绪论

中国革命与建设事业的成功，是与以毛泽东、邓小平、江泽民为核心的三代中央领导集体运筹帷幄的正确决策密切相关的。探讨毛泽东、邓小平、江泽民决策思想，是把握中国革命和建设历史进程的一把钥匙，也是研究毛泽东思想、邓小平理论以及邓小平理论在新阶段的新发展的一大重点课题。本书作为中共领导人决策思想研究丛书的重要组成部分，着重研究江泽民决策思想。

江泽民决策思想是在中国社会主义现代化建设新阶段产生的一种思想。中国要发展，要实现跨世纪的宏伟目标，需要解决大量复杂的具体问题。但最为重要的是制定正确的发展战略，作出切实可行的决策，有了正确的大政方针，其他各种具体问题便能迎刃而解。江泽民非常注重用战略家的眼光来思考和规划中国的发展问题，善于把握中国特色社会主义现代化建设的特点和规律，作出正确的决策。江泽民决策思想集中分析

需要全本请访问 www.ertongbook.com

了当代中国的基本国情和国际形势，剖析了我国经济社会发展的有利条件和面临的矛盾，回答了世纪之交社会主义现代化建设的一系列重大决策问题。学习和研究江泽民决策思想，在当前具有重要的理论意义和实践意义。

一　江泽民决策思想的科学依据

江泽民决策思想是以江泽民为核心的中国共产党的第三代领导集体，根据马克思主义决策原理，特别是毛泽东决策思想和邓小平决策理论，对中国社会主义现代化建设实践中的一系列独创性的决策经验作出的理论概括，是适合中国情况的领导决策的指导思想，是马克思主义决策原理在中国的具体运用和发展，是毛泽东决策思想、邓小平决策理论在新的历史条件下的进一步丰富和发展，是被实践证明了并正在被实践检验的关于社会主义现代化建设的正确的决策理论原则和科学方法的总结，是中国共产党第三代领导集体智慧的结晶。江泽民的科学著作和十三届四中全会以来党的重要文献是它的晶核。

1. 基于对毛泽东决策思想和邓小平决策思想的继承。毛泽东决策思想是毛泽东思想的有机组成部分，是马克思主义基本原理在中国共产党决策实践中的运用和发展，是中国共产党在长期的领导实践中形成的独创性经验的理论概括和科学总结，是被实践证明了的在中国条件下实现科学决策的理论原则。邓小平决策思想是对毛泽东决策思想的继承和发展，是毛

泽东决策思想发展的新阶段。邓小平决策思想涉及到各个领域，集中阐明了关于决策的一系列问题。邓小平决策思想已经成为我国制定经济和社会发展重大决策的理论依据，并已在实践中得到了成功的验证，对社会主义现代化建设具有极为重要的指导意义。毛泽东决策思想和邓小平决策思想对江泽民决策思想的形成具有直接影响，是江泽民决策思想的主要理论来源，主要体现在对一切从实际出发、实事求是这一个根本决策原理的继承和发展；对决策的人民性的继承和发展；对从群众中来到群众中去的决策程序的继承和发展；对决策科学化、民主化的继承和发展等方面。

2. 基于对中国“人口多，底子薄，地区发展不平衡”的基本国情的充分了解。江泽民熟谙中国的基本国情。他指出，社会主义是共产主义的初级阶段，就是不发达的阶段。经过四十多年特别是近二十年的发展，我国生产力有了很大提高，各项事业有了很大进步。然而总的说来，人口多，底子薄，地区发展不平衡的状态没有根本改变。中国仍处在社会主义初级阶段是当代中国最大的实际。他认为当代中国有三个特点：一是人口多，人均资源相对不足。中国是世界上人口最多的发展中国家，“人口问题是关系全局的重大问题。中国是一个有十几亿人口的大国，这是我们考虑社会经济发展问题的一个基本出发点。’① “人口多，人均资源相对不足，这是制约经济和社会发展的一个重要因素。’② 二是底子薄。中国现在仍然是世界

