

清华北大学子
高效学习法·高一政治(下)
QINGHUABEIDAXUEZI
GAOXIAOXUEXIFA·GAOYIZHENGZHI(XIA)
丛书主编 薛金星

*

北京出版社出版集团出版
北京教育出版社
(北京北三环中路6号)

邮政编码:100011

网 址:www.bph.com.cn

北京出版社出版集团总发行
各地书店经销
北京市昌平兴华印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 16 开本 7 印张 230 千字
2005 年 11 月第 2 版 2005 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 7-5303-3414-X/G·3344
定价:8.80 元

目录

CONTENTS

第五课 财政税收和纳税人 (1)

第一节 国民收入的分配与财政 (1)

第一框 国民收入的分配..... (1)

第二框 财政收入和支出..... (6)

第三框 财政的巨大作用..... (11)

第二节 税收与纳税人 (15)

第一框 税收及其基本特征..... (15)

第二框 我国税收的性质和作用 (19)

第三框 依法纳税是公民的基本义务 (22)

单元学习效果自测..... (28)

第六课 银行和储蓄者 (31)

第一节 我国的银行..... (31)

第一框 银行的产生..... (31)

第二框 银行的分类及其职能..... (34)

第三框 银行的业务和作用..... (40)

第二节 公民的储蓄..... (44)

第一框 存款储蓄利国利民..... (44)

第二框 债券和商业保险..... (48)

单元学习效果自测..... (52)

第七课 商品服务市场和消费者 (55)

第一节 商品服务市场..... (55)

第一框 商品服务市场的内容及 特点..... (55)

第二框 市场交易的原则..... (58)

第二节 家庭消费与消费者的合法权益 (62)

第一框 家庭消费的内容..... (62)

第二框 树立正确的消费观..... (66)

第三框 依法保护消费者的合法 权益..... (70)

单元学习效果自测..... (74)

第八课 当代世界市场和我国的对 外贸易 (77)

第一节 当代世界市场..... (77)

第一框 世界市场的形成与发展 (77)

第二框 世界性贸易与金融组织 (81)

第三框 我国社会主义市场经济必 须面向世界..... (83)

第二节 我国的对外贸易..... (87)

第一框 对外贸易的基本含义与主 要内容..... (87)

第二框 我国对外贸易的方式与 作用..... (90)

第三框 我国对外贸易的基本原则 (94)

单元学习效果自测..... (98)

参考答案 (101)

第五课 财政税收和纳税人

第一节 国民收入的分配与财政

第一框 国民收入的分配



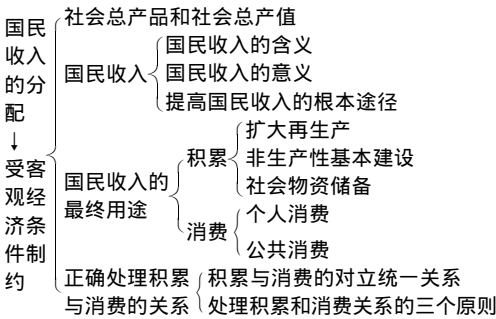
[考点预览 · 高效准备]

考点(重点★ 难点※)	目标要求	高效识记
社会总产品	识记社会总产品的含义 了解社会总产品增加的意义	① _____,就是社会总产品用货币来表示的社会总产品,就是 ② 增加社会总产品的意义是 _____
★国民收入	识记国民收入的含义 理解增加国民收入的根本途径	① 国民收入是指 _____,它是劳动者 _____ 的社会财富,标志着一个国家 _____ 的能力 ② 增加国民收入的根本途径是 _____
国民收入的实际用途	理解国民收入的最终用途及各自的内容	① 国民收入经过复杂的分配过程,按其最终用途,可分为两部分:一部分用于 _____,一部分用于 _____ ② 其中用于积累的部分,包括用于 _____、_____ 和 _____ 三方面内容用于消费的部分,包括 _____ 和 _____ 两方面内容
★正确处理积累与消费的关系※	理解积累与消费的关系; 掌握处理积累与消费关系的原则 运用这些原则分析国家的有关政策	① 积累和消费是对立统一的,具体地说 ② 处理积累和消费的关系的原则是 _____; _____;



[巧记妙思 · 高效学习]

一、高效记忆板块



二、考点各个击破

■考点一 社会总产品

方法提示:用例证法,特别是充分利用教材辅助文中的历史事例,理解增加社会总产品的现实意义

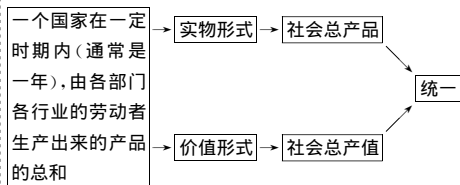
考点领悟:(1)社会总产品和社会总产值。

一个国家在一定时期内(通常是一年),由各部门各行业的劳动者生产出来的产品的总和,称作社会总产品。用货币来表示的社会总产品,就是社会总产值。

(2)增加社会总产品的现实意义。

社会总产品数量越多,品种越丰富,质量越高,就越能够满足人民日益增长的物质文化需要,国家的综合经济实力就越强,在世界上的影响力就越大。

友情提示:(1)社会总产品是指生产成果的物质形态,即使用价值形态。而在市场经济条件下,社会总产品的价值形态,也就是货币形态,称作社会总产值。社会总产品和社会总产值就如同一个人有两个名字,是从两个角度衡量同一劳动成果而已。二者的关系图示如下:



(2)用社会总产品来衡量一个国家的经济总量时存在一定程度的重复计算现象,例如,某农民生产500千克玉米,这一年中又用这一些玉米加工的饲料生产一定的肉鸡产品,在计算本年度的社会总产品时,玉米和肉鸡产品都要计算在内的。所以说,社会总产品不能准确地反映某年社会新创造的财富,为了准确地反映出某年新增加的社会财富,我们引入另外一个概念——国民收入。

■考点二 国民收入

方法提示:用数学上的加减法可准确理解社会总产值与国民收入的关系,如国民收入 $(v+m)$ =社会总产值 $(c+v+m)$ -消耗掉的生产资料价值 (c) 。

考点领悟:(1)国民收入的含义。在社会总产品中,扣除已消耗的生产资料,余下的那部分净产品,用货币表示就是净产值,称作国民收入。

在物质形态上,国民收入是扣除一年内在生产过程中已经消耗掉的生产资料后的那一部分总产品。在价值形态上,国民收入是社会总产值扣除一年内消耗掉的生产资料价值后余下的那部分价值,也就是在一年内劳动者创造的全部新价值,即 $(v+m)$ 。可见,在市场经济条件下,国民收入有两种存在形式,即实物形式和价值形式。

国民收入只是由物质生产部门生产出来的产品,不包括非物质生产部门生产出来的劳务。

(2)国民收入的实际内容。国民收入是劳动者新创造的社会财富,它标志着一个国家在一定时期内扩大再生产和提高人民生活水平的能力。只有国民收入部分,才能用于扩大再生产和人民生活消费,所以,努力增加国民收入具有更加重要的意义。

(3)如何实现国民收入的迅速增加?在社会生产过程中广泛地应用新技术、提高劳动生产率是增加国民收入的根本途径。

增加国民收入的途径有四条:一是通过增加劳动者数量;二是延长劳动时间;三是提高劳动强度;四是提高劳动生产率。其根本途径是:只有在社会生产过程中广泛地应用新的科学技术、提高劳动生产率,才能一方面大力增加产量,另一方面尽可能地降低消耗,从而实现国民收入的迅速增加。

友情提示:(1)依靠科技,提高劳动生产率是增加国民收入的最根本的途径。

增加国民收入的途径很多。在生产资料有保证的前提下,增加劳动者数量、延长劳动时间、提高劳动强度,都可以实现国民收入的增加,但它们都不是根本途径。因为劳动者数量的增加,要受生产资料的限制,如果劳动者增加了,生产资料不

