2003 高校保卫学理论研究与探讨

名誉顾问：徐庆申　吕玉明　周以忠

顾　　问：赵明顺　于宜法　李兆敏　李荣升　于留成
孙　炬

主　　编：陈晓明　任若强　刘博文

副 主 编：（按姓氏笔画为序）
马兴伦　马　恩　方宝民　邱　青
李述勇　李子德　罗钧田　栾作林

编　　委：（按姓氏笔画为序）
马　恩　马立军　马兴伦　方宝民　王世尊
王福新　邓洪基　刘博文　任若强　李　军
李　毅　李子德　李述勇　李海洋　邱　青
陈晓明　陈庆岭　张秀纪　罗钧田　段玉华
娄炳春　栾作林

中国海洋大学出版社

·青　岛·

需要全本请访问 www.ertongbook

前　言

凝聚着山东省高校公安保卫工作者们辛勤劳动汗水的《2003 高校保卫学理论研究与探索》一书终于问世了。她是在党的十六大精神指导下，山东省高校战斗在公安保卫战线上的同志们近几年开展高校保卫学理论研究成果的总结，也是对未来工作的思考和探索。2000 年我们曾编辑出版了《高校保卫学理论研究与探讨》，现在我们又精选出 80 篇文章，汇集出版《2003 高校保卫学理论研究与探讨》，以期互相交流、共同提高，更好地为维护高校的稳定做出贡献。

当前，随着改革开放的不断深入，特别是我国加入 WTO 后，高等教育遇到了前所未有的大好发展机遇。同时也出现了不少新情况、新问题。新的形势和任务给高校公安保卫工作者提出更高的要求。特别是当前在国际上，西方敌对势力始终把‘和平演变’和‘西化’、‘分化’的图谋寄托在青年大学生身上，‘法轮功’等邪教组织也早已沦为反华势力的帮凶和工具，对我极尽渗透、破坏之能事。国内，随着改革开放不断深入发展，也出现了一些新情况、新问题，社会治安状况也不容乐观。在高校内部，随着高等教育改革，人事分配制度和机构的调整，扩招、

后勤社会化改革等，都给公安保卫工作带来了新的压力和挑战。这些都要求我们从事高校公安保卫工作的同志们必须始终保持清醒的头脑，都要求我们贯彻执行党的十六大精神，坚定不移地在“三个代表”重要思想指引下，开拓创新，与时俱进，不断探索高校公安保卫工作的新思路、新方法，真正为维护高校的政治稳定和治安安定尽职尽责，以无愧于高校“校园卫士”的光荣称号。

正是基于以上认识，我们在编辑过程中，将文章分为四大篇章，即“三个代表”与理论研究；综合治理与治安防范；国家安全与政治保卫；基础工作与队伍建设。重点突出了高校公安保卫工作如何实践“三个代表”的重要思想，在实际工作中坚持与时俱进、改革创新的工作思路，用以指导我们的工作。该书收录的每篇文章开头都增加了“内容摘要”和“关键词”；文章后均增加了“作者简介”；凡获奖文章均在该文下面予以说明；凡已在有关刊物上发表的文章，均注明期刊与期号，以备查阅。本书可作为从事高校公安保卫工作的领导和同志的参考用书。

全书由任若强、刘博文、邱青、马恩、李述勇、李子德、栾作林初审、修改，由陈晓明负责统稿。

山东省高校公安保卫工作理论研究一直得到山东省委高校工委、省教育厅、省公安厅、省安全厅和高校党政领导同志的高度重视和关心，得到中国高等教育学会保卫学专业委员会及山东分会的精心指导和大力支持。山东省委高校工委副书记、省高校保卫学会名誉会长徐庆

