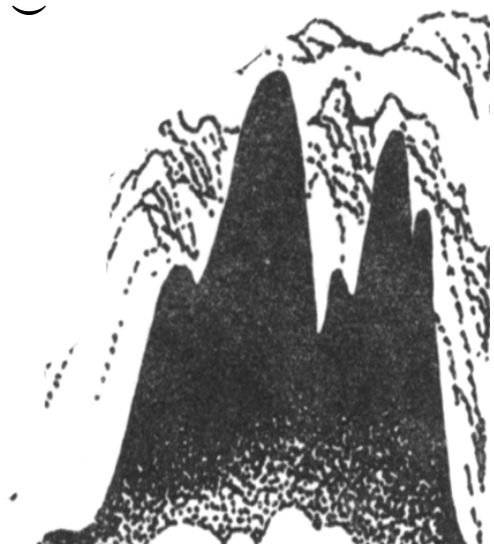


# 中国人口问题报告（一）

郭一平 主编



# 目 录

开国之初的人口发展 .....	1
陡然增多人口 .....	20
一升一降意味了什么 .....	36
人口年龄结构的变动 .....	55
人口性别结构的变动 .....	71
未来人口的数量控制 .....	86
人口身体素质的提高 .....	100
人口道德文化素质的提高 .....	120
人口与经济发展 .....	141

## 开国之初的人口发展

### 总人口的历史演变

#### 一、新中国人口增长的速度和规模

一九四九年底大陆人口为 54167 万。一九八二年人口普查表明,大陆 29 个省、自治区、直辖市和现役军人合计 1008175288 人,到一九八五年底增长到 104532 万人。三十六年共增加了 50365 万人,总增长率为 92.98%,年平均增长率为 1.84%。这一发展速度与同期世界人口发展速度基本一致。一九五一年世界人口总数为 25.13 亿,一九八五年增加到 48.42 亿,共增加了 23.29 亿,总增长率为 92.67%,年增长率为 1.89%。与各大洲比较,中国的年平均增长速度高于欧洲、北美洲和大洋洲,低于非洲、南美洲和亚洲。这三十多年是中国有史以来人口迅速发展的第三个高潮时期。

在中国历史上曾有过两次人口大增长时期。第一次是西汉(公元前二六年至公元八年),全国人口从 1000 万增至 5900 多万。秦始皇建立统一政权时(公元前二二一年)中国人口约 1200 万,经西汉“文景之治”后,到汉平帝元始二年(公元二年)人口增加到 5959 万。二百二十年间增加 4700 多万人,增加了近 4 倍,年平均增长率为 0.72%。这在当时来说是很高的速度。以后在一千四百年间人口没有超过 6000 万。第二次人口增长高潮是在清代。康熙改制后,从一七一二年到一八三五年,人口由 8640 万(据丁数推算)增加到 40176 万。一百二十多年里增加 31563 万,增加了 3.65 倍,年平均增长率为

1.26%。中华人民共和国成立后的三十多年是第三次人口快速增长时期，全国人口由5亿增加到10亿。增长速度之快和增长人数之多，大大超过历史上各个时期。

但是，三十多年来，新中国人口发展速度是不平衡的，经历了起伏较大的过程，先后有两次人口增长率上升和两次人口增长率下降。(实际上第二次大起包括两个阶段：前一阶段属于“补偿性”回升；后一阶段是无政府主义生育高潮，中间稍有下降。前后上升的性质有所不同。)七十年代以后逐渐趋于稳定。中国人口发展的这段不平常的历史，客观上反映了新中国处于社会变革时期的一些特点。社会经济起伏变化，在很大程度上影响了人口发展的起伏变化；旧的生育观因袭势力以及由于对人口问题认识不清而产生的政策上的失误，都对人口发展的起伏有重大影响。

