

# 第一章 国防基础理论与建设

国防是国家的重要职能。自古以来，有国就有防，国无防而不立，国无防而民不安。作为一个国家，一个民族，最重要的无非两件大事，一个是发展问题，一个是安全问题。而国防是人类社会发展和安全需要的产物。它是关系到国家和民族生死存亡、荣辱兴衰的根本大计。

通过国防基础和基本知识的学习 使我国每一位公民 尤其是广大青年学生牢记历史的教训 增强国防意识和国防观念 积极投身于我国国防建设事业 是本章阐述的基本内容和目的。

## 第一节 国防概述

### 一、国防的含义及其主要内容

#### (一) 国防含义

国防 就是国家的防务 是指为捍卫国家主权、领土完整 防备外来侵略和颠覆 所进行的军事及与军事有关的政治、外交、经济、文化等方面的建设和斗争。

国防是个历史概念。它伴随着国家的产生而产生，是为国家的利益服务的。古往今来，国防虽依国家的性质、制度、国力及其推行的政策不同而具有不同的特征，但是一切国防的共同实质，都是以捍卫和扩大国家利益为核心来组织的。国家的兴衰与国防密切相关，国防强弱直接关系到国家的安全、民族的尊严、社会的发展。

现代国防是传统国防的继承和发展，它是一种全新的国防观念和国防实践活动。所以叫大国防、全民国防。其基本特征表现在：国防不单纯指军事力量，还包括与国防有关的非军事力量，但军事力量是主体 是核心 国防不仅依靠国家的军事实力 还依靠国家的战争潜力 特别是战时能迅速将战争潜力转化为军事实力；现代国防不只是军事斗

争的角逐 而且是国家的人力、自然条件及政治、经济、科技、精神和国防等综合国力的抗衡；国防不单纯重视武装力量的数量建设，更加重视质量建设，现代军队是知识和科技密集型的武装集团；国防不仅只立足于实战的作用，而且还立足于强大的威慑作用。威慑是和平时国防的主要功能，实战是战时国防的主要功能。

总而言之，现代国防是一个庞大的系统，是一项相当复杂的工程，它不单纯是军事部门的事，而是涉及整个社会的各个领域。从国家最高领导层到每一位公民，都与国防密切相关；从军事到经济、政治、文化、教育、科学技术和思想意识等各个方面，都与国防紧密相连。现代国防包括武装力量建设、国防体制建设、国防科学技术研究、国防工业建设、国防工程建设和战场建设、军事交通、人力动员准备、对人民群众进行国防教育、建立国防法规等，这些都属于国防建设的范畴。当今世界，国防形势虽然日趋缓和，大战短期内打不起来，但由于霸权主义和强权政治仍然存在，世界并不安宁。因此，在复杂多变的国际形势下，我们必须居安思危，我们的国家既要加速发展，也要确保安全，发展需要搞好经济建设，安全需要加强国防建设。强盛的经济，强大的国防，是我们国家自立于世界民族之林的两大支柱，二者反映了国家的根本利益。我国的国防是全民的国防，需要全国人民共同关心、参与和支持。

## （二 国防的基本类型

国家建立的国防系统，是与本国的利益和战略需要相适应的。按照不同的国防概念和标准，当代世界各国的国防归纳起来有以下四种类型。

1. 扩张型：它是指某些经济发达大国，为了维护本国在世界许多地区的利益，奉行霸权主义侵略扩张政策，打着防卫的幌子，对别国进行侵略、颠覆和渗透 其特点是把本国的‘安全’建立在别国屈服的基础上 把‘国防’作为侵略别国主权和领土、干涉他国内政的代名词。

2. 自卫型：在国防建设上以防止外敌入侵为目的，主要依靠本国的力量，广泛争取国际上的同情和支持，以达到维护本国的安全、周边地区和世界的和平与稳定。

3. 联盟型：即以结盟形式，联合一部分国家来弥补自身力量的不足。联盟型国防中，有扩张和自卫两种。从联盟国之间的关系来看，还可分为一元体联盟和多元体联盟，前者有一个大国处于盟主地位，其余国家则从属于他。后者基本处于伙伴关系，共同协商防卫大计。

