

# 目 录

- 第一章 转型期中国社会的人口问题 /1
  - 一、人口和人口问题 ..... 1
  - 二、转型期中国社会的人口问题 ..... 10
  - 三、人口问题的思考 ..... 32
- 第二章 人口与资源、环境 /44
  - 一、人口与资源 ..... 44
  - 二、人口与环境 ..... 89
  - 三、人口与资源、环境的协调 ..... 96
  - 四、人口与资源、环境可持续发展 ..... 101
- 第三章 我国的生育率变动 /110
  - 一、我国生育率的变化历程 ..... 111
  - 二、低生育率引发的社会问题 ..... 121
  - 三、中国生育政策的选择 ..... 133
- 第四章 劳动力资源、就业与人口战略调整 /139
  - 一、引言 ..... 139
  - 二、劳动力数量和质量:中国最大的竞争优势 ..... 140
  - 三、劳动供给压力与就业问题 ..... 149
  - 四、人口转变的“战略机遇”与政策调整 ..... 168

- 第五章 人口老龄化与老年人口问题 /177
  - 一、人口老龄化 ..... 177
  - 二、老年人口问题 ..... 201
  - 三、中国的“人口视窗” ..... 225
- 第六章 中国的人口迁移与流动 /240
  - 一、当代中国人口迁移与流动的基本状况 ..... 242
  - 二、人口迁移与流动所带来的社会问题 ..... 253
- 第七章 中国城市化过程中的社会问题 /275
  - 一、引言 ..... 275
  - 二、农民工的社会保障问题 ..... 280
  - 三、农民工的社会融入问题 ..... 289
  - 四、农民工的权益受侵害问题 ..... 295
  - 五、流动人口子女的受教育问题 ..... 300
  - 六、农村征地问题 ..... 311
  - 七、结语 ..... 322
- 第八章 人口性别比失衡问题 /328
  - 一、新中国成立以来我国的人口性别比的基本状况 ..... 328
  - 二、我国的人口性别比失衡产生的原因 ..... 343
  - 三、我国人口性别比失衡的社会后果 ..... 353
  - 四、治理人口性别比失衡的措施 ..... 365
- 参考文献 /373

## 第一章 转型期中国社会的人口问题

### 一、人口和人口问题

在讨论人口问题时，我们首先来考察人口和人口密切相关几个概念：人，人类和人口。区分这几个概念，有助于我们明确本书所要研究的对象和内容。

#### （一）人口的涵义

人们常说人是万物之灵，但真正要给人有一个确切的定义并不容易。按照我国许多辞书的解释，人是“能制造工具并使用工具进行劳动的高等动物”。<sup>①</sup>在这个简短的定义中，对人的特征进行了概括，虽然也有研究者认为还不够充分，但人的两个特征基本得到了表达。人的特征第一是生物性，第二是社会性，且人的本质是人的社会性，这是区别于自然界其他各种动物的标志。人类则是“人的总称”。但人们在用“人”这个词时，在不同场合下可以有不同涵义，有时可能指的是生物性的一面，有时则用的是社会性的一面；有时可以是具体的某一个人，有时只是一般的，抽象的人；有时指的是单数，而有时表示复数。总之，

<sup>①</sup> 现代汉语辞海编委会：《辞海》，北京广播学院音像教材出版社，2002年11月，第996页。

它可以有丰富的内涵和很大的外延。而人口则不同，按照辞书的解释，人口指在一定时期内，“居住在一定地区内人的总数”。<sup>①</sup>在这个定义中，强调了人的数量的一面，人口必须有一定的规模，单个人不能算人口，所以人口肯定是复数。英语中人口为 Population，而 Population 就是总体 (universe) 的同义词。但人口有时也用来指部分人口，如老年人口，妇女人口等。这里的人口虽然也是复数，但却指的是具有某种特征的人的总数。“人口是在特定地域内组成社会的生存活动的具体的人类集团”。<sup>②</sup>即是说，人口既可以表示人的总体，也可以表示特定的人的总体，若把人的总体看作一个集合，则特定的人口可看作总体的子集。