为了正确说明新中国建立以后人口演变的实际过程，下面进行分期论述。按人口增长率水平，三十六年可分为三个时期，即：一九四八至一九五八年，一九五九至一九七三年，一九七四年到一九八五年。

(一)第一个时期，一九四九至一九五八年，人口持续增长时期。这一时期全国人口由54167万增加到65994万(年末人口、下同)，增加21.8%，平均每年增长2.2%。

这个时期又可分为两个阶段，即：一九四九至一九五二年和一九五三至一九五八年。

1. 一九四九至一九五二年是国民经济恢复时期。在人口发展上表现为惯性增长，有较多的旧社会痕迹，又有新社会的特征。出生率继续保持较高的水平，死亡率则迅速下降，人口自然增长速度大大加快，远远超过了

旧中国。

旧中国没有准确的人口统计数字，比较有参考价值的是两次普查数字。一次是清末一九一九年的普查，经民国元年（一九一二年）北洋军阀政府内务部整理，全国人口为 40581 万。另一次是一九二八年国民党政府进行的户口调查，一九三一年整理出的资料表明，全国人口为 47479 万。如以这些数字为基数，从一九一 至一九四九年共增加 14296 万人，总增长率为 35.2%，年平均增长率为 0.78%。分开来看，一九一 至一九二八年人口增加 6898 万，年平均增长率为 0.88%；一九二八至一九四九年间，人口增加 7398 万人，年平均增长率为 0.69%。这些数字虽不甚可靠，但可以看出，中华民国期间人口增长速度是不快的。

一九四九年中华人民共和国成立，标志着一个新的历史时期开始。长期战争状态结束了，开始了和平建设时期，人民当家做了主人。发展生产，改善生活，医疗卫生条件大为改观。各种危害人民生命的急性传染病很快得到控制，因而人口增长速度加快了。一九四九年全国人口为 54167 万（不包括台湾、港澳和华侨人口），到一九五三年人口已增至 57482 万，三年增加 3315 万，年平均增长 2.0%。

这段时间人口增长速度加快是政治经济发生革命变革的产物，可以说这是历史发展的一种必然性。

2. 一九五三至一九五八年是新中国建立后经济建设和各方面发展较快的时期。第一个五年计划的各项指标，到一九五七年已顺利完成，工业和农业总产值的年平均增长速度分别达到 18% 和 4.5%。一座座新的工业城市建立起来了，一些老的城市得到了初步改造，由此打下了

工业的初步基础。城市职工在几年内调整了数次工资，实行了劳动保险和公费医疗制度；农村土改以后，生产迅速发展并逐步实现了生产互助合作制度，城乡人民的物质文化生活水平和健康水平都有一定的提高。这一时期人口增长很快，在中国人口发展史上占有重要位置。一九五三年中国进行了第一次人口普查，查明全国人口为 60194 万，到一九五八年底人口已增加到 65994 万，六年间共增加 8512 万人，平均每年增加 1419 万人，年增长率为 2.3%。这是新中国建立后第一次出生和人口增长高潮，这一时期人口的出生率很高，而死亡率迅速下降。前五年出生率都在 30‰以上，死亡率一九五八年下降到 11‰；自然增长率前五年都超过 20‰，一九五八年才下降到 17‰。人口再生产类型已开始有变化。

（二）第二个时期，一九五九至一九七三年，这是人口发展起落变化最大的时期。这一时期全国人口由 65994 万人增加到 89211 万人，增加 35.2%，平均每年增长 2.2%。一九五三年第一次人口普查表明的人口的巨大增长，引起了全国的注意。中共中央从一九五四年开始提出节制生育的想法并制定了一些措施，先在大城市中试点。到一九五八年，中国人口已开始由高出生率、中死亡率，向中出生率、低死亡率转变。但是三年困难时期和“文化大革命”十年动乱的先后出现，使中国人口发展出现了波浪起伏的异常状态。这一时期又可分为三个阶段。

