

## 国防概说

自人类进入阶级社会和国家出现以来，任何历史时代、任何社会制度的国家，便都面临着防御外来敌人的侵略和颠覆，保卫祖国领土完整，保障人民能够和平生活和劳动的问题，实际上，这就是国防问题。人类历史证明，一个国家有了强大的国防，才能给人民创造一个和平的环境，而国防力量薄弱，国防不巩固，就会给国家和人民带来隐患，尤其是当遇到外敌入侵的时候，就会给国家和人民带来灾难，甚至山河沦陷、亡国败军。

国防这么重要，那么，它的确切含义是什么，它都包括一些什么内容呢？这还要看看国防走过的历史路程。

### 一、国防的主要内容

国防的产生，最初主要是同战争联系在一起，当人类社会出现了阶级和国家之后，伴随着人类利益冲突发展到非得通过战争来解决的时候，建立和发展国防事业就成了历史的必然。如军队的建立、发展和壮大；修筑防御设施，象长城。所以，起初，国防主要是指军事。随着人类文明的进步，国防的范围和内容也在不断丰富和扩大。到了近代，国防已发展成一个综合性、全民性的范畴，这时的国防就好比是一个大的系统，其中最大的子系统当然是军事，另外，政治、文化、科技、外交、心理等许多社会要素，也都在国防系统中占有各自的“地位”。国防经济、国防科技、国防文化、国防教育等等，都是国防整体中不可缺少的组成部分。倡导这种综合性、全民性国防的国家最典型的是前苏联。十月革命胜利后，新生的苏维埃政权内外临敌，处境险恶。为了保卫国家，

苏联把国家安全放在第一位，国家生活和社会生活的各个方面都以国家安全为目标。增强国力，巩固国防成为全社会奋斗的目标，同时，国家还通过各种各样的方式教育和引导人们把自己的职业和行为与国防联系起来，比如在全国范围内组织起很多具有国防性质的俱乐部，象射击俱乐部、射击协会、航空学校、滑翔机训练基地、跳伞训练所等等。平时，各大、中城市的公园里摆设着许多枪、炮、坦克、飞机和其它兵器，有专门的人给逛公园的人介绍这些武器性能和使用方法。这些活动不仅增长了人民的军事和国防知识，增强了人们的国防意识，也吸引和培养了大批军事人才，为赢得第二次世界大战期间反法西斯战争的胜利奠定了社会基础。

到了现代，国防的内容得到了进一步发展和完善，把国防作为全社会、全民族的神

圣事业成为国防的基本特征。美国、俄罗斯这种大国自不待言，欧洲的许多国家，早就实行了全民防卫方针，从军事、经济、技术、外交、民防等许多方面采取防御措施，千方百计通过各种途径，努力增强国防实力，以应付世界上各种风浪的冲击。我们的东临日本在国防上也采取了综合防御方针。日本认为，一个国家的安全以前是以击退对手军事进攻的能力来衡量，而今天，国家的真正防线不再单独在军事上，所谓安全保障，就是保护本国的人民生活不受各种威胁，它是包括军事手段和非军事手段的综合系统。基于这种思想，日本政府成立了“综合安全保障阁僚会议”来保证综合防御方针的贯彻实施。所有这些都告诉我们，现代国防的含义，已经远远超出了军事的范围。所以，确切地说，国防是为了捍卫国家主权、领土完整、防备外来侵略和颠覆而进行的军事以及

与军事有关的政治、经济、文化等方面的建设和斗争，也就是为了保证国家利益不受外界侵犯而采取的一切防卫措施的总和。现代国防的主要内容包括：国防体制、国防战略、国防政策、国防力量、国防科技、国防工业、国防教育、国防动员、国防法规以及与国防有关的其他方面的建设和斗争。

## 二、国防在国民经济建设中的作用

一个国家国防的强大依赖这个国家的国民经济和综合国力，反过来，国防又对国民经济起着保障、促进和制约作用。无论是和平时期，还是战争时期，国防都对国民经济的建设起着重要的影响作用。在战时，需要根据战争的规模和发展趋势决定在不同程度上对国民经济进行适当调整，以适应战争的发展状况。和平时期，国防也会对国民经济的各方面产生各种影响，并提出一些要求，具体表现在：

## 1. 国防会影响到国民经济的布局

国防的安全原则要求国民经济布局要考虑到地理分布因素，尤其是工业地区分布和新建工业基地的建设。我国国民经济的重要基地大多集中在沿海，因为这些地区人口多、交通便利、技术力量雄厚、工业又有一定的基础，经营管理经验也比较丰富。而我国内地，幅员辽阔、资源丰富，从国防角度看，内地具有较好的抗御敌人战略突袭的地理条件，所以应加强内地建设，尤其应在内地增加国防经济的比重，这样，不但有利于军事后方基地的巩固，而且能促进少数民族地区经济的繁荣，对于加强民族团结和巩固国防都有深远的意义。若干年后，就能使内地和沿海工业全面发展，布局更趋合理，国家的经济力量和国防实力都会得到壮大。