人口是人类集团，由于人具有生物和社会两种特征，所以人口现象通常有以下特征：（1）集团现象。集团现象虽然不能超越每个个体的属性和机能，但也不是简单合计，而是集团共性的东西。由于人口现象是集团现象，所以它的分析基本方法是统计方法；（2）人口变动是人口自身再生产的结果。人口数量、人口结构随时间不断发生变化，这种变化是由人的出生、死亡所决定的。出生、死亡是自然界任何一个生物体必然发生的，服从自然规律。人口就是在出生、死亡的作用下不断更新，完成世代相传和更替；（3）人口变动是对社会条件的适应。人口自身再生产虽然是生物现象，但它的决定因素，出生、死亡的大小却是由当时社会的生产力水平、社会经济条件、文化的因素所决

① 现代汉语辞海编委会：《辞海》，北京广播学院音像教材出版社，2002年11月，第998页。

② [日]馆稔著：《人口分析方法》，古今书院，1978年，第15页。

定，所以说人口变动是对社会条件的一种适应；（4）人口变动是渐变的。人口变动虽然是对社会条件的一种适应，但当社会经济条件发生改变后，它并不是立即就能对应于这种变化，举例来说，社会生产劳动力紧缺迫切需要劳动力，但人口不可能短时期内产生出劳动力来。人口的变化有它自身变动的规律，有它自身变动的惯性，它决不是像物质生产一样，今天需要时就可以多生产一些，明天不需要或需要减少时就可以停产或少生产一些。社会经济对它的作用只有经过长期的过程才能渐渐显现出它的效果，两者的变化有时差。人口变动渐变的这种特性，往往就是发生人口问题的原因。

从大的分类说，科学分为自然科学和社会科学。以人为研究对象的科学既有属于自然科学，也有属于社会科学的，或者是两者交叉的科学。医学可说是基本上属于研究人的自然科学，但人类学则部分属于自然科学，部分属于社会科学，如体质人类学探究人类的生物起源和人类（包括种族）的变异，属于自然科学部分，而文化人类学重点研究前文字社会的生活方式，属于社会科学。由于人类社会是由人组成的，所以各门社会科学可说都是直接研究“人”或和人的研究有密切关系的科学。例如，历史学则是直接记录人类从古到今的活动的。社会学研究人类社会、社会发展和社会问题，经济学研究生产、消费、流通和交换，但经济活动的主体是人，且在经济学中假设在经济活动总是以利益最大化为目标，这个假设实际上是社会学和心理学的。

人口研究科学称为人口学。人口研究是研究人口变动

及其发展规律的。它包括两个基本方面的基本内容：一是人口变动，包括人口总量、出生、死亡和迁移的变动，也包括人口的性别、年龄的自然结构变动和城乡、地域、文化、民族、职业、婚姻和家庭等非自然结构变动；二是人口发展，即人口在与资源、环境、经济、社会的相互作用下的发展。以前一个方面为主的研究称为狭义人口学（Demography）或人口分析（Demographic Analysis），它着重研究的是人口变动过程的数量方面，涉及人口变动过程以外的研究只是作为变动的一种背景和条件，以后一个方面为主的研究称为广义的人口学和人口研究（Population Study），但广义人口学通常也以狭义人口学的研究作为基础。

## （二）人口问题和人口政策

现在我们再来谈人口问题。“问题”在词语解释中有二层意思：一是需要研究讨论并加以解决的矛盾和疑难；二是“事故”或“麻烦”。把这两者综合起来可以说，人口问题就是人类在发展过程中，在人口方面遇到的不适应或“麻烦”，从而需要深入研究并加以解决的矛盾。人口问题古往有之，可说是地球上开始有了人类就会有人口问题（如果人类不存在当然也不存在人口问题）。但不同时代有不同的人口问题，同一时代不同地区、不同国家的人口问题的内容也可能不同。

虽然，不同时期和不同地区有不同的人口问题，人口问题可以有多种多样，总的来说就是为了保障人的生存和促进人的发展，要实现人口和资源环境，和社会经济协调发展的问题。换句话说，使人口发展有利于社会生产力的