申同志在百忙中审阅了本书的目录和初稿，省公安厅副厅长、省高校保卫学会名誉会长吕玉明同志，省国家安全厅副厅长、省高校保卫学会名誉会长周以忠同志均在百忙中对本书的编写寄予了热情支持，并提出很多指导性意见。山东大学党委副书记、山东省高校保卫学会会长赵明顺同志，中国海洋大学副校长、山东省高校保卫学会副会长于宜法同志，石油大学（华东）党委副书记、山东省高校保卫学会副会长李兆敏同志，山东师范大学党委副书记、山东省高校保卫学会副会长李荣升同志，山东农业大学党委副书记、山东省高校保卫学会副会长于留成同志，烟台大学党委副书记、山东省高校保卫学会副会长孙炬同志，具体指导了本书的编写，并担任本书顾问。作者在撰写论文和本书编写过程中，参阅了有关专家、学者的大量论文、著作；中国海洋大学公安处的苑高忠、路卉同志，在本书的编写过程中协助做了部分基础工作，在此一并致以衷心的感谢。

鉴于编者水平所限，时间仓促，本书的缺点、不足在所难免，恳请专家、同行予以指正。

编　者

2003 年 4 月

图书在版编目(CIP)数据

2003 高校保卫学理论研究与探讨/陈晓明等主编. —青岛:中国海洋大学出版社,2003.8

ISBN 7-81067-498-6

Ⅰ.2… Ⅱ.陈… Ⅲ.高等学校-保卫工作-理论研究 Ⅳ.G647.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 068885 号

中国海洋大学出版社出版发行

(青岛市鱼山路 5 号 邮政编码:266003)

出版人:王曙光

印刷

新华书店经销

*

开本:850mm×1 168mm 1/32 印张:17 字数:385 千字

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月第 1 次印刷

印数:1 100 册 定价:28.00 元

需要全本请访问 www.ertongbook

目　　录

前言……（1）

第一篇　“三个代表”与理论研究

按‘三个代表’要求做好高校安全保卫工作 …… 郭新中　王荣朝（3）
实践‘三个代表’,确保高校公安保卫工作与时俱进 …… 陈晓明（9）
坚持德法兼治,推进素质教育 …… 张效存（16）
坚持与时俱进,搞好新形势下高校保卫工作 …… 李述勇　赵　丰（23）
浅谈新形势下校园管理和安全保卫工作的新方法、新途径
…… 马　恩（30）
浅谈新形势下的高校保卫工作 …… 马兴伦　亓振媛（35）
创新——高校安全保卫工作的时代课题 …… 魏承洋　李　军（40）
高校保卫工作应处理好的几个关系问题 …… 张维奇（48）
适应新形势,谋求新发展 …… 任若强　李修荣（54）
合并组建高校保卫工作之探讨 …… 段玉华（62）
处理好高校合并产生的安全保卫工作的几个关系
…… 姜志勇　赵　雍　沈克东（67）
成功的经验,有益的启示 …… 刘博文（74）
博采众长,补己之短 …… 刘博文（87）
“网格化”保卫机制在高校保卫中的应用探讨 …… 王发科（96）
浅谈艺术院校保卫工作的特点和对策 …… 霍玉魁（102）
与时俱进,开拓创新 …… 纪援朝（106）

第二篇　综合治理与治安防范

高校治安工作策略研究 …… 袁兆春　马　恩(115)
重视网络安全教育,预防大学生网络犯罪…… 苑高忠(121)
大学生上网成瘾的心理分析及对策 …… 毛广良　宋克文(130)
浅谈高校学生的安全教育 …… 朱延春(136)
谈扩招对高校治安的影响 …… 李子德(144)
高校的治安安全管理工作探讨 …… 方宝民　王宪明(154)
高校创安工作的现状及对策研究 …… 倪福祥　孙尚田　李红军(160)
高校内部治安综合治理考评指标体系的科学设计探讨 … 郭新中(166)
认真学习‘三个代表’重要思想,加强校园的治安综合治理
…… 董庆顺　张秀纪(174)
加强高校社会治安综合治理工作的思考 …… 路　卉(180)
谈‘谁主管,谁负责’的原则…… 王德宝(184)
周密、细致、高效、安全…… 胡长玉(189)
高校技防建设的研究与实践 …… 刘福臻　马兴伦(197)
加强高校技防建设,提高安全防范能力…… 任若强　李修荣(204)
技术防范工程不应忽略‘程序” …… 邱　青　胡长玉(208)
加强‘技防’建设,提高校园 110 的工作力度…… 王世尊　孙宝平(214)
试析如何加强高校临时工管理 …… 宋　杰(222)
高校消防安全现状与防范的思考 …… 曹　健　李述勇(229)
关于加强高校消防工作的几点思考 …… 韩奎武(235)
高等院校大型活动场所的消防保卫工作初探 …… 胡洪勇(243)
高校消防安全教育培训刍议 …… 董庆顺　张秀纪(249)
加强防火档案建设,推进高校防火工作
…… 孙尚田　倪福祥　李红军(254)
落实防火安全管理责任制,促进学校的安全防火工作…… 李述勇(260)