4. 中立型 主要指中小发达国家 为了保障本国的繁荣和安全 严守和平中立的国防政策，制定了总体防御战略和寓兵于民的防御体系。

我国是社会主义国家，我国的国家利益是阶级利益、民族利益和全世界人民的根本利益的高度统一。因此，我国的国防政策是防御性的。我们坚持和平自主的防卫原则，永不搞侵略扩张，也不允许别国侵占我国一寸土地。在外交上，我国始终不渝地奉行独立自主的外交政策。在和平共处五项原则的基础上 与各国友好合作 不做超级大国 不称霸，不依附任何大国，不同它们结盟和建立战略关系。我国的国防安全是为了保卫国家主权和领土完整 因而是属于积极防御 自卫型的国防。

## 二、国防与国家的关系

国家的建立伴随着国防的出现，国家的起源就是国防的起源。概括起来，国防与国家的关系主要表现为两个方面。其一，国防是为国家利益服务的。自古以来，国防都是国家的重要组成部分，任何国家都需要建立巩固的国防 正所谓“国无防不立”。有国无防就不能立国 国防薄弱 就无法抵御外来的侵略 保卫国家主权、领土完整及安全 更谈不上维护国家海外公有权益，屹立于世界民族之林。如果没有坚强的国防 国家安全得不到保障 经济建设就无法正常进行 政治稳定 人民安居乐业，国家兴旺发达、长治久安就失去了依托。从根本上说，国防是国家兴旺发达的安全保障。加强国防的目的，在于维护和追求国家利益。国家利益具体表现为：国家政治制度和信仰；国家优良文化传统的发扬；国家经济和科学技术的发展；国家荣誉的维护；国家国际威望的提高等诸多方面。在当今世界上，就是要保障国家能够在国际战略格局中获得和平与安全、生存和发展这一根本利益。其二，国家的性质和国力决定着国防建设。一个国家国防发展战略的制定，国防建设的进行，军事力量的部署，都是依据国家的性质、国家利益的需要以及国家的实力为基础决定的。我国的社会主义性质决定了我国国防的自卫性

质。因此，我国国防的目标主要着眼于维护国家主权，领土完整和安全以及在世界上的正当公有权益。我国的国防体制、武装力量体制、兵役制度、国防能力的建立、国防力量的运用以及国防建设的各个方面，都充分反映了我国国防的这种自卫性质。我们绝不侵犯别的国家，但是对于外来侵略则采取‘人不犯我 我不犯人 人若犯我 我必犯人’的防卫政策。另一方面，国防建设又取决于国家国力的强弱。国家的实力雄厚、政治稳定、经济繁荣、科学技术先进 是国防强大的物质基础。因此，在我国四个现代化中，国防建设必须服从、服务于国家经济建设的大局。正如邓小平同志所指出的那样，国防现代化只有建立在国家整个工业以及农业发展的基础上才有可能。由此可见，国防建设离不开国家的发展，国家的发展必须促进国防现代化建设。

### 三、国防的功能和作用

#### （一）国防具有实战功能

在战争条件下，应具有赢得战争的功能。一种是打赢大战。这种大战多指国家抗击敌国全面入侵的战争和可能被卷入的世界大战。尽管本世纪内世界大战可以避免，但产生大战的根源并没有消除，仍作为一种潜在的危险存在着。因此，我国的国防就必须具备打赢大战的能力。否则，就要吃大亏，在这点上，切不可掉以轻心。另一种是打赢中战、小战，即可能发生的局部战争和武装冲突。这种战争自第二次世界大战结束至今始终未间断，而且这将是我国未来反侵略战争的主要形式。打赢这种战争，对于捍卫国家主权，维护国家利益有着十分重要的意义。这两种战争都关系到整个民族的兴衰和国家的存亡。因此，我国的国防应同时具备打赢大战和中、小战争的能力。

#### （二）国防具有威慑功能

在和平条件下，国防应具备遏制战争的能力。它通常是以隐式方式实现的。当前，世界核大国主要是实行洲际导弹、潜地导弹和战略轰炸机“三位体”的核威慑战略，中等核国家则奉行“有限核威慑战略打击”即依靠一支数量有限的核力量 能给对方一定程度的核打击 以此来威慑对方。我国的国防威慑力量，除了核还击能力外，主要是以人民军队、人民战争进行威慑。这是一种更可靠的国防威慑能力，是任何敌

人都惧怕的。

国防不仅具有上述功能，而且在平时时期发挥着巨大的作用，主要有以下几点：

1. 捍卫国家主权和领土完整。对于一个国家来说，最重要的一是生存，二是发展。二者相互依存，相互促进，缺一不可。

2. 保卫四化建设的顺利进行。党的十一届三中全会以后，我国进入了以实现四个现代化为中心的新时期。四个现代化之一就是国防现代化，其他三个现代化为国防现代化提供了雄厚的物质基础，强大的国防又为其他三化提供了可靠的保障，创造安定的国际和国内环境。在平时时期，只有加强国防建设，实现国防现代化，才能确保社会主义建设的顺利进行。