提高，人民生活富裕，国家繁荣，促进社会进步，实现人和社会和谐，人和自然的和谐，实现人的全面发展。在生产力极为落后的古代，人们在面对自然灾害，例如饥荒、瘟疫，可说是束手无策，所以每一次大的自然灾害、饥荒和瘟疫，就会夺去许多人的生命，人口规模就会有个人大倒退，即是说，人的生存没有保障。例如，发生在 1347 年的瘟神——黑死病，仅 4 个月就夺去了 4000 万人的生命，单在欧洲就有 2500 万人死亡，相当于当时欧洲人口的四分之一。<sup>①</sup>所以在很长时期，世界人口的规模较小，增长也非常缓慢。据历史人口学家的研究和推断，在公元前 600 年，世界人口不超过 1000 万人。在工业革命以前，世界人口不会超过 4.5 亿人，在这以前，年平均人口增长率不会超过 1‰。所以，当时的人口增加往往意味着繁荣，人口萎缩往往和萧条相联系，人口增加有利于社会发展。在工业革命以后，人口增长开始加速，到 18 世纪末 19 世纪初，世界人口大概在 10 亿左右，在这时期人口增长率在 4‰左右。在 19 世纪，世界人口增长率在 5‰左右。但直到 19 世纪上半叶，人口增长率尚未超过 1‰。但从第二次世界大战以后，人口迅速膨胀。从 20 世纪 50 年代到 70 年代，世界人口平均年增长率竟达 2%左右。70 年代以后，人口增长率虽然有所下降，但至今仍在 1%以上，并且，人口规模以前所未有的速度扩大。如果以增加 10 亿人作为计量的时间长度，世界人口从 10 亿人增长到 20 亿人经历了大约 130 年的时间，而从 50 亿（1987 年 7 月 11

<sup>①</sup> 魏健编著：《改变人类社会的瘟疫》，经济日报出版社，2003 年 6 月，第 16 页。

日被联合国定为 50 亿人口日) 到 60 亿 (1999 年 10 月 10 日联合国公布的报告) 只用了 12 年时间。现在, 人口增长虽然有所放慢, 但人口增加的潜力还很大, 据估计, 到本世纪 2010—2015 年, 人口将达到 70 亿, 而到 20 年代末将达到 80 亿。如果说, 古代的人口问题主要是担心人口减少, 大部分表现在局部地区, 个别国家, 则现在的人口问题已转变为人口数量过多、增长过快, 和人口问题密切相关的环境问题、资源问题已危及到全人类的安全, 成为全球性的问题。

我们知道, 工业革命改变了人们的生产方式和生活方式, 人类财富的积累步入了快车道, 呈几何级数增加。世界人口的快速增长也是以工业革命为发端的。但工业革命的一个重要特征就是以大量消耗自然界不可再生的资源和产生工业污染为前提。工业革命以瓦特发明的蒸汽机为标志, 蒸汽机的推广和普及意味着大量消耗煤和向大气释放大量的二氧化碳。所谓的世界第三次生产力高潮——化工技术革命, 人类可以突破天然原料的限制利用矿物制造所需的材料, 同时也意味着产生大量的化学废弃物和污染沉淀。而代表着先进技术和发明的汽车和飞机的发明和普及, 实际上也意味着对自然界的索取进一步扩大加深。极端地说, 工业革命的每一次进步同时也是对自然界的索取增加, 人们在不断享受到工业进步给他们带来的方便时也意味着给自然界的压力加大, 且由于人口的增加而使这种压力倍增。实际上, 地球早已不堪重负, 表现为世界物种的减少、资源短缺、全球气候变暖, 大气层的臭氧层受到破坏导致空洞扩大, 灾害频繁等等。

20 世纪 70 年代，在由美国麻省理工学院的杰伊·福莱斯特（Jay Forrester）领导，由各国科学家、经济学家、教育家、企业家等组成的罗马俱乐部所作的关于人类危机预测模型中，考虑了以下五个主要方面：工业化、人口增长、粮食供应、不可再生资源 and 环境污染。假定这几个变量都按一定的指数率增加，人口增加和环境污染有如下的关系：“人口不能在没有粮食的条件下增长、粮食生产的增长靠资金的增长、更多的资金需要更多的资金、废弃的资源变成了污染物、污染不仅影响人口的增长，而且也影响了粮食的增长”（Meadows 等，1972）。由电子计算机模拟的结果表明，由于不可再生的资源迅速耗尽导致工业投资的速率下降，粮食，由于它需要依靠不可再生能源和诸如化肥、农药等工业品，所以其产量也同时下降，这时污染虽也减轻，但已无济于事，因为工业基地的解体不仅带来了饥馑，而且会带来医药供应的缺乏，当死亡率增加时，人口增加就会停止并会持续下降。上述研究结果在 1972 年以《增长的极限》为题发表，给世界以很大的震动。虽然，该书的预言并未完全出现，但它确实从一个角度向人类敲响了警钟：如果我们听任人口无限增长，资源的过度开发，环境质量日益恶化，那么人类无疑是在自杀。生存和发展是全人类共同面临的问题，地球只有一个，实现人口与资源、环境协调发展，是当代各个国家、各个民族面临的问题。