1. 一九五九至一九六一年。一九五八年后，由于“大跃进”和“反右倾”的错误，加上自然灾害等原因，国民经济在一九五九至一九六一年出现了严重困难，国家和人民遭受重大损失，人口发展也出现巨大变化。三年

里粮食歉收，副食品供应紧张，发病率和死亡率都比前几年增高。死亡率上升到新中国建立后前所未有的高度，全国人口死亡率一九六一年高达 25.43%，农村地区高达 28.58%。据有关部门统计，超过 20% 的有 675 个县，其中超过 100% 的有 40 个县。由于生活困难，营养不良，很多妇女出现妇女病，生育率大幅度下降，造成人口亏损局面。

根据这一时期不够准确的统计数字，总人口的变化如下：

三年累计，按总人口计算减少 135 万人，按自然变动增加 622 万人，两者相差 757 万人。从一九六四年普查结果看，三年困难时期里这两个数字都有一定的问题。一九五九年是困难时期的第一年，这一年里出生人数减少、死亡人数增加的现象已经开始。这一年自然增长 677 万，比前一年增长数下降 40% 是比较接近实际的。而总人口增加 1213 万，只比上一年少增 128 万人，增长率仍保持在 1.8% 是不符合实际的。原因是，当时不少地方政府不相信人口增长速度已减慢，特别是浮夸风盛行，有些地方为维持较高的增长率有意多报人口。从一九六年来看，总人口减少 1000 万人，自然变动减少 304 万人都偏低，实际人口减少还要多。一九六一年总人口继续减少，而自然变动却增加 249 万。两者方向相反，数字也都是不准确的。根据一九六四年普查资料计算，在一九六二至一九六四年的三年中，总人口增加数和自然变动数不一致，主要是一九六一年以前统计不准造成的。根据一九六四年普查资料回推，一九六一年人口应当是 64508 万人，比原统计数大约减少 1486 万。

2. 一九六二至一九六七年。一九六二年起经济形势

开始好转，人民生活开始改善，人口发展也开始上升。一九六二年上半年全国共出生 1061 万人，比一九六一年上半年多出生 458 万。半年出生率由一九六一年上半年的 9.16‰ 上升为 16.2‰，已接近一九五七年上半年 17.02‰ 的水平。半年自然增长人数为 657 万，半年增长率为 1.0%，也接近一九五七年上半年 1.16% 的水平。

一九六二年下半年人口增长势头比上半年来得还要迅猛，到一九六三年则全面开花。一九六三年全年出生 2954 万人，出生率高达 43.4‰，自然增长 2270 万，自然增长率为 33.3‰。不论从出生人数或自然增长人数、出生率或自然增长率来看，都是新中国建立后历年中最高的。一九六四年人口突破 7 亿，到一九六七年人口已达 76368 万。

为什么在六十年代初期中国人口会出现如此猛烈的出生和自然增长高潮呢？这主要是对前几年人口亏损的一种“补偿”。三年困难时期过后，人们的体力逐渐恢复，育龄妇女也恢复了正常生育机能，一时形成在生育上“齐步走”的态势。据一九六三年典型调查推算，这一年 15—49 岁育龄妇女约有 15196 万，占全国总人口的 22.0%，比例并不高。如再考虑到妇女生育年龄大部分是从 18 岁开始的，比例还要低(20.1%)。这一年出生人数却高达 2954 万人，每一千育龄妇女平均生育 194.37 个孩子，即平均每 5.14 个育龄妇女生一个孩子。如果考虑到育龄妇女中只有 60% 是已婚的，那么扣除未婚和丧偶妇女，已婚育龄妇女约 9118 万人，就成了每三个人就有一个生育的。这在人类历史上是极其罕见的。如果把一九五九至一九六一年困难时期的三年和一九六二至一九六四年“补偿”时期的三年合起来，以六年综合计算，则六年

