

魔法政治同步学与练——高一(下册) (学生用书)

王山林 主编

长 征 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

魔法政治同步学与练 . 高一 / 王山林主编 . —北京: 长征出版社, 2004
学生用书

ISBN 7-80015-997-3

I . 魔… II . 王… III . 政治课—高中—教学参考资料 IV . G634.203

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 036651 号

法 政 治 同 步 学 与 练 高 一 下

魔

主创设计 / 魔法教育发展研究中心

电 话 / 010 - 80602977

网 址 / [ttp: // www. magic365. com](http://www.magic365.com)

出 版 / 长征出版社

(北京市西城区阜外大街 34 号 邮编: 100832)

行销企划 / 北京九恒世纪文化有限公司

(服务热线: 010 - 80602977)

经 销 / 全国新华书店

印 刷 /

开 本 / 880 × 1230 1 / 16

字 数 / 4380 千字

印 张 / 136 印张

版 次 / 2005 年 1 月第 1 版

印 次 / 2005 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7-80015-997-3 G · 305

全套定价 / 170.00 元

版权所有 · 侵权必究

第五课

财政税收和纳税人

第一节 国民收入的分配与财政

第一框 国民收入的分配

预习导引

1. 趣味导读

吃蛋原理

有这样一个故事：一户人家养了一只母鸡，这只鸡一天下一个蛋。对于这户人家来说，可以有三种消费方案：一是坚持一天吃一个蛋（收支平衡）；二是把鸡杀了吃掉（透支）；三是坚持在一段时期少吃鸡蛋，省出 10 个，孵成小鸡，如果成活 8 只，有 4 只母鸡，4 只公鸡，过些日子，这家人一天可吃 5 个蛋，遇上特殊的日子还可以杀只公鸡来改善一下生活。……如果主人这样坚持下去，那么消费水平便会不断提高，积累也会越来越容易。

这则故事在经济学上叫做“吃蛋原理”，你知道这个原理是什么吗？

2. 轻松探讨

(1) 你知道 GDP 和 GNP 分别是指什么吗？

(2) 我国的国民收入按其最终用途可分为哪些类型？

(3) 你认为在国民收入的分配过程中是“高积累”好，还是“高消费”好？

知能互动

- 1. 使用价值是价值的_____，价格是价值的_____形式。
- 2. 劳动生产率提高，一方面，生产单位商品所耗费的劳动时间_____，单位商品的价值量_____；另一方面，劳动生产率提高，单位时间内所生产的产品数量_____。因此，劳动生产率的提高，有利于提高人民的生活水平。
- 3. 国民收入增加，标志着一个国家在一定时期内扩大再生产和_____人民生活水平的能力。

消费 _____
4. 国民收入 _____
积累 _____

5. “一要吃饭，二要建设”，反映在国民收入的分配过程中要正确处理好_____和_____的关系。

6. 影响国民经济发展的因素很多，其中最主要的因素是_____。

魔师点化

1. 国民收入的概念

(1) 社会总产品的概念。

①含义：一个国家在一定时期内（通常是一年），由各部门各行业的劳动者生产出来的产品的总和。社会总产值是社会总产品的货币表现形式。社会总产品有实物和货币两种存在形式。

②指标的意义：社会总产品数量越多，品种越丰富，质量越高，就越能满足人民日益增长的物质文化需要；国家的综合经济实力就越强；在世界上的影响力就越大。

(2) 国民收入的概念。

①含义：在社会总产品中，扣除已消耗的生产资料，余下的那部分净产品，用货币表示就是净产值，称作国民收入。它是由各个生产部门的劳动者创造的。在商品经济条件下，国民收入有两种存在形式，即实物形式和价值形式。

②国民收入区别于国内生产总值（简称 GDP）：国民收入只包括各个生产部门的劳动者所创造的新价值，即 $V + M$ （其中 V 表示工人的工资， M 表示利润），而 GDP 则是指所有经济活动的增加值，包括物质生产部门的增加值（国民收入 + 固定资产折旧），还包括非物质生产部门的增加值（纯收入 + 固定资产折旧）。

③指标的意义：标志着一个国家在一定时期内扩大再生产和提高人民生活水平的能力。

④增加国民收入的意义：有利于增强一个国家在一定时期内扩大再生产能力；有利于满足人民日益增长的物质文化需要；有利于提高国家的综合国力和在世界上的影响力。

⑤增加国民收入的根本途径:广泛地应用新的科学技术,提高劳动生产率,这样可以一方面不断提高产量,一方面尽可能地降低消耗,从而实现国民收入的持续增加。

事实上,增加国民收入的途径有很多,如在生产资料有保证的前提下,增加劳动者人数,延长劳动时间,提高劳动强度,都可以实现国民收入的增加,但它们都不是根本途径。因为劳动者的人数的增加要受生产资料数量的限制,如果劳动者增加了,但设备原材料不增加,劳动者不能充分发挥作用,他们创造的新价值也不会增加,而人均国民收入可能还会减少。如果劳动者延长劳动时间虽然可以创造更多的国民收入,但劳动时间的延长不是无限的,它要受到自然条件和劳动者生理条件的限制,而且延长劳动时间超过一定的限度会损害人体健康,同人类从事生产活动的目的是相违背的。提高劳动强度可以提高效率,增加国民收入,但劳动强度也不能无限制地提高,并且劳动强度超过一定限度,也会损害人体健康,同生产活动的目的相违背。

(3)国民收入的分配。

①国民收入的构成:按最终用途可分为两部分,即一部分用于积累,一部分用于消费。

②用于积累的国民收入的作用:国民收入中用于积累的部分,包括扩大再生产、非生产性基本建设和社会物资储备三方面内容。其中,扩大再生产是积累的主要内容,是发展生产力,增强国家的综合经济实力,提高人民生活水平的根本途径。非生产性基本建设是发展生产和提高人民生活水平所必需的。社会物资储备是防止社会生产过程中断的重要保证。

③用于消费的国民收入的作用:国民收入中用于消费的部分,包括个人消费和公共消费两部分。其中个人消费用于满足劳动者个人及家庭消费的需要,是消费的主要内容;而公共消费包括国家行政管理和国防支出,科学、教育、文化、卫生事业的支出,社会救济和劳动保险方面的支出等,是实现社会稳定和国家安全,提高劳动者素质,以及保证社会再生产正常进行所必需的。

2. 在国民收入的分配中,必须正确处理积累与消费的关系

(1)积累与消费的关系:具有相互促进的一面,也存在不一致的一面。积累主要是用于扩大再生产,而生产的发展是提高消费水平的基础;消费是生产的目的,也是促进生产发展的重要措施。在一定时期内,国民收入的总量是既定的,积累和消费两部分是此消彼长的关系。如果用于积累的部分过多,则会造成消费萎缩,或消费的增长赶不上生产的增长,这样,不仅会挫伤人们的劳动积极性,而且会使生产的扩大和积累受阻。相反,用于消费的部分过多,对生产成果搞“分光吃净”,生产发展没有后劲,最终也不利于消费水平的提高。

(2)正确处理积累和消费关系的原则。

①在生产发展、国民收入增加的基础上,积累和消费部分都应当有所增长。积累的最低限是使生产规模有所扩大,积累的最高限是保证人们的消费水平有所提高。

②积累基金和消费基金必须同国民收入的物质构成相一致。国民收入分为积累资金和消费基金两部分。积累基

金必须同社会增加的生产资料数量相一致,消费基金必须同全社会增加的消费资料数量相一致。

③正确处理国家、企业、个人三者之间的关系。一方面要从社会经济的发展考虑,使得国家和企业都必须有一定的积累,以集中力量办大事和扩大再生产;另一方面,又必须充分考虑到劳动者的个人利益,使广大人民群众从经济发展中真正得到实惠。

(3)正确处理积累和消费关系的意义。

有利于促进生产的发展和人民生活水平的提高,有利于保证国民经济的稳定、健康、快速地发展。

(4)在社会主义社会,国民收入的分配不能由人们的主观愿望决定,而要受客观经济条件的制约。

在处理积累和消费的关系时,我们要克服过去“高积累、低消费”或“先积累后消费”的倾向,同时还要注意克服当前社会生活中存在的“只看眼前、不看长远,追求不切实际的高消费”的现象。“一要吃饭,二要建设”,就是社会经济生活中正确处理积累与消费关系的表现。