以贯彻《防火安全管理规定》为契机，切实做好高校防火工作
…… 李洪军　倪福祥　孙尚田(269)
谈高等学校公众聚集场所的消防安全管理 …… 兰文杰(275)
高校消防安全工作的探讨与实践 …… 巩树林　石卫东(281)
学校消防安全工作浅论 …… 张捷灏　李德文(287)
校园失窃案的因果规律及预防措施 …… 卫兆明(291)
高校教室内师生物品被盗案的特点、原因及对策
…… 宋　杰　周国柱(300)
浅论高校盗窃案件的成因及预防 …… 裴晓光(306)
大学生宿舍被盗情况分析与对策 …… 王世尊　刘永顺(310)
浅论大学生财物被盗的特点、原因及对策…… 刘玉才(316)
浅论女大学生人身安全问题 …… 张　岩(322)
大学生违纪违法的原因及预防 …… 孙希宝(328)
大学生犯罪探析及对策 …… 杨立存　李　怀(337)
浅析大学生犯罪现象 …… 尹佐峰　李曙光(345)
大学生罪错行为产生的个性心理品质分析及预防对策
…… 李　军　万　煜(352)
论青少年犯罪的原因、特点与对策…… 张　莹　刘博文(359)

第三篇　国家安全与政治保卫

经济全球化与高校政治稳定 …… 高春元(373)
入世后高校安全保卫工作的新问题及其对策
…… 马　恩　孙　钢(381)
浅析当前影响高校稳定的不利因素及防范措施
…… 王福新　蔡怀三(386)
新时期高校不稳定因素分析与对策 …… 贾军章(397)
关于加强高校政治保卫工作的几点思考 …… 王文鑫　狄卫东(403)
影响高校安全稳定的不利因素及对策探析 …… 郭新中(412)

保国家安全,促学校稳定…… 陈晓明(417)
浅谈校园网信息安全保护 …… 高雪梅　赵宽军(424)
影响计算机信息安全的因素和防范措施 …… 卢卫国(430)
高校保卫部门信息工作的思考 …… 赵　丰(434)
简论高校知识产权保护与高校保卫机构 …… 刘博文　杨延辉(441)
适应发展形势,搞好院士安全保卫工作…… 陈晓明(448)
动之以情,晓之以理…… 李耀臻　陈晓明(452)

第四篇　基础工作与队伍建设

高校户籍管理方式改革刍议 …… 陈　莉(461)
高校学生集体户口改革探析 …… 仵允昌　任若强(470)
谈做好新时期高校户口管理工作 …… 贾梅华(475)
高校校园 110 综合管理系统设计构思 …… 李子德(481)
浅谈军转干部如何在高校保卫工作中发挥作用
…… 张永平　李　冰　孙　雷(488)
如何搞好高校校卫队建设的探讨 …… 王世尊　张其林　刘孟安(493)
加强监督,提高保安服务质量…… 姜炳奎　张　兵　刘继华(501)
建立标准化管理体系,推进校卫队正规化建设
…… 倪福祥　孙尚田　李洪军(505)
高校保卫干部激励机制探析 …… 李　民(512)
高校保卫队伍职业道德教育 …… 于志圣(517)
高校保卫队伍的现状及对策 …… 张心义(522)
与时俱进,全面提高高校公安(保卫)人员的素质…… 安绪常(528)
加强自身队伍建设,努力做好新时期高校保卫工作…… 石建军(531)

