

# 地方科技工作发展战略研究

申茂向等 著

科学技术文献出版社

Scientific and Technical Documents Publishing House

北京

图书在版编目(CIP)数据

地方科技工作发展战略研究/■申茂向等著.-北京:科学技术文献出版社,  
2004.11

ISBN 7-5023-4844-1

I. 地… II. 申… III. 地方-科学技术-技术发展-发展战略-研究-中国  
IV. G322.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 108080 号

出 版 者 科学技术文献出版社  
地 址 北京市复兴路 15 号(中央电视台西侧)/100038  
图书编务部电话 (010)68514027,(010)68537104(传真)  
图书发行部电话 (010)68514035(传真),(010)68514009  
邮 购 部 电 话 (010)68515381,(010)58882952  
网 址 <http://www.stdph.com>  
E-mail: stdph@istic.ac.cn  
策 划 编 辑 周国臻 郭伟平  
责 任 编 辑 平 平  
责 任 校 对 赵文珍  
责 任 出 版 王芳妮  
发 行 者 科学技术文献出版社发行 全国各地新华书店经销  
印 刷 者 富华印刷包装有限公司  
版 ( 印 ) 次 2004 年 11 月第 1 版第 1 次印刷  
开 本 787×1092 16 开  
字 数 648 千  
印 张 28.25 彩插 25  
印 数 1~3000 册  
定 价 64.00 元

❶ 版权所有 违法必究

购买本社图书,凡字迹不清、缺页、倒页、脱页者,本社发行部负责调换。

(京)新登字 130 号

## 内 容 简 介

本书系统地论述了地方科技工作的特性、理论内涵,总结了建国以来地方科技工作发展的阶段历程、成效、经验和问题,剖析了地方科技发展与经济发展的关系,概括了我国不同区域的科技进步模式。在系统分析的基础上,阐述了对基层科技工作的基本认识、剖析了县(市)科技工作的定位和职能,探讨了地方科技发展的指导思想与原则、目标与任务、战略布局与重点,明确提出把加强县(市)科技工作作为加强地方科技工作的重点,并提出了加强地方县(市)科技工作的工作思路和对策措施。

全书分六部分,共十章,包括概论、理论内涵篇、县(市)科技工作发展战略篇、地方科技发展战略篇、典型地区调研报告篇、附件篇。

---

科学技术文献出版社是国家科学技术部系统唯一一家中央级综合性科技出版机构,我们所有的努力都是为了使您增长知识和才干。

此为试读,需要完整PDF请访问: [www.ertongbook.com](http://www.ertongbook.com)

## 课题组主要成员

申茂向	王道龙	董丽娅	郭晓林
任天志	邱建军	尹昌斌	李纪珍
林 涛	屈宝香	胡志全	陈幸良
卢 琦	黄鹤羽	赵爱云	吴成亮
周 元	周民良	周 颖	张海波

# 前 言

实施科教兴国战略和科技计划改革以来,我国科技事业的发展取得了举世瞩目的成就,科技事业进入了历史上最好的发展时期。地方科技作为全国科技工作的重要组成部分,是先进生产力转化为现实生产力的前沿阵地,是振兴地方经济、促进社会发展的关键因素,是国家创新体系的重要组成。2001年,科技部《关于进一步加强地方科技工作的若干意见》的颁布使地方科技工作得到了加强,科技能力和实力明显提高。2002年全国研究与开展(R&D)费用首次超过1000亿元,占国内生产总值(GDP)的1.1%,实现了历史性突破;科技进步对经济和社会发展的支持能力大大提高。