在谈到人类社会的共同问题时，我们决不能忽视各个国家、各个民族面临的问题。我们面临的是一个多元世界。地球上的人们生活在不同国家，在不同社会制度下、有不

同的文化、信仰和价值观，有不同的利益。对待这种不同，人们并不是总能和平相处的，自古以来，国家之间、民族之间纷争不断，争夺生存空间是重要原因之一。以强凌弱、以大欺小，在人类史上屡见不鲜。过去，这种争夺生存空间往往以占领对方土地、掠夺对方财物、杀戮对方人口为内容，表现为血腥和赤裸裸的形式。工业革命后，欧洲人口膨胀，欧洲人大量移民到北美、澳洲，对当地土著人的做法可说是这种方式的典型，致使当地土著人口大减，几乎处于灭绝。当代，人们虽然已经比较理智地认识到承认和容忍世界多元性的必要，但这并不意味着国与国之间，人与人之间已经实现了平等。实际上，发达国家利用自己科技、经济上的优势，对不发达国家实行商品输出、资本输出、污染输出，进行不平等的交换也是一种形式，其结果是富者越富，穷者越穷。总的来说，落后就要挨打。为了改变被动挨打的局面，发展中国家必须尽快地改变自己的落后状态，其中，扭转目前的人口状态就是很重要的一个方面。大部分发展中的国家，由于人口增加过快，社会负担过重。增加的国民收入大部分被用做新增人口消耗，影响了生产的积累，难以在教育上更多的投入以用于国民素质的提高，人民生活的改善缓慢，影响人民的自信和引起人民对本国政府的不满和政治上的不信任，从而影响社会的稳定。投资不足和劳动力素质的低下，使本国在国际竞争的环境下总是处于下风。由于资本的不足和技术上的落后，本国的出口只能主要靠原材料和初级产品，为了增加收入和扩大出口，只能靠增加原材料和初级产品的生产，这意味着过度开发而导致资源耗竭和环境污染。所以，控

制人口增长，提高人口素质，往往也是每个发展中国家当前面临的重要问题。

为了解决人口问题，政府运用自己的权力和影响，施行意在改变人口状态的政策称为人口政策。人口政策可以有广义和狭义之分，一般地，把直接对人口现象施加影响的政策，例如计划生育、对移民采取鼓励或限制、妇幼保健、教育普及等等，是旨在控制人口数量，改变人口结构，提高人口素质的政策，是直接对人口施加影响的，可认为是狭义的人口政策。而许多社会政策，其政策目标虽然不是直接对人口施加影响的，但它也会间接对人口变动有影响。例如，促进妇女就业的政策，其直接目标是提高妇女地位，促进男女平等，但妇女地位得到提高的同时，能降低生育率，有利于人口的控制和人口素质的提高，所以从广义上说，它也可看成是人口政策。

应该看到，人口问题根本上是社会问题。人口问题的产生、发展和解决，无不与社会有密切关系。人口对社会发展的影响，我们既不能无限夸大，也不能忽视。按照唯物主义理论，人是社会物质生活条件的必要因素，没有一定的最低限度的人口，就不可能有任何社会物质生活。人口规模、人口密度和人口增长对社会发展有影响，它促进和延缓社会的发展，但是它不可能是社会发展的主要力量，它对社会发展的影响不可能是决定性的。很难设想落后的社会制度能很好地解决社会问题，也难以很好地解决人口问题。但不是说，有好的社会制度，人口问题就不复存在了，因为好的社会制度还只提供了解决问题的条件并不等于问题会自动消失，我们应清楚地认识到，解决人口问题

并不是轻而易举的，必须实事求是地正视实际存在的人口问题，根据本国、本地区的实际情况，按照人口发展自身的规律，提出和实施正确的人口政策，才能在解决人口问题时收到事半功倍的效果。

## 二、转型期中国社会的人口问题

今天的中国人口是昨天中国人口的继续。为了正确理解目前中国的人口问题，我们需要对历史人口问题作简短的回顾。

### （一）新中国成立以前的人口和人口问题

综观中国的人口史，中国人口在不同时期高低跌宕，呈缓慢增长，但到了近代，人口开始呈连续增长的趋势。清朝乾隆、嘉庆、道光时期，由于农业技术的进步和高产作物的引进，农作物单位产量不断提高，同时清政府实行移民垦荒，在赋役制度方面实行了改革，先是“滋生人丁，永不加赋”，后又实行“摊丁入亩”，取消了人头税，使农民的生活有了一定保障，所以这期间人口大增。据考，乾隆十六年（1751），人口超过了2亿，乾隆五十五年（1790），人口超过了3亿，道光十四年（1834），人口超过了4亿。<sup>①</sup>从清朝末年到新中国成立前（民国末年），由于频繁战争和社会混乱，人口增长速度放慢，但还是在缓慢增长。据估计，清朝末年民国初始，全国人口约为4.43亿