第一篇 “三个代表”与理论研究

按‘三个代表’要求做好高校安全保卫工作*

郭新中　王荣朝

（德州学院.山东德州.253023）

内容摘要：“三个代表”是新的历史时期做好高校安全保卫工作总的指导思想和行动指南，是必须达到的要求和目标，也是衡量和检验工作成效的根本标准。我们要认真学习、始终坚持和忠实实践‘三个代表’，为先进生产力的发展、先进文化的繁荣和人民根本利益的实现而努力工作，使高校安全保卫工作迈上新的台阶。

关键词：三个代表　安全保卫　意义　措施

中国共产党要始终代表中国先进生产力的发展要求，始终代表中国先进文化的前进方向，始终代表中国最广大人民的根本利益。这一重要思想，简称为‘三个代表’重要思想。江泽民同志在庆祝中国共产党成立80周年大会上的重要讲话中，对其作了精辟、全面的论述；在中国共产党第十六次全国代表大会的报告中，又进一步阐明了其历史地位和全面贯彻‘三个代表’重要思想的根本要求。同时，中共十六大把‘三个代表’重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一并确立为中国共产党长期坚持的指导思想。

“三个代表”重要思想，集中了全党的智慧和创造，科学地总结

---

* 本文获山东省高校保卫学会优秀论文一等奖，曾发表于《德州学院学报》2001年“教学与科研”专刊，本文为修改稿。

需要全本请访问 www.ertongbook

了中国共产党成立以来的历史经验，特别是改革开放以来的新鲜经验，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家各项工作的新要求，以新的思想、观点、论断，继承、丰富和发展了马列主义、毛泽东思想和邓小平理论，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大思想武器，是中国共产党的立党之本、执政之基、力量之源。“把‘三个代表’重要思想贯彻到社会主义现代化建设的各个领域，体现在党的建设的各个方面”，是中共十六大提出的重要任务和要求之一。“三个代表”的每一方面都与高校的安全保卫工作紧密相连，高校的安全保卫工作坚持和实践‘三个代表’具有特殊的意义。

一、中国共产党要始终代表中国先进生产力的发展要求

生产力是最活跃、最革命的因素，是社会发展的最终决定力量。社会主义的根本任务是发展生产力，增强社会主义国家的综合国力，使人民的生活日益改善。在生产力的诸要素中，人是最具有决定性的因素。科学技术是第一生产力，而且是先进生产力的集中体现和标志。代表先进生产力的发展要求，归根到底，是坚持以经济建设为中心，努力发展生产力，夯实社会主义现代化建设的基础。社会生产力的发展依赖于科技的发展，科技的发展依赖于有知识有创新能力的人才，而人才的培养要靠教育特别是高等教育。在21世纪，高等教育在国家和民族的振兴与腾飞中具有不可替代的战略作用。高校是教育培养高层次现代化建设人才的摇篮，是造就高素质劳动者的基地，也是科学研究的重要主力军。高校的中心任务是教学和科研，而教学、科研必须有安全稳定的环境作为保障。同时，高校的安全稳定是社会稳定的晴雨表，确保高校的安全稳定对于保证社会的稳定具有非常重要的意义。不可否认，各高校认真贯彻党中央、国务院和上级一系列指示，始终把安全稳定放在压倒一切的位置，做了大量扎实有效的工作，成效是明