但从发展来看,我国科技发展也还存在着一些亟待解决的矛盾和问题,全社会科技力量和科技资源的作用潜力还没有充分发挥,区域科技水平和差距逐渐拉大,地方特别是县域科技对经济发展的促进作用及自身能力建设亟待加强等。地方科技工作要以经济建设为中心,根据地区社会经济发展的需求,努力建设区域技术创新体系,大力推进科技进步,为地方经济发展提供有利支撑。地方科技工作一定要与地区经济走向、特色紧密结合起来,从根本上解决科技与经济结合的问题,使得科技进步在经济增长和经济结构调整中发挥更大作用,为十六大提出的全面建设小康社会目标的实现做出新贡献。

为全面了解分析地方科技工作发展的历史、成就、问题和探索加强地方科技工作的战略措施,科技部计划司专门成立课题组对“地方科技工作发展战略研究”、“县(市)科技发展模式研究”和“区域科技发展战略研究”进行立题研究。课

课题组采用点、面结合的方式,通过问卷调查、座谈考察了解基本情况;从 2002 年起,历时 2 年,对全国地方科技工作状况进行了较为深入的调查研究,先后与东、中、西部 10 个省 90 个县(市)进行了座谈,对 30 多个典型县(市)进行了实地考察,先后两次对全国 2800 多个县(市、区)开展了问卷调查和统计分析,掌握了大量的第一手资料,在此基础上完成了研究工作,形成了《地方科技工作发展战略研究》书稿。

本书分六部分(十章):包括概论、理论内涵篇、县(市)科技工作发展战略篇、地方科技发展战略篇、典型地区调研报告篇、附件篇。全书系统地阐述了地方科技工作的特性,总结了建国以来地方科技工作发展的阶段历程、成效、经验和问题,剖析了地方科技发展与经济发展的关系,概括了我国不同区域的科技进步模式。在系统分析的基础上,阐述了对基层科技工作的基本认识和地方科技发展的指导思想与原则、目标与任务、布局与重点,明确提出把加强县(市)科技工作作为加强地方科技工作的重点,以及提出了加强地方科技工作的工作思路和对策措施。本研究得到“十五”国家科技攻关项目“重大科技问题前瞻性研究”和国家社会公益研究专项课题“区域科技发展战略研究”的资助。

由于时间仓促,书中不妥之处在所难免,我们真诚地希望广大读者和同行给予批评指正。

著者

2004 年 10 月

## 目 录

概论 .....	(1)
----------	-----

0	引言 .....	(1)
1	地方科技工作调研的概况 .....	(1)
2	地方科技工作各具特色 .....	(2)
3	县(市)科技工作的现状 .....	(5)
4	加强县(市)科技工作的认识和体会 .....	(15)
5	加强县(市)科技工作的对策和建议 .....	(17)

## 第一篇 理论内涵

第一章	地方(省、地、县)科技工作的内涵及理论支持 .....	(23)
1	地方科技工作的概念、内涵及其界定 .....	(23)
2	我国地方科技工作发展的四个阶段 .....	(26)
3	我国科技体制改革、区域创新体系与加强地方科技工作之间的联系 .....	(33)
4	地方科技管理工作特点 .....	(35)
5	地方科技计划的作用、特点与定位 .....	(37)
第二章	省级区域科技工作的现状与评价 .....	(43)
1	地方科技工作及科技发展的现状 .....	(43)
2	地方科技工作存在的主要问题 .....	(51)
3	各地科技发展的状态评价 .....	(55)
4	地方科技发展的借鉴与启示 .....	(68)
第三章	地方科技工作的区域特征 .....	(72)
1	地方科技资源和科技能力的分布 .....	(72)
2	全国各省市地区地方科技工作的问题和基本特征 .....	(79)
3	地方科技工作的区域划分 .....	(84)
4	地方科技工作的区域特征 .....	(89)
第四章	区域经济发展对地方科技的需求 .....	(91)
1	先导龙头区域经济发展对地方科技的需求 .....	(91)
2	产业带动型区域经济发展对地方科技的需求 .....	(92)

3	协调结合区域经济发展对地方科技的需求·····	(93)
4	科技成果转化型区域经济发展对地方科技的需求·····	(94)
5	科技倾斜型区域经济发展对地方科技的需求·····	(94)
6	自然资源导向型区域经济发展对地方科技的需求·····	(95)

