

新编读报手册(1)

杜荣进 著

浙江教育出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新编读报手册 . 1/ 杜荣进, 许乃征主编 . —2 版 .
杭州: 浙江教育出版社, 1987 . 12 (2000 . 12 重印)
ISBN 7-5338-3273-6

新 杜 ... 许世界-概况-手
册 D5-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 85857 号

新 编 读 报 手 册

(一)

杜荣进 许乃征 主编

*

浙江教育出版社出版发行

杭州兴邦电子印务有限公司排版(文三西路金都花园)

杭州富春印务有限公司印刷

*

开本 850 × 1168 1/32 印张 23.625 插页 6 字数 855000

2000 年 12 月第 二 版

2000 年 12 月第五次印刷

*

ISBN 7 - 5338 - 3273 - 6/ G · 3243

定 价: 39.50 元

修订说明

《新编读报手册》第一集是 1987 年出版的。此后每五年出一集——1990 年第二集,1995 年第三集,前后历时十年有余。在这十多年中,此书虽则不断重印,但有一些读者常常因买不到前几集而遗憾。为了便利读者,我们在编辑第四集的同时,将已出版的三集加以修订,与第四集组成“新编读报手册系列”,同时出版。

这次修订,仍然保持“知识密集·常备实用”的特色,删除了某些与当前政策不一致,又无参考价值的内容。如原有法律部分,大部分与现行法规不一,如不删改,容易产生误导。又修改补充了一些不准确不完整的资料。应该说明的是,书中某些人物在十多年中有了变化,当时的记载与现在不甚一致;某些事,现在的提法与当时有所不同;凡是这些变化的情况,为了保持资料的历史性,我们只注时间,不改内容,希望读者鉴谅。

1999 .10

初 版 前 言

· 1987 8 ·

这是一本知识密集型的综合资料书。目的在于帮助广大干部、教师和求知青年用较少的时间获得更多的知识。

“世界迅速缩小”与“知识爆炸”的时代特点,要求人们不仅精于专业,而且要知道渊博,才能在振兴中华的伟大事业中多作贡献。

这本“手册”只是知识海洋中的一滴水。它在内容安排上,主要选辑人们读书看报经常碰到而又不易找到的有关资料,不是重复专业书籍的内容;并注意到知识的新鲜程度和相对稳定性。选材范围,重于现实,兼顾史实;详在本国,又放眼世界。在编写上,力求简洁,避免累赘,读后易得要领。相信大家会喜欢它的。

主 编 杜荣进 许乃征

编 写 者 杜荣进 许乃征 王 慈 傅 斌
许雪光 黄 野 郑阳玲

策划顾问 曹成章

责任编辑 许乃征

封面设计 韩 波

知识密集·常备实用

《新编读报手册》

(一)

要目

当代中国的改革	1
祖国新貌	21
国家机构	46
政党组织	83
群众团体	110
港台问题	122
人民军队	135
历史概要	153
新中国大事	188
中华英模	217
华人名录	258
经济建设	267
世界经济	298
科学技术	313
新兴学科	363
教育事业	380
卫生健康	398
体育之光	409
文学大观	458
影视天地	484
戏曲百花	532
音乐舞蹈	545
旅游揽胜	565
世界博览	606
国际知识	638
世界人物	659
书报知识	668
文明生活	677
附 录	699

当代中国的改革

建设有中国特色的社会主义

1985年9月23日,邓小平同志在党的全国代表会议上指出:“改革的问题,十一届三中全会也已经提出来了。改革从农村开始,一度议论纷纷。经过三年,解决了许多实践中出现的新问题,取得成效,认识也就比较一致了。当然也还有新问题,还需要继续解决。十二届三中全会以后,改革的重点转移到城市。在多年酝酿和农村改革成功的基础上,经济体制的全面改革逐步展开。改革促进了生产力的发展,引起了经济生活、社会生活、工作方式和精神状态的一系列深刻变化。改革是社会主义制度的自我完善,在一定的范围内也发生了某种程度的革命性变革。这是一件大事,表明我们已经开始找到了一条建设有中国特色的社会主义的路子。”

中国的基本国情

中国的基本国情,概括起来,主要有八个方面:地域辽阔,但经济发展很不平衡;人口众多,人力资源丰富,但文化、技术素质较低;资源总量丰富,但人均资源少;地下资源西富东贫,智力资源西贫东富;经济建设和文化建设已经具有相当的规模,但

经济发展水平还比较低,科学技术水平比较落后,特别是基础设施不足,能源紧张,资金短缺;先进的社会主义政治制度和经济制度已经建立,但还需要继续完善;多年来形成的经济体制的弊端和经济的封闭性仍存在巨大惯性,需要锐意改革;对外开放可以借鉴外国的经验,利用外国资金、技术和市场,但也会受到来自资本主义世界的限制、阻挠以及腐朽思想的侵蚀。十年动乱的苦难给我们民族带来了新的觉醒,党的领导得到改善并进一步成熟,立志改革的中国人民正在实践中探索一条具有中国特色的社会主义道路。

