纲领》提议,各国政府应将闲暇活动作为青年政策和方案的一个组成部分;将闲暇活动置于优先地位作为教育方案的要素;

将闲暇活动纳入城市规划和农村发展方案；鼓励新闻媒体增进青年了解和认识社会融合的所有方面。

关于女孩和青年妇女问题，《行动纲领》提议，应采取行动，在平等的基础上消除对女孩和青年妇女的歧视；应提供一个框架，确保女孩和青年妇女享有普遍和平等的机会接受和完成小学、中学和大学教育；提倡消除在粮食分配和营养方面对女孩和青年妇女歧视的法律和实践；鼓励青年妇女有获得一切就业的平等机会；各国政府在国际一级合作，保护女孩和青年妇女免受一切形式的暴力。

关于青年充分和有效地参与社会生活和决策问题，《行动纲领》提议，增加青年获得信息的途径；鼓励和提倡青年团体的活动；考虑青年的贡献，发展和增加各种机会；鼓励青年组织之间加强交流与合作；邀请各国政府促使青年人进一步参加国际论坛，参加方法包括考虑在其本国出席大会的代表团中列入青年代表。

（二）《行动纲领》的几个特点

《行动纲领》是冷战后国际社会普遍关注和高度重视青年问题并积极合作的重要结果，也是国际力量新的分化和组合在世界青年领域中的一种体现，它充

分反映了当今世界范围内青年问题的基本现状，以及这一时期国际形势的发展与变化。

首先，《行动纲领》集中突出了青年事务的主体性，首次在国际舞台上专门论述青年问题，明确将青年上升到社会发展的战略高度，把青年群体视为 21 世纪人类社会发展的主要推动力量。资产阶级革命之后，具有独立的完全人格和推进社会发展动力的青年概念开始为国际社会所接受，并随之产生和出现了青年运动。此后，这种标志着现代社会传递成熟的社会现象，在较短的时间内得到了迅速的发展。但是在本世纪尤其是二战之后，青年领域被强大的意识形态斗争所充斥和淹没，成为冷战争夺的最瞩目的对象之一，青年事务独特的个性受到了严重的忽略和冲击，青年人的热情、精力和憧憬遭到“滥用”和无益于发展的诱导。青年是一个特殊群体，将其作为国际斗争的砝码和工具，使其置于一种附属地位，否定了青年的固有主体性，妨碍了青年领域正常的发展。尽管这个时期先后出现了国际学联和世青两大组织，但限于当时的历史背景，都未能对青年的成长与发展进行系统的论述和引导。正是在这个角度上讲，《行动纲领》在世界青年事务发展史上无疑具有里程碑式的重要

意义。

其次,《行动纲领》深刻反映了青年事务的多样性,首次将青年的社会推动作用、受益角色和弱势地位并列起来,并进一步指出了解决问题的措施和途径。在丰富多彩的社会生活中,青年领域因为其主体成长发展的高度动态而呈现出多样性和复杂性。社会的飞速发展在给青年带来优越享受的同时,也会不可避免地使青年处于困惑和窘迫的境地,甚至把青年推向边缘地带,带来威胁和伤害。传统的观点向来视青年为社会发展的推动者,赋予青年极大的希望,颇多地强调对青年的严格要求而轻视来自外界的不利影响。进入后工业化社会之后,青年问题的严重性越来越多地暴露出来,青年在社会中人权弱势的一面开始引起人们清醒的关注。《行动纲领》透过纷繁复杂的表面,详尽分析了各种问题产生的原因,提出了务实可行的建设性意见,它超越了泛泛的理论阶段,开辟了世界青年领域理性发展的新阶段。

第三,《行动纲领》充分强调了青年事务的时代性,再次明确了参与、发展、和平的青年主题,顺应了时代发展的潮流。青年作为社会进步的传承者,最终决定着历史前进的方向。尤其是在 21 世纪即将到

来之际，青年及青年事务的健康发展更具有特别重大的意义。任何时期青年的发展都离不开当时的历史背景，脱离了特定的背景，游离于社会生活之外，青年也就谈不上有什么发展。30年来，世界青年领域始终在不懈地追求着参与、发展、和平的主题，并在国际社会严重对抗的格局中，迈出了坚定的步伐。进入80年代，世界形势开始趋于缓和，世界青年领域的对话进入一个新阶段（这个时期的“国际青年年”就是明显的例证）。在崭新的时代主题下，尤其是在多极化步伐加快，大国关系发生深刻调整的情况下，青年领域发生了根本性的变化，要和平、求合作、促发展已经成为各国青年的共同理想和历史使命。《行动纲领》自始至终贯穿着这个鲜明的主题，它继承和坚持了“国际青年年”所倡导的青年精神，以积极的姿态促进了国际社会对青年问题重要性认知程度的提高，把青年领域的交流与合作推向一个崭新的历史高度。

二、《行动纲领》对世界青年事务的影响

（一）世界青年事务的发展趋势

在国际形势发生重大而深刻变化的情况下，近年来，世界青年事务呈现出一些新的发展趋势。

一是国际化。世界青年事务的国际化实际上由来

已久，只是近年来表现得更加明显和突出。依据联合国的界定，单是 15 至 24 岁这一年龄组的青年就已占世界总人口的五分之一左右，这个庞大的青年群体倍受国际社会的关心。一方面，各国青年在成长和参与社会的过程中面临着许多相同的矛盾与问题，有着相似的处境。另一方面，世界发展进程中国际化意识的逐步增强，以及经济全球化程度的不断提高，尤其是随着知识经济时代的来临，新技术革命把地球简化为一个村落之后，信息公路跨越千山万水，为农业经济时代和工业经济时代有限的人类合作，为青年之间的对话与交流提供了更为便捷的条件。原来被视为国家内政的许多青年事务，原本就具有很强的共性，现在已经很难不受外来因素的影响，国家的界限无法阻挡青年事务国际化的发展趋势。