能有相应的增加,劳动者不能充分发挥作用,他们创造的新价值也不会增加,人均国民收入可能还会减少。如果劳动生产率不变,延长劳动时间可以创造更多的国民收入,但劳动时间的延长是有限的延长,劳动时间超过一定限度会损害人的健康。提高劳动强度可以提高劳动效率,增加国民收入,但劳动强度超过一定限度,也会损害人的健康。

依靠科技,提高劳动生产率是增加国民收入的最根本的途径。由于人类对自然、对社会的认识是无止境的,因而科技进步和劳动生产率的提高是无止境的,这样就可以实现国民收入的不断增加。依靠科技,提高劳动生产率来发展生产,可以在增加国民收入的同时,减轻人们的劳动负担;还可以在增加生产资料不增加的条件下,增加国民收入。

(2)注意区别:国民收入是一个国家的净产值,是劳动者新创造的财富,是一国扩大再生产和提高人民生活水平的能力的标志。社会总产值是一国综合国力的标志。

■考点三 国民收入的实际用途

方法提示:采取递进法,用列知识树的直观方法掌握国民收入的实际用途及各自具体内容。

考点领悟:(1)国民收入经过复杂的分配过程,按其最终用途,可分为两部分:一部分用于积累,一部分用于消费。

(2)所谓积累就是国民收入用于扩大再生产、非生产性基本建设和社会物资储备,也就是说,国民收入中积累的部分包括这样三部分内容。在这三部分中,扩大再生产是主要部分。非生产性基本建设虽然不直接用于生产,但同发展生产和提高人民生活水平息息相关,并且通过这些基本建设增加了社会物质财富,所以,非生产性基本建设属于积累。社会物资储备部分既没有用于扩大再生产,也没有用于非生产性基本建设,但它是为了上述两项而储备的物质财富,所以,也属于积累。

(3)国民收入中用于消费的部分,包括个人消费和公共消费两方面内容,公共消费也称为社会消费。

个人消费,就是劳动者个人及其家庭的消费。劳动者个人维持自身及其家庭成员的生存、发展和繁衍后代而对生活资料的消耗,是主要部分。在市场经济条件下,个人消费是通过个人的货币收入,自由选购商品和劳务,使个人及其家庭的消费需要得到满足。个人消费是分散地进行的,有很大的灵活性,有利于满足个人的特殊需求。

公共消费,包括国家行政管理和国防支出,科

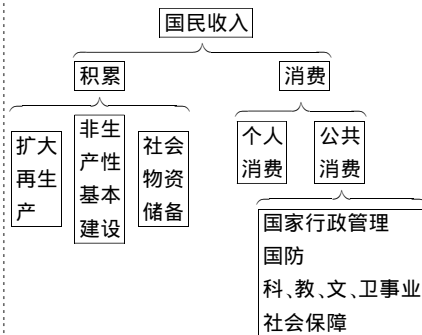
学、教育、文化、卫生事业的支出,社会救济和劳动保障方面的支出等。还有环境保护、城市公用事业等方面的物质消耗,都属于公共消费。

友情提示:(1)在公共消费领域中,非生产性基本建设仍属于积累部分。基本建设以外的物质消耗才属于公共消费。如,建一座学校属于非生产性基本建设,是积累的内容,而维持学校正常运转的物质消耗,属于公共消费。

(2)公共消费与我们的生活有哪些联系?

公共消费作为消费的组成部分,在经济建设和社会发展中起着重要的作用。公共消费与我们的生活息息相关,例如,广场、公园、图书馆、博物馆、学校、医院,都是人们生存和发展所必需的,是满足人们的物质文化需要的重要内容。

(3)国民收入的实际用途图示:



■ 考点四:正确处理积累与消费的关系

方法提示:用一分为二的观点认识积累与消费的关系:一方面,二者具有一致性,在社会主义条件下,无论是用于积累还是用于消费,其根本目的都是为全体人民谋利益的。另一方面,在国民收入总量一定的情况下,二者呈现此消彼长的关系。

积累和消费的关系,是国民经济运行中最重要的比例关系之一。正确处理这一关系,才能实现社会总需求和总供给的平衡以及结构的优化,才能既保证生产的扩大,又保证人民生活的改善,从而实现经济协调发展和社会的稳定。

考点领悟:(1)积累与消费的关系:积累与消费之间的对立统一关系。积累与消费之间的统一性或一致性,主要体现在二者可以相互促进。除了统一性的一面,由于积累代表社会的共同利益、长远利益,消费代表个人利益、目前利益,所以,二者之间又存在对立或不一致的一面。由于积累和消费所体现的利益关系是不同的,并且国民收入是个既定的量,那么二者之间必然是此消彼长的关系。正因为积累与消费之间存在对立或不一致,所以需要正确处理二者之间的关系。

(2)正确处理积累与消费关系的原则。

首先,在生产发展、国民收入增加的基础上,积累部分和消费部分都应当有所增长。如何实现积累部分和消费部分都应当有所增长?在这里,前提是国民收入有所增加,同时,积累和消费二者不可偏废。积累和消费的增长各达到什么程度是由积累和消费的目的和作用决定的。因为积累主要用于扩大再生产,所以我们应明确:积累的最低限是保证生产规模有所扩大,积累的最高限是保证人民的消费水平有所提高;而消费的最低限和最高限正好与此相反。在不同时期,由于经济和社会发展情况各不相同,积累和消费之间很难确定一个有科学依据的固定比例,所以,合理的比例应当是在这个最低限和最高限之间,也就是说,积累和消费的比例,不能突破这两个界限。

其次,积累基金和消费基金必须同国民收入的物质构成相一致。在价值形式的国民收入中,积累部分称积累基金,消费部分称消费基金。具体而言,积累基金必须同社会增加的生产资料相一致,消费基金必须同全社会的消费资料数量相一致。实物形式的国民收入表现为社会增加的生产资料和全部消费资料两部分,前者用于积累,后者用于消费,所以,积累基金和消费基金必须同这两部分实物相一致。

最后,社会主义国民收入的分配还必须正确处理国家、企业、个人三者之间的关系。国家要有一定的积累,以增强国家的宏观调控能力;企业要有一定的积累,以扩大生产规模,改进生产设备,增强企业发展的后劲;个人也必须掌握一定的积累,以不断提高消费的水平和质量。

可见,国民收入的分配不能由人们的主观愿望决定,而要受客观经济条件的制约。国民收入的分配,作为社会再生产过程中的一个重要环节,归根到底是由现阶段生产力发展水平决定的。我国经济发展水平与发达国家还有很大的差距,再加上我国人口众多,资源相对不足,我国人民的消费水平不可能在短期内达到发达国家水平,我们不能追求不切实际的高积累或高消费。在改革开放和现代化建设中,还要大力提倡和发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风。

友情提示:(1)积累与消费的关系不能等同于生产与消费的关系。

①积累与消费的关系。二者具有相互促进的一面:积累主要是用于扩大再生产,而生产的发展是提高消费水平的基础;消费是生产的目的,也是促进生产发展的重要措施。二者也存在不一致的

一面:在一定时期内,国民收入的总量是既定的,积累和消费两部分是此消彼长的关系。因此积累和消费不可偏废。

②生产与消费的关系:生产决定消费,消费是生产的目的和动力。

③积累与消费的关系属于国民收入分配中必须处理好的关系。处理积累与消费的关系必须坚持的原则:在生产发展、国民收入增加的基础上,积累部分和消费部分都应当有所增长;积累基金和消费基金必须同国民收入的物质构成相一致。社会主义国民收入的分配还必须正确处理国家、企业、个人三者之间的关系。

④生产和消费都属于生产过程中的重要环节,要使社会生产顺利发展,必须重视生产和消费两个环节。

(2)消费不能等同于个人生活消费。

①国民收入中的消费,包括个人消费和公共消费。个人消费,就是劳动者个人及其家庭的消费;而公共消费,包括国家行政管理和国防支出,科、教、文、卫事业的支出,社会救济和劳动保险方面的支出等。

