图书在版编目(CIP)数据

学与思:浙江省财政厅2005、2006年度干部职工优秀征文选集/浙江省财政厅编.—杭州:浙江人民出版社,2007.11
ISBN 978-7-213-03612-5

Ⅰ.学… Ⅱ.浙… Ⅲ.财政-工作-浙江省-文集
Ⅳ.F812.755-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第147150号

书　　名	**学与思** ——浙江省财政厅2005、2006年度干部职工优秀征文选集
作　　者	浙江省财政厅　编
出版发行	浙江人民出版社 杭州市体育场路347号 市场部电话:(0571)85061682　85176516
责任编辑	王放鸣
责任校对	戴文英
封面设计	顾　页
电脑制版	杭州兴邦电子印务有限公司
印　　刷	浙江印刷集团有限公司
开　　本	850×1168毫米　1/32
印　　张	4.375
字　　数	10.6万
插　　页	2
版　　次	2007年11月第1版·第1次印刷
书　　号	**ISBN 978-7-213-03612-5**
定　　价	10.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

CONTENTE

目录

“三个三”工作措施的哲学思考 …… 金洪根 / 1
诚信是公司文化的核心 …… 陈海晓 / 13
鞋•青蛙及其他 …… 郑可青 / 20
节约的潜力在于注重细节
——读《细节决定成败》一书有感 …… 吴金莲 / 22
实践　创新　变革
——我省“两保两挂”财政体制实践与创新的思考 …… 方卫国 / 26
我与“三个三”
——谈发展第三产业，推动现代服务业建设 …… 叶光胜 / 35
一本书的启发
——重读《超越自我》有感兼议学习型组织建设 …… 徐剑锋 / 39
感动与震撼
——电影《任长霞》观后感 …… 蒋晓波 / 45
树立正确的人生观
——在读书学习中实践人生的随想 …… 薛文耀 / 48
和谐社会　公共财政与社会保障
——党的十六届五中全会精神学习体会 …… 俞建人 / 52
《细节决定成败》读后感 …… 谭景玉 / 59
深刻领会“三个三”的工作理念　与时俱进推进国库集中
支付改革 …… 金　涛 / 63

关于如何加强廉政文化建设的思考
——读《中国廉政文化丛书》有感 …… 叶乃杰 / 68
读《中央关注的若干重大问题》有感 …… 何喜萍 / 76
快乐源于工作 关爱创造和谐 …… 周斌舫 / 80
财政项目预算审核中实践社会主义荣辱观的制度经济学
思考 …… 顾健耀 / 83
以实际行动促和谐
——学习“八荣八耻”的体会 …… 张 宏 / 88
学习“八荣八耻” 践行党的宗旨 …… 戴晔沸 / 91
努力做社会主义荣辱观的践行者 …… 童联新 / 95
浅谈“八荣八耻” …… 傅小普 / 100
淡薄名利 平淡一生 …… 吴金莲 / 104
清本源 树新风 …… 马科奇 / 107
以热情服务为荣 以冷漠敷衍为耻
——学习“八荣八耻”有感 …… 陈丽君 / 111
知荣明耻 服务群众 努力做一名人民满意的公务员
——学习“八荣八耻”社会主义荣辱观有感 …… 胡 红 / 113
服务干部 促进和谐 …… 费 萍 / 116
树新风知荣辱 创优秀财政干部
——社会主义荣辱观之我见 …… 曾九明 / 120
细微之处见荣辱 …… 颜明波 / 123
让诚信成为一种时尚 …… 王洪俊 / 125
树立社会主义荣辱观 提高道德修养和工作水平 …… 傅彩莲 / 127
无言的旋律 …… 王 华 / 130

序　言

近年来，浙江省财政厅积极开展学习型组织建设，大力倡导“走近书桌、走近球桌、走近山水”，鼓励干部职工多读书、读好书，努力做一个勤学好思之人。2005 年和 2006 年，厅机关党委结合干部职工思想政治教育活动，开展了征文比赛。广大干部职工围绕世界观、人生观、价值观，结合工作、思想、生活实际，深入思考，踊跃投稿。现将两年中评选出来的部分优秀文章结集出版，以飨读者。