在青年事务得到各方关注的情况下，联合国在国际政治舞台上积极为青年提供各种自我展示的空间，并通过邀请各国政府青年事务部长出席地区内或地区间会议，恢复世界青年论坛，在联合国系统举办的各类大会上设立青年论坛或青年日活动等方式和途径，大大提高了国际社会对青年事务的重视程度，推动了青年事务国际化的进一步发展。

青年事务的国际化在这个时期的各种国际文献中可以得到很好的说明。而《行动纲领》则无疑是世界青年事务国际化最为典型和集中的表现。

二是政府化。为了在未来的国际竞争中能够立于不败之地，在青年事务得到国际社会普遍关注的同时，各国政府也都表现出较为积极的姿态，予以高度重视。许多国家还采取了有力措施，将青年事务纳入政府的各级努力目标，成为社会发展总体规划的重要组成部分，旨在进一步提高国家在青年领域中的行动能力，以有效增强以掌握文化知识的人才为主要构成要素的综合国力。

首先是各国政府对青年事务的控制能力显著增强。由于政府具有强大的力量，因此它可以在一般的社会团体组织之上和更大的范畴之内广泛介入青年事务，扩大自己在青年事务中的影响和提高左右青年事务发展走向的能力。在这种情况下，青年问题的解决和青年事务的运转也就越来越依赖于政府的力量。换句话说，青年无政府主义受到了极大的削弱，青年领域中的组织纪律性得到了明显的增强。其次是政府对青年事务的规范能力大大提高。加强对青年事务的控制并不是政府干预的根本目的，调动一切积极因

素，因势利导，最大限度地兴利除弊，减少青年在社会发展中可能带来的不利影响和阻碍作用，是青年事务政府化的主要目标指向，特别是在激烈的国际竞争面前更为如此。政府的规范作用主要体现在对青年人力资源的配置和开发使用上，它通过许多切实可行的机制和措施，激励和带动青年人在社会发展中做出更为积极的贡献。第三是政府对青年事务的适应能力明显改善。适应能力的一种最重要表现是政府政策的创新能力，根据科技进步和人类社会发展的实际需要，许多国家政府在加大对青年领域投入的同时，还鼓励与青年有关的政府部门、青年非政府组织和私营部门参与青年决策，通过磋商、协调、监测和评估等工作，不断加强政府在获取信息和数据、进行政策调查研究、执行协调规划和提供培训服务等方面的能力，增加和提高青年参与社会的数量和质量，增强社会经济发展的潜力。

截止到目前，联合国 185 个成员国中有 164 个国家指定了专门负责协调全国青年事务的政府机构，其中 73 个国家还制定和实施了全国性的青年行动计划，大大加强了政府对青年事务的影响。

三是社会化。青年具有极强的易变性和可塑性，

是一种从具有依赖性和不稳定性到完全独立和成熟的过渡，并且通过自身的社会化来完成这个变化过程。在现代社会中，青年社会化的自我控制得到加强，一般能够根据发展中的自我概念和变动着的认识结构主动地选择角色模式，理解和阐释社会。但作为社会生活中最为活跃和最为开放的群体，青年同时面对着来自社会的积极同化和消极影响，尤其是随着社会的发展，青年事务的社会化程度越来越高，内容更加复杂。

青年事务的高度社会化有效地保障了青年的社会重大变革推动者的地位，也使其最大程度上成为社会发展的受益者。但由于青年在社会发展中通常不自觉地处于一种弱势，最易成为各种问题与矛盾的攻击目标和纠缠对象，因此有时又不可避免地会成为社会生活中的受害者。比如，在近年来全球经济不景气的情况下，经济发展放慢，就业机会不充分，许多国家的青年人很难找到合适的工作，甚至出现了“毕业”等同于“失业”的现象。受亚洲金融危机的冲击和影响，一些国家大副度上升的失业人口中，青年人占了很大的比例。

在经济社会可持续发展的战略框架下，以人为核

心的发展观念的进一步增强，大大促进了社会发展政策综和性的提高，无形中也推动了青年社会化的进程。现代社会的高速变迁，渐渐抛弃了青年社会化持续完整的经验模式，把青年社会化从单一的适应社会演变为青年作为社会主体如何认识社会的问题。也就是说，青年的社会化发生了实质性的变化，社会化时间延长，社会化内容更新，并促动了社会化的终生发展。表现在现实生活中，《行动纲领》所确定的优先领域就正是青年事务社会化过程中面临各种社会问题的集中反映。

四是法律化。用政策处理青年问题，提高国家对青年事务的制度化程度和自律意识，保证国家行动的合法性，是青年事务政府化的必然结果，是在青年领域建立有效的国家行动机制的必然要求，也是青年受到国际社会关心的一种最强有力的反映，它将影响到当前社会和经济状况以及后代的福祉和生活。尽管青年事务的法律化出现较晚，但进展异常迅速。对于这种现象的解释，《行动纲领》作出了很好的回答，即由于青年的“想象力、理想、充沛的精力和憧憬对他们所在社会的持续发展至关重要”，因此“特别需要在各级重新推动制定和执行青年政策和方案的工作