3. 提高我国国际地位。一个国家在国际上的地位和威望，除了要有强大的经济实力外，还必须具备强大的国防实力。

4. 促进国民素质的提高。国防在平时时期还具有教育作用。一是可以激励人民发扬爱国主义精神。进行国防建设首要的是增强全民的国防意识，进行爱国主义教育。国防的建立是以爱国为出发点的，国防力量的凝聚也是以爱国为中心的。要使全民对自己的祖国有一种最深厚的感情。这样，在祖国遭受危难时，才能召唤出全民的整体威力，形成反对未来侵略的钢铁长城。二是有助于形成全民族的进取精神。历史证明，凡是具有群体国防意识的民族，都充满了奋发向上的精神，并由此带来极大的活力。第二次世界大战后，日本和德意志这两个民族的经济复兴，是人所共知的典型范例。他们在战争的废墟上东山再起 原因固然很多 但自强不息的群体精神 则是他们共同的“民族魂”。三是调动人们的生产积极性。全民国防意识的树立，使人们以维护国家利益为己任，自觉地把个人利益与国家的兴亡联系在一起。这样，可以激发全民为振兴国家经济作贡献的热情，调动人们的生产积极性；同时，还可提高全民族的自尊心和自信心，增强全民族的向心力和凝聚力，减少内耗，全力投入社会主义现代化建设的事业中。

#### 思考题

为什么说“国防”是个历史范畴，怎样认识大学生在国防建设中的

地位和作用？

## 第二节 国防经济

国防经济是国防建设的重要组成部分。“在任何地方和任何时候，都是经济条件和资源帮助‘暴力’取得胜利，没有他们，暴力就不成为暴力。”（恩格斯语）在面向 21 世纪新的挑战 and 竞争面前，对未来战争就是打经济仗的预见。使我们认识到，国家安全，取决于本国的经济力和科技力，都不可避免地涉及到国防经济问题。因此，必须从国防经济研究和探索、国防现代化建设的途径和规律。

### 一、国防经济的概念和特征

#### （一）国防经济的概念

1. 国防经济的内涵。国防经济是在整个国民经济中为保障国防需要的各种经济活动和经济体制的总称。这一定义，概括了国防经济的内涵：一是国防经济是整个国民经济之中用于保障国家防务需要的特殊部分，或称特殊部类，凡同国家防务或军事活动需要无关的经济过程和经济活动不属于国防经济的范畴。二是国防经济是在国家参与或调节下进行的经济活动，它不仅仅是国防或军事部门自身的经济活动。三是国防经济是与国防需要有关的一切经济过程和经济体制的总称，它不仅仅是某一个或某几个军品生产部门经济过程的总和。

2. 国防经济的外延。国防经济定义中规定的在整个国民经济之中为保障国家防务和各种军事活动需要的经济过程和管理体制，大体上有以下几个方面：

国防经济的预算拨款和管理使用 军品的研制、生产、使用和管理；国防设施的建设、使用和管理；军队后勤保障和国防物资储备；军队生产经营和军品外贸；国防人才培养；战时经济动员和战后经济恢复。

3. 国防经济体制。它包括三层含义：一是国家对国防经济的管理，按平时和战时的不同特点，又可分为平时体制和战时体制。二是此决定的国防科技和国防工业各部门与军队系统之间的关系。三是国防科技和国防工业部门中各个企业之间的关系。第二和第三点又可统

称为国防经济管理体制。国防经济体制主要包括国防经济的所有制结构、决策结构、调节体系、利益和动力结构 以及管理结构等方面。它属于国防经济中的生产关系范畴，是国防经济正常运转的可靠保证。不断改革和完善国防经济管理体制，是保证国防经济顺利发展的前提。

## （二）国防经济的特征

1. 国防经济是一种弹性较大的经济。一般国民经济包括整个社会产品和国民收入，而国防经济则仅指用于国家防务需要的社会产品和国民收入的再分配。因此，它不仅受经济发展水平的制约，而且受国家防务需要，尤其是军事活动和战争需要的影响。当敌对双方的对抗、冲突越尖锐，战争的危险越临近。规模越大时，国防经济活动就越活跃，其规模和范围也越扩大。因此，它是一种弹性较大的经济，不仅受战争状态和规模的调节，而且受经济运动规律的调节。当前，由于新兴科学技术成就广泛运用于军事，世界范围内的矛盾、对抗、冲突还相当突出，促使国防经济开始越出国界向国际化方向发展。比如，现代武器的研制和生产，不仅已经成为庞大的产业集团，而且向多国经济集团发展 并对世界政治、经济的发展产生了重大影响。