① （人民日报）1996 年 3 月 11 日。
② （人民日报）1996 年 3 月 11 日。

上相对贫困的国家之一，虽然有一部分现代工业，却有大量落后于现代水平的企业。劳动者素质不高，文盲半文盲占全国人口的 1/4 科技水平总体上与世界先进水平相比还有较大差距。三是地区发展不平衡。改革开放以来，东部地区和中西部地区的经济都取得了历史上前所未有的大发展，人民生活水平有了很大提高。但由于东部地区有较好的经济基础和有利的地理环境，加上国家政策的支持，发展比中西部要快一些，出现了东部地区与中西部地区经济发展不平衡问题。基于对中国基本国情的深刻了解和科学分析，江泽民强调一切决策只能从社会主义初级阶段的实际出发，不能从主观愿望出发，不能从这样那样的外国模式出发，不能从对马克思主义著作中个别论断的教条式理解和附加到马克思主义名下的某些错误论点出发。

3. 基于对中国特色社会主义现代化建设实践经验的科学总结。江泽民决策思想是中国在社会主义市场经济条件下进行现代化建设实践的产物，是全党、全国人民智慧的结晶。近年来，中国的社会主义市场经济建设在探索中前进，取得了巨大的成就，但同时也遇到了一系列前所未有的复杂情况。诸如国民经济整体素质和效益不高，经济结构不合理的矛盾仍然比较突出，特别是部分国有企业活力不强；收入分配关系尚未理顺，地区发展差距还明显存在，城乡部分群众生活比较困难；人口增长，经济发展给资源和环境带来巨大的压力等等。过去的许多隐性矛盾开始逐步显现出来，成为事关社会主义现代化事业能否顺利进行的重大问题。为了妥善解决这些问题，江泽民坚持解放思想、实事求是的思想路线，深入实际，调查研究，准确地把握住了经济社会发展的脉搏。他不仅坚持以马克

思主义的立场、观点、方法观察问题、分析问题、解决问题，而且注重吸取现代科学技术和现代市场经济管理的最新成就，探索解决在社会主义市场经济条件下进行现代化建设的一系列重大问题。江泽民决策思想凝聚了十四大以来解放思想，不断探索的理论精华，集中体现了人民群众的实践经验。一些重大决策提出之前，都经过了深入细致的调查研究，广泛征求了党内、各民主党派和专家学者的意见，反复锤炼，精益求精，从而使他的决策思想和决策实践建立在更为可靠的理论和实践基础之上。

4. 基于对国际形势的科学分析和准确把握。江泽民认为，当前国际形势总体上继续趋向缓和，和平与发展是当今时代的主题。多极化趋势在全球或地区范围内，在政治、经济等领域都有新的发展。在相当长的时期内，避免新的世界大战是可能的，争取一个良好的国际和平环境和周边环境是可以实现的。世界要和平、国家要稳定、经济要发展、社会要进步，已成为当今世界的主旋律。在经济全球化已成为世界经济发展不可逆转的大趋势下，一大批全球性的跨国公司正向我国抢滩登陆，从而形成了一种国内市场国际化、国际市场和国内市场相互融合的竞争新格局。这一趋势一方面加剧了市场竞争，使我国经济面临国际经济冲击的严峻考验；另一方面也促使我国更加重视产业结构的优化重组和升级换代，以提高整体竞争力。江泽民指出：“中国的发展离不开世界，世界的进步离不开中国。”① “面对经济、科技全球化趋势，我们要以更加积极的姿态走向

① 《人民日报》1996 年 1月 2日。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

世界，完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，发展开放型经济，增强国际竞争力，促进经济结构优化和国民经济素质提高。’① 这是集我国几十年经济建设正、反两方面的经验和教训而作出的正确决策。闭关自守，盲目排外不是真正的独立自主、自力更生，而是愚蠢的自我毁灭，自我开除球籍。我们必须抓住目前这个“前所未有的有利条件和大好机遇”，以更开放的姿态走向世界，汇入世界开放的大潮流，以大开放促进大发展，实现中华民族的伟大复兴，自立于世界民族之林。