探究学习

例

GDP 和 GNP 都是综合反映一国经济活动的重要指标,二者的区别在于计算方式上 ()

- A DP 不包括本国居民在本国范围内生产的最终产品和劳务总量
- B GNP 不包括本国居民在本国范围内生产的最终产品和劳务总量
- C GDP 不包括本国居民在国外生产的最终产品和劳务总量
- D GNP 不包括本国居民在国外生产的最终产品和劳务总量

命题意图:

本题主要考查学生理解、辨别的学习能力,即将易混概念的内涵、外延等加以区别的能力。

答案 D

探究:

学习能力是高考考查学生一般能力中的一个重要内容。学习能力可以分成辨别学习能力、概念学习能力、一般规则学习能力和高级规则学习能力等四个层次。中学生的学习能力主要是指收集、提炼和加工信息,不断获取新知识、掌握新技能、接受新观念,不断完善自我,以适应新要求的终身学习能力。对学生学习能力的考查,有利于检查学生是否具备从“会学”上升为“学会”的能力,

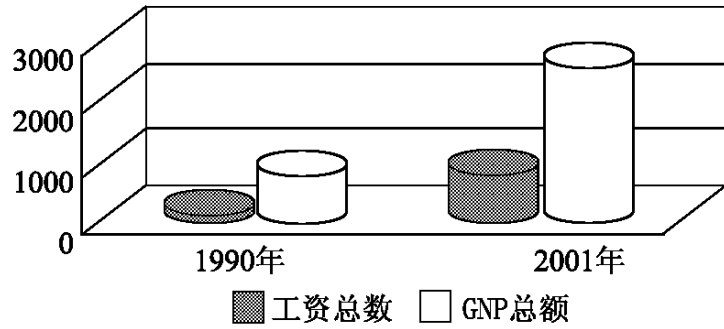
有利于深入了解学生将来升入高等学校进一步深造的潜能。在本题中主要是能够区分 GDP 和 GNP 两个不同概念的本质属性。首先要搞清楚 GDP 和 GNP 两个指标的含义。国内生产总值 (GDP)与国民生产总值 (GNP)都是反映宏观经济的总量指标,但它们既有联系又有区别。国内生产总值(GDP)是指一个国家或地区范围内的所有常住单位,在一定时期内生产最终产品和提供劳务价值的总和。国民生产总值 (GNP)是指一个国家或地区的所有常住单位在一定时期内在国内和国外所生产的最终成果和提供的劳务价值。在经济封闭的国家或地区,国民生产总值等于国内生产总值;在经济开放的国家或地区,国民生产总值等于国内生产总值加上在国外生产的最终产品和劳务总量。所以 D 项的说法是正确的。

高考链接

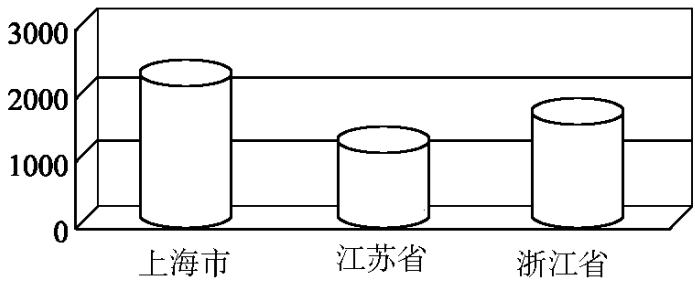
1. (2004 · 江苏)加强对农村劳动者的职业技能培训,是提高农民就业能力、增强我国产业竞争力的一项重要的基础性工作。政府用于劳动者职业技能培训的费用属于_____基金 ()
- A 扩大再生产
 - B 公共消费
 - C 非生产性基本建设
 - D 个人消费

解析 国民收入按其最终用途可分为积累基金和消费基金两部分,同时,消费基金又分为用于个人的消费基金和用于公共消费的基金,而国家用于公共消费的基金是指国家用于国家行政管理和国防支出,科学、教育、文化、卫生事业的支出,社会救济和劳动保险方面的支出等方面的基金。政府用于劳动者职业技能培训的费用属于政府用于劳动者教育事业的支出,所以此题选 B 项。

- 答案 B
2. (2003 · 上海)图一:近年来上海 GNP 与职工工资总额情况。(图中单位为亿元,采用 1990 年不变价格)



图二:2001 年上海职工平均年工资与周边地区对比情况。(图中单位为元)



- 根据上面图表,回答问题。
- (1)请分析图一反映的国民财富(即图中的 GNP)与工资总额之间的关系。
- (2)图二反映了什么经济现象?请分析这一现象对上海经济发展可能产生的有利与不利影响。
- (3)请结合图一、图二,谈谈你对上海如何保持经济持续快速发展的看法。

解析 图一提供的是图形,对国民财富和工资总额之间的关系的分析要从两个角度来说明,一是从横向上分别比较 1990 年和 2001 年国民财富和工资总额的关系;二是从纵向上将 2001 年的国民财富和工资总额与 1990 年的进行比较。

在图二中,很容易比较出 2001 年上海职工平均年工资与周边地区的关系状况,但要特别注意的是江苏省和浙江省是相毗连的两个省份,在经济发展上有着相互影响和相互制约的关系,因此,在分析上海工资状况对上海经济发展可能产生的有利和不利影响时应注意这一问题。

答案 (1)第一,工资总额低于 GNP 总额,说明国民财富不能全部用于社会成员的生活消费。第二,GNP 总额与工资总额都在增长,说明国民财富的增长是社会成员收入提高的前提。

(2)目前上海职工平均年工资水平已经明显高于周边地区,这对上海经济可能产生的影响是:一方面,较高的工资水平有利于提高消费水平,会吸引高素质的劳动者,促进上海经济的发展;另一方面,较高的工资水平也可能增加企业成本,削弱上海经济的竞争力。

(3)随着上海经济的快速发展,工资水平也在逐步升高,必须依靠科技进步和提高劳动者素质,才能实现上海经济跨越式的发展。

(注:如果考生回答出,只有坚持“科教兴市”战略,走通“华山天险一条路”,才能提高上海市的城市综合竞争力,可给予加分)

达标训练

- 一、选择题
- 1 国民收入是反映一个国家国民经济发展状况和经济实力的一项重要综合指标。国民收入的价值形式是 ()
- A 当年在生产过程中被消耗并转移到新产品中去的生产资料的价值
 - B 当年社会总产品的价值减去同期所消耗的生产资料后的价值
 - C 当年物质生产部门所生产出来的物质资料价值的总和
 - D 一年内物质生产部门和非物质生产部门所生产的全部产品的货币表现
- 2 2002 年 12 月 27 日南水北调工程正式动工兴建,这

标志着“十五”计划确定的青藏铁路、西电东送、西气东输、南水北调四大工程已经全部开工。我国用于兴建这四大工程的投资属于国民收入中的 ()

- A 消费部分
- B 扩大再生产的部分
- C 非生产性基本建设的部分
- D 社会物资储备部分

2004 年 4 月 30 日至 5 月 6 日,胡锦涛总书记在江苏考察工作时强调,解决中国的发展问题,必须牢固树立和认真落实科学发展观。据此回答 3~4 题。

3 财政部门作为宏观经济管理部门,要坚持“一要吃饭,二要建设”。“一要吃饭,二要建设”反映了 ()

- A 国民收入分配中积累和消费之间的关系
- B 国民收入分配中的初次分配与再分配的关系
- C 社会再生产过程中的生产与消费的关系
- D 国民收入分配过程中的个人利益与国家利益的关系

4 在生产发展、国民收入增加的基础上,积累部分和消费部分都应当有所增长。一定时期内,如果一个国家消费资料的数量不增加,而货币工资水平不断提高,其后果将是 ()

- A 生产资料价格大幅度上涨,从而出现经济秩序混乱
- B 消费资料价格大幅度上涨,从而出现经济秩序混乱
- C 社会成员货币工资都得到增长,人民实际生活水平提高,从而出现政治稳定
- D 社会成员实际货币工资都明显下降,人民实际生活水平下降,从而出现社会不稳定