从国防角度出发，工业布局还要适当分散和相对集中相结合。已故周恩来总理曾

经指出，在工业地点分布上，不论是内地的工业或者近海地区的工业，我们的方针是既要适当分散又要互相配合，反对过分集中和互不联系的两种偏向。但是，我国工业目前仍存在过分集中的问题，比如重工业大多集中在东北辽宁的几个城市，北京、上海、天津、重庆和东南沿海一些城市也是工业集中的城市。这种状况，在和平时期会导致城市规模的扩大、人口密度的增大、交通运输负担的加重，以及水电、生活资料供应的紧张；在战时则容易遭受敌人战略袭击的破坏，对防御极为不利。过度集中不好，过分分散也不行；文革”期间，在所谓“山、散、洞”的错误方针影响下，我国的经济建设，尤其是国防经济建设在布局上存在着过分分散，遍地开花的状况，不仅造成了巨大浪费，而且生产能力也不配套，经济效益难以发挥出来。因此，相对集中和适当分散相结合是国民经

济布局中应努力做到的。

2. 国民经济建设中的产品结构和工程项目在建设方案设计时都应考虑到国防的战时防护问题

国防建设对国民经济结构的影响直接表现在对产品结构的要求上。主要有两个方面：一是平时保证国防科技和国防工业配套的需要；二是保证战略储备的需要。

在国民经济结构中要考虑到国防科技和国防工业的配套需要，其中最主要的是高强度钢和特种钢、铝、铜等有色金属材料，电子原器件、酸、碱、酒精等重化工原料，特种塑料、玻璃、橡胶、木材、棉花、皮革等农林牧业产品等，这些都是需要量比较大的产品，要在国民经济计划中进行适当安排。

战略储备，是战争准备过程中的重要内容，它分为武器弹药的储备和物资储备。武器弹药的储备是由国防工业和军队后勤来

实施的；物资储备又分为两部分，一部分象粮食、被装等，通常是由军队后勤部门负责筹集和保管；另一部分是战略原料或半成品，如镍、锰、钨等稀有金属，需长期储备，特别是一些需要进口的材料和矿产，更是需要平时精心筹集和储备，一旦形势紧张，国际关系发生变化就难以买到。所以，对于战略物资的控制和这方面的贸易也是一个国家国民经济的重要内容。

关于国防安全对国民经济建设中工程项目建设的影响和要求，主要表现在一些投资大、对整个国民经济影响大的重大工程项目上。对这样的项目，要充分考虑到它在战争或自然灾害中的防护问题。从防护观点看，大型工程大体可以分为两种类型，一种是遭到破坏后，只是因其不能生产而减少了这种产品的产量对国民经济产生的影响；另一种是遭到战争破坏后，还会给周围环境、

居民生活以及其它设施带来破坏，从而导致第二次、第三次以致多次的效应破坏，比如大型水电站、化工厂等，如果遭到破坏不但会造成停电停产的后果，更严重的是水坝的倒塌、化工厂的有毒气体、液体的泄漏或散逸对周围环境造成的一系列的巨大危害。因此，对于这类工程的防护问题在设计的时候就要特别给以考虑。首先是要尽可能防止被袭击破坏；其次是遭到袭击破坏时尽可能减少损失；再次是遭到破坏以后尽可能减少连锁的效应破坏。为此，就要充分考虑受到战争袭击和自然灾害（地震、洪水等）时的抗破坏能力，对于一些大型工程来说，在防御这两方面的破坏能力方面都有定量的要求，以减少受破坏的概率，即使受到破坏也可以对破坏的程度心中有数，以便组织抢救。

## 第一章 国防建设

国防建设是国家建设的重要组成部分，它是一个国家为了安全利益的需要，提高国防能力而进行的各方面的建设。它包括武装力量建设、国防物质技术基础建设、国防精神基础建设等几个方面。国防物质技术基础建设主要是指有计划、有步骤地进行战场建设，对人力、物力的动员和准备，加强边防、海防和空防等各方面的建设，战略物资的储备，加强国防工业的建设，以及加强与国防有关的铁路、水运、民航、邮电、能源、水利、造林、气象、卫生、航天等各方面的建设。国防精神基础建设则主要是指对群众和学生进行的国防教育和军事训练、发展国防体育、加强国防法制建设、加强军事理论研究、发展军事科学、制定并完善符合实际情况的

战略战术原则等。

一个国家的国防建设总是受该国家的政治制度、经济实力、科技、地理环境等各种因素的影响，但直接影响国防建设并成为其基本内容的还是国防体制、国防政策、国防战略和国防目标等几个要素。