本书收录的文章共 30 篇。虽然内容较为繁杂，且篇幅长短不一，但有个共同点，即都有作者自己的思考和感悟。这当中，既有对财政工作的深入思考，也有对人生价值的潜心探求。透过文章，可以看到我们的干部职工对财政工作的热爱，对生命意义的追求。正是因为有了这样一支政治坚定、业务精良、勤学善思的干部队伍，财政事业才能取得一个又一个的胜利。

我经常跟周围的人说，虽然人们忙的程度不同，但所有的人，都有剩余的时间和精力。与其忙于一些不必要的交际应酬，在酒桌、牌桌上为寒暄和“面子”殚精竭虑，还不如静下心来读书，提起笔来写作，既利于身心健康，又利于事业发展。书不一定读得多，但要读得精些，要读通、读深、读透。不仅要学习财税业务方面的书，还要找些文、史、哲方面的书来看，不断地陶冶情操，涵养性情，提升境界。在学习的基础上，更要联系思想，联系实际，学以致用。

这也是我们建设学习型组织的题中之义。

孔子说:“学而不思,则罔,思而不学,则殆。”多读书,读好书,勤思考,于己于国都大有裨益。希望我们的干部少些烟酒味,多些书卷气。以奋发有为、积极进取的精神状态,在学习中提升自己,在工作中不断创新,在奋斗中成就事业,继续谱写绚丽多彩的新篇章,为财政事业发展作出新的更大的贡献。

黄旭明

2007年8月

需要全本请访问 www.ertongbook.com

“三个三”工作措施的哲学思考

金洪根

哲学使人深邃，历史使人明鉴，文学使人感悟，人文使人升华。马克思主义哲学为我们提供了科学的世界观和方法论，是我们认识世界和改造世界的强大思想武器。可能有人认为，深奥的哲学与我们日常财税工作关系不是很密切，但你只要仔细观察和体会一下，很多问题其实就出在世界观和方法论上。比如唯物辩证法“一切以时间、地点、条件为转移”的原则、存在决定意识、主要矛盾和次要矛盾、必然性和偶然性、对立统一、一分为二以及唯物史观等，都自觉不自觉地影响着我们如何去观察问题、分析问题和解决问题。

——黄旭明《在全省财政地税系统局长高级研修班上的动员讲话》

2004年，面对宏观经济形势的变化，浙江省财政厅党组在充分调查研究的基础上，就贯彻国家宏观调控政策及时提出了“三个三”工作措施，即：一是要充分发挥财税职能，在支持国民经济持续协调较快发展中，更加注重支持第三产业特别是现代服务业的发展。二是要优化税收收入结构、政府财力结构和财政支出结构三个结构。要在依法治税、规范管理的前提下，积极主动地搞好财政收支结构的调整工作，增强调控能力。三是在财政支出管理中严格做到“控、压、保”三个字，为社会主义和谐社会建设提供财力保

障。“三个三”工作措施，得到了浙江省委、省人大、省政府的肯定和支持。一年多来的实践证明，“三个三”工作措施是科学发展观在我省财税工作中的具体体现，是财税部门实施“八八战略”、建设“平安浙江”的有效载体，是财税部门以全省财政地税工作走在前列促进浙江要“三个走在前列”的重要举措。在当前形势下，进一步贯彻落实“三个三”工作措施，对于促进地方财税经济的良性运行具有重要的现实意义。

“三个三”工作措施自实施以来成绩显著，但仍没有得到彻底地贯彻落实。究其原因，主要存在下面三种：有的干部认为结构调整空间有限，没有足够地重视“三个三”工作措施；有的干部认为“三个三”工作措施是权宜之计，存在观望态度；有些干部片面地、教条地理解“三个三”工作措施，在具体工作中没有很好地贯彻“依法治税、规范管理”的要求。因此，对“三个三”工作措施进行理性思考和系统分析很有必要。这有助于我们把握其精神实质，有助于我们统一思想认识，有助于我们结合当地实际，积极主动地、创造性地把“三个三”工作措施落实好、发展好。