二　江泽民决策思想的科学体系

江泽民在其丰富的决策实践中，不仅决策艺术达到了炉火纯青的境界，而且注重将自己的决策经验总结上升为理论，形成了具有鲜明中国特色和浓厚时代气息的决策思想体系。江泽民决策思想体系，主要是江泽民著作中有关决策工作的理论观点的总和，由下列基本内容和观点组成：

1. 决策认识论。在决策中，要大兴“两风”即大兴实事求是之风和理论联系实际之风；做到“两个合乎、一个创造”，即要把各项决策搞得合乎实际要求、合乎客观规律并富有创造性；一切决策要从中国社会主义初级阶段的实际出发，做到“三个不能”，即不能从主观愿望出发，不能从这样那样的外国

① 《人民日报》1997 年 9 月 22 日。

模式出发，不能从对马克思主义著作中个别论断的教条式理解和附加到马克思主义名下的某些错误论点出发；一切决策要坚持“一个中心，三个着眼于”，即要以改革开放和现代化建设的实际问题为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展；决策要尊重世界的多样性，要把世界的多样性作为制定国际战略、对外政策乃至推进改革开放决策的重要理论依据；要努力形成认真学习、民主讨论、积极探索、求真务实的“四种风气”，营造良好的决策环境。

2. 决策价值论。首次提出了在社会主义市场经济条件下的决策价值问题，要求党的路线方针政策和一切言论行动，都要以符合最广大人民群众的最大利益为最高准则，要把人民群众所想、所急、所需作为一切决策的出发点；在具体决策中要做到“三个不变”，即党的工人阶级先锋队的性质、党的全心全意为人民服务的宗旨、党的奋斗目标不变；在决策工作中必须坚持“四个必须”，做到“四个决不能”，即必须认真执行党的路线方针政策，决不能有任何偏离；必须正确行使人民赋予的权力，决不能以权谋私；必须把对上级负责和对群众负责统一起来，决不能把二者割裂开来、对立起来；必须在工作中坚持群众路线，深入实际调查研究，决不能搞官僚主义、形式主义、强迫命令。人民对于决策的态度和意向是检验决策正确性和可行性的客观尺度，他提出了只有人民才是决策正确与否的最高裁决者的科学论断。

3. 决策科学论。提出调查研究是谋事之基，成事之道，没有调查就没有决策权；要实现决策科学化，不学领导科学不

行，没有智囊团不行。决策要坚持以科学为依据，并确定相应的标准，来解决复杂的矛盾和问题，实现正确决策。

4. 决策民主论。一方面强调了群众路线在决策工作中的作用，指出群众路线是决策者的根本工作方法；另一方面完善和发展了民主集中制的决策原则，对健全民主制度，推进决策的民主化提出明确的要求。强调“一把手”在决策中的重要作用，提出决策必须实行“集体领导，民主集中，个别酝酿，会议决定”制度。

5. 决策法制论。首次提出了依法治国，建设社会主义法治国家的伟大任务；把依法决策提到了是依法治国的重要环节的高度；对增强决策者的法律意识，健全法律体系，提高决策法制化水平作出了具体规定。

6. 决策程序论。明确提出了“决策三步法”：在决策之前，做周密的调查研究，反复比较鉴别，科学论证；在决策过程中，坚持民主集中制，少数服从多数，实行一人一票的表决制决定重大问题；在实施决策中，要做好追踪决策的工作。规定了决策实施的“预作周密准备、选好出台时机、悉心观察进展、及时总结经验、务必实施全胜”五个环节。

7. 决策调控论。提出了总揽全局、加强协调的决策调控思想。强调树立大局观念，总揽决策全局；在决策调控中，要坚持有所为、有所不为；充分运用经济、法律、行政手段进行决策调控；要维护中央权威，保证决策顺利贯彻。