2. 国防经济是消耗性的经济。一般经济是生产性经济、建设性经济，而国防经济则是一种消耗性的经济。为了进行战争或制止战争，国家要把一部分资源和国民产值用来满足军事和国防的需要。这部分资源本来也是应该用于经济和社会发展的，但为了赢得战争，不得不缩减社会经济发展的需要，用来满足国防经济的要求。国防经济的存在本身就意味着民用经济的缩减和牺牲。此外，投入国防经济的资源，只能生产供国防建设和军事活动的消费品。因此，国防经济的维持和发展不是依靠自身的经济活动，而主要是依靠国家资源和产值的不断分配。所以，在和平时期，通常总是要限制国防经济的发展规模，使之不过多地影响社会经济的发展；同时千方百计地提高国防经济的效益，争取以少量的投资，获取较大的国防安全效益。不仅如此，还要设法将国防经济的某些方面转化为民用经济，以促进社会经济的发展。

3. 国防经济是国家控制的经济。国防经济的规模和范围、紧缩和繁荣，都要根据国家的内外政策、军事战略和国防需要来决定。国防经

济活动是在国家的直接参与或调节下进行的。首先，国防经济发展战略是由国家确定的，通常由武装力量最高统帅机关根据国家总战略和国防需要提出计划交国家审批。其次，国防经济的资源开发、运用、管理也是在国家参与或调节下进行的。战时经济活动更是在国家控制下运行的。可见，国防经济是以国家为主体，由国家直接控制的经济。

国防经济的上述特点，要求国防经济建设对国际局势作出正确预测，根据国家发展战略制定相应的国防经济发展战略，依据新技术革命的影响世界经济发展趋势不断予以调整，使国防经济建设不仅适应整个国防发展战略的要求，而且符合整个社会经济发展战略的需要。

## 二、国防经济对国民经济的促进作用

一般说来，国防投资不是用于扩大再生产，收不到直接的经济效益，是消耗性的投资。但这只是问题的一个方面，另一个方面是国防经济对国民经济还有积极的促进作用。除国防投资所产生的国家安全效果，为国民经济的发展创造了相对稳定的和平环境外，还可对国家科技工业和国民经济发展带来直接的效益。

国防的需要大大促进了科学技术的发展。某些科学技术领域的突破，如果仅仅依靠人们日常生活的需要去推动，可能需要很长时间。但一旦战争临头，这种突破将关系到国家、军队或民族的生死存亡时，就可能在很短的时间内完成。历史上罐头的产生、舰船的发展、雷达的出现、原子弹的研制成功，无一不说明了这一点。当国家安全利益的需要必须突破某些科学技术领域时，国家会不惜巨大的人力物力和财力去发展这些领域。所以，从某种意义上说，是国家安全的需要推动了这些领域科学技术的发展。开始，这些科技成果只是十分秘密地运用在军事领域，当更新的科技成果出现后，原来的科技成果就转为民用，从而推动了民用科技和工业的发展。近代科学技术的发展，无论是电子技术、原子能技术，还是航空、航天技术，无一不是先从军事领域研制成功，尔后转为民用的。这些成果使民用科技工业发生了深刻的变化，对经济的发展产生了不可估量的影响。

在当代，随着新技术革命兴起，这一问题显得更为突出。为了适应未来战争的需要，许多国家都不惜代价地开展军事科技的研究，并集中

了大批优秀科技人才和精良的技术设备。据不完全统计，在世界每年用于军事科研方面的开支，约占整个科研经费的四分之一，从事武器装备和防卫系统研制工作的科技人员，约占科技人员总数的六分之一。因此，现代军事科研工业都具有巨大的优势和潜力。如果及时把原来用于军事的先进科学技术转为民用，使军事科研生产和民用科研生产结合起来，就会对社会生产力的发展产生巨大的推动作用。

近年来，我国在军用技术向民用技术转移方面，由国防科技工业部门和民用部门有组织、有计划地进行多层次、多渠道、多形式的合作取得了显著的成果。仅 1984 年在 15 个省市，国防科技部门就与民用部门签订技术转让项目合同 8000 余项。这些项目全部实现后，预计每年可创造经济效益 43 万亿元。事实说明，国防经济的发展，特别是国防科技和国防工业的发展，只要和民用经济结合得好，就会成为促进国民经济发展的强大推动力。