## 第二篇 县(市)科技工作发展战略

第五章	县(市、区)科技工作现状与评价·····	98
1	县(市)科技工作的现状·····	98
2	县(市、区)科技工作的区域现状与评价·····	103
3	县(市、区)科技工作发展的的问题与制约因素·····	117
4	县(市、区)科技工作的经验及展望·····	122
5	有关县(市)科技工作定性问题总结·····	126
第六章	县(市)科技工作的定位·····	135
1	县(市)科技工作在地方社会经济发展中的作用·····	135
2	县(市)科技工作在国家创新体系建设中的位置·····	139
3	县(市)科技工作在地方政府工作中的地位·····	142
4	当前县(市)科技工作面临的挑战与机遇·····	143
5	新时期县(市)科技工作定位的再认识·····	148
6	县(市)科技管理部门的职责与职能·····	150
第七章	县(市)科技工作发展的思路·····	156
1	县(市)科技工作发展的指导思想·····	156
2	县(市)科技工作发展的原则·····	157
3	县(市)科技工作发展的目标和任务·····	158
4	县(市)科技工作发展的方向和重点·····	159
5	发展途径和战略思考·····	161
6	加强县(市)科技工作的思路·····	163

## 第三篇 地方科技发展战略

第八章 地方科技发展战略·····	170
1 地方科技发展战略的内涵·····	170
2 地方科技发展战略的指导思想与原则·····	171
3 地方科技发展的战略目标·····	174
4 地方科技发展的战略布局·····	176
5 地方科技发展的战略重点·····	179
第九章 地方科技工作分区、分类、分层指导的研究·····	(208)
1 地方科技工作的分区指导·····	(208)
2 地方科技工作的分类指导·····	(235)
3 地方科技工作的分层指导·····	(257)
4 县(市)级依靠科技进步发展经济的典型模式简介·····	(265)
第十章 推动地方县(市)科技工作的环境建设和政策措施·····	(271)
1 地方科技政策环境建设·····	(271)
2 推动地方科技工作的政策和措施·····	(274)
3 推动县(市)科技工作的制度措施·····	(279)
4 推动县(市)科技工作的环境建设和能力建设·····	(282)
5 科技部推动县(市)科技工作的对策和措施·····	(285)
6 地方各级政府要发挥加强县(市)科技工作的主体和中坚力量作用·····	(289)
7 县(市)科技部门应积极进取,开拓科技工作新局面·····	(290)

## 第四篇 典型地区调研报告

I 河北省保定市县(市)科技工作情况调研(2002年12月)·····	(296)
1 县(市)科技工作情况与存在的问题·····	(297)
2 典型经验——易县开展“百村千户”示范工程,实施“科教兴村”战略·····	(299)
3 关于加强县(市)科技工作的一些体会和建议·····	(301)

II	江西省部分县(市)科技工作情况调研(2003年1月)	(304)
1	艰苦奋斗,积极探索科技工作新发展	(304)
2	基层科技工作仍面临艰巨的困难和挑战	(306)
3	振兴地方经济靠科技,振兴地方科技对科技部寄予厚望	(307)
III	浙江省部分县(市)科技工作情况调研(2003年3月)	(310)
1	浙江省县(市)科技工作的主要特点与成效	(310)
2	地方对做好县(市)科技工作的几点反映	(313)
3	关于加强县(市)科技工作的一些认识与建议	(315)
IV	甘肃省县(市)科技工作情况调研(2003年7月1日)	(317)
1	县级科技管理工作的现状	(317)
2	县(市、区)科技工作的成效与主要经验	(318)
3	当前县(市、区)科技工作存在的问题	(319)
4	对县(市、区)科技工作的建议	(320)
V	东北老工业基地县(市)科技工作典型调研(2004年2月)	321
1	50年的建设为振兴东北老工业基地打下了良好基础	322
2	经济转型期老工业基地地区发展面临的新问题	324
3	加强东北老工业基地县(市)科技工作的若干对策建议	326
VI	云南省地方科技工作调研报告(2004年5月)	331
1	云南省基本概况	331
2	云南科技工作概貌	331
3	云南地、县科技工作取得的成绩与基本经验	332
4	当前县(市)科技工作存在的问题	333
5	关于加强边疆地区地方科技工作的思考	334
VII	青海省条件艰苦科技工作具有自身特色(2004年6月)	335
1	在十分艰苦的环境条件下,青海州(县)科技工作具有自己的特色	335
2	高原落后的少数民族地区,县(市)科技工作困难重重	338
3	加强青海省少数民族经济落后地区县(市)科技工作的对策建议	340