8. 决策机遇论。把能否抓住机遇提到了关系事业兴衰成败的大问题的高度。提出要认识严峻的挑战和前所未有的有利条件与大好机遇，才能赢得决策主动权。要有时代的紧迫感，

抓住机遇；要有历史的责任感，珍惜机遇；要有科学的态度，用好机遇。

江泽民决策思想博大精深，是一个内容深邃丰富的科学体系。这个体系包括了决策活动的各个方面，是关于决策活动全面、系统的理论抽象；拥有自身特有的理论体系和内涵，是一个不可分割的有机整体；具有严密的科学的逻辑结构，是完整性、规范性、系统性的科学统一。江泽民决策思想是具有中国特色的决策科学，正确地运用这些决策思想和决策原则，对于社会主义现代化建设具有直接的推动作用。

三　江泽民决策思想的实际应用

江泽民决策思想，已经成为我国制定经济社会发展政策的重要依据，并已在实践中得到成功的验证，对中国的社会主义现代化建设具有重要的指导意义。江泽民决策实践的主要内容有：

1. 经济决策。十四大以来，江泽民围绕建立社会主义市场经济体制，保持国民经济持续、快速、健康发展这两个课题，作出了一系列重大的经济决策，主要有建设有中国特色社会主义经济纲领、建立社会主义市场经济体制的框架结构、实现两个根本性转变、建立健全宏观调控体系、把农业放在国民经济的首位、八七扶贫攻坚计划等。根据我国社会主义现代化建设的客观条件与发展要求，江泽民深刻指出我国现代化建设

必须遵循速度和效益相统一的原则，正确处理好两者之间的关系。“要坚持社会主义市场经济的改革方向，使改革在一些重大方面取得新的突破，并在优化经济结构、发展科学技术和提高对外开放水平等方面取得重大进展，真正走出一条速度较快、效益较好、整体素质不断提高的经济协调发展的路子。”① 因此，江泽民作出了科教兴国和可持续发展战略等重大决策，把加速科技进步放在经济社会发展的关键地位，使经济建设真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，实现经济社会的全面协调发展和可持续发展。

2. 政治决策。江泽民在政治决策上正确处理改革、发展和稳定的关系，一方面严格界定我国政治体制改革的根本前提，另一方面指出了政治体制改革稳定适度推进的正确道路。既充分体现了实事求是的决策精神，又把坚定的原则性与灵活的创造性高度统一起来。政治体制改革要继续深入，必须坚持邓小平理论的指导，坚持共产党的领导，必须有利于增强党和国家的活力，保持和充分发挥社会主义制度的优越性，维护国家的安定和统一、民族的团结和社会的繁荣稳定，有利于充分调动人民群众的创造性和积极性，促进生产力发展和社会的全面进步。

3. 科教决策。江泽民指出，科技进步是经济发展的决定性因素。要全面实施科教兴国战略，特别是要加快科技进步尤其是加强高新技术的研究和开发。他强调：要从国家长远发展需要出发，制定中长期科学发展规划，综观全局，突出重点，

① 《人民日报》1997 年 9 月 22 日。

有所为、有所不为，加强基础性研究和高新技术研究，加快实现高新技术产业化，为经济社会发展提供持续、有力的科技支持。在教育决策方面，江泽民指出，“我们的经济工作正在实现经济体制和经济增长方式的两个根本性转变。在这种新的形势下，我们的教育工作必须进一步解决好两大重要问题，一是教育要全面适应现代化建设对各类人才培养的需要，二是要全面提高办学的质量和效益。这也可以说是当前全国教育工作面临的两个重要转变。”① “两个重要转变”高度概括了当前和今后一段时期我国教育工作的两大任务，进一步明确了教育改革和发展的方向，具有丰富的内涵。实现教育工作的“两个重要转变”，是立足我国实际提出的教育可持续发展战略，是经济依靠教育，教育为经济服务在新的历史条件下的行动纲领。

4. 文化决策。江泽民要求文化发展要坚持以马克思主义为指导，以培育有理想、有道德、有文化、有纪律的公民为目标，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化。建设有中国特色社会主义文化是文化决策的核心。江泽民指出，在全社会形成共同理想和精神支柱，是有中国特色社会主义文化建设的根本。我们要始终不渝地坚持以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人，培育和造就“四有”新人。要继续弘扬主旋律，提倡多样化，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求，为经济发展和社会全面进步提供强大的精神动力和智力支持，为人类文明进步作出应有的贡献。