5 2003 年第 19 期《半月谈》载文指出,在 2003 年和 2004 年,我国将采取更加有力的措施,扩大覆盖面,全力解决“应保未保”问题,使所有符合条件的城市困难人口都能得到最低社会保障。最低生活保障支出属于国民收入中的_____,最低生活保障属于社会保障中的_____ ()

- A 公共消费 社会救济
- B 用于积累的部分 社会保险
- C 个人消费 社会福利
- D 社会物资储备 社会优抚

2003 年 8 月 25 日《人民日报》载文指出,投资和消费是国民收入分配中此消彼长的一对矛盾,长期过高的投资率意味着长期偏低的消费率。消费率低意味着当年的国民收入分配中将较多的部分用于了投资,而不是消费,会形成即期提高人民生活水平的障碍。据此回答 6~7 题。

6 决定国民收入分配的主要因素有 ()
①社会生产力发展水平 ②人们的思想觉悟水平 ③生产资料所有制性质 ④消费基金和生产基金的比例安排

- A ①② B ②③ C ①③ D ①④
- 7 上述材料体现的道理主要是 ()

- A 国民收入总量既定时,积累和消费是此消彼长的关系
- B 国民收入总量既定时,积累和消费是相互促进的关系
- C 在一定时期内,投资与消费是相辅相成的
- D 从根本上看,投资的增长必然妨碍人民生活水平的提高

8 1999 年,我国国民经济发展继续保持良好态势,GDP 比上年增长 71%。GDP 是指 ()

- A 工农业总产值 B 社会总产值
- C 国民生产总值 D 国内生产总值

9 社会主义国家的国民收入经过初次分配和再分配,最终形成 ()

- A 社会物资储备 + 生活消费
- B 物质生产部门基金 + 非物质生产部门基金
- C 国民纯收入 + 企业基金 + 劳动者个人收入
- D 积累基金 + 消费基金

二、非选择题

10 在处理积累和消费的关系时,经常听到这样两种不同的意见:一种意见认为,大河有水小河满,要重视积累;另一种意见认为,小河无水大河干,要藏富于民。

请运用所学知识谈谈对上述问题的认识。

11 下面是某个国家近年来的一些经济指标:(单位:万亿元)

	GDP	GNP	国民收入
2001	9.6	9.4	9.1
2003	11.3	10.9	10.2

根据图表所提供的相关数据,回答下列问题:

- (1)GDP 与 GNP 的联系及区别是什么?
- (2)简述该国 GDP 大于 GNP 的主要原因。
- (3)简述国民收入小于 GDP 的主要原因。
- (4)简述国民收入增加的意义及其最根本途径。

第二框 财政收入和支出

预习导引

1. 趣味导读

国债投资的作用

亚洲金融危机爆发以来,中国政府采取扩大内需的方针,实施积极的财政政策和稳健的货币政策,有力地促进了经济增长,也给广大老百姓带来了许多实惠。至 2003 年底,中国已发行长期建设国债 8000 亿元。2004 年前 9 个月国家又发行了五期国债。

国债投资,既加大了基础设施建设的力度,又增加了技术改造的内容,特别是国债技改“四两拨千斤”作用非常明显。据测算,1 元投资就可拉动 10 元社会投资,国债成为扩大内需的重要力量。几年来,国债投资每年拉动经济增长 1.5 到 2 个百分点,累计直接创造就业岗位近千万个,对促进国民经济持续快速健康发展发挥了重要作用。

国债投资带来了巨大的就业机会。国债投资每年拉动经济增长 1.5 到 2 个百分点,从就业与 GDP 的关系看,GDP 每增长 1 个百分点,就会创造约 100 万个就业机会,国债投资 6 年拉动经济增长约 10 个百分点,则至少创造了近千万个就业机会。

国债投资还为城乡居民增加了收入。运用国债资金开展大江大河治理、危险水库加固、农村人畜饮水工程、大型灌区节水改造和农村电网改造等基础设施建设,提高了农业抵御风险的能力,改善了农村生产、生活条件,为农民增加收入创造了条件。

国债作为国家财政的一个重要形式,在经济发展中起着重要的作用。

2. 轻松探讨

(1)什么是国家财政？

(2)为什么要对财政资金进行分配？

(3)国家财政支出是越多越好还是越少越好？

知能互动

- 1. 国家有权发行纸币,但纸币的发行量必须以_____为限度,否则,可能会引起_____,物价上涨。
- 2. 国家的_____就是财政。国家通过一定的形式集中起来的资金就是 _____.国家_____的财政资金就是财政支出。
- 3. 国家财政是通过_____实现的。国家预算一般是由_____和_____组成的。
- 4. 从国家取得财政收入的形式来看,财政收入可以分为_____、国有企业上缴的利润收入、债务收入和其他收入。

魔师点化

1. 财政

- (1)含义:国家的收入和支出就是财政。
- (2)内容:国家对社会产品的分配。
- (3)特点:以国家为主体,凭借政治权力,在全社会范围内的集中性的分配。
- (4)本质:财政是一种分配关系,是一种以国家为主体、在全社会范围内集中性的分配关系。

2. 预算

- (1)含义:预算是国家的基本财政计划,它是国家财政的主要环节。如国家 1998 年增发 1000 亿元国债,用于农林水利、交通通信等基本建设的投资,就是我国实施积极的财政政策,发挥财政作用的表现。
- (2)功能:预算的功能首先是反映政府财政收支状况;其次,预算体现着国家权力机关和全体人民对政府活动的制约和监督。
- (3)内容:预算包括财政收入和财政支出,这是国家参与社会产品分配的两个方面。
- (4)体系:中央预算和各级地方预算构成国家预算的体系。在我国,国家预算一般由中央和地方预算组成。预算的组成体系是按一级政权设立一级预算的原则建立的。这样,中央预算和各级地方预算就构成了国家预算的体系。各级地方预算都要经过各级权力机构的审批,中央预算是在汇总地方预算的基础上编制而成的,并由全国人民代表大会予以审批。
- (5)作用:国家财政是通过预算实现的。财政是国家对市场经济进行宏观调控的重要手段,通过财政投资,以拨款或贷款的方式,支持国家需要重点发展的行业和领域,以达到促进经济发展的目的。

3. 决算

预算的执行就是财政收支的筹集和使用过程。预算执行的结果就是国家决算,也就是上一年度财政收支的实际情况。在我国,财政收支计划和上一年计划执行的结果,由财政部编制、汇总,提交全国人民代表大会予以审批。经过一定法律程序批准的国家年度收支计划,称为国家预算。预算执行的结果称为决算。

4. 财政收入和支出的关系

- (1)财政收入。
含义:财政收入作为财政分配的一个方面,在市场经济条件下表现为国家通过一定形式和渠道集中起来的资金。
形式:包括税、利、债、费等四种形式。其中,税收收入是财政收入的最主要的形式。
- (2)财政支出。
含义:财政支出作为财政分配的另一个方面,是指国家对集中起来的财政资金进行分配的过程。国家预算支出的

财政资金就是财政支出。

作用:财政支出是政府实现其职能的物质条件,通过对财政资金的分配,国家的各种职能才得以实现。因此,财政支出规定了政府活动的范围和方向,反映了政府的政策。比如说,财政加大对教育的投入,就是科教兴国战略的体现。

财务支出按其具体的用途,可以分为经济建设支出,科学、教育、文化、卫生事业支出,行政管理和国防支出,债务支出和其他支出。

(3)财政收入和支出的关系。

在预算和决算中,财政收支可形成收支相等;财政收入大于支出,节余过多;财政支出大于收入三种状态。

在预算和决算中,收支相等是最理想的状态,这时,财政资金得到了最充分的利用;如果收大于支,节余过多,意味着财政资金没有得到有效的利用,对经济建设和社会发展不利;财政支出大于收入,意味着财政支出要依靠借债来维持,这可能导致社会总需求和总供给的不平衡,引发通货膨胀。