一、“三个三”工作措施的实践背景和内在意蕴

众所周知，近年来我省财税工作的外部环境发生了一些变化，增加了许多不确定因素。

第一，我省经济发展的瓶颈制约。2004 年以来，党中央、国务院审时度势，及时作出了加强和完善宏观调控的决策和部署，实施了一系列适度紧缩、有保有压的调控措施。随着房地产市场的成熟和可利用土地的减少，房地产业及相关行业税收高速增长对财政收入的拉动作用将明显减弱。物质要素的制约、环境承载的压力、产能过剩和原材料价格上涨等因素，将长期影响我省的经济活动。这些因素决定了我省经济和财税收入将进入平缓的增长期，不可能总是高幅增长。

第二，我省经济发展处于产业升级的过程中，经济指标和财税收入难以继续保持高幅增长。2004 年我省人均 GDP 为 2893 美元，离进入中上等收入国家门槛的 3000 美元仅一步之遥。产业经济学的研究表明，在人均收入达到 3000 美元的阶段，产业结构的变动将进入一个明显的加速期，因此目前我省正处于一个产业升级的关键时期。在这一时期，原有的一部分优势正在逐步弱化甚至消失，新生的一部分优势的生长和发展需要有一个过程，发展中结构性、素质性和要素性的矛盾逐渐凸现出来，这些也决定了财税收入增幅不会太高。

第三，受政策性等多种因素的影响，地方可用财力增势趋缓。实行分税制改革以来，中央不断集中财力，从 2002 年实行的所得税分享改革到 2004 年出口退税政策的重大调整，使得地方可用财力减少较多，而增值税转型等税制改革的逐步实施，个人所得税扣除额标准的提高，也将直接减少财政收入。

第四，支出压力不断加大，财政风险日益显现。

正是在这样的背景下，为主动适应变化了的宏观经济形势，适时转变财税经济工作理念思路，确保财税经济的可持续增长，省财政厅党组提出了“三个三”工作措施。

要真正落实好这一工作措施，就必须深刻领会和把握好它的精神实质。“三个三”工作措施既是一种理财思路，更是一种理财的理念。它是按照科学发展观的精神，顺应中央和地方的财政体制导向，以及依法治税、规范管理的要求，提出的怎样发展经济、怎样做好财税工作的新的思维方式。它强调的是结构优化，关注的是功能调整，根本目的是确保财税经济的可持续发展，体现了唯物辩证法“世界是永恒发展的，发展又是以时间、地点、条件的转移而呈现不同的形式，一切以时间、地点、条件为转移”的原则；体现了马克思主义哲学关于“结构决定功能，功能也能在一定的条件下影响结构建立”的原则；体现了唯物辩证法关于“认识、改造事物时要

注意质、量、度关系”的原则；体现了马克思主义哲学关于“实践是认识的现实对象，实践随着新形势发生变化，认识也必将随之变化”的原则。因此，很有必要从理论的、理性的层面，尤其是从哲学的角度领会其精神实质和丰富的辩证法，并以此作为认识、落实“三个三”工作措施的指南。

二、在认识、落实的过程中应理解的几个问题

（一）在产业升级过程中的结构与功能关系

结构与功能两个范畴是在现代科学和实践条件下形成的辩证法的新范畴。结构就是表征事物内各要素的组合方式、结合方式的范畴，结构具有较强的稳定性，结构是有序的，是一个由低级到高级、由简单到复杂的发展序列；功能是事物作用于他物的能力，即系统作用于环境的能力。马克思主义哲学认为结构和功能是对立统一的：一方面，结构和功能是有差别的、对立的；另一方面，结构和功能又是相互联系、相互作用的。事物的结构决定着事物的“构功能”，有什么样的结构就会有什么样的功能；功能又反作用于结构，随着我们定位功能的不同以及预设功能的发展情况，结构也必将发生相应的变化，这样才能从根本上保证功能的实现；事物结构和功能相互作用并在一定条件下相互转化。