### 三、国防经济在经济建设中适应国防需要的原则

我国的国防经济理论，主要是从宏观角度确定在经济建设中适应国防需要的原则，同时也注重研究国防经济在国防领域乃至整个国家安全与发展的大系统中的效益问题。其基本原则是：

（一）国民经济的整体布局要适应国防需要。国民经济的整体布局不仅要考虑国家发展的需要，也要考虑国防安全的需要，其中应着重考虑一旦战争爆发具有较强的生存能力和应变能力。为此，国家在布局生产力时，应把那些对国民经济和国防安全有重大作用的工矿企业建在比较安全的纵深地区，处理好沿海工业城市与内地工业的关系；应在各大战略区建立起有一定军工生产能力的后方基地；各种国防生产能力的分布既要适当分散又要相互配合，既有利于经济发展又能适应各种战争的需要。

（二）国家大中型基本建设项目要按照平战结合的原则进行配置、设计和施工。如：大型水库、核电站、交通枢纽的选点和施工都要考虑国防安全问题，铁路、公路、运输管线等交通网的部署要合理，邮电、通信、广播、电视网建设要协调，这些项目的规划和运行都要兼顾军民两用，平战结合；国家的大中型基本建设项目以及城镇建设都应考虑安全

问题 加修地下室、地下通道等设施。

(三) 国家经济基础的关键部门要满足国防需求。国家的冶金工业、机器制造业、电力工业、汽车工业、电子工业、燃料动力工业、化学工业等，在平时就应安排一定数量的产品满足国防生产系统和军队供应的需要，可能在需要时改为军用的民用产品要在设计、生产时为动员改装做好准备，还要尽量使国防工业（如核工业、航空工业、军械工业、弹药工业、船舶制造业、航天工业等）与上述基础经济部门在地域位置和资源配备上相互联系和配合，以便平时能充分发挥其经济效益，战时能适应军事需要。

(四) 边海防等地区的经济建设，要同时注意战场建设需要。应努力使边海防地区和预设战场的经济设施与国防设施有机地配合，一方面通过战场建设促进当地经济和社会的发展，另一方面在民用设施建设时尽可能满足国防需要，使生产、交通、生活及各种经济、军事网络实现军民两用、平战结合。

(五) 国防经济的发展要在服从国民经济建设的大局的前提下，搞好综合平衡、协调发展，要努力提高国防经济效益，在国家有限投入的基础上，突出重点，保证为国防斗争和现代化建设创造良好的条件。

#### 思考题

国防经济与国民经济的辩证关系是什么？

### 第三节 国防战略

国防战略，是指综合建设和综合运用各种国防力量去实现国防目标的科学。在一定的客观条件下，国防战略的正确与否，对整个国防建设、战争的胜负、国家的存亡和民族的兴衰，都有着至关重要的意义。为此，我们要认真研究国防战略，有一个明确的认识。

#### 一、国防战略概述

##### (一) 关于“战略”的概念

“战略”指的是“对战争全局的筹划和指导”。以后演变为“泛指重大的、带全局性或决定全局的谋划”或指“政党、国家规定的一定历史

时期内的全局性的方针任务”，而把为实现这一方针任务所采取的手段称之为“策略”。

简言之，“战略”就是一种“方针任务”。

### （二）“战略”的本质

“方针任务”的本质是什么，简言之，是行为的“目的与意志”现实环境的产物。历史证明，统一的目的与意志是政党、国家、军队团结统一的保障。离开这种统一的目的与意志，就不可能形成有机的整体，就不可能调动人们的主动性与积极性，就不可能增强向心力与凝聚力。

战略的本质是“目的与意志以及为达到这种目的与意志所做出的总体谋划”，其核心首先是确定“目的与意志”，即战略目标。而为达到战略目标所制定的一整套原则、方针与手段，称之为战略方针与战略原则。有时也把战略目标、战略方针、战略原则统称之为战略。这就是说，战略不仅包括抉择系统的目标，而且还包括抉择出达到目标的方针与原则。

### （三）战略的性质

对于战略来说，必须具有如下的性质：

1. 全局性与整体性。这是战略必须具备的第一个性质。任何战略都要站在全局的高度来制定，用于指导全局或解决对全局有重大影响的问题的方略。任何不具有全局意义的意见、措施、任务，都不能称之为战略。战略本身又具有整体性，即包括目标、方针、手段等，这些都是互相联系的整体，单独拿出某一项内容，都不能说是完整的战略。