VIII 西南地区科技工作调研报告(2004年6月 发展计划司)	342
1 科技工作现状和特点	342
2 科技工作的成绩与经验	345
3 科技工作的问题及原因分析	348
4 对加强县(市)科技工作的认识和体会	351
5 加强县(市)科技工作的建议	353

### 第五篇 附 件

附件一 公开发表的主要文章	359
I 切实加强地方县市科技工作 推进全面建设小康社会进程	359
II 地方科技发展的理论分析——内涵、阶段历程、模式及区域特征	371
III 地方科技发展战略思考	381
IV 加强地方县(市)科技工作的对策措施	393
附件二 2003年县(市)问卷的部分统计结果	403
参考文献	436

# 概 论<sup>\* 1</sup>

## 0 引言

地方县(市)科技工作的一项重要任务是研究如何通过科技促进“富民强县”、推动县域经济的发展和“三农”问题的解决,从而加快全面建设小康社会进程。为全面落实科教兴国战略和贯彻落实党的“十六大”和“十六届三中”全会精神,科技部党组决定进一步加强地方科技工作,用实际行动把科教兴国战略落实到基层。为落实科技部党组的决定,科技部发展计划司、地方科技发展战略研究课题组采用点、面结合的方式,问卷调查,座谈考察,了解基本情况,对地方县(市)科技工作的历史、成就、问题及发展进行了研究分析,提出了加强地方县(市)科技工作的对策建议。

## 1 地方科技工作调研的概况

### 1.1 背景

科技部党组明确提出把推动地方科技工作作为一项重点工作来抓,营造万马奔腾的科技工作局面,使地方科技工作更好地服务经济建设。2001年出台的《科技部关于加强地方科技工作若干意见》(以下简称《意见》),明确加强地方科技工作是科技发展和改革的一项重大战略举措,是贯彻“科学技术是第一生产力”和“三个代表”重要思想的具体体现,是科技工作“与时俱进”的客观要求。为贯彻《意见》,2002年制订了年度加强地方科技工作要点,同时,“科技兴市(县)”、区域创新试点等工作也蓬勃开展。这些举措得到了各地的积极响应和支持,取得了较好的成效。

从2002年起,科技部发展计划司组建了地方科技发展战略研究课题组,对全国县(市)科技工作状况进行了较为深入的调查研究,先后与东中西部10个省90个县(市)进行了座谈,对30多个典型县(市)进行了实地考察,先后两次对全国2800多个县(市、区)开展了问卷调查和统计分析,覆盖面超过99.5%,掌握了大量的第一手资料。前期工作形成了“近期地方基层科技工作调研情况汇报和加强基层科技工作的建议”报告(2003年5月27日向科技部党组汇

---

\* 本概论为2004年7月7日向科技部党组汇报的主要材料,编者略有修改。部分调查数据为截止于2004年5月31日的问卷。可能与《县(市)科技工作问卷调查报告》不完全一致