首先，结构作为要素之间相互联结的方式是有一定规则的，它表现为一定的方式，受一定规律的支配。结构的有序性是系统有序性的基础，由于结构既是有序的，又是稳定的，因而结构与结构之间形成一个由低级到高级、由简单到复杂的发展序列。产业的结构的变化升级也将表现为一定的方式，也将受到一定规律的支配，也必将呈现一个由低级到高级、由简单到复杂的发展序列。

产业经济学告诉我们，产业结构可以分为三个阶段，随着经济发展水平依次从第一产业（农业）向第二产业（主要是制造业）、第三产业（主要是服务业）升级，在升级的过程中受产业阶梯转变规

律的支配，基本是在较低级的第一产业充分发展的基础上向较高级的第二产业发展，随后向更高级的第三产业发展。发达国家的事实经验告诉我们，经济发展到一定的程度就会发生产业转移和产业升级。现代经济发展也表明：经济增长总是伴随着结构变迁，结构变迁推动着经济增长，两者互为因果，相互促进，贯穿于现代化发展的历史进程中。我们必须充分认识这一特征，因势利导，正确把握产业结构演变的一般趋势，主动地推进产业结构的转换与优化升级。

产业结构的变动总是在一定的阶段和一定背景下发生的，不同阶段和不同背景下的结构变动趋势和目标取向是大不相同的。浙江发展的实际，总的来说，在总需求不足并成为常态的背景下，产业结构调整的重心不再是“填平补齐”或“截长补短”，而是解决产业升级和可持续发展问题。当前，结构调整滞后于经济增长，经济发展中的一些深层次的问题远未解决，主要产业集中在传统领域，多数产品处在价值链低端，低成本竞争优势受到前所未有的挑战，国际贸易摩擦增多，资源和环境的压力增大——所有这些，都要求我们找准产业结构优化升级的方向，解决当前产业结构中科技含量低、经济效益差、资源消耗高、环境污染大的问题，实现产业的可持续发展。

其次，正是由于产业升级发展到第三产业，正是由于第三产业的结构决定了它能对浙江财税收支发挥“构功能”，并且由于功能又反作用于结构，随着我们定位功能的不同以及预设功能的发展，结构必将发生相应的变化，这也必将推动我省结构调整的进程，从而加快我省第三产业建设的步伐。

对照我国现行的财税体制来分析，第三产业的发展对地方财源建设、地方财力可持续增长有着不可替代的作用，能够对地方财税发挥很大的“构功能”。我省正处于产业升级的“阵痛期”，在国家正在大力支持农业（第一产业）而取消农业税等、我省第二产业

发展速度明显趋缓的情况下，第三产业对于地税总额、地税增长幅度都具有决定性的作用。

再次，“三个三”工作措施贯穿始终、突出强调的是结构问题，不管是在第三产业上，还是在处理“控、压、保”三个关系上，以及在优化税收收入结构、政府财力结构与财政支出结构这三个结构上，我们都可看到正确处理结构问题的“影子”。

正是在正确认识到产业结构原理、充分看到其结构升级的必然性、看到不同的产业在不同的经济发展时期对于财税工作会相应发挥不同的作用的前提下，“三个三”工作措施提出了在当前的经济形势下，促使财税工作上新台阶的抓手是优先发展第三产业；正是在看到财税收支的结构组成，优化支出结构是个永恒的话题，而且潜力很大，看到经济和财力增长趋缓比较明显，增支的刚性很大，并且该压下来的又不容易压下来的现实，“三个三”工作措施提出了在财政支出中要做好“控、压、保”三个字的文章；正是在深切体会到经济、收入、支出之间的相互关系以及这三者在财税政策的制定中的基础性地位，税收收入结构、政府财力结构与财政支出结构这三个结构对于财税政策的决定性影响，“三个三”工作措施提出了优化税收收入结构、政府财力结构和财政支出结构三个结构。