① 《人民日报》1996 年 3 月 29 日。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

5. 外交决策。近年来，面对复杂多变的国际形势，江泽民运筹帷幄，因势利导，开拓进取，始终不渝地奉行独立自主的和平外交政策，充分显示了驾驭复杂外交和国际事务的卓越能力。在他的领导下，我国经受住了东欧剧变、苏联解体的冲击，顶住了西方一些国家的重压和制裁；针对各种侵犯我国主权、干涉我国内政的企图，进行了坚决的斗争，成功地捍卫了国家主权和民族尊严；顺利恢复了对香港行使主权；积极推行睦邻友好政策，改善和发展了同周边国家的友好合作关系，保持了周边环境的和平稳定；进一步巩固并加强了同广大发展中国家的团结与合作；在和平共处五项原则的基础上，建立并发展了同东欧、独联体国家的关系；调整和改善了同西方国家的关系；积极参与国际和地区多边外交活动，发挥了独特的作用，促进了世界多极化趋势的发展，为我国的社会主义现代化建设创造了一个长期的和平国际环境和良好的周边环境。

6. 军事决策。江泽民根据国际形势的发展变化，根据世界主要国家军事战略的调整，根据我国新时期的国情和安全环境的现状及发展趋势，确定了新时期积极防御的军事战略方针，作出了加强军队质量建设，实行科技强军，走有中国特色的精兵之路的战略决策。他向全世界郑重宣告：“在八十年代裁减军队员额一百万的基础上，我国将在今后三年内再裁减军队员额五十万。”① 这是我国国防和军队建设上的一个极为重大的决策。同时，他强调把军事斗争准备的基点放在打赢现代技术特别是高技术条件下的局部战争上来，逐步实现我军由数

① 《人民日报》1997年9月22日。

量规模型向质量效能型和由人力密集型向科技密集型的“两个转变”，进一步加强教育训练，改善武器装备，调整改革体制编制，提高后勤保障能力，发展和繁荣军事科学，特别是要在全军掀起广泛、深入、持久的学习高科技知识的热潮，把军队战斗力不断提高到新的水平。

善于学习和完整准确地理解江泽民决策思想体系和决策实践的范例，从人生观、世界观、价值观和认识论、方法论的高度掌握其特点，并在运用中丰富和发展，从而增强我们决策工作的原则性、系统性、预见性和创造性，防止和避免重大决策的失误，这是我们各级领导干部的历史责任和庄严使命。

第一章 决策认识论

——一切从实际出发

所谓决策，简言之就是领导决定政策。狭义上说，它是针对预期的目标，在一定约束条件下，从众多的可行方案中优选一个，或综合成一个可付诸实施的行为。广义地说，它包括作出决策前的准备活动和作出决策后的实施活动。十分明显，制定方案也好，选择方案也好，都属于认识活动。从这个意义上讲，决策活动也属于认识论研究的对象。从认识论的角度审视，决策就是从思维到做出选择的过程，是人们在社会实践的基础上，遵守客观规律，在主观意志的参与下进行的选择目标和行动方案的认识活动。或者说，决策就是发现问题、分析问题、解决问题的认识过程。决策要从实际出发，实事求是，这是毛泽东倡导的，邓小平发展了的决策思想路线。江泽民的决策认识论就是对毛泽东、邓小平的决策认识思想的运用和发展。

一　决策要从实际出发，做到“三个不能”