报),得到了科技部党组的高度评价。

2004年全国科技工作会议明确要进一步落实加强地方科技工作,并把本年度确定为“县(市)科技工作年”。为加强对地方科技工作的领导,科技部决定成立由邓楠副部长为组长、尚勇副部长为副组长的地方科技工作协调领导小组。按照地方科技工作协调领导小组第一次会议的部署,为全面、系统、深入地了解县(市)科技工作状况,总结经验、分析问题,提出切实加强县(市)科技工作的举措,在课题组先期调研的基础上,进一步深化了调研工作。后期工作形成了《关于地方县(市)科技工作调查研究的报告》(2004年7月7日向科技部党组汇报),促使一系列加强地方县(市)科技工作对策与实施方案的出台,如印发了《县(市)科技工作年》方案、发布了《科技进步示范县(市)》、《科技工作试点县(市)》的工作指南。

## 1.2 调研方式与调研区域

调研组按不同类型,选择了全国10个典型省份,自2002年11月开始对河北省保定市(大城市郊区型)、江西省(中部农业型)、浙江省(民营经济发达型)、甘肃省(西部干旱型)、吉林省(商品粮基地)、辽宁省(老工业基地)、云南省(自然资源丰富型与少数民族聚居地)、青海省(西部条件恶劣型)、广东省(东部沿海开放型)等进行了专门调研。

同时,在全国范围开展了两次关于县(市)科技工作的问卷调查,分省、地、县三个层次就县(市)科技工作的状况、成绩与存在的问题进行了全面的调查。第一次调查时间始点为2002年12月,回收了95%的调查问卷;第二次调查时间始点为2004年3月,回收了99.5%的统计调查问卷。目前,实地考察调研活动基本结束,已经整理出了多份典型调研报告,有的已上报科技部领导。对2861个县(市、区)科技工作的两次统计调查完成了初步汇总分析。

## 1.3 调研效果与反映

此次调研工作收到了良好的效果,通过召开各类座谈会和实地考察,广泛听取省、地、县科技部门、县(市)党委、政府及其经济部门、基层科技机构和科研人员的意见,不仅比较全面、系统地掌握了整体情况,深化了认识,而且直接促进科技系统上下及县(市)党委、政府进一步形成共识。县(市)党委、政府和各级科技部门,尤其是县级科技管理部门对科技部加强地方县(市)科技工作的举措反响强烈,他们认为这是国家对地方县(市)科技工作的重视与认可,是振兴地方县(市)科技工作的实际行动,同时也希望科技部能够采取有效措施,推动基层科技工作的深入发展,并就大力加强地方县(市)科技工作形成了基本共识。

## 2 地方科技工作各具特色

地方科技工作是指在一定的行政区域内,为推动本地科技进步、促进经济和社会发展而进行的一系列科技活动的总和,是国家科技活动的特定层次和基础支撑,是国家科技事业的重要组成部分。地方科技工作涵盖省、地、县三个层次,县级科技工作作为基层科技工作具有自身的特点和意义。

1995年实施科教兴国战略以来,特别是1999年党中央、国务院《关于加强技术创新,发展

高科技,实现产业化的决定》出台以后,在党中央、国务院及有关部门的高度重视下,在各级地方政府领导下,地方科技工作得到了较快发展,取得了明显成效。

## 2.1 地方科技工作的大环境有了较大改善

随着科教兴国战略的深入实施,地方科技工作的大环境在总体上有了很大改善。

### 2.1.1 全民科技意识有了显著提高

“科学技术是第一生产力”重要思想已成为全社会的共识;地方各级领导干部依靠科技来发展经济的认识不断提高;企业和广大农民科技兴企、科技致富的热情较高,对地方科技工作寄予了较大的期望。