②个人消费和公共消费的目的:个人消费是为了满足个人家庭消费。公共消费是实现社会稳定和国家安全,提高劳动者素质,以及保证社会再生产正常进行所必需的。

③综上所述,不能把消费等同于个人生活消费。



[创新探究·高效迁移]

正确处理积累与消费的关系

■1. 背景扫描

2004年3月,十届全国人大二次全体会议通过《中华人民共和国宪法修正案》。修订后的《中华人民共和国宪法》第十四条中说,“国家合理安排积累和消费,兼顾国家、集体和个人利益,在发展生产的基础上,逐步改善人民的物质和文化生活”。

■2. 观点对接

(1)积累和消费是对立统一的,因此,国家要正确处理积累与消费的关系。积累和消费是统一的,积累主要用于扩大再生产,而生产的发展是提高消费水平的基础;消费是生产的目的,也是促进生产发展的重要措施。积累和消费又有对立的一面,在一定时期内,国民收入的总量是既定的,积累和消费两部分此消彼长。

(2)正确处理积累与消费的关系要坚持三个原则:在生产发展、国民收入增加的基础上,积累部分

和消费部分都应当有所增长;积累基金和消费基金必须同国民收入的物质构成相一致;社会主义国民收入的分配还必须正确处理国家、企业、个人三者之间的关系。

(3)在社会主义社会,国民收入的分配不能由人们的主观愿望决定,而要受客观经济条件的制约。



[精选精编·高效训练]

一、稳扎稳打基础题

1. 2004年11月4日《江苏经济报》报道:美国《华尔街日报》记者对诺贝尔经济学奖得主进行问卷采访,尽管世界银行最近公布资料显示美国的经济规模达到中国的7倍以上,而且中国人均国民收入只排在世界第138位,12位诺贝尔经济学奖得主半数以上认为,75年后的中国将是最大的经济体。题中所谈的国民收入是衡量一国经济发展的重要指标,它是指一定时期内()

- ①物质生产部门所生产的物质资料的总和
- ②物质生产部门和非物质生产部门生产的全部产品
- ③社会总产品扣除同期消耗的生产资料后剩余的部分
- ④社会总产值减去同期所消耗的生产资料的价值

A. ①② B. ②③ C. ③④ D. ①④

2. 标志着一个国家在一定时期内扩大再生产和提高人民生活水平的能力的是()

- A. 一个国家一定时期内各生产部门的劳动者生产出来的产品的总和
- B. 一个国家一定时期内各生产部门的劳动者生产出来的产品的价值总和
- C. 一个国家一定时期内工业、农业两大产业生产出来的产品的价值总和
- D. 在社会总产品中,扣除已消耗的生产资料,余下的那部分净产品或净产值的总和

3. 增加国民收入的根本途径是()

- A. 增加劳动者数量
- B. 延长劳动时间
- C. 提高劳动强度
- D. 提高劳动生产率

4. 下列对国民收入认识正确的是()

- A. 国民收入就是一个国家的社会总产值
- B. 国民收入是一个国家综合国力的标志
- C. 国民收入增加的途径是延长劳动时间
- D. 国民收入对于提高人民的生活水平具有重要意义

5. 国民收入的分配,是社会再生产过程中的一个重要环节,它归根到底是由()

- A. 生产决定的 B. 交换决定的
C. 消费决定的 D. 国家性质决定的

2004年3月15日,“新华网”授权发布《宪法原条文与修改后条文对照》,十届全国人大二次会议修改后的宪法中明确指出:国家合理安排积累和消费,兼顾国家、集体和个人的利益,在发展的基础上,逐步改善人民的物质生活和文化生活。据此回答6~11题。

6. 根据材料可知,使积累和消费的比例都有所增长的基础是()

- A. 积累基金同社会的生产资料数量相一致
B. 积累基金与消费基金同国民收入的物质构成相一致
C. 生产发展,国民收入增加
D. 正确处理好国家、集体、个人三者之间的关系

7. 就业是民生之本。2004年10月28日,南京市举办“政府购岗”招聘活动,此次政府购岗合同要求:用人单位必须与下岗失业人员签订一年以上的劳动合同,每月支付不低于620元的工资,并缴纳社会保险;政府对企业每岗每月补贴200元。政府支出的这部分资金属于()

- A. 非生产性基本建设基金
B. 社会物资储备基金
C. 公共消费基金
D. 积累基金

8. 积累和消费的比例关系是否适度,主要是看()

- A. 能否保持国民经济快速发展
B. 能否使经济的发展和人民生活的改善相互促进、相得益彰
C. 人民生活水平是否得到大幅度提高
D. 能否恰当处理生产和交换的关系

9. 用于积累的部分多了,消费部分必然减少,反之亦然。这是因为()

- A. 在一定时期内,国民收入总量是既定的
B. 积累和消费之间存在一致性
C. 积累是手段,消费是目的
D. 积累和消费都有一定的限度

10. 国民收入中用于消费的部分又可分为个人消费和公共消费两部分,其中用于公共消费的有()

- ①国家行政管理 ②职工工资 ③社会保障
④国防 ⑤科、教、文、卫事业的发展 ⑥社

会物资储备

- A. ①②④⑥ B. ①③④⑤
C. ②③⑥ D. ②③④

11. 处理消费基金增长和国民收入增长的基本关系的基本要求是()

- A. 消费基金增长与国民收入增长保持固定比例
B. 消费基金增长应低于国民收入增长,职工收入增长应低于企业经济效益的提高
C. 消费基金增长应高于国民收入增长,职工收入增长应高于劳动生产率增长
D. 首先考虑国家、集体利益,最后考虑消费者个人利益

12. 2004年2月,海南省代省长卫留成在政府工作报告中展望2004年面临的形势和任务时说:要坚持“一要吃饭,二要建设”的方针,优化财政支出结构。如果用“一要吃饭,二要建设”来表达国民收入的分配,它所反映的是一种什么关系?请谈谈你的理解。

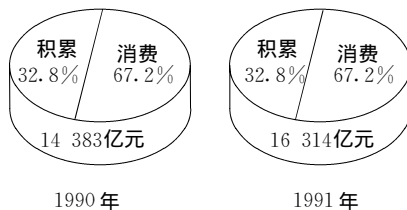
二、高考体验零距离

13. (2004·江苏)政府用于劳动者职业技能培训的费用属于_____基金。()

- A. 扩大再生产 B. 公共消费
C. 非生产性基本建设 D. 个人消费

14. (1995·全国高考)

1990年和1991年我国国民收入示意图



根据示意图,1991年与1990年相比,积累基金和消费基金都有所增长,其原因是()

- A. 积累率提高,生产发展,国民收入增加
B. 消费率提高,生产发展,国民收入增加
C. 积累率和消费率不变,国民收入增加
D. 积累率和消费率提高,国民收入增加

15. (2001·京皖春招·不定项)我国国民收入的价值表现形式是()

- A. 当年在生产过程中被消耗并转移的生产资料的价值
B. 当年社会总产品的价值减去同期所消耗的生产资料的价值
C. 当年物质生产部门所生产出来的物质资料价值的总和

- D. 一年内物质生产部门和非物质生产部门所生产的全部产品的货币表现
16. (1998·上海)在社会总产品中,国家用于救助贫困的那部分属于()
- A. 补偿基金
B. 社会消费基金
C. 社会保障基金
D. 个人消费基金
17. (2001·全国)社会主义国民收入经过初次分配和再分配,最终形成()
- A. 社会物资储备+生活消费
B. 物质生产部门基金+非物质生产部门基金
C. 国民纯收入+企业基金+劳动者个人收入
D. 积累基金+消费基金
18. (2000·全国)通过对若干国家经济史的统计分析发现,随着人均收入水平的提高,收入分配呈现平均化的趋势。这说明()
- A. 经济增长会自动导致收入分配的改善
B. 经济增长会自发实现公平与效率的结合
C. 市场经济使收入分配日益平均化
D. 经济发展是改善收入分配的基本途径
19. (2000·安徽春招·不定项)国民收入是衡量一国经济发展的重要指标,它是指一定时期内()
- A. 物质生产部门所生产的物质资料的总和
B. 物质生产部门和非物质生产部门的全部产品
C. 社会总产品扣除同期消耗的生产资料后剩余的部分
D. 社会总产值减去同期所消耗的生产资料的价值