### 一、影响国防建设的基本要素

1. 国防体制是指国家防卫机构的设置和管理权限划分的制度。它是与国家的政治体制、经济体制、文化教育体制相互联系又相对独立的一个概念。国防体制的内容主要包括国防领导体制、武装力量体制、国防经济体制、国防科学技术和武器装备发展的管理体制、兵役制度、动员制度、国防教育制度以及国防法制等。

不同的国家国防体制也各不相同，比如美国由国会、总统、国家安全委员会、国防部共同负责领导国家防务，实行征兵制和募兵

制。英国则由国会、首相和国防大臣领导下的国防会议决定国防事务，下设国防参谋部，实行募兵制。世界其它国家也都因自己的国家体制和文化传统拥有自己国家的国防体制。

我国的国防体制坚持共产党的领导，贯彻民主集中制原则。我国的宪法规定：全国人民代表大会“决定战争和和平的问题”。全国人民代表大会常务委员会在人代会闭会期间，如果遭到国家受到侵犯或者必须履行国际间共同防止侵略的条约的情况，决定战争状态的宣布，并且决定全国总动员或者局部动员。国家主席根据人代会和人大常委会的决定宣布战争状态，发布动员令。国务院领导和管理国防建设事业。中央军事委员会领导全国武装力量。中国的武装力量，由中国人民解放军、中国人民武装警察部队和民兵三部分组成。我国的国防经济

体制实行平时和战时相结合、军民结合的组织体制和管理制度。我国的国防科学技术和武器装备发展实行国家统一领导的，政府、军队和科研生产企事业单位分工负责的管理体制。我国的兵役制度实行以义务兵为主的义务兵和志愿兵相结合、民兵和预备役相结合的制度。我国的动员制度则由全国或局部地区的动员机构组织实施动员。我国的国防教育实行国家、军队、社会、学校和家庭密切协作的国防教育网络体系。我国的国防法制是依据宪法精神，由兵役法、国防设施保护法等法规以及军队的条令、条例和有关制度、规定等组成的法制体系。

2. 国防政策是指国家进行国防建设和使用国防力量的准则。国防政策又分为总政策和具体政策。国防政策的主要内容包括从事国防建设和使用国防力量的目的、方针、重点、体制、途径等。我国国防政策的目

的是巩固国防，抵御侵略，捍卫国家主权和领土完整，确保国家安全；方针是平时和战时相结合、军民结合、在服从并服务于国家经济建设的前提下，逐步增强国防实力和国防潜力；重点是发展国防科技，改善武器装备，提高现代化水平；体制是中国人民解放军、中国人民武装警察部队和民兵相结合；途径是在独立自主、自力更生的基础上有选择地引进先进技术，加强军事交流，努力发展与各国人民和军队的友好关系。

3. 国防战略是指筹划和指导国防力量建设，保障国家安全的全盘计划和策略。它的任务是决定国防力量的建设和发展，指导国防斗争的实施，维护国家安全利益。国防战略是由国家领导当局依据国际国内条件和国防目标，在国家战略的指导下制定的。

与指导战争的军事战略相比，国防战略侧重于防御，所以它的平时色彩更浓一些。

因此，在力量的使用方面，除了直接的军事力量以外，更强调包括政治、经济、科技、文化等领域与国防有关的那一部分力量；在力量的建设方面，主要包括国防实力和潜力的建设以及由国防潜力向国防实力的转化；在力量运用的目的方面，则偏重于防止战争和保持戒备。确立科学的国防战略，有利于理顺国家经济建设与国防建设的关系，合理分配和使用有限的资源和力量，更好地运用综合国力，有效地完成各项国防任务，在保证国家建设顺利进行的情况下，不断提高国防现代化水平。

4. 国防目标是指在一定时期内，国防建设所要达到的目的、标准和水平。它规定着国防建设总的发展方向和各项内容发展的具体指标。国防目标必须具有能够如期实现的可能性，所以从时间上它又分为近期目标、中期目标和远期目标，并且随着战略环

境和安全状况的变化以及实际情况的反馈，不断进行修正，以保持其最佳状态。

## 二、国防建设的主要内容

一般而言，国防建设的内容包括为维护国家安全，提高国防能力而进行的各个方面的建设。而武装力量的建设和国防经济的建设又是其中最主要的内容。

### （一）武装力量建设

武装力量建设是指为建立和加强国家武装力量所进行的建设，其中军队建设是它的重点，也包括非正规的武装力量的建设。军队建设是为组建军队和提高军队战斗力所进行的建设，它包括武器装备的改进、进行军事训练、培养军事人才、完善编制体制、发展军事理论、进行国防科学技术研究、健全军事法规体系以及加强军事、政治、后勤的建设等等。

军队建设是随着军队的产生而逐渐发