2. 时代性与发展性。战略的另一个重要性质是不能超越时代的特征，不能超越绝大多数人的思想与愿望，当然，战略也不落后于时代。落后于时代的战略是不可能统一人们的目的与意志的。在不同的历史时期，战略有不同的内容，既不超前，也不能落后，它要反映时代的特征。由此可知，战略随着时代的发展而不断的运行、发展和变化。

3. 明确性与稳定性。战略如果没有明确的内容，人们就无法适从，必然会出现无政府状态。战略又应是相对稳定的，不能朝令夕改，应保持相当一段时间的稳定不变。否则，就等于没有战略。所以，任何战略必须具备明确性和稳定性。

#### （四）国防战略研究的主要内容

国防战略是在现有国防系统的发展状态上探讨、规划国防系统发展目标、发展手段、发展途径和发展方针的科学。它是建设和综合使用全部的国防力量，筹划指导国防全局，以达到国家安全目标的方略。主要包括以下战略内容：

1. 国防经济发展战略。它是实现国防发展战略的物质基础和前提条件。因此，要制定符合中国实际情况的国防经济发展战略目标和策略，从根本上增强国防经济实力。

2. 国防科技发展战略。它是关系国防现代化进程快慢以及整个国家现代化能否如期实现的大事。

国防科技发展战略的目的，在于提高人类在国防领域改造客观世界的智力、体力和技能，以取得国防战略优势。当前，国防科技发展战略要兼备使用与发展的双重性质。

3. 国防发展战略。它是从理论与实践的结合上研究国防教育事业发展过程中带有长期性、全局性的重大问题，并要提出经过科学论证的相应决策。21世纪将是教育的世纪。这是因为国家兴亡、民族盛衰，无不与教育密切相关。知识在一定程度上将代替资本，成为社会的重要资源。因此发展国防建设教育必须先行。

4. 国防人才发展战略。它的目标是在党的领导下，从宏观上研究如何根据国家利益和人民利益的最高需要，按照社会主义现代化建设的客观要求，顺应时代和社会的发展，科学地开发国防系统中人的聪明才智，使之成为社会主义现代化国防多做贡献的有用之才。

5. 武器装备发展战略。它是根据国家经济国防和技术的具体情况而提出的发展武器装备的整体构想，逐步实现武器装备现代化。

6. 军事科学发展战略。从长远的观点出发，军事科学发展战略的研究，要面向现代化、面向世界、面向未来。为我国国防现代化服务是为反侵略战争服务的发展方向。

国防战略还包括国防外交战略、武装力量发展战略、国防后备力量发展战略和军事战略等。

总之，战略的最高层次是国家总体战略。在这个总体战略之下，有

各地区、各部门的发展战略，也有各行各业的具体战略。战略层越高，其涵盖的容量就越大，指导意义就越强。国防战略是国家总体战略的一个重要部分，受总体战略制约，并为总体战略服务。

## 二、战略是国家和民族的生命

确定战略是在全局范围内，实行宏观指导的基本形式。它是决策机构领导意志和水平的综合反映。毛泽东同志指出：“政策和策略是党的生命。”具有全局指导意义的战略对于任何一个阶级、政党、国家、民族都是至关重要的。

历史反复证明：政治方向和政治制度确立之后，战略的正确与否，对于革命的进程、经济的发展、改革的胜败，具有决定性的作用。

### （一）革命时期的战略关系革命的成败

在无产阶级革命时期，无产阶级政党及其领袖，在为共产主义而奋斗的过程中，总是立足现实，胸怀全局，放眼未来，把革命理论与本国实际结合起来，通过制定发展战略，给无产阶级和广大人民群众指明前进方向。19世纪末叶，俄国革命尚在孕育状态时，列宁提出了俄国无产阶级的发展战略。他在《怎么办》一书中展开了这个思想。当时战略决策的实际问题是：俄国沙皇的高压政策，人民生活困苦不堪，人民要求摆脱贫困和奴役。据此，提出战略决策目标：推翻沙皇的统治，建立社会主义。最终目标是推翻沙皇制度，建立民主制度。列宁这位战略家在国际战略研究领域中之所以受到普遍推崇，就是因为他不仅奠定了无产阶级革命理论的基础，而且是在历史发展的紧急关头，实施了正确的革命战略，将无产阶级革命引向胜利。