三、研究性学习创新题

20. 阅读下面两段材料并探究问题。

20 世纪 50 年代后,联邦德国出现了经济迅速增长的奇迹。这一时期,政府为了达到高积累率,将私人消费控制在符合当时条件的水平之下,并使消费开支维持在相对较低的水平。20 世纪 50 年代,联邦德国的工资水平与其他西方发达国家相比,是偏低的。在这段时期里劳动时间比较长,工资收入在国民收入中所占份额也比较小,事实上,这个时期的高积累率和经济高速增长都是以收入和财富的不平等分配为代价取得的。只是由于工人、职员相对较低的工资水平,企业才有可能赚到高额利润并把一部分利润再进行投

资,从而迅速积累资本,扩大生产规模,促进经济增长。这时期联邦德国宏观调控的侧重点是放在社会总供给上,力求总供给与总需求基本上保持平衡。但是联邦德国战后的再生产过程还是未能逃脱经济危机的厄运。1966~1967 年,生产过剩危机全面爆发了。我国 1976 年积累率为 30.9%,1977 年提高到 32.3%,1978 年提高到 36.5%。这是中国历史上仅次于 1959 年、1960 年两个最高积累率的第三个高积累率。基建规模过大,也带来了物力的紧张。当时正值“文化大革命”结束后,人民的生活长期没有得到改善,人民的吃穿用还没有很好的安排,职工的福利、住宅、城市建设,环境保护,文教卫生等长期以来积压的许多问题还没有得到解决。在这种情况下这样高的积累率,势必要挤占农业和轻工业的发展,特别是挤占人民的消费,加剧了积累和消费之间比例关系的失调。如何认识德国和中国经济发展史上出现的这种高积累率对经济发展的影响?

第二框 财政收入和支出



[考点预览·高效准备]

考点(重点★ 难点※)	目标要求	高效识记
财 政	识记财政的含义	① _____ 就是财政 ② 财政是国家凭借 _____ 而进行的社会产品分配,它是随着国家的产生而产生的
预算和预算体系	识记预算和预算体系的含义 理解预算的功能	① 国家财政是通过 _____ 实现的。 预算是指 _____; 决算是指 _____ ② 预算的功能:首先, _____; 其次, _____ ③ 国家预算一般由 _____ 和 _____ 组成,二者构成国家的预算体系 ④ 预算具有年度性

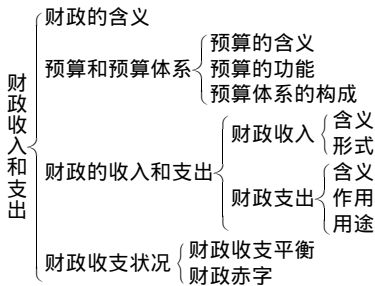
续表

★财政收入和财政支出	识记财政收入和财政支出的含义 理解财政支出的作用和用途	① 财政收入的含义 _____；财政收入的形式 _____。 ② 财政支出的含义 _____；财政支出的作用 _____；财政支出的用途 _____。
※财政收支平衡和财政赤字	识记财政收支平衡和财政赤字的概念 理解收支相等是最理想的状态	① 在预算和决算中， _____是最理想的状态。财政收支平衡是指 _____。 ② 财政赤字是指 _____。



[巧记妙思 · 高效学习]

一、高效记忆板块



二、考点各个击破

■考点一 财 政

方法提示：实例设疑法帮助我们理解财政的基本含义。如 2004 年国家实现财政资金 26 000 多亿元，这些财政资金从哪里来(收入)，用到哪里去(支出)。

考点领悟：财政是同国家的产生和存在相联系的。国家为了维持自身的存在和发挥其职能，必须消耗一定的社会产品。但是国家本身通常不直接从事生产活动，因而必须凭借自身拥有的政治权力，强制性地征收一部分社会产品，形成国家掌握的收入，以满足各方面支出的需要。这种国家的收入和支出就是财政。它是国家凭借政治权力而进行的社会产品分配，是随着国家的产生而产生的。

友情提示：(1) 财政是指国家的收入和支出。从这一概念的内容可以看出，财政是一种以国家为主体，在社会范围内的集中性分配关系。这就是财政的本质。财政的内容是国家对社会产品的分配；财政的特点是以国家为主体、凭借政治权力而进行的社会产品分配；财政的本质是一种分配关系。

(2) 财政是国家凭借政治权力而进行的社会产品分配。具有强制性、历史性的特点。(如图所示)

分配的主体	凭借什么获得分配	用 途
工人、农民等劳动者	劳 动	消 费
出资人	资 本	消 费
国 家	政治权力	履行国家职能

■考点二 预算和预算体系

方法提示：用例证法，如，每年一度的全国人大会议上政府财政部门都向人大作财政报告并请人大审议通过，以此理解国家预算要经国家权力机关的审批后方能生效，经过国家批准的预算方案是国家的重要立法文件。

考点领悟：(1) 预算。① 含义：预算是国家的基本财政计划，它是国家财政的主要环节。财政是国家的收入和支出。那么，国家的收入和支出是如何确定并开始实施的？国家财政是通过预算实现的。在我国每年一度的全国人民代表大会上，财政部长都必须向大会报告上一年度的财政收支情况，并提出下一年度的财政收支计划，由大会予以审查批准。这种经过法定程序批准的国家年度收支计划就称作国家预算。简言之，预算就是国家的基本财政计划。计划在批准前称预算草案。计划执行结果称决算。② 预算的功能。首先，反映政府的财政收支状况；其次，预算体现着国家权力机关和全体人民对政府活动的制约和监督。

(2) 预算体系。国家预算一般由中央预算和地方预算组成，这样，中央预算和各级地方预算就构成了国家预算的体系。

友情提示：(1) 预算不能与决算混同。

区别：① 含义不同。预算是经过法定程序批准的国家年度收支计划，是国家的基本财政计划。决算是上一年度财政收支的实际情况。② 地位和作用不同。预算包括财政收入和支出，是一定期财政分配的起始阶段，是国家财政的主要环节。预算可以对收入和支出加以控制，有效地进行管理，引导国家和政府活动的方向，实现国家的职能。决算是一定期财政过程的终结阶段。决算可以检验预算的科学性，检查预算的完成情况，总结国家在经济活动中的得失成败。

联系：① 两者共同构成了国家财政分配的全过程，是不可分割的两个方面，它们都可以成为宏观调控的手段。② 预算是决算的前提，决算是预算的评价，两者是相辅相成的。

(2) 克服两个误区。

误区一：国家财政是通过决算实现的。

国家财政是通过预算实现的。预算和决算既有联系又有区别，不能混同。预算是国家的基本

财政计划,是政府对财政收支的计划安排,它是国家财政的主要环节;决算则是上一年度财政收支的实际情况,是预算执行的结果。

误区二:国家预算就是中央的财政收入和支出计划。

绝不能把国家预算狭隘地理解为中央预算,国家预算一般由中央预算和地方预算组成。这是因为我国的国家机构是由中央和地方各级机构组成的,与此相适应,预算也由中央预算和省(自治区、直辖市)、市(地)、县、乡等各级地方预算组成国家预算体系。