（二）在利益调整过程中的整体与局部关系

马克思主义哲学认为整体是由局部构成的，没有基本的局部就不会有整体，但整体不是局部的简单相加，而是各个局部的有机结合。局部的变化会影响整体的结构、形成等。整体与局部从根本上说是既对立又统一的，它们之间从根本上说是不存在对抗性矛盾的。

第一，国家财政收入构成中的整体与部分的关系。首先国家财政收入是由各个地方、各个局部的收入组成的，各个地方、各个局部的收入的多少直接决定了国家财政收入的总水平，而国家财税收入的总水平也将决定国家的总控制力（宏观调控能力）。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第二，在财政收入总量既定的前提下，在收入的划分这个矛盾上，中央与地方的矛盾才是相互对立的，才是此消彼长的关系。而事实上，在财政机制作用下，无论是经济总量还是财政收入总量，这个前提几乎是不存在的。改革开放以来财税经济快速增长的事实充分说明了这一点。

第三，站在整个国民经济发展的大视野中，在收入划分这个矛盾上，中央与地方的矛盾又是统一的。首先，通过发挥中央与地方两个积极性的途径达到统一。在分税制财政体制设计之初，就有明确的政策导向。构成中央收入的，主要是占税收比重大的、税源相对稳定的、便于征管的税种，以提高中央收入比重，确保中央财政有稳定增长的财源。除此以外，增值税的大部分(75%)划为中央收入，不无以此遏止地方政府大而全、小而全重复投资的产业发展导向的考虑。事实证明，分税制财政体制有效地促进了各地的产业结构调整。这种促进是地方政府基于自身经济利益的考虑所作出的选择。为了适应分税制财政体制改革所带来的财源结构变化，各地纷纷制定了新的财源建设战略，减少了对烟酒等国家产业政策限制发展项目的投入，注重效益型财源的培植，加大了对第一产业和第三产业的支持力度，营业税、农业四税等税种成为地方固定收入中不断增长的主体收入项目。中央政府的目的是通过利益导向机制调动地方政府的积极性来实现其政策目标。如果地方政府均衡使力，对中央政府的财政政策导向漠然置之，甚至逆中央政府的财政政策导向而动，则中央政府的政策目标就会落空。所以，强调“更加注重做大我们的‘蛋糕’”、“更加注重支持第三产业特别是现代服务业的发展”，正是顺应中央政府的政策导向，充分发挥地方政府的积极性，主动推进产业结构调整与升级的具体措施。这也正是中央政府所希望看到的。反之，则无论从政治上还是经济上都是说不通的。小税种也是这个道理，把小额、分散、征管难度大的小税种划作地方收入，这种财政体制所希望形成的机制本

身就是促进地方政府出于对自身利益的关注而更加注重小税种的征收管理。所以，越是注重做大自己的“蛋糕”，就越是符合中央政府的政策导向（通过财政体制），就越是与中央保持一致。任何结构、比例、措施、体制，都是手段，最后都要统一到中央倡导的产业结构调整升级、保持国民经济持续协调较快发展的目标上去。这就是辩证法，这就是马克思主义的方法论！其次，“三个三”工作措施始终强调的“做大我们的‘蛋糕’”，是建立在依法理财治税、坚持规范管理的基础上的，是在尊重现行财税体制和法律法规基础上达到统一。中央离不开地方的发展，否则就成为“无水之源”。地方也离不开全国的繁荣、离不开全国大市场的繁荣，否则就成为“经济孤岛”，也不可能做到可持续发展。