平均出生率为 30.6‰，低于一九五三至一九五八年六年间的平均出生率(33.7‰)。

一九六四到一九六七年间，人口增长率仍然较高。据一九六四年人口普查，全国人口（包括台湾、港澳华侨在内）已达 72307 万。大陆 28 个省（当时天津市属河北省）直辖市和现役军人的人口数为 69458 万，也已接近 7 亿。但出生率已下降很多，到一九六七年又形成一个低谷。出生率虽然下降了，但由于死亡率下降更快，自然增长率较前几年下降的并不多，仍保持在较高的水平。

一九六二到一九六七年，六年间共出生 15987 万人，年平均出生率为 37.8‰，总人口增加 10509 万，年平均增长率为 2.5%，是新中国建立后人口增长最快的一段时间。

这段时间虽然开展了计划生育工作，国务院和各省、市均成立了计划生育办公室，并在一些大中城市取得明显效果，人口增长率也一度出现下降的趋向，但下降的局面并未持久。六十年代中期出现的“补偿性”出生高潮刚略趋缓和，“文化大革命”动乱又开始了，使已经开始下降的人口发展态势未能持续下去。

3. 一九六八至一九七三年。这一个时期突出的问题就是许多地区计划生育机构瘫痪，生育上的无政府主义盛行。计划生育口号虽未放弃，但不少地方把计划生育说成是“管卡压”，而予以抵制。一边是批判“男尊女卑”，“不孝有三，无后为大”；一边又在敞开生育。在采取节育措施多年的干部和职工中，不少人此时放弃了节育措施。这样一来，就在补偿性回升的基础上又出现了历时更久的生育和人口增长高潮。

一九六八至一九七三年的六年，每年出生人数大都在 2500 万以上；自然增长人数，也都在 2000 万以上或接近 2000 万。六年间年平均出生率 31.94‰，同一九六二至一九六七年平均出生率相近。六年间年平均自然增长率为 24.28‰，比率虽略低于前六年，但增长人数却超过了前六年。

从一九六二年起连续十二年的人口持续增加，累计出生 31791 万人，人口增加 23352 万人（按自然增长人数计算为 23889 万）。十二年增加的人数，等于一个苏联或一个美国的人口数。而这十二年又恰恰是中国经济发展不正常、出现徘徊停顿的时期。这样，一边是人口迅速猛增，一边是经济停滞不前，这就加重了直到八十年代仍受其影响的严重人口问题。

（三）第三个时期，一九七四年以后人口发展速度迅速下降时期。从七十年代起，全国大力开展计划生育工作。一九七三年国务院批发了《关于做好计划生育工作的报告》以后，中共中央和国务院又发布了许多指示。从这一年起，人口发展开始列入国民经济计划，提出在“四五”计划期间人口增长率降低到 1.5% 以下的要求。到一九七五年已取得显著成效，这一年总人口增长率为 1.7%。到一九八一年下降到 1.2%，一九八一年后稍有回升，一九八五年又下降到 1.02%。十二年间人口共增加 15321 万人，年平均增长率为 1.33%，较前一阶段大大降低。