■考点三 财政收入和财政支出

方法提示:用理论联系实际的方法,如,利用有关“税收”的知识理解财政收入的形式,利用国家用于支持农业的资金,理解财政支出的作用和用途。

考点领悟:(1)财政收入。

①含义:国家通过一定的形式和渠道集中起来的资金就是财政收入。财政收入作为财政分配的一个方面,在市场经济条件下表现为组织收入、筹集资金的过程。

②国家取得财政收入的形式,是指财政资金的构成和内容分类。财政收入具体可以分为税收收入、国有企业上缴的利润收入、债务收入和其他收入,也可以概括为税、利、债、费四种形式。其中,税收收入是国家按税法的规定而取得的财政收入,它是征收面最广、最稳定可靠的财政收入形式,是财政收入的最主要的形式。

(2)财政支出。

①含义:国家预算支出的财政资金就是财政支出。财政支出是国家对集中起来的财政资金进行分配的过程。通过对财政资金的分配,国家的各种职能才得以实现,也就是说财政支出是政府实现职能的物质条件;财政支出的状况反映了政府的政策,如财政加大对教育的投入,就是科教兴国战略的体现;财政支出规定了政府活动的范围和方向。

②财政支出按用途分类,既可以指财政资金是如何分配出去的,也可以指用于哪些方面,具体分为经济建设支出,科学、教育、文化、卫生事业支出,行政管理 and 国防支出,债务支出和其他支出。其具体内容见教材辅助说明。

(3)财政收入,从动态上来看,表现为国家通过一定的形式集中资金的过程;从静态上来看,指的是国家通过一定的形式和渠道集中起来的资金。财政支出,从动态上来看,是国家对财政收入进行分配的过程;从静态上来看,指的是国家财政支出的资金。

友情提示:(1)税收、罚款、没收财产三者很容易被混淆。掌握时须弄清以下问题:

①税收、罚款、没收财产都可以形成国家财政收入,且都具有强制性和无偿性。但税收与罚款、没收财产是有本质区别的。税收是国家财政收入的基本形式,而以罚款、没收财产取得的财政收入是次要的,国家主要通过这些形式,加强对经济和社会生产监督、管理,因此具有很强的政策性。

②依法纳税是每个公民应尽的义务,自觉纳税是公民社会责任感和国家主人翁地位的具体体现,而没收财产、罚款是以行为人在社会生活中的行为过错为前提的,是对公民非法行为的一种惩罚手段。

③税收是国家税务机关依据法律进行征收,而罚款、没收财产除国家税务机关外,还可以有其他国家行政机关、司法机关依法执行。

(2)澄清两种认识。

①国民收入等于财政收入。

这种观点是不对的,二者存在明显的区别。在社会总产品中,扣除已消耗的生产资料,余下的那部分净产品,用货币表示就是净产值,称作国民收入。国民收入是劳动者新创造的社会财富,它标志着一个国家在一定时期内扩大再生产和提高人民生活水平的能力。国家通过一定的形式和渠道集中起来的资金就是财政收入。财政收入作为财政分配的一个方面,在市场经济条件下表现为组织收入、筹集资金的过程。从国家取得收入的形式来看,财政收入可以分为税收收入、国有企业上缴的利润收入、债务收入和其他收入。所以国民收入和财政收入二者不是等同关系,切不可混为一谈。

②财政收入就是税收收入。

这种说法是不正确的。财政收入的来源有四种途径即税、利、债、费,即税收收入、国有企业上缴的利润收入、债务收入和其他收入。而税收是财政收入的最主要的形式。

(3)国民收入、财政收入、税收收入三者的关系。

①国民收入是国家财政收入、税收收入的基础。国民收入分配要兼顾国家、企业、个人三者利益,国家集中的收入是财政收入。

②税收收入是国家财政收入的最主要形式。

■考点四 财政收支平衡和财政赤字

方法提示:用递进推理法。财政收入与财政支出能否完全相等?这是很难实现的。那么二者在量

上可能存在什么关系呢?这就需要了解财政收支的状况,财政收支平衡和财政赤字就是比较重要的两种财政收支状况。

考点领悟:在预算和决算中,收支相等是最理想的状态。这时,财政资金得到最充分的利用。如果收大于支,节余过多,意味着财政资金没有得到有效的运用,对经济建设和社会发展不利。相反,财政支大于收,意味着财政支出要依靠借债来维持,这种状况可能导致社会总需求和总供给的不平衡,引起通货膨胀。

财政收支平衡是指当年国家财政收入等于支出,或收入大于支出、略有节余或支出大于收入,略有赤字。财政赤字是指当年财政收入小于支出、出现差额的经济现象。

友情提示:(1)误区:财政收支平衡是国家财政收入和支出相等。

国家财政最好是收支相等,但实际难以做到。国民经济状况是不断变化的,而且财政收入也不是在年终完成后再安排支出。因此,收支总有差额,收入略大于支出,也是财政收支平衡。

收支完全相等是难以做到的,因为,第一,国家的经济状态是运动变化的,收入的来源、数量、支出的项目、需求量都不是固定的;第二,预算在实现了财政收入之前编制,实施的收入和支出都是在一年中陆续实现的。所以达到收支完全相等是很难做到的。

(2)财政赤字能否引起通货膨胀?

财政支大于收,即出现财政赤字,意味着财政支出要依靠借债来维持。这种状态可能会导致社会总需求与总供给的不平衡,引发通货膨胀,而通货膨胀指流通中纸币发行量超过实际需要的金属货币量,引发物价上涨、纸币贬值的现象。如果出现上述现象,势必严重影响人民的经济生活和社会经济秩序。因此,必须抑制财政赤字的大幅度增加即财政赤字应有一定的限度。但是靠扩大财政赤字搞建设不一定就造成通货膨胀,关键是能不能用好政府手中的钱。



[创新探究·高效迁移]

推进财政管理体制变革

■1. 背景扫描

中共十六届三中全会指出,要健全公共财政体制,明确各级政府的财政支出责任。进一步完善转移支付制度,加大对中西部地区和民族地区的财政支持。深化部门预算,国库集中收付,政府采购和收支两条线管理改革。清理和规范行政事业性收费,

凡能纳入预算的,都要纳入预算管理。改革预算编制制度,完善预算编制的制衡机制,加强审计监督。建立预算绩效评价体系。加强各级人民代表大会对本级政府预算的审查和监督。

■2. 观点对接

(1)财政是国家凭借政治权力而进行的社会产品分配。推进财政管理体制变革,有利于充分发挥财政在经济和社会发展中的作用。

(2)国家财政是通过预算实现。完善预算编制,执行制衡机制,能更准确地反映政府的财政收支状况,确保国家各项职能的实现。



[精选精编·高效训练]

一、稳扎稳打基础题

新华社2005年6月29日报道:受国务院委托,财政部长金人庆向十届全国人大常委会第十六次会议报告了2005年前5个月全国财政收支的主要情况。金人庆说,总体上看,1~5月财政预算执行情况比较平稳。全国财政收入13 541.4亿元,比去年同期增长13.1%。据此回答1~6题。

- 国家财政的主要环节是()
A. 财政收入 B. 财政支出
C. 国家预算 D. 税收收入
- 我国国家财政是通过_____实现的。()
①国家的基本财政计划 ②国家财政拨款
③国家预算 ④国家财政收入和财政支出的计划
A. ①②③ B. ②③④
C. ①③④ D. ③④
- 财政是国家取得一部分社会产品以便在全社会范围内分配和使用。它必须凭借()
A. 国家对生产资料的所有权
B. 按劳分配原则
C. 国家拥有的政治权力
D. 社会成员对国家的支持
- 财政只能源自于()
A. 社会总产品中的补偿基金部分
B. 社会总产品中的国民收入部分
C. 社会总产品中的个人消费基金部分
D. 社会总产品中的消费基金部分
- 下列对财政支出的认识中,正确的是()
①它是国家对集中起来的财政资金进行分配的过程 ②通过它,国家的各种职能方得以实