我国在第一次国内革命战争时期，陈独秀推行右倾投降主义，放弃了党对武装斗争的领导权，给国民党造成叛变的机会，使轰轰烈烈的大革命归于失败。就在中国革命处于关键时刻，毛泽东同志提出了向敌人的薄弱环节——农村进军，实行军事割据，进行土地革命，建立民主政权，扩大革命根据地，然后以农村包围城市建立全国的民主政权的战略。这个战略，不仅在当时，使党和红军有了很大的发展，扩大了农村革命根据地，赢得了反围剿斗争的胜利，而且为整个新民主主义革命的胜利奠定了基础。

## （二 建设时期的战略直接关系到经济的兴衰

在本世纪的 20 年代末，苏联在度过经济恢复时期以后，开始了经济建设时期。当时战略决策的问题是，工业落后，农业落后，人民生活困难 要求改变现状。据此 战略决策的目标是 发展社会主义经济 巩固社会主义制度。这就要求优先发展重工业，实行工业化政策，开展群众运动 实行农业集体化 改变农村经济结构。其战略着眼点是“落后就要挨打”，在资本主义包围中，一国建设社会主义。结果打下了工业化的基础。人民组织起来 实现了“政治上道义上的一致”为粉碎德国的进攻，为打胜第二次世界大战准备了物质基础、政治基础和军事基础。

二次世界大战后，日本在战争的废墟上开始了经济建设，进行了四项重大改革：一是实行土地改革，解放了农村的生产力；二是实行了九年义务制教育 之后又推行六三、三四制学制 三是改革了政治制度 实行议会制 变“主权属于天皇”为“主权属于国民”四是压缩武装力量，摆脱军费压力。战略决策的问题是，人民贫困，要求复兴。据此，战略决策的目标是“回到国际经济中去”；“朝自立的方向发展”复兴日本的经济。具体对策是“制定严格的平衡预算”；“把日本经济稳妥地置于商业基础之上”。在这个思想指导下，使日本经济走向了恢复。特别是从 70 年代起，日本又在规划第三次飞跃。其战略目标是，在经济上搞“科技立国”在政治上进行“战后总算”成为国际上的“政治大国”，在军事上提高实力与水平。

从日本的经验教训中 我们可以看到 战略正确 弱可以变强 战略失策，强可以变弱。战略虽然不能改变历史发展的总趋势，但它却完全可以影响一个国家发展和民族兴衰的进程。

从我国的情况看，建国初期，由于我国战略决策正确，国民经济很快得到恢复，顺利完成了社会主义改造，国民经济稳步发展。后来，由于左倾思想影响 坚持“以阶级斗争为纲”导致十年动乱 使国民经济到了崩溃的边缘。党的十一届三中全会以后，党和国家把工作重点转移到社会主义现代化建设上来；坚持一个中心、两个基本点”提出了建设有中国特色的社会主义的战略目标，三步走的设想，以及为实现国

家战略目标所采取的重大决策，使我国经济在十年改革中取得了世人瞩目的成就。

### 三、我国制定国防战略的原则要求

国防战略同任何战略一样，都是由战略环境、战略目标和战略手段这三个要素构成的。根据当前的国际战略环境特点，发展的基本趋势和我国国防建设的基本经验，在制定我国国防战略时，至少要贯彻以下几点原则要求：

（一）制定国防战略要充分考虑当今世界的国际战略环境及发展趋势。正确的战略策略的制定，来源于对形势的正确分析和科学判断。当前，缓和已成为世界的主要潮流，和平与发展已是当代世界的两大主题。但是，缓和并没有完全消除矛盾、对抗和冲突，只是从过去以军备竞赛、军事争夺为主，变为以经济和科技为核心的综合国力的全面竞争。和平与发展也没有排除战争因素的存在。近四十多年来，虽然没有发生世界性战争，但局部战争从来没有停止。

根据目前的国际战略环境和发展趋势，我国的国防战略，既要充分利用国际和平环境，又要重视战争因素的存在。具体讲，在总的指导思想，要充分利用相对稳定的国际和平环境，加速经济建设，发展科学技术，增强以综合国力为基础的国防实力，提高国防现代化的水平。在武装力量建设方面，要适应国际形势和我国战略指导思想的转变。为此要坚持精干的常备军与强大后备力量相结合，坚持常规力量与战略核力量相结合，坚持军事实力与战争潜力相结合，充分发挥人民战争的优势，不断提高武装力量的实战能力与整体威慑力量，并着重提高质量，健全快速动员体系，将建立和完善国防潜力转化为国防实力的机制。