在经济的实际运行过程财政收支完全相等的情况几乎是不存在的。因为国家的经济状况是在不断变化的,预算也不可能实现了全部财政收入之后再安排支出。

(4)财政收支平衡和财政赤字。

财政收支平衡,是指当年国家财政收入等于支出,或收入大于支出、略有节余。注意:财政收支平衡与财政收支相等是两个不同的意思,不能把两者等同起来。

财政赤字,是指当年财政收入小于支出、出现差额的经济现象。不能笼统地说财政赤字有害还是无害。财政赤字是一种客观存在的经济现象,它对经济发展的影响,很大程度上取决于赤字如何弥补。用发行国债的方法弥补财政赤字,不会影响流通中的货币量,因而不会引发通货膨胀。而用向银行透支、增加货币的方法来弥补赤字,会由于流通中的货币量的增多,导致由此形成的购买力没有相应的社会产品作保证,通货膨胀会发生。所以,财政赤字对经济发展有害还是无害,关键要看财政、信贷能否实现综合平衡。另外,在当前我国总需求不足的宏观经济背景下,控制适度的赤字对平衡社会总供给和总需求、实现经济增长、增加就业、保持稳定等有积极的作用。总之,财政赤字有害与否,应具体分析、全面认识。

探究学习

例 1

(2002·上海)近年来,我国为了扩大内需,执行了积极的财政政策,财政支出逐年增加,财政赤字也有所上升。下面关于财政赤字的正确认识是 ()

- A 任何时候都不应出现财政赤字
- B 不需要对财政赤字加以控制
- C 发行国债是弥补财政赤字的主要方法
- D 必须向中央银行透支来弥补财政赤字

命题意图:

此题主要是考查学生对概念的理解能力。

答案 C

探究:

理解力是高考政治学科能力考查的一项重要内容,它包括对概念、原理、观点等内容的理解。财政赤字是指财政支出大于财政收入的现象,适度扩大财政赤字能增强财政支出的能力,提高国家宏观调控的能力,使用得当可以起到积极的作用,因此,A项的说法是错误的。同时,由于财政赤字意味着财政支出要靠借债来维持,不加限制地扩大财政赤字会增加国家财政的负担,也会影响国民经济的健康发展,因此,B项是错误的,C项是符合题意的。当出现财政赤字时,国家不是向中央银行透支来弥补财政赤字,而往往是向社会发行国债来弥补,所以D项说法是错误的。此题要求学生在学习概念过程中,不要只停留在概念的记忆上,也不要停留在课本的表述上,要注意从多角度、多方面、多层次来理解。

例 2

(2004·上海)2003年我国财政收入保持良好增长趋势,首次突破2万亿元。与此同时,国家用于经济建设等各项事业的支出也同步增长。这说明 ()

- A 财政应保持大量节余
- B 财政收入是财政支出的目的
- C 合理的财政支出能够增加财政收入
- D 财政是国家实现其职能的物质保证

命题意图:

此题主要考查学生识别题肢与题干之间关系的能力。

答案 D

探究:

选择题中,题肢与题干之间的关系有两种情形:一是题肢与题干相符;二是题肢与题干无关。而只有当所选题肢与题干相符的时候,此选择才是正确的。此题材料提供了两个现象,一是我国财政收入的增长,二是国家经济建设等各项事业的支出的增长,这两个现象之间的关系是“同步”的关系,其原因在于国家财政为国家实现其各项职能提供了物质保证。C项本身虽然是正确的,但由于与材料所提供的材料不相符,因此,不选。AB两项本身都是错误的,不选。

高考链接

1. (2004·江苏)为配合中央西部大开发战略,支持西部经济的发展,国家税务总局出台了对在西部从事能源、交通等基础设施投资的外商及国内企业,降低企业所得税率的政

策。这一税收政策体现了 ()

A 税收具有强制性、无偿性的特点

B 税收是组织财政收入的基本形式

C 税收是调节经济的重要杠杆

D 税收并没有固定性

解析 国家通过降低企业所得税率的政策,可以吸引外商及国内企业将资金等经济资源向西部地区流动,从而促进西部地区的能源、交通等基础设施的发展,配合中央西部大开发战略。在这里,税收政策的调整体现了税收对经济的调节作用,所以,此题选 C 项。

答案 C

2. (2002·全国)国家财政收入和支出是推动我国国民经济持续、快速、健康发展的重要力量。我国的财政收入连年大幅度增长,有效地支持了国家重点建设和西部大开发战略。财政收入包括 ()

- A 税收收入、债务收入、国有企业上缴的利润收入
- B 税收收入、外汇收入、国有企业上缴的利润收入
- C 税务收入、外汇收入、国有企业上缴的利润收入
- D 税收收入、外汇收入、债务收入

解析 我国财政收入的基本形式有税、利、债、费四种,所以 A 项是符合题意的。外汇收入不属于国家财政收入,所以不选。

答案 A

3. (2002·广东)国家的收入和支出就是财政,国家调节财政收支所凭借的权力是 ()

- A 经济权力 B 社会权力
- C 政治权力 D 法律权力

解析 国家调节财政收支是因为国家掌握了国家政权,并能够通过国家政权机关来保证国家财政收支能够得到有效的实施,法律权力只是国家政治权力的一个方面,其内容不全面,所以不选 D。社会权力和经济权力显然都不是国家调节财政收支的权力范围,故不选 A、B。

答案 C

达标训练

一、选择题

1 国家通过一定的形式和渠道集中起来的货币资金就是财政收入。这儿所说的“一定形式和渠道”是指 ()

- ①税收收入 ②国有企业上缴的利润 ③债务收入 ④其他收入
- A ①③ B ①②③④
- C ②③④ D ①②④

2 据《中国财经报》报道,当前我国财政支出改革的核心是预算管理制度改革,其中执行环节的改革是预算资金不再拨付给各单位分散保存,而是实行国库集中支付。财政支出与国家预算的关系是 ()

- A 财政支出是国家预算的主体部分
- B 国家预算支出的财政资金就是财政支出
- C 国家预算就是财政支出的具体表现
- D 财政支出越多越有利于国家预算的实现

3 据《中国财经报》报道,我国要严格预算调整制度,必须按《预算法》要求及有关规定,预算经人大审议通过后,要严格执行,不允许随意追加调整,确需追加调整的,必须经严格的法定程序批准。这是因为 ()

- A 国家财政是通过预算实现的
- B 预算的功能首先是反映政府的财政收支状况
- C 国家预算需要经过国家权力机关的审批后方能生效
- D 经过审批的预算方案是国家的重要立法文件

4 国务院总理温家宝在十届全国人大二次会议上做《政府工作报告》时指出:发行建设国债是在需求不足的情况下采取的阶段性政策,随着社会投资增长加快,应逐步调减发债规模;2004 年拟发行建设国债 1100 亿元,比上年减少 300 亿元。国家发行的 1100 亿元长期建设国债投资 ()

- A 不属于国家财政支出的范围
- B 反映了国家政府的政策取向
- C 是国家财政收入的最主要形式
- D 是解决国家经济发展问题的关键

5 2002 年,全国的财政收入完成 18914 亿元,比预算增加 899 亿元;全国财政支出 22012 亿元,比预算增加 899 亿元。上述材料表明 ()

- A 财政收支处于平衡状态
- B 财政资金没有得到充分的利用
- C 继续实施了积极的财政政策
- D 我国出现了通货膨胀

6 下面是我国实施积极财政政策对经济增长(以 GDP 增幅衡量)的贡献表,此表格说明 ()

1998 年	1999 年	2000 年	2001 年
1.5 个百分点	2 个百分点	1.7 个百分点	1.8 个百分点

①财政政策决定国民经济的发展 ②财政政策对国民经济影响巨大 ③积极财政政策取得了明显成效 ④扩大了财政赤字国民经济就会持续发展

- A ②③ B ②③④ C ①③④ D ①②

7 下面是改革开放以来我国财政收入的增长情况表。改革开放以来,我国财政收入增长的根本原因是 ()

(单位:亿元)

年份	1978 年	1987 年	1992 年	2000 年	2002 年
财政收入	1132.3	2199.4	3483.4	13380	18914

- A 国民收入分配政策进行了重大调整
- B 国民经济得到了快速的增长
- C 实行了积极的财政政策
- D 坚持了按劳分配的分配政策

8 财政是国家对一部分社会产品所进行的分配与再分配。财政收入只能源自于 ()

- A 社会总产品中的补偿基金部分
- B 社会总产品中的国民收入部分
- C 社会总产品中的个人消费基金部分
- D 社会总产品中的扩大生产基金部分

二、非选择题

9 2003 年 10 月 16 日《经济日报》报道,在过去的五年中,中央政府累计共发行了 6 600 亿元长期建设国债,财政赤字占 GDP 的比重为 3%,已达 3098 亿元,已接近甚至达到国际货币基金组织认定的安全警戒线。

回答下列问题:

(1)什么是积极的财政政策?