现 ③它也可以反映政府的政策 ④它规定了政府活动的范围和方向 ⑤它是预算支出的财政资金

- A. ①② B. ②③④
C. ①③④⑤ D. ①②③④⑤

6. 2004 年 1 月至 11 月累计, 全国财政收入 24 430.35 亿元, 同比增长 23.5%; 全国财政支出 21 593.68 亿元, 同比增长 14.1%。这表明()

- ①我国财政收入增长速度高于财政支出增长速度 ②我国的财政收入大于财政支出
③我国的财政收入增幅低于财政支出增幅 ④我国的财政运行状况良好

- A. ①②③ B. ③④
C. ①②④ D. ②③④

2005 年 3 月, 财政部部长金人庆向十届全国人大三次会议全体会议作《关于 2004 年中央和地方预算执行情况及 2005 年中央和地方预算草案的报告》, 请人大予以审议。据此回答 7~10 题。

7. 这说明我国()

- A. 国家预算由全国人民代表大会实施
B. 预算体现着人民代表大会和人民对政府活动的制约和监督
C. 国家预算方案通过后不能修改
D. 国家预算由中央和地方预算组成

8. 在每年通过的国家预算方案中, 都要公布当年的预算支出及重点支出, 我们可以由此看出()

- ①政府活动的范围和方向 ②政府的政策
③是否出现了财政赤字 ④国家重视经济发展

- A. ①②③ B. ①②
C. ①②③④ D. ①②④

9. 我国一年一度的全国人民代表大会都有一个重要议程, 审查批准上年度中央预算执行情况和本年度中央预算。这表明()

- ①经过审批的预算方案是国家的重要立法文件 ②预算体现着国家权力机关和全体人民对政府活动的制约和监督 ③我国积累和消费之间的比例关系是由国家决定的 ④国家和地方预算都必须由全国人大批准

- A. ①②③ B. ②④
C. ①② D. ①②③④

10. 《报告》中指出, 2005 年预算的主要指标安排是, 中央财政总收入 16 662.08 亿元, 中央财

政总支出, 19 662.08 亿元。这()

- A. 表明财政收支不平衡, 财政资金得不到充分地运用
B. 是根据我国国情作出的, 是最为理想的财政状态
C. 不是财政运行的最好状态, 也必然引发通货膨胀
D. 表明我国存在财政赤字现象

11. 近年来我国为了扩大内需, 执行了积极财政政策, 财政支出逐年增加, 财政赤字有所上升。以下关于财政赤字的认识正确的是()

- A. 任何时候都不应出现财政赤字
B. 不需要对财政赤字加以控制
C. 发行国债是弥补财政赤字的主要方法
D. 必须向中央银行透支来弥补财政赤字

12. 假如每年都实现“收入大于支出、略有节余”()

- A. 这是财政运行的最好状态
B. 这是财政运行的最差状态
C. 最后会形成大量节余, 意味着财政资金没有得到有效的运用, 对经济建设和社会发展不利
D. 是比财政赤字政策更好的一种财政政策

13. 对增加财政收入起基础性影响的是()

- A. 国家分配政策
B. 基本经济制度
C. 改革的力度
D. 经济发展水平

二、高考体验零距离

(2002·全国) 国家财政收入和支出是推动我国国民经济持续、快速、健康发展的重要力量。据此回答 14~15 题。

14. 我国的财政收入连年大幅度增长, 有效地支持了国家重点建设和西部大开发战略。财政收入包括()

- A. 税收收入、债务收入、国有企业上缴的利润收入
B. 税收收入、外汇收入、国有企业上缴的利润收入
C. 债务收入、外汇收入、国有企业上缴的利润收入
D. 税收收入、外汇收入、债务收入

15. 在国际经济发展趋缓的形势下, 确保实现我国经济较快增长的根本之策是()

- A. 刺激和扩大国内需求
B. 扩大我国商品出口量

- C. 扩大国债发行规模
D. 扩大吸引外资规模
16. (2002 · 广东、广西、河南)国家的收入和支出就是财政,国家调节财政收入所凭借的权力是()
A. 经济权力 B. 社会权力
C. 政治权力 D. 法律权力
17. (2005 · 江苏文综)我国组织财政收入的基本形式是()
A. 收费 B. 罚款 C. 国债 D. 税收

三、研究性学习创新题

2004年3月18日《人民日报》第三版刊载了财政部向十届全国人大二次会议作的《关于2003年中央和地方预算执行情况及2004年中央和地方预算草案的报告》,指出2004年中央财政总收入13 819亿元,总支出17 017亿元,收支相抵,赤字3 198亿元。据此回答18~21题。

18. 国家财政参与社会产品分配()
A. 通过号召力、劝导力实现
B. 依靠公民的自觉性实现
C. 依靠强制力实现
D. 减少了社会产品总量
19. 预算的功能表现在()
①反映政府的财政收支状况 ②反映国家的经济发展水平
③体现着国家权力机关对政府活动的制约和监督 ④反映人民的生活水平
A. ①③ B. ①②③
C. ①③④ D. ①②③④
20. 批准国家预算的机关是()
A. 中国人民银行
B. 国家财政部
C. 中央人民政府
D. 全国人民代表大会

21. 在预算和决算中,收支相等是最理想的状态。但如果收大于支,节余很多,意味着()
A. 资金储备充足,能更好地保证需要增加的重点支出
B. 经济发展具有充足的后劲,生产力能得到较快发展
C. 有利于经济建设、社会发展和人民生活水平的提高
D. 财政资金没有得到有效运用,对经济建设和社会发展不利
22. 我国在社会主义经济生活中之所以要克服重收入轻支出的理财观念,主要是因为()
A. 财政支出是国家对财政收入的分配过程
B. 财政支出是财政分配的一个重要方面

- C. 财政支出是否合理,直接关系到经济能否健康快速发展和人民生活的改善
D. 财政支出是国家实现其职能的物质保证
23. 下列关于财政的说法中,正确的有()
①财政就是国家的收入和支出 ②财政就是凭借政治权力而进行的社会产品分配
③财政收入就是国民收入 ④在经济实际运行中,财政收支完全相同的情况很难做到
A. ①②③ B. ①②④
C. ①③④ D. ②③④
24. 在预算和决算中,收支相等是最理想的状态。因为()
A. 有多少就用多少,体现“量入为出”的原则
B. 国民经济的运行状态在一定时期内是相对稳定的
C. 决算是按照预算的计划去执行的
D. 财政资金得到最充分的利用
25. 以下各项中,影响国家财政收入的因素有()
①用于基础设施建设投资的多少 ②国债发行的多少
③发展养老保险 ④国有企业利润的增减
A. ①②④ B. ①②③
C. ②④ D. ①③④
26. 有人说,国家的收入和支出就是财政,财政是国家凭借经济发展而进行的社会产品的分配。请谈谈你对此观点的认识。

第三框 财政的巨大作用



[考点预览 · 高效准备]

考点(重点★难点※)		目标要求	高效识记
★财政的巨大作用	调节资源配置	识记和理解财政的作用;并能运用财政的作用分析国家财政政策的宏观调控作用等社会经济生活重点、热点问题	财政在经济和社会发展中发挥着重要作用: ① _____; ② _____; ③ _____; ④ _____; ⑤ _____
	促进经济的发展		
	促进科、教、文、卫事业的发展		
	促进人民生活水平的提高		
	巩固国家政权		

续表

※影响财政收入的主要因素	经济发展水平	理解影响财政收入的因素	①_____对财政的影响是基础性的,要增加财政收入,必须_____
	分配政策		②必须从_____的需要综合考虑,在保证_____的基础上,实现_____的不断提高



[巧记妙思·高效学习]

一、高效记忆板块

财政的巨大作用	财政在经济和社会发展中发挥着重要作用	有效地调节资源配置 促进经济的发展 促进科、教、文、卫事业的发展 促进人民生活水平的提高 巩固国家政权的物质保证
	影响财政收入的主要因素	经济发展水平——基础性影响 分配政策