总的说来，中国人口发展已逐步走向稳定化，估计今后若干年内人口增长率虽还可能有某些回升，但不会出现以前那样大的反复。

纵观新中国建立后人口发展的历史，可以这样来概

括：旧中国人口增长缓慢，新中国一建立即转为快速增长；在第一个五年计划时期出现第一次人口出生和增长高潮，中共中央及时提出了节制生育的号召，并在大城市开始试点，但不久出现了反复；三年困难时期人口一度停止增长，并出现人口亏损；一九六二年下半年起人口开始回升，一九六三年达到人口出生率和增长率的顶点。数年间，人口出生率和增长率都保持在一个很高的水平，这是一种“补偿性”的出生率和增长率。十年动乱开始后，无政府主义盛行，反映在人口发展上就是再一次出现出生和增长高潮。在连续十二年人口高速增长，而从一九五八年经济起起伏伏和徘徊，从而造成生活资料供应紧张、劳动力过剩、就业困难等一系列人口问题。七十年代以后，人口增长速度降低，“人口快车”减速了，在短短的几年里取得很大成绩。但在前进中又出现一些急于求成的思想，有些地方提出过高的要求和“一刀切”的作法，企图使人口问题在短时期内尽快解决。实际上这些不符合人口发展规律的做法，不利于计划生育的健康发展。中国人口发展速度能降低到八十年代的水平已属不易，想要巩固和发展这些成果，还有待于进一步努力。在五十年代、六十年代前期出生的人都已陆续进入婚期和育龄期的时候，计划生育工作决不能放松，并应进一步求其完善才能实现预期的人口控制目标。

## 二、人口的现状和特点

中国原来就是世界人口最多的国家，新中国建立后的三十多年来人口发展快，起伏又很大，因此形成中国人口的以下一些特点：

（一）人口数居世界首位的地位更突出。中国人口

包括台湾、港澳共有 10 亿多，居世界首位。一九八四年中国人口占世界人口总数的 22%。世界上人口超过 1 亿的有 7 个国家（中、印、苏、美、印尼、巴西、日本），超过 10 亿的只有中国一个国家。7 个 1 亿人口以上的国家合计 26 亿人，中国就占 40%。在中国各省中，人口超过 5000 万的省也是 7 个（川、豫、鲁、苏、粤、湘、冀），这 7 省人口占全国总数的 46%。其中人口最多的四川省为 9971 万人，人口最多的上海市为 632 万人（不含市辖区），人口最多的县广东潮阳县为 176 万人。这些都说明，中国人口数量之多是惊人的。

中国人口自然增长率虽已降到中等水平，但由于基数大，即使年增长率降到 1%，每年仍会增加 1000 多万人。本世纪末中国人口将达 12 亿多，按联合国预测，那时世界人口将达到 61 亿人，中国人口仍将占世界人口的 20% 左右。从总人口的绝对数来看，中国与其它人口超过 1 亿的国家的差距还会扩大，这是中国长期不能忽视的重大问题。

（二）人口分布不平衡。中国虽然人口众多，但分布却很不平衡。仅占国土面积 44% 的东部四大区（华北、东北、华东、中南）人口数，占全国人口的 76.9%；而面积占 56% 的西南、西北地区人口只占 23.1%。这种分布不平衡一方面反映了自然条件的差异，东部平原沃土，适于人口居住和从事生产；西部多山、干旱，很多地方还不很适宜人口聚居。另一方面也反映出地区之间经济发展的不平衡，特别是工业发展不平衡。东部沿海地区轻重工业都比较发达，西南、西北地区多数尚属待开发地区。新中国建立后虽有一些工业建设，并移去一些人口，但总的来看，不论工业生产、农业生产，交通运输，

都较沿海各省大为逊色。改变这种不平衡的状况，必须通过后进地区的资源开发和经济发展来实现。

(三) 人口年龄结构仍属于年轻型。七十年代以来出生人数显著减少，从而低年龄组的人数亦随之减少。据一九八二年普查，不满 15 周岁的人数占 33.6%，已比过去降低许多，但 65 岁以上的老年人比重仍不到 5%。60% 以上的人集中在 14—64 岁之间，这样就出现了两个问题。一是劳动年龄人口比重很大。一九八二年劳动年龄人口(男 16—59 岁，女 16—54 岁)合计为 55076 万，占总人口(不含部队人数)的 54.8%，劳动年龄人口同非劳动年龄人口之比为 1 : 0.82。这表明中国是一个劳动力资源非常丰富的国家，但同时也给安排劳动力就业带来一定的困难。二是育龄妇女的比重也比较大。15—49 岁育龄妇女占总人口的比重为 24.7%，她们中 67.1% 是已婚的。这批人中绝大多数处在生育旺盛期，对当前和今后较长时期里的出生率都将有很大的影响。七十年代以来，人口增长率虽比以前大大降低，但仍处于不稳定状态，稍一放松，就可能回升。也就是说，中国人口再生产还处于转变过程中，可逆性很大。预计至少要到一九九五年以后，人口才会出现比较稳定的低增长，而要达到真正稳定的低出生率低增长率，还要更长的时间。