(2)我国为什么要继续实施积极的财政政策?

(3)如何正确认识我国的财政赤字现象?

10 2003 年 1~11 月,全国财政收入 18488.44 亿元,全国财政支出 18871.44 亿元,全国财政收支相抵,支出大于收入 382.72 亿元。

回答下列问题:

(1)上述材料反映了我国财政的什么状况?

(2)请你谈谈对财政收支不同状态的认识。

11 背景:我国于 1998 年开始连续实施积极的财政政策,至 2002 年累计发行 5100 亿元国债,带动了银行资金和其他资金,完成了 2 万亿元的工程项目,创造就业岗位 500 多万个,拉动了经济的增长。

辨题:发行国债有利于增加国家财政收入,因此国债发行越多越好。

第三框 财政的巨大作用

预习导引

1. 趣味导读

我国国家财政与四大世纪工程

世纪之交,中国政府作出了加快实施西部大开发的重大战略决策,这对于逐步缩小我国东西部差距,促进东西部地区经济社会协调发展,实现社会主义现代化建设第三步战略目标,具有十分重要的意义。同时,对于世界经济发展和人类社会进步,也具有重要的促进作用。“十五”计划期间,总投资超过 10000 亿元人民币的西气东输、西电东送、青藏铁路、南水北调四大世纪工程也正在稳步地向前推进。

西气东输管道建设工程于 2001 年 8 月 28 日开工。该工程全长 4200 多公里,于 2004 年 9 月 6 日提前全线贯通。该工程大约总投资 1500 亿元。

西电东送是西部大开发的标志性工程。2001 年到 2010 年,西电东送项目的总投资预计在 5265 亿元以上,还不包括三峡电站。“十五”期间,三大通道将新建 500 千伏交直流线路 2.8 万公里,500 千伏交流变电容量 4000 万千伏安,直流输电容量 2000 万千瓦。

青藏铁路于 2001 年 6 月 29 日开工,预计 2007 年完工,全长 1142 公里,动态总投资为 262.1 亿元。

南水北调工程分西线、东线、中线三条调水方案。西线从长江上游引水入黄河,解决西北地区的缺水问题;东线是从长江下游引长江水,穿黄河进入河北、天津;中线由汉江上游的丹江口水库引水,经过河南、河北等地流向北京、天津。

目前该工程开始分步实施。总投资大约 5000 亿元。

国家财政在西部大开发和国民经济发展中起着非常重要的作用。

2. 轻松探讨

(1)看看你周围哪些事情是在国家财政的支持下得到发展的?

(2)我国国家财政在经济和社会发展中发挥着怎样的作用?

知能互动

1. 市场调节具有_____、_____和滞后性,这就必须加强国家的宏观调控才可以弥补其缺陷。国家宏观调控的手段有_____、_____和必要的行政手段。

2. 发挥国家财政作用的关键是_____。

3. 国家财政收入主要是受_____和_____的制约。

4. 国家只有在保证国家财政收入稳步增长的基础上,实现_____的持续发展和_____的不断提高,才能正确处理发展经济和增加财政收入的关系。

5. 财政的巨大作用:

①国家通过财政可以有效地_____。

②国家通过财政可以促进_____的发展。

③财政可以有力地促进科学、_____、文化、卫生事业

的发展。

④财政有利于促进_____的提高。

⑤财政是巩固_____的物质保证。

魔师点化

1. 财政在经济和社会发展中发挥着重要作用

(1)国家通过财政可以有效地调节资源配置。

在市场经济条件下,市场在资源配置中起基础性作用,但市场不是万能的,也不是完美无缺的。所以市场经济的正常发展,不仅要求充分发挥市场的作用,而且需要国家的宏观调控。

财政作为国家宏观调控的重要的经济手段,国家利用财政的手段有利于实现资源的优化配置,保证市场经济健康、有序地发展。

(2)国家通过财政,可以促进经济的发展。

①我国的财政支出有相当一部分是经济建设支出,特别是财政对能源、原材料、交通等基础设施的投资,为国民经济的迅速发展创造了条件。

②财政收入代表着国家可以支配的商品,是社会总供给的一部分,财政支出会形成货币购买力,是社会总需求的一部分。国家通过对财政收支数量、方向的控制,有利于实现社会总需求和社会总供给的平衡及结构的优化,保证国民经济的持续、协调、健康发展。

(3)财政可以有力地促进科学、教育、文化、卫生事业的发展。

①大力发展科学、教育、文化、卫生事业,实现经济持续快速发展的基础。

②在我国,只有在经济发展水平提高的基础上,财政收入才能实现大幅度增加,才能为科学、教育、文化、卫生事业的发展提供可靠的物质保障,为经济和社会的发展注入新的活力。

(4)财政有利于促进人民生活水平的提高。

人民的生活状况,一方面取决于财富的多少,另一方面取决于财富分配的状况。因此,通过财政支持,一方面,为人民生活水平的提高打下基础,另一方面财政通过税收和社会保障支出,对社会分配进行着广泛的调节,有利于实现共同富裕。如果大量社会财富被少数人享用,大多数人处于贫困状态,难以说明人民生活水平高。在市场经济条件下,物质利益的驱动有利于促进效率的提高,但由于客观经济条件存在差异,由于市场机制的作用,收入差距拉大是必然趋势,这一趋势如果任其扩大,将不利于社会稳定,最终也将影响效率的提高。

(5)财政是巩固国家政权的物质保证。

国家是进行政治统治和管理社会事务的机关,所以,保证国家管理机构的存在和职能的正常行使,是财政的基本职能。财政是国家行政及公安、司法、国防的物质保证,这是任何其他力量都不能代替的。

2. 增加国家的财政收入

(1)影响国家财政收入的因素。

①社会经济发展水平。

经济发展水平对财政的影响是基础性的、根本性的。在

国家财政分配政策等条件一定的情况下,社会经济发展水平越高,国家财政收入也就越多;反之,国家财政收入则越少。

②国家分配政策。

分配政策对财政的影响是综合性的,它涉及社会主义国民收入分配中国家、企业、个人三者之间的整体利益和局部利益、长远利益和眼前利益的关系。在全部社会财富中,国家集中的财政收入过多,会直接减少企业和个人的收入,对企业生产的扩大和个人购买力的增加产生不利影响,最终也将阻碍经济发展和财政收入的增加。相反,国家集中的财政收入过少,则会直接减少财政的经济建设支出,降低国家对经济的宏观调控能力,最终也将不利于经济的快速健康发展和财政收入的增加。

(2)充分发挥国家的财政作用。

①发挥财政作用的关键是大力增加财政收入。

②增加财政收入的途径和方法有:第一,大力发展经济,增加国民收入,增强国家的综合经济实力,这是根本途径。第二,制定正确的分配政策,必须从经济和社会发展的需要综合考虑,在保证国家财政收入稳步增长的基础上,实现企业生产的持续发展和人民生活水平的不断提高。

探究学习

例

辨析:财政收入越多,国家调控经济的能力则越强。

命题意图:

考查关系型辨析题的辨别方法。

答案 (1)此题说法是不科学的。

(2)国家的收入和支出就是财政,财政可以有效的调节资源配置,国家通过对财政收支方向和数量的变化控制,保持国民经济持续、快速、健康发展。

(3)要使财政作用得到充分发挥,关键是要增加财政收入,从这个意义上讲,财政收入越多则越有利于国家通过财政支出增强经济调控能力。

(4)但是国家的财政收入还受经济发展水平和分配政策的制约,不可能无限制增加,片面追求财政收入增加会影响企业扩大再生产能力的扩大和人民生活水平的提高。

(5)国家除了通过国家财政调控经济,还可以通过收入调整来实现,如减免税收,出口退税等。

探究:

辨析题大致可分为两种类型:一是概念型辨析题;二是关系型辨析题。此题属于关系型辨析题,即对国家财政收入与国家宏观调控关系的辨析。对于这种关系型辨析题,一方面要掌握其关系是怎样的,另一方面还要掌握其关系的多样性,比如在此题中,一方面要肯定国家财政收入的增加对于提高国家的宏观调控能力有影响,另一方面,也要看到国家的宏观调控还受到其他因素的影响。

高考链接

(2002·广东)从1998年开始,我国连续四年实施积极的财政政策,国债发行总规模达到5100亿元人民币。我国实施积极的财政政策的目的在于 ()

- A 扩大内需,刺激经济增长
- B 扩大商品出口的数量与规模
- C 扩大商品进口的数量与规模
- D 提高居民的消费水平

解析 财政政策取向于经济是滞胀还是通胀。1998年以来,我国连续多年推行积极的财政政策,主要是减税和增加政府支出,以达到治理通货紧缩,扩大内需,增加就业,拉动经济增长的目的。1998 - 2002年拉动经济增长分别为1.5、2、1.7、1.8和2个百分点,年均增加就业岗位120万至160万个,5年共增加就业700万至1000万人。所以A项是符合题意的,BC两项都不是目的。我国当前实施的积极的财政政策和稳健的货币政策与以前实施的适度从紧的财政政策和货币政策最终都是为了提高人民的生活水平,不能单纯说是实施积极的财政政策的目的,D选项最容易错选。

答案 A

达标训练

一、选择题

1 我国西南地区资源丰富,素有“西南煤海”之称,而且磷、铝等资源的储量也很大,但交通闭塞,经济发展和人民生活水平提高不快。国家投资规模80多亿元建成的南昆铁路改善了路网布局,对大西南资源开发和从根本上改变贫困落后的面貌起到了促进作用。这说明 ()

- A 财政的支出可以实现国民经济的优先发展
- B 财政通过税收和社会保障,对社会分配进行着广泛的调节
- C 通过财政可以有效地调节资源配置,促进经济的发展
- D 我国的财政支出有相当大部分是用于经济建设方面的

2 《人民日报》指出,财政部门应大力加强农业的基础地位,支持西部大开发,加快城市化进程。通过支出、税收、债务、补贴等手段支持和促进产业结构的优化和调整。这说明 ()

- A 财政是国家实现宏观调控的强制手段
- B 国家通过财政可以促进经济的发展
- C 财政可以有力地促进科、教、文、卫事业的发展
- D 财政属于国家宏观调控中的经济手段

3 与2001年相比,2002年中央财政的基本建设支出增加了70%以上,较多地增加了大江大河干堤加固和农林水利投资,天然林保护等环保投资以及基本建设的投资。这说明 ()

- A 财政对经济的影响是基础性的
- B 财政支出必须优先保证大江大河大湖干堤加固和农林水利以及其他基本建设投资

C 财政支出会形成货币购买力,是社会总需求的一部分

D 财政对资源配置起着有效的调节作用

4 2003年财政支出“低保”资金151亿元。据2003年3月25日统计结果显示,2003年各级财政支出“低保”对象总人数已达2246.8万人。这说明 ()

- A 我国生产力水平还比较低
- B 国家的“低保”补贴是社会保障的重要内容
- C 财政可以有效地调节资源配置
- D 财政通过社会保障可以有效地调节社会分配

5 2002年8月27日《经济日报》载文指出,国内外经验表明,一国技术进步的水平与公共财政的投入呈强相关关系。20世纪90年代以来,我国财政科技投入绝对数增加明显。这说明 ()

- A 财政对科技的投入是国民经济发展的决定性因素
- B 财政为科技的发展提供了可靠的物质保障
- C 没有财政的支持,就不可能有科技的进步与发展
- D 我国财政在科技方面投入的不足必然会阻碍科技的发展

6 九届全国人大常委会通过决议,批准财政部增发1000亿元国债,定向投资于农林水利、交通通信、城市基础设施、城乡电网改造、国家直属储备粮库、经济适用住房等六个方面的建设。充分发挥财政作用的关键是 ()

- A 增加财政收入
- B 提高国家宏观调控能力
- C 加强法制建设
- D 加大支出力度

7 由国家教委和财政部联合组织,在中西部21个省区实施的“国家贫困地区义务教育工程”,是我国有史以来中央专项资金投入最多、规模最大的全国性教育扶贫工程,累计金额达107亿元人民币。这一工程将对改变贫困地区基础教育的落后面貌,为培养人才,加快脱贫致富发挥积极的作用。这表明 ()

- A 科学和教育发展的基金主要靠群众筹集
- B 科学和教育发展的基金主要靠自己创收
- C 财政收入增加了,科学、教育、文化就能得到发展
- D 财政收入增加是科学、教育、文化发展的可靠的物质保障

经国务院批准,财政部、劳动和社会保障部、国家税务总局发出通知将税收优惠政策放宽到劳动就业服务企业中的加工型企业和街道社区具有加工性质的小型企业实体,只要他们安置下岗失业人员并签订一年以上的劳动合同,经认定审核,自2003年1月1日起,可以享受每人每年企业所得税2000元定额税收扣减优惠。对符合税收优惠条件的企业,其与下岗失业人员签订劳动合同的期限,由原来的3年以上调整为1年以上(含1年),并享受相应期限的优惠政策。据此回答8~9题。

8 上述材料中,国家对小型企业税收政策的调整说明 ()

A 税收是解决再就业问题的决定性手段

- B 税收是国家宏观调控的重要手段
C 税收是国家实现经济监督的重要手段
D 税收的固定性是和税收的灵活性相对的
- 9 国家重视解决下岗失业人员再就业问题 ()
①是社会主义的本质要求 ②有利于维护劳动者的合法权利 ③有利于实现同步富裕 ④关系到改革、发展、稳定的大局
- A ①②③ B ①②④
C ①③④ D ②③④

101998 年以来,我国连续多年推行积极的财政政策,主要是减税和增加政府支出,以达到治理通货紧缩,扩大内需,增加就业,拉动经济增长的目的。如今,中国总体经济表现良好,已经走出通货紧缩阴影。在继续执行积极的财政政策的同时,也要注意当前出现的一些问题苗头,如我国部分地区、部分行业存在的投资过大、经济过热的问题;农业、能源交通、高科技产业、消费服务业等投资不足的现象。所以,我国财政政策要适时调整。我国财政政策的调整说明 ()

- A 财政政策取向于经济是滞胀还是通胀
B 财政政策都能够促进经济的发展
C 积极的财政政策会导致通货膨胀
D 积极的财政政策会导致通货紧缩

二、非选择题

11据《中国财经报》指出,加快社会保障体系建设,是财

政义不容辞的职责,财政必须鼎力相助。眼下紧迫的是确保国企下岗职工和离退休人员能按时足额拿到基本生活费和养老金,尤其是对那些特困企业,困难地区、老工业基地,中央财政应有倾斜政策。

根据材料,回答下列问题:

(1)材料反映了财政的什么作用?

(2)如何理解“加快社会保障体系建设,是财政义不容辞的职责”这句话?