从最一般的意义上讲，决策是一种选择活动。这个选择正确与否，归根到底取决于是否合乎实际要求、合乎客观规律。决策者要实现这一要求，作出正确的决策，就必须坚持实事求是的思想路线，做到认识和实践的统一，按照实际情况决定工作方针。这是一切共产党员所必须牢牢记住的最基本的工作方法。列宁指出：“马克思主义要求我们在确定任何重大政策的时候，必须以经得起精确的客观检验的事实作为政策的基础和依据，”[①] 凡属重要的意见、办法、计划、措施的提出，都要进行周密的调查研究，掌握大量的合乎实际的材料。对情况的了解要力求全面，既要看到有利条件，又要看到不利条件，坚持两点论，避免片面性。在决策工作中，有时主观上虽然总想按实际办事，但结果主观指导和客观实际却不相符合，其重要原因在于情况掌握得不具体、不真实、不全面，或者对材料缺乏周密的分析研究，把事物的表面现象、片面的、个别的特例当做事物的本质和全体，以致作出错误的决策。那么，在社会主义现代化建设新阶段，决策者怎样才能使自己的决策符合实际要求、合乎客观规律呢？江泽民深刻地指出：“在中国，真要建设社会主义，那就只能一切从社会主义初级阶段的实际出

① 《列宁全集》第 25 卷，第 283 页。

发，而不能从主观愿望出发，不能从这样那样的外国模式出发，不能从对马克思主义著作中个别论断的教条式理解和附加到马克思主义名下的某些错误论点出发。’①

1. 决策要坚持从社会主义初级阶段的实际出发

十一届三中全会以来，我们党正确分析国情，作出了我国还处于社会主义初级阶段的科学论断。这是邓小平理论的客观基础，是建设有中国特色社会主义全部论述的基本根据。所以，江泽民指出：“我们讲一切从实际出发，最大的实际就是中国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段。’②“我们想问题、办事情、作决策，都必须从社会主义初级阶段的实际出发，而不能脱离这个实际。’③ 怎样从我国处于社会主义初级阶段的实际出发作出正确的决策呢？江泽民为我们指明了方向，作出了榜样。

（1）深刻认识社会主义初级阶段的基本国情。任何决策都有一个对象问题，都是针对特定问题进行的。任何决策对象的规律是制约决策的最根本的实际，只有全面认识和深刻把握了决策对象的规律，才谈得上决策的正确与科学。因此，决策者从决策对象的实际出发，是提高决策正确程度的根本要求。我国正处于社会主义初级阶段，是我国决策对象的基本现实。江泽民指出：“中国走的是社会主义道路，这是国情；中国社会主义正处在并将长期处在初级阶段，这也是国情。必须把社会

① （人民日报）1997 年 9 月 22

② （人民日报）1997 年 9 月 22

③ （人民日报）1998 年 10 月 16

主义和初级阶段这八个字统一起来认识和把握。”① “中国正处在社会主义初级阶段”这句话包含两层含义：第一，中国已经进入社会主义，我们必须坚持而不能离开社会主义；第二，中国的社会主义还处在初级阶段，必须从初级阶段出发，而不能超越这个阶段。社会主义指的是社会性质和方向前提；初级阶段指的是发展水平和过程特征。只有全面地把握这两方面的含义，才能避免片面性，同右的和“左”的错误倾向划清界限。20年改革开放和现代化建设取得成功的根本原因之一，就是纠正了那些超越阶段的错误观念和政策，又抵制了抛弃社会主义基本制度的错误主张。党的十一届三中全会作出的把全党工作重点转移到经济建设上来，以经济建设为中心的重大决策，之所以能取得巨大的成功，就是因为这个决策符合中国经济社会发展的客观规律，符合我国还处在社会主义初级阶段的基本现实。

江泽民语重心长地说：“社会主义是共产主义的初级阶段，而中国又处在社会主义的初级阶段，就是不发达的阶段。”② 这是有志于建设有中国特色社会主义现代化的决策者必须时刻牢记的“最大的实际”。这个实际是一切决策者探求中国如何建设、巩固和发展社会主义的客观依据和根本出发点。只有抱着这样一种态度，一方面才能够深刻“认识为什么必须实行现在这样的路线和政策而不能实行别样的路线和政策，”③ 另一

① （人民日报）1998年 10月16 日。
② 《人民日报》 1997年 9月 22日。
③ （人民日报）1997 年 9月 22日。

需要全本请访问 www.ertongbook.com