### 2.1.2 政策法规建设得到进一步加强

继《科技进步法》、《科技成果转化法》后,国家又出台了《科普法》等关于科技工作的法律法规;党中央、国务院作出“关于加强技术创新”的决定后,各有关部门陆续出台相关配套措施;科技部提出了加强地方科技工作的意见和措施。地方科技立法工作非常活跃,已完成立法近200多部,涉及领域广、操作性强。北京、天津、广东、江苏、深圳等还根据本地改革发展需要,在高科技产业化、计划管理、体制改革、知识产权保护等方面开展了政策法规建设,进行了有益的探索和尝试。

## 2.2 地方科技工作在推动地方经济和社会发展中的作用日益突出

促进科技成果转化成为当前地方、尤其是基层科技工作的重点,依靠科技发展区域特色优势产业取得明显成效,科技与经济脱节的问题基本得到解决,“科学技术是第一生产力”的作用日渐明显。山西省运城地区近年发展起来的20多家地方龙头企业(包括上市公司)中,有8家是科技部门扶持起来的科技型企业。浙江省地方科技工作紧紧围绕本省发展民营经济的目标,面向民营科技企业开展科技服务,网上技术市场的建立受到广泛好评,为推动经济发展做出了突出的贡献。与此同时,地方科技工作在国家科技工作中的重要作用也初步显露。

## 2.3 科技产业化为经济发展发挥了较好的带动作用

科技示范对发展县域经济起到了引导、带动和支撑作用,成效显著。以科技为先导的新兴产业发展迅猛,高新技术产业园区蓬勃发展。高新技术研发和产业化重大项目的实施取得显著效果,涌现出江阴、南海、东莞等一大批依靠高新技术发展经济的先进典型。如东莞市为抓好高新技术和IT产业的科技示范,加大科技投入力度,财政科技经费占财政支出的2.6%,有力促进了经济快速发展。2002年其出口创汇额达到237亿美元,排在深圳、上海之后,有10种产品占全球份额达15%以上,吸引了12家全球100强企业、30家500强企业、124家跨国公司落户东莞,使之成为全球电脑零部件的重要采购地和亚洲电脑资讯产品加工中心。

## 2.4 适应新形势的地方科技工作机制和制度正在形成

在“创新、产业化”科技方针的指引下,各地坚持以改革为动力,在建立新型科技工作体制和机制方面进行了许多有益的探索。在地、县层次,不少地方成立了科技领导小组,一把手亲

自抓科技工作形成了制度。福建省南平市创造了科技特派员制度,鼓励和推动了科技人员下乡为农民提供技术、营销等综合服务,促进了科技与农村社会经济活动的紧密结合。江西省南昌市颁布了《南昌市科学技术投入条例》,将科技投入的增长纳入法制化轨道,使科技投入从1995年的150万元,增加到2002年的1200万元,增长了7倍。按照经济和科技自身的发展目标,国家、省两级科技部门重新构造了科技计划体系框架和运行机制,有效地在全局上重组了科技资源。

## 2.5 区域科技创新体系建设开创了地方科技工作的新局面

区域创新体系建设,使得地方科技工作开始摆脱就科技论科技的束缚,从区域经济和社会发展的需求着眼,从建立一个促进各类创新主体有效互动的组织系统出发,更宏观、更系统地把握科技工作的任务和要求,从而为认识地方科技工作提供了一个全新视角,为解决科技和经济结合问题提出了一个崭新思路。近年来,区域创新体系建设越来越受到各级政府和科技管理部门的重视,在引导企业创新和创业、建立多元化的科技投入体系、促进产学研结合、发展生产力促进中心等科技中介机构等方面取得了很大的成绩,创造了十分宝贵的经验;技术创新工程区域试点单位已发展到37个城市和两个国家级高新技术产业开发区。这些都为促进当地科技进步和经济发展做出了积极贡献。区域创新体系建设正在成为地方科技工作的一项中心任务和国家加强地方科技工作的有力举措。