### 人口再生产类型的转变

#### 一、人口再生产类型转变概述

世界人口发展史表明，人口再生产先后经历了三个不同的历史时期，出现过三种不同的人口再生产类型：即高出生率、高死亡率、低增长率的传统型(或原始型)，高出生率、低死亡率、高增长率的过渡型，和低出生率、低死亡率、低增长率的现代型。这些人口再生产类型的

转变,是同一定的社会生产力水平相关联的,具有不以人的意志为转移的客观规律性。中国同世界上大多数国家一样,也要经历这个过程。

自有人类以来,已经历了二三百万年的历史。在这漫长的时间里,人类从最初的十几万人增加到一九八五年的 48.4 亿人。新一代不断出现,老的一代不断死亡,人类始终处于不断更新的状态中。据英国 A·R·撒切尔在一九八三年九月马德里国际统计学会第 44 届会议上称,从公元前四万年到公元一九八一年,曾在地球上生活过而已死亡的总人数为 580 亿。从整个人类历史来看,人口是在不断增加的,减少只是个别时期的偶然现象。但在不同的社会形态里,因生产力水平和生产关系不同,人口再生产方式也不同,主要反映在出生率和死亡率水平的差别上。如在原始社会里,生产力水平极低,战胜自然的能力很差。洪水猛兽、疾病等自然灾害经常夺走大量人口的生命。饥饿也常使大批人死亡。因此,那时的死亡率非常高,有人推测,大约在 50‰以上。那时的生育率也是很高的,是以生理所能允许的最大可能进行的,出生率约为 50—60‰,略高于死亡率。人口增长极慢,甚至长期处于停滞状态。在奴隶社会里,人口增加的速度略有提高。但战争和疾病仍是死亡的主要原因,每年人口增长率还是很低。封建社会的人口再生产状况同奴隶社会差别不大,生产力水平仍然较低,以一家一户为一个单位进行小规模生产,人力是主要的生产力,出生率仍很高。这时死亡率有一定的降低,但烈性传染病、饥饿和战争还经常造成大批人口的死亡。封建社会时期,多数国家出生率都在 40‰以上,死亡率在 30‰以上,人口增长率在 10‰以下。进入资本主义社会后,随

随着社会生产力水平的提高、科学文化的发展和医药卫生事业的进步，死亡率开始下降，逐步转向高出生率、低死亡率、高增长率的人口发展第二种类型。经过一个时期以后，出生率也随着下降，于是便进入低出生率、低死亡率、低增长率的第三种类型。欧洲有些发达国家已经出现出生率低于死亡率的负增长现象。以上就是人口转变的大致过程。

中国两千多年的封建社会，出生率、死亡率一直很高，直到新中国成立之前，没有根本的改变。中间虽有前述汉、清两个朝代的两次人口增长高潮，但高潮之后又出现长期停滞、徘徊的局面。就是高潮时期，其人口出生率和死亡率都比较高，人口增长率也远远低于近代。就近百年而言，从一八四〇年鸦片战争到一九四九年新中国成立的一百零九年间人口增长接近 1.4 亿，年平均增长率 2.6‰，这在近代也还是较低的速度。在旧中国，人口出生率高达 35—38‰，死亡率高达 25—33‰；婴儿死亡率占出生人数的五分之一到四分之一左右。这些情况表明，中国人口发展在新中国成立之前基本属于高出生率、高死亡率、低增长率的第 一 种 类 型，没有完成人口类型的第一次转变。