显的。但是，高校安全稳定的工作基础还比较脆弱，面临的形势比较复杂，影响高校安全稳定的不利因素还比较多。这主要表现在：以美国为首的西方敌对势力继续加紧对我进行渗透和颠覆活动，图谋“分化”、“西化”我国高级知识分子和大学生队伍；“法轮功”邪教组织仍未停止策划非法活动，极少数“法轮功”顽固分子执迷不悟，拒绝转化，寻衅滋事、散发传单、利用现代化传媒技术蛊惑挑拨、自焚甚至抛尸灭迹等案件时有发生；学校周边的治安问题较多，反弹现象严重，治理难度较大；社会治安形势仍较严峻，针对高校的盗窃、暴力案件增多；高校各项改革的不断深化，引发一些新的矛盾；招生数量急剧增加与基础设施建设滞后、部分设施老化的矛盾突出；外来、暂住人口增加，来源分散，成分复杂，良莠不齐，好坏难分，管理难度增大；部分学生法制观念淡薄，违法违纪现象不同程度地存在；困难生、特困生绝对数量增加和毕业生就业难度增大等问题备受学生、家长和学校、社会的关注；人民内部矛盾和社会热点问题增多，对高校的影响也较大，等等。可见，能否做好高校的安全保卫工作，直接关系到高校的安全稳定，关系到师生员工的人身财产安全，关系到教学、科研、工作、生活的正常运行，关系到高校的精神文明建设，也关系到高校能否胜任高等教育在发展先进生产力过程中的职责。因此，我们一定要从实践“三个代表”的高度，从讲政治、促发展、保稳定的高度，充分认识加强高校安全保卫工作的重要性，切实增强责任感、紧迫感和使命感，将这项工作摆到整个学校工作的重要位置，作为一项严肃的政治任务来抓紧抓好。要坚持“稳定压倒一切”、“安全第一”的原则，贯彻“预防为主，确保重点，维护稳定，保障安全”的方针，以围绕学校的改革、发展、稳定创造良好的校内治安环境和良好的教学、科研、工作、生活秩序为安全保卫工作的根本任务，努力做好遵纪守法和安全防范宣传教育、政保、治安管理、消防管理、户籍管理、安全检查监督和治安综合治理等工作，落实防火、防盗、防爆炸、防破坏、防流氓

滋扰、防失泄密、防意外事故等安全防范措施，严防政治案件、刑事案件、治安案件和治安灾害性事故的发生。同时，还要积极配合政法机关严厉打击各种违法犯罪活动，为创造安全稳定的社会环境做出积极的贡献。

二、中国共产党要始终代表中国先进文化的前进方向

在当代中国，发展先进文化，就是发展有中国特色的社会主义文化，就是建设社会主义精神文明。发展社会主义先进文化的根本任务，是培养一代又一代有理想、有道德、有文化、有纪律的公民。加强社会主义思想道德建设，是发展先进文化的重要内容和中心环节。高校担负着思想道德教育和科学文化教育的重要职责，担负着培养社会主义“四有”新人的光荣任务。高校群英荟萃，社会名流众多，高级知识分子云集，青年学生高度集中，也是盛产科研成果和精神文化产品的宝地。做好高校的安全保卫工作，是落实我们党和国家提出的加强文化保卫工作要求的一个重要方面。新中国成立后，为适应文化战线对敌斗争的需要，党和国家制定了一系列文化保卫工作的方针、政策，保障和促进了我国文化事业的发展。改革开放后，高校的安全稳定问题愈来愈重要，教育部（国家教委）、公安部分别于 1986，1991，1997 和 2001 年联合下发《关于进一步加强高等院校安全保卫工作的通知（意见）》，就提高对高校安全保卫工作的认识，加强对高校安全保卫工作的领导，明确高校安全保卫工作的任务，建立健全高校公安保卫机构和加强保卫队伍建设等问题，做了明确指示。只有真正逐条落实这些指示，才能切实做好高校安全保卫工作，才能实践好“三个代表”对高校安全保卫工作的要求。同时，思想道德建设和科学文化教育需要法律法规作为后盾，否则，就容易偏离健康向上的社会主义方向和失去行为规范。因此，在高校的安全保卫工作中，既要搞好对师生员工的法律法规、政策纪律、安全防范、规章制度等方面的宣传

教育，又要搞好治安、消防、安全用电、卫生防疫等方面的知识普及，还要发挥在移风易俗，反对封建迷信，打击邪教和非法宗教势力，取缔黄赌毒，抵制腐朽没落思想文化侵袭等方面的作用，激浊扬清，繁荣先进文化。