（三）在结构调整过程中的当前与长远关系

马克思主义哲学认为世界是永恒发展的，发展是绝对的，矛盾是事物发展的根本动力。发展是指前进的变化或进化，反映着事物由一种质态向另一种质态的飞跃，或从一种运动形式中产生另一种运动形式的过程，从总体上概括客观世界由低级到高级、由简单到复杂、由无序到有序的上升的有方向的运动。发展又以时间、条件转移而呈现不同的形式，一切以时间、地点、条件的转移而转移。所以必须充分认识到在新形式下发展的特征，抓住其实质，打好新时期财税工作的思想认识基础。要充分认识结构调整的艰巨性、长期性和复杂性。因为结构调整，将伴随着计划经济体制下的建设型财政向市场经济条件下的公共财政转型的整个过程。这个过程，将是一个政治、经济、文化互动嬗变的过程，需要协调当前与长远的关系，牢牢把握过程的节奏、方式和主动权，既要认清目标坚定不移，又要尊重历史循序渐进，特别要讲求效果和效益。

在“三个三”工作措施中，结构调整几乎涉及所有领域，都需要我们高超地把握当前与长远的关系。这里，仅选取“社会成员间的公平问题”一个角度作出分析。

正义(或“公正”、“公道”)是人类社会具有永恒意义的基本价值追求和基本行为准则。人类在自己的生活中深切地体会到:“有一种东西,对于人类的福利要比任何其他东西都更重要,那就是正义。”诚如美国法哲学家 E. 博登海默所言:“正义有着一张普洛透斯似的脸,变幻无常、随时可呈不同形状并具有极不相同的面貌。”尽管对什么是正义,思想家们的答案各不相同,但对正义的追求一直是人类的崇高目标。从柏拉图到马克思再到罗尔斯,凡是伟大的思想家,都关心正义问题。

公正的本质就是给每个人应得的。一个公正的社会并不是每个人尽可能富裕的社会,而是每个人都得其应得的社会。我们必须在分配环节保持公正。而财税分配是在保证人类基本经济权利、“人类应得”意义上最重要的保证。所以这就决定了在财税分配环节一定要重视公平与正义,一定要给“最少受惠的社会成员带来补偿利益”。

并且我们应该看到,建设和谐浙江、使经济增长动力得到根本改变离不开提高农村居民、城市居民,特别是低收入群体的收入,真正地使居民能消费且消费得起。这一切都决定了今后必须更加注重社会公平、社会正义问题,加快社会主义市场经济条件下建设和完善公共财政体制的步伐。与此同时,考虑“需要与可能”、“个人应得”与“人类应得”的问题时我们也应看到,“现在各方面要求增加公共财政支出、城乡一体化的呼声比较高。共产主义是无比美好的,我们也想跑步进入。可许多问题是由深层次的历史原因和现实条件限制的,感情替代不了现实。须知‘长远’是由无数个‘眼前’累积而形成的。我们还得坚持一切从实际出发。什么是实际?在我们省里,最大的实际是初级阶段,是 4600 万人口还要加近 1000 万的外来人口。我们一定要实事求是,不能跟着起哄,做吊胃口的事情。胃口吊高了,财力跟不上,财政危机就很有可能会演变成严重的社会、政治危机。这在历史上并不少见”。

三、不断丰富和发展“三个三”工作措施

马克思主义哲学认为实践是认识的现实对象和源泉，实践推动认识的发展，实践肯定将随着社会现实的变化而与时俱进，认识也必将随着实践的不断发展而与时俱进，我们要善于总结先进的实践经验从而达到认识的彼岸。马克思主义认识论认为我们认识世界的目的是为了改造世界。正如马克思在《关于费尔巴哈的提纲》中指出的，“以前的哲学家只是用不同的方式来解释世界，而问题在于改造世界”。辩证唯物主义认为思维是否具有真理性，其标准不在于意识本身，而在于实践，意识只有不断地接受实践的检验，才能不断地由低级向高级发展，从相对真理不断走向绝对真理。