二、考点各个击破

■考点一 财政的巨大作用

方法提示:坚持理论联系实际和学以致用原则,如,结合南昆铁路、三峡工程的建设以及国家财政政策等来理解财政的作用。

考点领悟:财政的作用主要表现在:

第一,有效地调节资源配置。主要强调财政是国家实现宏观调控的重要手段。如,国家财政投资建设南昆铁路,对促进大西南地区的资源开发、改变地区之间经济发展不平衡的状况,发挥了很大的作用。

第二,促进经济的发展。一是财政的经济建设支出,直接促进了经济的发展;二是通过财政促进经济总量平衡和结构的优化,以实现国民经济的持续、快速、健康的发展。

第三,促进科、教、文、卫事业的发展。这里主要强调,上述事业单位的正常运转,要依靠财政的支持,有赖于经济发展水平的提高和财政收入的大幅度增加。

第四,促进人民生活水平的提高。人民的生活状况,一方面取决于财富的多少,另一方面取决于财富分配的状况。所以,这里讲了两点:一是财政支持经济建设,为生活水平的提高打下基础;二是财政通过调节社会分配,以利于实现共同富裕。

第五,巩固国家政权的物质保证。国家是进行

政治统治和管理社会事务的机关,所以,保证国家行政管理机构的存在和职能的正常行使,是财政的基本职能。财政是国家行政及公安、司法、国防的物质保证。

友情提示:要正确理解国家根据经济形势而采取的财政政策。

(1)财政政策指国家通过财政收入和财政支出调节社会总需求和社会总供给,以实现社会经济目标的具体措施。财政支出主要用于政府进行公共工程建设和转移支付(指政府对某些地区、阶层人士的津贴、补助等),财政收入主要来源于税收。根据财政政策对经济运行的不同影响,可以把财政政策区分为“扩张性财政政策”和“紧缩性财政政策”。在经济衰退时期,失业率增加,企业开工不足,一部分经济资源未被充分利用,经济正常运行和发展主要受需求不足制约时,政府就采取扩张性财政政策,通过增加财政支出(增加政府采购、扩建公共工程等)和减少税收,以刺激总需求增长,降低失业率,使经济尽快复苏。反之,在经济高涨时,经济的正常运行和发展受到供给能力的制约时,物价就会上涨,对此,政府就会采取紧缩性财政政策,减少财政支出,增加税收,以抑制总需求,降低通货膨胀率,给经济“降温”。

(2)前几年,我国针对国内需求不旺和外部经济环境仍然严峻的情况,立足于扩大内需,通过发行长期国债、增加财政赤字,以扩大社会总需求,拉动经济的增长。这就是积极的财政政策,它是我国在特定条件下,特定时期采取的特定政策。

(3)2005年我国实施了稳健的财政政策,抑制部分行业过热,同时加大对农业、教育等薄弱环节的投入,促进其发展,做到“有保有压”,抑制轻度的通货膨胀,稳定物价,防范和化解金融风险。

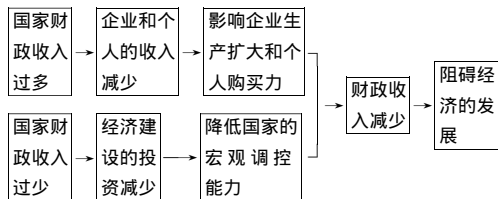
■考点二 影响财政收入的主要因素

方法提示:用推理法,如,运用生产发展和经济进步→国民收入→财政收入,来理解经济发展水平对财政的基础性影响。

考点领悟:(1)经济发展水平对财政的影响是基础性的。要增加财政收入,必须努力发展经济,增加国家的综合经济实力。

(2)国家财政收入过多,会直接减少企业和个人的收入,最终也将阻碍经济发展和财政收入的增加。相反,国家财政收入太少,会直接减少财政的经济建设支出,降低国家对经济的宏观调控能力,最终不利于经济的快速、健康发展和财政收入的增加。必须从经济和社会发展的需要综合考虑,在保证国家财

政收入稳步增长的基础上,实现企业生产和人民生活水平的不断提高。参考下图:



友情提示:(1)误区:财政收入在经济和社会发展中发挥着重要作用,因而财政收入越多越好。

①财政收入是国家凭借政治权力取得的收入。在经济和社会发展中发挥着重要的作用。因此,为使其充分发挥作用,要大力增加财政收入。

②国家财政收入太少,会直接减少财政的经济建设支出,降低国家对经济的宏观调控能力,最终也将不利于经济的快速、健康发展和财政收入的增加。

③但是国家财政收入是有一定限度的,并非越多越好,财政收入过多,会直接减少企业和个人收入,对企业生产的扩大和个人购买力的增加产生影响,最终也会阻碍经济发展和财政收入的增加。

④我们应该在生产发展、国民收入增加的基础上,从经济和社会发展的需要综合考虑,适当增加财政收入,这样才能有利于经济和社会的可持续发展。

(2)我国财政面临的问题和提高“两个比重”。

目前,在我国的国民收入中,过分向个人倾斜,国家财政收入所占比重过低;在财政收入中,中央财政集中的收入所占比重过低,从而影响了国家对经济的宏观调控能力,妨碍了财政作用的发挥。

充分发挥财政的作用关键是大力增加财政收入。集中财力,振兴国家财政,是保证经济社会各项事业发展的重要条件。要正确处理国家、企业、个人三者之间以及中央和地方之间的分配关系,逐步提高财政收入占国民生产总值的比重和中央财政收入占全国财政收入的比重,并适应所有制结构变化和政府职能转变,调整财政收支结构,建立稳定、平衡的国家财政。



[创新探究·高效迁移]

一、财政政策由“积极”到稳健

■1. 背景扫描

2005年,中央经济工作会议提出,要实行稳健

的财政政策。这表明我国从1998年以来实施的积极的财政政策逐渐淡出。这是党中央、国务院根据经济形势的变化所作出的重大决策。

2005年3月5日,温家宝总理在《政府工作报告》中宣布,2005年拟安排中央财政赤字3000亿元,比2004年预算减少198亿元;拟发行长期建设国债800亿元,比2004年减少300亿元。

■2. 观点对接

(1)实行稳健的财政政策是运用经济手段加强和改善宏观调控的新举措,是科学的经济调控,有助于进一步贯彻和落实科学发展观。

(2)实行稳健的财政政策,有助于抑制部分行业过热,同时加大对农业、教育等薄弱环节的投入,促进其发展,做到“有保有压”。

(3)国家通过财政可以有效地调节资源配置,促进经济发展。

(4)国家实行稳健的财政政策,有助于抑制轻度的通货膨胀,稳定物价;有助于防范和化解金融风险。

二、南水北调,造福子孙后代的伟大工程

■1. 背景扫描

半个世纪以来,南水北调工程受到党的三代领导集体的高度关心和重视,也凝聚了新中国几代工程技术人员的心血和智慧。经过几十年的艰苦努力,在深入开展规划、设计和论证的基础上,形成了南水北调工程总体规划,提出了东、中、西三条调水路线,并反复征求各方面意见和建议,工程方案基本成熟。2002年12月27日,举行了开工典礼。

南水北调工程实行全新的投资融资机制。南水北调主体工程投资达1240亿元,中央预算将安排248亿元,占主体工程的20%;通过提高现行水价建立南水北调工程基金,筹集434亿元,占主体工程总投资的35%;利用银行贷款558亿元,占主体工程总投资的45%。南水北调工程的水价将本着“还贷、保本、微利”和“定额用水,差别水价,超额累进价”的原则确定,并按容量水价和计量水价征收。

■2. 观点对接

(1)社会主义市场经济要求在充分发挥市场机制的基础上加强国家宏观调控。我国以前的水价过低,既不反映市场供求,又不反映价值规律。因此遵循价值规律,发挥市场的调节作用,最大限度地发挥南水北调的作用,关键是建立合理的水价形成机制,充分发挥价格的杠杆作用。南水北调工程的水价将本着“还贷、保本、微利”和“定额用水,差别水价,超额累进价”的原则确定,并按容量和计量水价征收。