三、中国共产党要始终代表中国最广大人民的根本利益

人民是推动历史发展的真正动力，群众是真正的英雄，这是历史唯物主义的基本观点。全心全意为人民服务是我们党的惟一宗旨，群众路线是我们党的根本工作路线。以最广大人民的根本利益为最高标准，始终代表最广大人民的根本利益，是“三个代表”的出发点和归宿。就高校安全保卫工作而言，首先，要克服“抓教学科研是硬任务，抓安全保卫是软任务”、“说起来重要，干起来次要，忙起来不要”、“综合治理，谁也不理”、“你治我安，与己无关”等错误思想和片面认识，充分认识到“安全系着你我他，保障安全靠大家”。其次，要坚持专门工作与群众路线相结合的原则。高校公安保卫机构是国家公安机关在高校保卫工作中的延伸，肩负着维护政治稳定、确保良好的校园治安秩序、同治安灾害事故作斗争、为师生员工提供相关服务等任务，在高校公安保卫机构、体制改革过程中，只能加强，不可削弱。高校保卫队伍是保证学校安全稳定的骨干力量，一方面，上级有关部门和高校应从维护稳定大局出发，认真研究保卫队伍建设问题，切实解决关系到保卫人员切身利益的一些实际问题；另一方面，保卫队伍要通过学习、教育、培训、实践、严格要求和严格管理来内强素质，外树形象。从事高校保卫工作的同志，要牢固树立八个意识，即政治意识、大局意识、职责意识、法制意识、服务意识、效率意识、奉献意识和廉洁意识，做到政治合格，业务熟练，作风优良，纪律严明，以强烈的事业心、责任感和敬业精神、奉献精神履行好职责。特别需要提出的是，安全保卫工作是具体的、实实在在的、每日每时每刻都不可忽视的工作，要

求真务实，真抓实干，说实话，办实事，重实效。高校各单位、各部门和广大师生员工，是维护高校稳定，做好安全保卫工作的基本力量。要建立健全治安综治委、稳定工作督导小组、普法委、调解委等机构，进一步加强校内 110、校卫队、义务护校队、义务消防队等管理，齐抓共管、各司其职、密切配合、群防群治，共同做好高校的安全保卫工作。最后，切实健全规章制度，落实安全保卫工作责任制。要认真按有关法律法规办事，建立健全确保师生员工安全的各项规章制度和防范措施，并真正落到实处。要坚持“谁主管，谁负责”、“谁承办，谁负责”的原则，切实落实安全工作责任制、责任追究制和一票否决制，对失职、渎职、玩忽职守发生重特大安全事故、造成师生伤亡的，要坚决查处，严肃追究直接责任人及有关领导的行政和法律责任。

总之，“三个代表”是新的历史时期做好高校安全保卫工作总的指导思想和行动指南，是必须达到的目标和要求，也是衡量和检验工作成效的根本标准。要认真学习、始终坚持、忠实实践“三个代表”，为先进生产力的发展，为先进文化的繁荣，为人民的根本利益而努力工作，从而使高校的安全保卫工作迈上一个新的台阶。

作者简介：
郭新中，1955 年生，德州学院机关工会主席，保卫处助理调研员。
王荣朝，1961 年生，德州学院组织人事处科长。

实践‘三个代表”，确保高校公安保卫工作与时俱进*

陈晓明

（中国海洋大学.山东青岛.266003）

内容摘要：高校公安保卫工作与时俱进，就要坚持贯彻党的基本路线不动摇，努力当好教学、科研和师生利益的维护者，加快实现公安保卫工作现代化建设跨越式发展，锻造一支高素质的高校公安保卫队伍。

关键词：三个代表　高校公安保卫工作　与时俱进

江泽民总书记‘三个代表’重要思想集中体现了我们党全部理论和实践活动，既是全面推进建设有中国特色社会主义的宏伟纲领，也是加强高校公安保卫工作革命化、现代化、正规化建设的行动指南。只有牢固确立‘三个代表’重要思想在高校公安保卫工作中的指导地位，与时俱进地推进高校公安保卫工作，才能站在时代的前列，始终保持先进性，经受新考验，迎接新挑战，才能肩负起伟大时代赋予我们的神圣使命。

一、高校公安保卫工作与时俱进，就要坚持贯彻执行党的基本路线不动摇，努力当好维护高校稳定的卫士

高校公安保卫工作落实江泽民总书记‘三个代表’要求，最根本的就是要坚决贯彻和坚定不移地维护党的基本路线，紧密围绕

---

* 此文获山东省高校保卫学会优秀论文一等奖，曾发表于《青岛海洋大学高教研究》2002年第2期。

需要全本请访问 www.ertongbook