## 2.6 国家科技计划的实施对地方科技、经济发展起了重要的引导作用

“火炬”、“星火”、“成果推广”、“创新基金”等国家与地方共同组织实施的全国性科技计划和产业化环境建设工作,已成为地方科技工作的重要载体和重要工作内容,对促进科技成果转化、推动地方经济发展起到了重要的作用。以“星火”计划为例,实施17年来,示范项目超过12万个,覆盖了全国85%以上的县(市),培育了一大批星火龙头企业,产生了巨大的经济和社会效益,仅“九五”期间,累计创利税2810多亿元,成为依靠科技推动区域经济健康发展的主力军。面向基层的其他科技计划同样地有力地推动了基层的经济发展和社会进步。“863”计划产业化项目“电脑农业专家系统”,获2003年度联合国世界峰会大奖,指导农民科学种地,产量升高、成本减少,效果十分显著,深受农民欢迎。53个国家高新区2003年度实现产量17257亿元,净利润1129亿元,出口创汇510亿美元,成为各地重要的经济增长点。

## 2.7 各地科技发展进入了相应的发展阶段,区域特征比较明显

### 2.7.1 科技发展阶段

目前,一些科技比较发达的省份,创新体系基本建成,具备了一定的创新能力,开始进入以自主创新为主的科技发展阶段。由于科技基础和经济水平的差异,各地的科技发展速度有很大区别,仍有少数不发达省份还停留在科技要素累积的阶段。按照科技进步的历程划分,以1999—2001年3年全国科技进步监测结果为基础,对全国31个省级区域进行系统聚类,我国31个省(市、区)科技进步进程可划分为以下三个阶段类型:

(1)创新引导阶段,有北京、上海、广东、天津、江苏、福建、浙江、山东、辽宁等9个省(市)。

未来其科技发展方向应以提高原始性创新能力为科技进步主攻方向,通过加快技术市场的建立与完善,扩大技术贸易,迅速增加具有自主知识产权的科技成果数量。

(2)能力建设阶段,有湖北、陕西、黑龙江、湖南、四川、重庆、吉林、安徽、河南、海南、河北、广西、新疆等 13 个省(市、区)。未来其科技发展方向应以提高科技与经济的结合程度为科技进步主攻方向,以加大人才建设和投入为手段,发展高科技产业,不断扩大企业数量与规模。

(3)要素积累阶段,有江西、云南、山西、甘肃、内蒙古、宁夏、贵州、青海、西藏等省(市、区)。未来其科技发展方向应以提高获取和应用科技的能力为科技进步主攻方向,以实施信息化工程为契机,扩大科技成果的应用范围和普及率。

### 2.7.2 科技发展的区域特征

按照区域自然资源与自然条件的接近性、连片性、区域问题的相互关联与相似性、科技与经济上的联系性、国家宏观政策一致性的原则将全国划分为东北区、环渤海区、长三角、珠三角、中部腹地、西北区和西南区等七大片区域(见表 1),提出区域科技发展的特点和发展方向。

表 1 中国经济社会科技发展的区域划分

区域名称	包含范围	区域科技特点
东北区	黑龙江、吉林、辽宁	传统技术占有优势,创新能力活力不够
环渤海区	北京、天津、河北、山东	科技资源最为集中,科技推动经济发展的潜力巨大
长三角	上海、江苏、浙江	科技对经济的贡献突出,进一步提高科技的需求
珠三角	福建、广东、海南	适用技术应用能力提高,科技创新有待提高
中部腹地	山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南	传统技术占有主导地位,主要依靠自然资源的开发支撑区域经济发展
西北区	内蒙古、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆	发展严重失衡,科技力量与科技资源分布不平衡,科技实力有待加强
西南区	广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏	科技不能有效地支撑经济发展,科技应用能力亟待提高

回顾和总结地方科技工作的发展历程,各地方科技管理部门都在积极探索加强地方科技工作的新途径、新方法,取得了初步成效。目前在省这一层面,形成了上下互动、共同推进科技发展良好局面;但同时,县(市)科技工作没有得到足够的重视。县(市)科技工作与国家的科技工作整体水平相距甚远,尤其是基层科技工作能力有限,手段不够,不能满足县域经济快速发展的需求,而且存在严重的区域发展不平衡,东部地区明显好于中西部地区。