## 二、新中国人口再生产类型的第一个转变

新中国建立了社会主义制度。在很短的时间内，人口死亡原因已由旧中国的以传染病、寄生虫病为主，转为以心脏病、脑血管病、癌症为主。死亡率急剧降低，在不到十年的时间里，高死亡率转到中死亡率（一九五八年已降至 10.7‰），人口平均寿命大大延长。但在死亡率迅速下降时期人口出生率仍保持较高的水平，这样就出现了高出生率、低死亡率、高增长率的局面。中国人

口再生产终于完成了第一个转变，进入第二种类型的人口再生产时期。这个转变是符合历史发展规律的。没有这一转变，要使人口发展进入低出生率低死亡率是不可能的。

同欧洲各国和日本比较，中国人口转变有如下几个特点：

第一，转变期较短。以英国为例，一七四一年英国人口出生率为 33.3‰，死亡率为 31.7‰。从这时起死亡率开始下降，到一八八七年降到 19.1‰。这时出生率也开始下降，到一九一六年降到 20‰以下，前后持续了一百七十六年。再以瑞典为例，这个过程从一八六〇到一九一七年经历了五十七年。在日本这个过程从一九二六到一九五四年经历了二十八年。中国从一九四九年起死亡率就开始下降，到一九五七年降到 10.8‰，仅用了九年时间。生育率因有两次起伏，此后较长一段时间里出生率尚保持在 20‰以上，到一九七五年才降到 20‰以下。这样总共也不过二十六年，比上述各国经历的时间都短。

第二，出生率较高。英、瑞、日三国，出生率基本都在 30‰左右，最高时不过 35.9‰。中国出生率在二十六年间由 36.0‰下降到 23.0‰，但中间各年出生率都比较高，最高时达 43.4‰。

第三，死亡率较低。英国和瑞典两国死亡率一直在 10‰以上，日本也基本在 10‰以上，只有少数年份低于 10‰。中国人口死亡率从一九五三年到一九六四年都在 10‰到 14‰，一九六五年后下降到 10‰以下，七十年代以来都在 7‰左右。

第四，增长率较高。因有以上两个原因，七十年代

以前，中国人口增长率大多数年份都在 2% 以上，最高时达 3.3% 以上。而英国、瑞典和日本一般都在 1—2% 之间，日本最高时达 2.16%，瑞典达 1.72%，英国才 1.4%。在这个转变中中国虽历时不长，但人口增长率却远远超过上述各国。

### 三、新中国人口再生产类型的第二个转变

从当代世界各国情况看，大多数国家人口再生产属于第二种类型，仍有少数国家和地区处于高出生率、高死亡率阶段。据美国人口情报社一九八四年统计，死亡率超过 20‰ 的国家和地区有 16 个，其中 3 个在亚洲，其余都在非洲。这些国家和地区出生率也高，大都超过 40‰，并非低增长，有的甚至是高增长。如尼日尔出生率为 51‰，死亡率为 22‰，增长率为 2.9%。整个欧洲（除阿尔巴尼亚外）、北美洲，以及日本、新加坡、古巴、乌拉圭等国，已进入人口低出生率、低死亡率和低增长率阶段。中国人口再生产已开始向低增长前进。死亡率早已降到 10‰ 以下，出生率也已降到 20‰ 以下，但还不稳定，有时还要回升到 20‰ 以上（一九八一—一九八二年），因此人口增长率还一直在 1% 以上。这只能说是过渡型的，估计到二二二二至二二二三年可真正稳定在低出生率、低死亡率、低增长率的“三低”阶段。

#### 历史的经验和教训

三十多年来，中国人口发展经历了曲折的过程，积累了丰富的经验和深刻的教训。这里既有主观上政策措施失误的一面，也有客观上存在的历史局限性难以避免的一面。这些经验和教训值得认真总结，在今后工作中引为鉴戒的有以下几点。

第一、以长期战略的观点坚持计划生育，是控制人