12背景:近年来,我国不断健全财政收入稳定增长机制,国家财政实力显著壮大。2002 年全国财政收入 18194 亿元,比 1997 年增加 10263 亿元,增长 1.19 倍,年均增加 2053 亿元。同时,财政转移支付规模迅速扩大,促进了经济社会协调发展。

辨题:国家财政收入越多,对经济发展就越有利。

本节检测

一、选择题(本大题共 16 小题,每小题 3 分,共计 48 分)

- 1 假若物质生产部门在一定时期内生产的社会产品的价值是 2000 亿元,其消耗的生产资料价值 800 亿元,部门自留资金 200 亿元,这一时期的国民收入应是 ()
A 1000 亿元 B 1200 亿元
C 2800 亿元 D 1800 亿元
- 2 在下列四个选项中,属于国民收入积累部分的是 ()
A 某省政府投资 1000 万元用于“110”报警台全省联网改造
B 某市财政拨款 5000 万元加强该市社会保障的建设
C 北京市政府斥巨资用于中国大剧场的工程建设
D 某县将财政的 70%用于发放该县教师的工资
- 3 有人说:“提高积累在国民收入分配中的比重就能发展经济。”这句话 ()
①肯定了积累和消费的辩证关系 ②忽视了消费在经济发展过程中的作用 ③正确认识了积累在经济发展中的作用 ④过分扩大了积累在经济发展过程中的作用
A ①④ B ③④ C ②④ D ①②
- 4 若积累基金和消费基金同国民收入的物质构成不一致,容易出现下列情况 ()
A 生产资料 and 消费资料都出现短缺或积压

- B 社会总供给和总需求结构失衡
C 物价普遍上涨,经济发展不稳定
D 社会总供给小于总需求

2003 年全国财政收入达到 21691 亿元(不含债务收入),比上年增加 2787 亿元,增长 14.7%,完成预算的 105.8%;全国财政支出 24607 亿元,比上年增加 2554 亿元,增长 11.6%,完成预算的 103.8%,全国财政收入第一次突破 2 万亿元。据此回答 5~7 题。

- 5 下列对财政的认识正确的有 ()
①财政是实现宏观调控的惟一手段 ②财政包括收入和支出两个方面 ③财政是通过国家预算来实现的 ④财政赤字必然会促进经济的发展
A ②③ B ①②
C ③④ D ②③④

- 6 财政是国家对一部分社会产品所进行的分配与再分配。财政收入只能源自于 ()
A 社会总产品中的补偿基金部分
B 社会总产品中的国民收入部分
C 社会总产品中的个人消费基金部分
D 社会总产品中的扩大生产基金部分
- 7 国家的收入和支出就是财政。如果每年财政收入大于支出,节余过多,则意味着 ()

- A 经济增长迅速,国民收入和财政收入大幅上升
- B 社会总需求超过社会总供给,物价平稳
- C 企业和个人收入减少,生活水平提高缓慢
- D 财政资金得到充分有效地运用,财政的作用得到充分发挥

8 2002 年浙江省的经济发展进入新一轮扩张期,主要经济指标领先于全国水平,财政收入继续保持着强劲的增长态势。浙江省财政收入的强劲增长说明 ()

- A 财政收入的增长是促进经济发展的根本途径
- B 经济快速发展是财政收入强劲增长的基础
- C 财政收入的增长速度不能超过经济发展速度
- D 财政收入的增长推动着经济的快速发展

今后 5 年到 10 年,我国财政对农业的支持重点是:改善农业生产的基本条件和生态环境建设,在支持南水北调、大型水利工程、重点生态工程建设的同时,加大对农田水利建设的投入,积极调整财政支出结构,增加扶贫资金的投入。据此回答 9~10 题。

9 财政对农业的支持有利于 ()

- ①巩固农业的基础地位 ②发展高产、优质、高效农业
- ③增加农民收入 ④加强农业的主导作用

- A ①②③ B ①②④
- C ①③④ D ②③④

10 上述材料表明 ()

- A 国家通过财政可以实现社会总需求和总供给的平衡
- B 国家通过财政可以保证国民经济结构的优化
- C 财政是发展国民经济不可缺少的一个重要条件
- D 财政可以为文化、卫生事业的发展提供可靠的物质保证

11 苏州市政府近年来加大了在城市道路建设上的支出,城市面貌日新月异。原有的一条东西向的主干道——人民路基本上已经退出了主干道的地位。苏州市政府最近开始着手建设“两纵两横快速通道”“轻轨”等工程以缓解目前苏州城市交通紧张繁忙的问题。苏州市政府用于城市道路上的投资属于 ()

- A 积累资金 B 补偿资金
- C 社会消费资金 D 社会保障资金

12 国民收入是劳动者新创造的社会财富,这一经济指标的意义在于 ()

- A 它是各部门各行业的劳动者辛勤劳动的成果
- B 在很大程度上满足了人民日益增长的物质文化需要
- C 标志着一个国家在一定时期内扩大再生产和提高人民生活水平的能力
- D 标志着国家积累能力的提高

13 财政是国家实现各种职能的保证。影响财政收入的因素很多,其中包括 ()

- ①国家经济发展水平 ②国家分配政策 ③社会消费水平 ④国家的财政支出

- A ①② B ②③ C ①④ D ②④

朱镕基在 2003 年《政府工作报告》中指出:“国内生产总值按可比价格计算,平均每年增长了 7.7%。经济增长质量

和效益不断提高。国家税收连年大幅度增长。全国财政收入从 1997 年的 8651 亿元,增加到 2002 年的 18914 亿元。”据此回答 14~15 题。

14 我国的财政收入连年大幅度增长,有效地支持了国家重点建设和西部大开发战略。财政收入主要包括 ()

- A 税收收入、债务收入、国有企业上交的利润收入
- B 税收收入、债务收入、企业上交的利润收入
- C 债务收入、外汇收入、国有企业上交的利润收入
- D 税收收入、外汇收入、债务收入

15 朱总理在报告中还说,全国财政收入的大幅度的增加,使政府“办成了不少多年想办而没有力量办成的大事”。充分发挥财政作用的关键是 ()

- A 大力增加财政收入
- B 增加税收
- C 扩大财政支出
- D 调整财政分配政策

16 在 20 世纪 80 年代以前,我国人民的日常生活消费几乎离不开各种票证,如布票、粮票和肉票等。出现这种情况的根本原因是 ()

- A 社会总产品缺乏 B 国民收入太少
- C 生产力发展水平低 D 财政收入太少

二、非选择题(本大题共 3 小题,共计 52 分)

17 某中学高一学生在学习正确处理积累和消费的关系问题时,产生了两种不同的意见。甲方认为,积累是生产发展和消费水平提高的基础,要重视积累;乙方认为,消费是生产的出发点和归宿,要重视消费。

运用所学知识,对甲、乙双方的观点进行评析。(18 分)

18 材料一:我国第一个五年计划时期积累率为 24.2%,在这个时期里,工农业生产有较大增长,人民生活也得到了改善。

材料二:第二个五年计划时期,1958 年积累率为 33.8%、1959 年为 43.8%、1960 年为 39.6%,结果导致 1960 年、1961 和 1961 年工农业生产连年下降,国民收入不断降低。

材料三:党的十一届三中全会总结了历史上的经验教

训,把当时(1978 年)高达 36.5%的积累率降低到 30.8%,使积累与消费关系趋于协调。这时期,我国取得了举世瞩目的成就,国力和人民生活水平都有了较大的提高。

从兼顾经济建设和人民生活需要两个方面来说明正确处理积累与消费的原则及其必要性。(16 分)

19 2004 年 4 月 15 日《人民日报》载文指出,建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制,必须进一步调整国民收入分配结构和财政支出结构,加大对农业的支持和保护力度。总的思路是;努力增加各级政府财政对农业和农村的投

入,形成支农资金的稳定投入渠道;按照建立公共财政体制的要求,调整财政支农资金的使用方向;改进政府农业投资管理体制,提高政府支农资金的使用效益。

结合上述材料,运用经济学有关知识回答:(18 分)

(1)为什么要进一步调整国民收入分配结构?

(2)运用财政的有关知识对上述材料加以分析说明。

第二节 税收与纳税人

第一框 税收及其基本特征

预习导引

1. 趣味导读

增值税专用发票上的“死刑档案”

据统计,自 1994 年增值税专用发票面世以来,全国涉及增值税发票犯罪的案件达上万起,占全国税收总量 50% 的增值税已成为犯罪率最高的税种。

从 1994 年初年至 2003 年 12 月,已有 194 人因增值税发票犯罪被一审判处死刑,70 人已被执行死刑。其中,因伪造、倒卖增值税发票被判死刑的达 20 人,15 人已被执行死刑;因倒卖、虚开增值税发票被判死刑的有 174 人,55 人已被执行死刑;在所有死刑案件中,共有 12 名税务人员被判死刑,4 人已被执行死刑。

从震惊全国的第一起虚开增值税发票案算起,至今因虚开增值税发票而判作案者死刑的案件,已达 126 宗,涉案 174 人,其案值累计达数百亿元。

最近国家税收总局又发出紧急通知,要求各级税务部门严厉打击虚开或者故意接受虚开增值税专用发票,以及虚开用于骗取出口退税、抵扣税款的其他发票的行为。

从这份恐怖的“死亡档案”上你看到了什么?