首先，“三个三”工作措施不仅具有坚实的实践基础，同时还具有鲜明的认识发展特征，是对“做大蛋糕，优化结构，综合调控，推进改革”十六字方针的丰富和发展，是十六字工作思路的进一步细化。“三个三”工作措施的要求，就是“要（更加注重）做大（我们的）蛋糕，优化（产业和预算内外收支的）结构，综合调控（预算内外的政府各种财力和资源），推进（财政收支管理制度和理财思路甚至发展经济的思路）改革。”因此，“三个三”工作措施本身也是认识不断发展的结果。

其次，“三个三”工作措施实施一年多来的实践，初步检验和证实了它的正确性和必要性，并且随着实践的深入，这个理念也将进一步得到验证。初步成果主要体现在三个方面：一是第三产业特别是现代服务业加快发展，来自于第三产业的税收比重不断提高，对地方财政收入的贡献不断加大。金融、保险、房地产、旅游、软件、信息、会展、社区服务等新兴服务业迅速发展，成为我省服务业新的增长点。随着第三产业的快速发展，第三产业占地方财税收入的比重也随之提高。二是地方税收结构和财力结构进一步优

化，地方财政收入保持平稳增长，地方税收收入占地方财政收入、地方财政收入占财政总收入的比重稳步提高。三是财政支出结构不断得到优化，“控、压、保”效果显现，全省用于“三农”、科技、教育、社保的支出稳步甚至大幅增长，有力地促进了“平安浙江”和社会主义和谐社会建设。

再次，新经验、新实践必将推动“三个三”工作措施自身不断地丰富和发展。

在扶持第三产业加快发展方面，省地税局下发了支持第三产业发展的 14 条意见，对物流、软件开发、文化传媒、旅游、社会中介、会展等现代服务业的税收政策和征管资源进行整合，进一步明确和细化了相关税收政策操作办法；自 2005 年 7 月 1 日起，对全省按期纳税的营业税提高了起征点，加大了税收优惠政策的宣传、落实、问效工作力度。很多市县设立了第三产业发展专项资金，并加强了各项税收优惠政策落实工作，通过政策、资金和服务等方式加大对第三产业发展的财税扶持力度。

在优化税收收入结构和政府财力结构方面，加大营业税征管力度，强化营业税行业管理；加强对建筑用石、用砂资源税的跟踪管理；全面开展土地增值税预征管理办法；调整城镇土地使用税土地等级和适用税；加强其他地方税种、个体税收的征管，开展全省个体税收收入结构优化工作；加强各项规费和政府性资源等非税收入的征管，推广“五费合征”等。绍兴市还制定出台了“210”措施，即“十种税费联动，增加地方税源；十项政策调整，支持企业发展”。

在优化财政支出结构方面，各地一方面在坚持“一保吃饭、二保稳定、三促发展”原则的基础上，按照推进“八八战略”、建设“平安浙江”的要求，进一步加大社会保障、公共事业和生态环保资金的投入；另一方面，大力控制一般性支出和基建性支出，压缩出国经费、接待经费等开支。如湖州市在市级部门预算中明确规定“六

个不安排”。义乌市通过加强政府性债务管理来压缩不必要的举债，并将政府性债务情况纳入领导干部任期经济责任审计范围，把镇（街）、部门年度债务控制和化解工作绩效，列入市委、市政府年度工作目标考核范围。

在深化、细化“控、压、保”方面，金华市的“一促、二压、三保”、宁波市鄞州区的“三控、四压、五保”和杭州市、绍兴市的“三控、三压、三保”等，都进一步丰富了“控、压、保”工作的内容。

“潮平两岸阔，风正一帆悬。”“三个三”工作措施初步实践所取得的成绩是有目共睹的。我们相信在今后的实际工作中还会遇到更多的新情况、新问题，且这些新情况、新问题必将推动“三个三”工作措施自身的发展与完善。这正是我们在认识世界和改造世界过程中坚持马克思主义理论指导的内在意蕴。

需要全本请访问 www.ertongbook.com