## 3 县(市)科技工作的现状

### 3.1 县(市)科技工作的基本情况

根据对 2003 年 2 861 个县(市、区)科技工作的问卷调查初步统计结果,分别就投入、机

构、人员、条件、领导、成效、区域发展等 7 个方面对当前县(市)科技工作的基本情况进行了剖析,可以基本判断基层科技资源的布局、配置效率,初步了解县(市)科技工作的概貌。

### 3.1.1 科技投入

#### (1) 财政科技拨款

2003 年全国县(市)财政科技拨款为 99.7 亿元,占到县级财政支出的 1.1%,全国人均 8.2 元。其中,县、县级市、区分别为 24.2 亿元、18.2 亿元和 56.9 亿元。占全国人口 27% 的城区,财政科技拨款占全国的 57%;占全国人口 54.2% 的县,财政科技拨款占全国的 24%。

全国目前仍有 170 个县(市、区)的财政科技拨款预算为零,主要分布于西藏(40 个)、青海(22 个)、新疆(24 个)、甘肃(7 个)、黑龙江(7 个)等中西部边疆地区。

#### (2) 科技部门能够支配的财政科技拨款

县(市)财政预算实际用于科技工作的为 87 亿元,科技部门能够支配的为 49 亿元,占预算总额的 50%。400 个县(市、区)科技管理部门没有可支配的财政科技拨款。

上级科技部门支持县(市)科技经费年均均为 34 亿元。其中,地市级支持 13 亿元,省级为 14 亿元,科技部为 7 亿元。

#### (3) 地(市)对所属县(市)科技工作经费满足程度的评价

根据地(市)科技管理部门对所属县(市)科技工作经费满足程度进行的评价,全国有 37.8% 的县(市)科技工作经费能够得到保证,工作成效较大;有 31.6% 的县(市)科技工作经费能维持正常运行;有 30.6% 的县(市)科技工作经费很少,维持运行有困难,占全国 6% 的县(市)没有科技工作经费,基本不能开展科技工作。

### 3.1.2 科技机构

#### (1) 科技管理机构

全国 2 890 个县级行政单元,有 499 个县(市)科技管理部门被撤并,撤并率 17%。其中,县、县级市、区分别为 324 个、24 个、151 个。被撤并的科技管理部门比 2002 年底的问卷调查的 400 个有所增加。科技管理部门由行政单位变为事业单位的达到了 110 个,其中,甘肃省就有 18 个,占到该省总县数的 20%。

机构被撤并的县(市)主要分布于中西部地区,没有独立科技行政管理机构的分布:黑龙江(98 个)、青海(43 个)、西藏(40 个)、广西(26 个)、四川(26 个)。青海省 46 个县(市、区)只有 3 个县(市)有独立的科技局,其中,有 20 多个科技局被合并到社会发展局。

全国县(市)科技管理部门机构名称被称为科技局的有 2 379 个(83.3%)、科教局的有 114 个(4.0%)、农业局的有 80 个(2.8%)、其他的有 283 个(9.9%)。

#### (2) 技术开发机构

全国县属及以下技术开发机构共有 17 861 个,县均为 6.7 个,属于民营性质的为 8 828 个,占 46%。其中,归属于科技部门的为 6 958 个,占总数的 39%;农林水部门占 42%、其他部门占 19%。属于科技部门的技术开发机构县均 2.6 个,其中,民营性质的为 3.1 个。

#### (3) 技术服务机构

全国县属及以下技术服务机构为 103 577 个,县均为 36.7 个,其中,推广机构 46 721 个(占 45.1%)、孵化器 806 个(占 0.8%)、科技示范园区 10 331 个(占 10.0%)、技术市场 2 685