<sup>①</sup> 路遇、滕泽之著：《中国人口通史》，山东人民出版社，2000年1月。

人，民国八年（1919年），约为4.68亿人，<sup>①</sup>到1949年，全国人口约为5.5亿人（包括了台湾和港澳地区）。<sup>②</sup>

我们知道，由于中国以农业为中心的科学技术在世界的领先地位，使中国从公元前3世纪起，即秦汉时代就进入农业经济发达的社会，成为封建大帝国，并成为中国社会稳定的基础。英国科技史专家李约瑟在《中国科学技术史》中说，“中国古代的发明和发现往往是超过同时代的欧洲，特别是15世纪以前更是如此，这可以毫不费力地加以证明”。“在3—13世纪，中国保持一个让西方人望尘莫及的科学知识水平”。但中国还继续封建制度的同时，世界正悄悄地在发生根本变化。从13世纪开始，在意大利兴起了文艺复兴运动。从17世纪到1830年，英国完成了产业革命，以后法国爆发了资产阶级革命。在欧洲完成了生产力、生产关系的革命后，接着俄国、美国、日本等也相继走上了资本主义道路。由于生产力的扩张，人口的增加，资本主义国家迫切需要扩充廉价的原料来源，扩大商品市场，在弱肉强食的法则下，他们自然瞄准了落后地区，包括如中国这样一个理想的掠夺对象。

从鸦片战争到中华人民共和国成立的一百多年里，对中华民族来说，这是一个饱含屈辱的时期。中国经历了外有列强侵略，国内阶级矛盾尖锐的内外交困的局面，社会陷于混乱之中。这期间，爆发了太平天国起义，辛亥革命，

① 路遇、滕泽之著：《中国人口通史》，山东人民出版社，2000年1月，第934页。

② 路遇、滕泽之著：《中国人口通史》，山东人民出版社，2000年1月，第963页。

军阀混战，北伐战争，抗日战争以及解放战争，战争连绵不断，人民的生命和财产遭受重大损失，可以说民不聊生。旧中国的人口问题可归结为：国弱民穷，人满为患。中华民族面临亡国灭种的威胁。

其实，对现实的人口问题，人们都是能感觉到的。“当人们目之所及的都是那徘徊于大街小巷面黄肌瘦的难民和遍布大江南北衣衫褴褛的无业流民时，把人口问题与国弱民穷联系起来，就顺理成章”。<sup>①</sup>但站在理性的高度，把人口问题和社会经济发展相联系，从人口自身发展的规律来认识，需要有对事物本质认识的洞察力。

对于旧中国严重的人口问题，中国近代许多思想家都有所认识，如汪士鐸、龚自珍、薛福成、严复、梁启超、孙中山等，从不同角度提出了解决人口问题的方案。进入近代，马尔萨斯人口论的传入，使这种“人满为患”的想法获得了理论支持，似乎中国的积贫积弱都是人口问题造成的。马尔萨斯人口论在一部分知识分子中有较大影响，其代表人物如陈长蘅甚至认为，人口问题是中国一切社会问题的症结，而解决人口问题，不是靠革命，只能靠节育等。

我国早期的马克思主义者如李大钊、陈独秀等人积极宣传马克思主义人口思想，站在历史唯物主义立场分析了当时中国的人口问题，批判马尔萨斯理论，提出了解决中国人口问题的正确方法。

但在当时并不具备解决人口问题的社会条件，所以，以上思想家的想法也只是想法而言，并没有实践机会。但

---

<sup>①</sup> 查瑞传主编：《人口学百年》，北京出版社，1999年12月，第39页。

是他们的思想对后人有一定的影响。

## （二）新中国成立后的人口和人口问题

新中国成立，为中国解决人口问题提供了社会条件。但在较长的一段时期内，党的工作并未以经济建设为中心，一次次的失误，使社会经济发展停滞不前，从根本上解决人口问题失去基础，加上对人口问题认识不足，解决人口问题没有极早地提到议事日程，延误了时机，增加了后人解决问题的难度。