2. 轻松探讨

(1) 什么是税收?是不是每个人都应该纳税?

(2) 有人说,成为纳税人是经济负担的增加;有人说成为纳税人是一种责任;有人说成为纳税人是一种自豪……你是怎样看的呢?

知能互动

- 1. 国家财政收入离不开税收,税收是组织国家财政收入的_____。
- 2. 税收区别于其他财政收入形式的主要标志是税收的_____、_____、_____。
- 3. 公民必须要依法纳税,否则就要受到法律的惩罚,体现了税收的_____特征。
- 4. 税务机关是凭借_____赋予的权力,以_____的名义,向纳税人征收税款。

魔师点化

1. 税收及其基本特征

(1) 税收的含义:税收是国家为实现其职能,凭借政治权力,依法无偿取得财政收入的基本形式。

(2) 税收的基本特征:强制性、无偿性、固定性。

① 税收的强制性是指税收是依靠国家的政治权力而强制征收的,要依法征税、依法纳税。

税收的强制性具体体现在两个方面:税收是国家通过法律形式予以确定的,征税必须有法律依据;纳税人必须根据法律的规定纳税,否则将受到法律的制裁。

② 税收的无偿性是指国家取得的税收收入,既不需要返还给纳税人,也不需要向纳税人付出任何代价。

③ 税收的固定性是指在征税之前就通过法律形式预先规定了征税对象和征收数额之间的数量比例,不经国家批准不能随意改变。

④ 税收的三个基本特征之间的关系是紧密相连的。首先,税收的无偿性要求它具有强制性;其次,税收的强制性和无偿性又决定了它必须具有固定性。总之,三者缺一不可,统一于税法。

⑤ 税收这三个基本特征是相对于国家财政收入其他形式而言的。税收是三个基本特征的统一,国有企业上缴利润收入具有无偿性和一定程度的强制性,但不具有固定性;债务收入根本不具有这三个特征;国家机关的收费具有固定性和强制性,但不具备无偿性;罚没收入具有强制性和无偿性,但不具有固定性;国际捐赠收入具有无偿性,但又不具有强制性和固定性。

2. 依法治税

(1) 税收的法律依据和法律保障是税法,即《中华人民共和国税收征收管理法》。

税法规定:纳税人必须在规定的申报期限内到税务机关办理纳税申报。税务机关凭借国家政权赋予的权力,以国家政权的名义,依法向纳税人征收税款。

(2) 违反税法的几种行为:

① 偷税:是纳税人有意违反税法规定,用欺骗、隐瞒的方式逃避纳税的行为。例如涂改、伪造、销毁账册和票据;少报应税项目、销售收入及经营利润等。

② 欠税:是纳税人超过税务机关核定的纳税期限,没有按时缴纳而拖欠税款的行为。例如,应税项目的纳税期限在 1~15 天,但超过 5 天还未缴纳税款;或纳税期限是 30 天,但超过 7 天还未缴纳税款,都属于欠税行为。

③ 骗税:是纳税人用欺骗手段获得国家税收优惠的行为。它集中表现在用欺骗手段获得国家出口退税,如虚报出

口货物数量,虚报出口货物价值,涂改、伪造出口退税凭证等手段。

④抗税:是纳税人以暴力、威胁方法拒不缴纳税款的行
为。它集中表现为以暴力或威胁的方式拒不纳税。

(3)有偷税、漏税等行为的人,不仅是不道德的,更是违
法的人。对于违反国家税法的行为,税务机关不仅要追缴税
款,处以罚金,有的还要由司法机关予以刑事处罚。

探究学习

例

列宁指出:“所谓赋税,就是国家不付任何报酬而向居民
取得东西。”下列最能表明这句话含义的选项是 ()

- A 税收是通过国家法律形式予以确定的,征税必须有
法律依据
- B 税收具有无偿性,即既不需要返还给纳税人,也不需
要对纳税人付出任何代价
- C 无论是谁都必须依法纳税
- D 税收是国家财政收入的主要来源

命题意图:
探究选择题的解题思路。

答案 B

探究:

解答选择题一般可分成三步骤来进行:第一
步,把握题干的的规定性;第二步,剔除错肢;第三
步,把握题肢与题干之间的关系。在此题中,首先
要明确题干选择的指向,即“最”能表明这句话含
义的题肢;其次,将四个选项中的病肢剔除,C项
说法错误,是错肢,剔除。最后,通过题肢与题干的
比较分析,题干强调了“不付任何报酬”而取得
税收,体现了税收的无偿性,因此,AD两题肢本
身是正确的,但不符合题意,B项既正确又符合题
意,故此题选B项。

达标训练

一、选择题

1 巴黎公社之所以失败,其中的一条原因是放弃了税
务;李自成打进北京做了皇帝却失败了,其中一条原因就是
他不重视税收,他讲,“迎闯王,不纳粮”。这两个历史事件告
诉我们 ()

- A 税收是人类社会发展到各个阶段共有的社会现象
- B 只有剥削阶级国家靠税收养活政府
- C 税收是国家存在和发展的基本条件
- D 税收就是向老百姓要粮食

2 某机械厂厂长张某因超额完成承包利税指标,对本
县的经济的发展有突出贡献,县政府决定奖给他 20 万元人
民币,并明确宣布此奖免缴个人所得税。对县政府的行为,下
列对此评价正确的是 ()

- A 是一种很好的激励方式,值得学习和借鉴
 - B 税收是国家通过法律形式予以确定的,县政府不能
说了算
 - C 税收是交给国家的,县政府是国家机关,有权这样做
 - D 县政府应该委托税务机关宣布此奖免缴个人所得税
- 3 某服装厂购进布料 60 万元,加工制成的衣服出售给
商场,其销售价为 100 万元(税率均为 17%)。该服装厂采取
收入不记账,把销售收入作集资款入账等手法,不纳税,用这
部分钱作为企业的流动资金,投入生产,后经群众举报,该服
装厂受到了法律的制裁。该服装厂违反税法的行为属于 ()

- A 偷税行为
 - B 骗税行为
 - C 欠税行为
 - D 抗税行为
- 4 上题中,该服装厂受到法律制裁的事实表明 ()
- A 我国税收具有固定性
 - B 税收与人民的生活息息相关
 - C 税收具有强制性,要依法纳税
 - D 每个企业都必须纳税
- 5 我国的发票管理法规定,对未按规定领购、开具、保
管发票的单位和个人,要没收非法所得,并处 1 万元以下的
罚款。就特征而言,罚款、没收财产与税收的区别在于 ()

- A 是否具有固定性
 - B 是否具有强制性
 - C 是否具有无偿性
 - D 是否作为国家财政收入
- 6 为保持当前经济稳定发展的势头,要严格依法治
税,任何地方和个人不得随意批准缓税、减税、免税或实行先
征后返等变相减免税,也不能收“过头税”。要进一步强化税
收征管,严厉打击各种偷税、骗税和逃税行为。强化税收征
管,打击各种偷税、骗税和逃税行为 ()
- A 可以杜绝偷税、骗税等行为的发生
 - B 可以从根本上解决税收增长缓慢的状况
 - C 有利于维护税收秩序,增加国家财政收入
 - D 有利于培养公民的纳税人意识

7 农民徐某开发的“绿色农业科技示范园”活动,对本
乡的经济的发展作出了突出贡献。乡政府决定给他 10 万元奖
金,并明确宣布此奖免交个人所得税。对乡镇府的这种做法,
正确的评价是 ()

- A 这种做法有利于激励先进,树立典型
- B 税收是交给国家的,乡镇府作为国家机关,有权决定
怎样做
- C 税收是国家通过法律形式予以确定的,乡政府无权
规定税收
- D 免交个人所得税,应由当地税务机关决定,乡政府不
能越权

8 2004 年税收工作的主要任务是强化所得税管理。加
强企业所得的的日常监管和检查,做好年度汇算清缴工作,
实现税收收入与企业利润协调增长,严密防范、严厉打击骗
取出口退税违法行为。这说明 ()