（二）国防战略目标要服从并服务于国家总战略目标。国家战略目标，是最高层次的战略目标，是确立国防战略目标的决定因素和根本依据。建国以来，我国在国防战略与国家战略关系问题上，是有着深刻的经验和教训的。50年代初，大规模的战争刚刚结束，党中央就作出了由武装斗争转向经济建设的重大战略决策。全国的军事工作也随即转入和平建设时期，百万大军迅速走上了社会主义建设的新战场。国防

力量的建设从基础抓起，组建新的军种、兵种，迅速完成了由单一步兵种向诸军兵种合成的转化；兴建各类军事院校和研究机构，培养大批适应现代化建设的专门人才，基本上形成了国防科技工业体系。随着国家经济的恢复和发展，国防建设出现了喜人的腾飞局面。从 50 年代末开始，党的政治路线发生失误，过分夸大了世界战争的可能性，并把这种可能性作为直接现实的危险性，而采取了非常措施。在这样的思想指导下 国家战略必须把国家安全利益放在第一位 按照‘备战、备荒、为人民’的顺序制定战略决策，使国防建设较长时期处于“盘马弯弓箭不发”的状态 把有限的物力、财力过多地用于直接的战争准备上 造成资金分散，劳师误时，不仅影响了国家发展的速度，而且也拉大了与世界发达国家国防现代化的距离。

党的十一届三中全会以后，随着国家战略重点转移到社会主义现代化建设上来，国防建设的指导思想也实行了战略性的转变，即从立足“早打、大打、打核战争”的临战准备 转移到和平时期的国防建设的轨道上来，即把国防建设的基点，从随时准备应付全面战争，转移到以社会主义现代化为中心的增强综合国力的总体建设上来，使我国的国防力量有重点、按比例地协调发展，从根本上得到加强。实践证明，国防战略目标服从并服务于国家战略目标，通过提高综合国力来增强国防实力，是实现国防现代化必须坚持的一条基本原则。

（三）国防发展战略目标与工业、农业、科学技术的发展相协调。国防现代化与工业、农业和科技现代化的关系，实际上就是国防建设与经济建设的关系。国防力量与经济力量是综合国力的重要组成部分。但是，综合国力的物质基础是经济力量。国防建设需要投入的人力、物力、财力的来源，只能是各个经济生产部门。因此，要建设强大的国防就必须具有雄厚的经济基础。在和平建设时期，国际建设要服从并服务于经济建设这个大局，并充分发挥国防建设对国家整个经济建设的调整、带动、促进作用 力争国防建设投资在军事、经济、科技、社会、外交等各方面都能受益。同时，也要防止以经济建设取消或贬低国防建设的倾向。

（四）国防现代化建设的各系统目标要具有一致性。国防发展战略

这一总目标 还要统率许多分目标 即对军事战略、国防经济发展战略、国防科技发展战略、国防教育发展战略、国防人才发展战略、武器装备发展战略和军事科学发展战略等的统率。上述各分目标的发展战略的选择和确立，要完全从国防总体战略目标中推演而来，由总目标的规定要求所决定。各分目标对总目标具有纵向的一致性，又要在分目标的相互之间具有横向的一致性，事实上，上述分目标是处在同一层次，但是，它们在总目标中的地位和作用是不同的。其中，军事战略目标，是国防战略发展目标的核心，如果说，国防总体战略目标是国防发展道路目标的出发点的话，那么军事战略目标则是它的立足点；国防经济战略目标，是国防发展战略目标的直接物质基础，它决定这一战略目标实现的经济可行性；国防科技发展战略目标，要体现出国防发展战略目标的现代化程度，它标志着国防现代化的水平；国防教育发展战略目标，则是国防发展战略目标的人才保证。要做到各分目标的一致性，首先要明确军事战略目标。这一点是战略决策的基础，至关重要。不论是从历史经验还是从军事理论的高度来看，军事战略目标的确定，使国防建设内部的各项发展战略向着统一的大目标方面发展，具有极其重要的意义。

（五）实行军民兼容是国防现代化的必由之路。现代化国防是御敌的“利剑”又是促进经济、科技发展的“助推器”。经济实力是军力的基础，是建设现代化国防的物质保障，经济建设与国防建设既有区别，又有联系，既相互依存，互为条件，又相互贯通，相互利用。这种互相联系 为国防建设走军民兼容的路子 提供了必要性、必然性和可能性。

#### 思考题

战略的概念及制定我国国防战略的原则是什么？

### 第四节 国防动员

国防动员，又称战争动员。是把国家由平时状态转入战争状态，统一调动人力、物力、财力 为实现战争目的而采取的整体措施。

国防动员是在战争爆发前夕和战争过程中实施，而动员的准备工