### 1. 改革开放以前中国的人口

1949年10月1日，中华人民共和国宣告成立，这是中国历史上的一个新纪元。新中国的成立，为中华民族赶超世界发达国家铺平了道路，也为解决旧中国沉积下来的许多社会问题，包括人口问题在内创造了条件。

在新中国建立初期，摆在面前急需解决的问题和困难是很多的。由于长期战乱，城乡物资严重匮乏，物价暴涨。1949年全国有4000万人遭受自然灾害，700万人挣扎在死亡线上，城市有400万人失业。

面对着这困难局面，一些帝国主义者抱着幸灾乐祸的心理，毛泽东站在马克思主义的立场上，针对一些悲观论调和美国国务卿艾奇逊“中国人口在18、19两个世纪里增加了一倍，因此使土地受到不堪负担的压力，人民的吃饭问题是中国政府必然碰到的第一个问题。一直到现在没有一个政府使这个问题得到了解决”的说法进行了批驳，毛泽东提出：“中国人口众多是一件极大的好事。再增加多少倍人口也完全有办法，这办法就是生产。西方资产阶级

经济学家如像马尔萨斯之流所谓食物增加赶不上人口增加的一套谬论，不但被马克思主义者早已从理论上驳斥得干干净净，而且已被革命后的苏联和中国解放区的事实完全驳倒。”

毛泽东进一步提出，“世间一切事物中，人是第一个可宝贵的。在共产党的领导下，只要有了人，什么人间奇迹也可以造出来……一切悲观论调是完全没有根据的”。<sup>①</sup>

客观地说，毛泽东的以人为中心，“人是第一个可宝贵的”思想，“革命加生产”解决人口问题的论断，都是不可否定的，针对性也是很强的。在当时，对于鼓舞中国人民的士气，振奋人民的精神有很大的作用。但我们也应实事求是地看到，毛泽东这些论述，只是对人口问题的一些原则性认识，并不是对人口问题认识的全部，更不是关于人口规律的系统阐述。而有些话抽出来加以发挥，就可能走向另一个极端，再向前发挥，就可能走向对中国人口及其问题的盲目乐观。正如列宁所说，真理再向前走一步，就会成为谬误。

新中国成立初期，由于中国共产党尚缺乏执政和建设的经验，更谈不上处理人口问题的经验，在“一边倒”学习苏联经验的思想指导下，片面地理解马克思的人口思想，无视中国的人口现实，盲目地学习苏联的做法（苏联是人少地多，资源丰富，缺乏劳动力，中国正相反），在乐观的人口思想支配下，在一段时间内，政府采取了奖励多育、反对流产等鼓励增加人口的做法。

<sup>①</sup> 《毛泽东选集》第四卷，第1512页。

新中国成立初期，从1949—1957年，可说是中国社会经济发展的黄金时期，从1949—1952年，全国农村实行了土地改革，彻底废除了封建土地所有制。农民拥有自己的土地，以后又经过了互助组、初级社和高级社，生产积极性大大提高，粮食产量大幅增加，人均产量逐年提高。1949年全国粮食为人均209公斤，1952年为288公斤，1957年达到了306公斤。工业生产在1949—1952年时期，年平均增长达34.8%。经过三年恢复，工业已经达到或超过历史最好水平。1953年开始了国民经济的第一个五年计划，在第一个五年计划（1953—1957年）期间，工农业生产年平均增长10.9%，其中工业产值年平均增长18%。生产的高速发展和经济建设的需要，产生了劳动力的需求，有助于就业问题的解决。全国的职工人数，在1949年为800万人，到1957年增加到3100万人，这样，不但解决了旧社会遗留下的400万失业者的就业，在第一个五年计划期间，平均每年还吸纳了95万新增劳动力。

另一方面，伴随国民经济的发展，人民生活得到了改善。与此同时，卫生事业也得到了很大的发展。人口死亡率迅速下降，从1949年到1957年，粗死亡率几乎下降了一半，但出生率却一直保持30%以上的高水平，人口年增长率达2%以上，每年新增人口1000万人以上。伴随着工业化的发展，城市人口迅速增加，1949年城市人口占全国人口的比例为10.6%，到1957年增加到15.4%，市镇人口从5765万人增加到9949万人。人口膨胀的结果，人均耕地减少，增加的粮食大部分被新增人口所吸收，无法保证城市人口的生活供应，为了保证新增人口的消费，国民收