(2)国家宏观调控。在社会主义市场经济条件下,加强国家的宏观调控,有利于优化资源配置,社会主义可以集中力量办大事。

(3)财政的作用。国家可以通过财政有效地进行资源配置,促进经济协调快速发展。南水北调工程是一项工期长、风险大、资金周期长的工程,中央预算安排 248 亿元,占总体投资的 20%,有利于实现资源的合理运用,促进地区间社会经济和生态协调发展。

(4)积极的财政政策和稳健的货币政策,有利于扩大内需。南水北调工程耗资大,将有助于经济结构调整,拉动经济增长,为实现国民经济快速、健康发展提供持续动力。



[精选精编·高效训练]

一、稳扎稳打基础题

2005 年 3 月 5 日,温家宝总理在《政府工作报告》中宣布,拟发行长期建设国债 800 亿元,比 2004 年减少 300 亿元。国债投资可有效拉动经济增长。据此回答 1~5 题。

1. 发行国债拉动经济增长表明()
A. 银行信贷是有效的宏观调控手段
B. 发行国债是推动经济向前发展的决定因素
C. 国家通过财政可以促进经济发展
D. 国家财政本质上是一种分配关系
2. 国债资金投向基础设施领域,使基础设施得到较大改善,这体现了财政的_____作用。()
A. 社会保障 B. 刺激消费
C. 巩固国家政权 D. 调节资源配置
3. 近几年,我国财政部发行了大量国债,用于扩大基础设施建设,这样做()
①必然造成人民币贬值,物价上涨 ②有利于增加国家财政收入 ③有利于加强国民经济中的薄弱环节 ④是国家实行宏观调控的重要措施
A. ③④ B. ②③④
C. ①②③④ D. ①②③
4. 2005 年比上年减发 300 亿元国债()
A. 是为了提高我国企业的国际竞争力
B. 是为了支持国家重点项目的建设
C. 是国家适应经济形势调节经济的重大举措
D. 是为了缓解通货膨胀带来的巨大压力
5. 财政在经济和社会发展中发挥着重要作用,为使其得到充分发挥,关键是大力增加财政收入,为此()
A. 应努力减少企业收入,增加国家收入

- B. 必须努力发展经济,增强国家的综合实力
- C. 要提高财政资金的使用效益
- D. 要提高税率

6. 财政是巩固国家政权的物质保证,这是因为,国家可以通过财政政策()
①有效地协调人民的内部利益关系 ②有效打击敌对分子的破坏活动 ③保卫国家主权独立 ④促进科教事业的发展
A. ①②③ B. ②③④
C. ①②③④ D. ①③④
7. 国家可以通过财政促进经济结构的优化,这主要是通过_____实现的。()

- A. 发行国债
- B. 增加财政收入
- C. 增加财政支出
- D. 控制财政收支的数量、方向

8. 近年来,国家开工了青藏铁路、龙滩电站、西气东输等重点工程,工程投资 3 000 多亿元。材料表明()
①国家通过财政可以有效地调节资源配置 ②国家通过财政可以促进经济发展 ③雄厚的财政实力是巩固国家政权的物质保证 ④国家通过财政增加了人民收入
A. ①② B. ①③
C. ②③ D. ②④

“十五”期间,国家对西部地区的投资主要用于西气东输、西电东送、青藏铁路等基础设施建设。据此回答 9~10 题。

9. 国家为西部地区投资()
A. 属于社会保障支出
B. 是国家用于公共服务方面的支出
C. 是经济结构调整的动力和源泉
D. 体现着政府活动的政策和方向
10. 国家的这一举措,说明财政()
①能促进我国经济的发展 ②能促进我国人民生活水平的提高 ③是我国巩固国家政权的物质保证 ④为实现共同富裕发挥着积极的作用
A. ①②③④ B. ①②③
C. ①③④ D. ①②④
11. 中共中央关于“十五”计划的建议指出:“要综合运用计划、财政、金融等手段,发挥价格、税收、利率等杠杆作用,引导和促进经济结构调整,保持经济稳定增长。”

财政是怎样引导和促进经济结构调整的?

二、高考体验零距离

12. (2005·天津文综)天津市政府通过落实粮农

补贴、设立专项资金、增加农业科技攻关经费等措施,加大对农业的财政支持力度,进一步提高了农业综合生产能力。这表明政府通过财政可以()

- A. 调节资源配置 B. 促进经济发展
C. 实行经济监督 D. 巩固国家政权

13. (2004·上海)2003 年我国财政收入保持良好增长趋势,首次突破了 2 万亿元。与此同时,国家用于经济建设等各项事业的支出也同步增长。这说明()

- A. 财政应保持大量节余
B. 财政收入是财政支出的目的
C. 合理的财政支出能够增加财政收入
D. 财政是国家实现其职能的物质保证

14. (2002·全国)从 1998 年开始,我国连续四年实施积极的财政政策,国债发行总规模达 5 100 亿元人民币。我国实施积极的财政政策的目的在于()

- A. 扩大内需,刺激经济增长
B. 扩大商品进口的数量和规模
C. 扩大商品出口的数量和规模
D. 提高居民的消费水平

三、研究性学习创新题

我国总投资达 962 亿元,涉及 17 个省、市的国家天然林资源保护工程已经正式启动。到 2010 年预期新增森林总面积 1.3 亿亩,妥善安置 48.3 万名下岗职工,实现森林工业的战略转移。据此回答 15~16 题。

15. 天然林保护工程总投入高达 962 亿元。这笔资金属于()

- ① 积累基金 ② 消费基金 ③ 用于扩大再生产的资金 ④ 用于公共消费的资金
A. ①② B. ①③ C. ②④ D. ③④

16. 上述材料说明()

- ① 国家通过财政可有效地调节资源配置
② 国家履行政治统治职能 ③ 国家履行经济管理职能 ④ 国家履行社会公共服务职能
A. ①② B. ①④ C. ②④ D. ③④

2005 年我国将继续加强和改善宏观调控,实行稳健的财政政策和货币政策。据此回答 17~18 题。

17. 当前之所以要加强和改善国家的宏观调控,主要原因是()

- A. 市场经济是自发的商品经济
B. 市场调节具有自发性、盲目性和滞后性
C. 在价值规律作用下竞争必然导致优胜劣汰
D. 有些商品生产者和经营者的假冒伪劣行

为严重破坏了社会主义市场经济秩序

18. 2005 年,我国实行稳健的财政政策和货币政策。这样做的目的是()

- A. 扩大内需,促进我国经济增长
B. 降低经济发展速度,抑制经济过热现象
C. 保持国民经济平稳较快增长,避免经济的大起大落
D. 扩大对外贸易,防止人民币升值

19. 《经济日报》曾报道,财政工作基本围绕生财、聚财、用财三财进行的。“三财”之道,生财为根本,聚财要有度,用财讲效益。运用经济学知识回答:

- (1)为什么说生财为根本?生财的根本途径是什么?
(2)聚财为什么要有度?如何把握好这个度?

第二节 税收与纳税人

第一框 税收及其基本特征



[考点预览 · 高效准备]

考点(重点★ 难点※)	目标要求	高效识记
税收的含义	识记税收的基本含义	① 税收是_____, _____, 的基本形式。 ② 税收的内容是_____ _____, 是 税收的法律依据和法律保障。 ③ 我国的税收征收机关是_____
★ 税收的基本特征	识记并理解 税收的基本 特征及其相 互关系	① 税收具有_____, _____, 三个基本特征。税收 的强制性是指_____ _____; 税收的无偿性 是指_____; 税收的 固定性是指_____ _____ ② 税收的三个基本特 征是紧密相连的,首 先,_____; 其次, _____. 三者缺一 不可,统一于_____