80年代三大任务

“80年代是我们党和国家历史发展上的重要年代。加紧社会主义现代化建设,争取实现包括台湾在内的祖国统一,反对霸权主义、维护世界和平,是我国人民在80年代的三大任务。这三大任务中,核心是经济建设,它是解决国际国内问题的基础。”(邓小平在党的十二大的开幕词)

坚持四项基本原则

“我们要在中国实现四个现代化,

必须在政治思想上坚持四项基本原则。这是实现四个现代化的根本前提。这四项基本原则是：必须坚持社会主义道路；必须坚持无产阶级专政；必须坚持共产党的领导；必须坚持马列主义、毛泽东思想。”（邓小平 1979 年 3 月 30 日在党的理论务虚会上的讲话）

现阶段的总任务和“三步走”

“中国共产党在新的历史时期的总任务是：团结全国各族人民，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。”（胡耀邦 1982 年 9 月 11 日在党的十二大的报告）

今后几十年，我国的社会主义现代化建设，要分三大步走。第一大步是到本世纪末，工农业年总产值比 1980 年翻两番，把我们国家建设成为社会主义的“小康之家”。第二大步是到下个世纪的头二三十年，也就是到我们党成立一百周年以后，把我们国家建设成为社会主义的中等水平的发达国家。第三步是到下个世纪的中叶，也就是到新中国成立一百周年时，把我们国家建设成为社会主义物质文明和精神文明高度发展的、经济发展水平接近世界最发达国家的、第一流繁荣富裕的现代化的社会主义强国。这个三步走，把我们的最高理想同新中国成立一百年内的现实奋斗目标紧密地联系起来。

经济建设的目标和部署

“从 1981 年到本世纪末的二十

年，我国经济建设总的奋斗目标是：在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的年总产值翻两番，即由 1980 年的 7100 亿增加到 2000 年的 2.8 万亿元左右。实现了这个目标，我国国民收入总额和主要工农业产品的产量将居于世界前列，整个国民经济的现代化过程将取得重大进展，城乡人民的收入将成倍增长，人民的物质文化生活可以达到小康水平。”

“为了实现这个目标，一定要牢牢抓住农业、能源和交通、教育和科学这几个根本环节，把它们作为经济发展的战略重点。同时，在战略部署上要分两步走：前十年主要是打好基础，积蓄力量，创造条件；后十年要进入一个新的经济振兴时期。”（党的十二大的报告）。

经济建设的方针和原则

1981 年 11 月 30 日，第五届全国人大第四次会议批准我国经济建设的十条方针，同时指出：今后，考虑一切经济问题，必须把根本出发点放在提高经济效益上。要彻底改变长期以来在“左”的思想指导下的一套老的做法，真正从我国实际情况出发，走出一条速度比较实在、经济效益比较好、人民可以得到更多实惠的新路子。

这十条方针是：依靠政策和科学，加快农业的发展；把消费品工业的发展放到重要地位，进一步调整重工业的服务方向；提高能源的利用率，加强能源工业和交通运输业的建设；有重点有步骤地进行技术改造，充分发挥现有企业的作用；分批进

行企业的全面整顿和必要改组；讲究生财、聚财、用财之道，增加和节省建设资金；坚持对外开放政策，增强我国自力更生的能力；积极稳妥地改革经济体制，充分有效地调动各方面的积极性；提高全体劳动者的科学文化水平，大力组织科研攻关；①从一切为人民的思想出发，统筹安排生产建设和人民生活。

这十条经济建设方针，是调整、改革、整顿、提高方针的具体体现，是建国以来的经验积累，特别是十一届三中全会以来的经验积累。

在贯彻执行上述十条方针时，特别要注意解决好以下四个重要原则：第一、关于集中资金进行重点建设和继续改善人民生活的问题；第二、关于坚持国营经济的主导地位和发展多种经济形式的问题；第三、关于正确贯彻计划经济为主、市场调节为辅的原则；第四、关于坚持自力更生和扩大对外经济技术交流的问题。

这四条重要原则，实际上是社会主义经济生活中的四个辩证关系。它反映了社会主义的几个最重要的经济规律，对社会主义建设具有普遍的、长期的指导作用。

“一国两制”的构想

邓小平提出的“一国两制”构想，成功地处理了中英两国历史遗留下来的香港问题，在世界上引起了巨大反响。

“一国两制”构想，来自实事求是的原则，是对马克思主义的丰富与发展。它既保证了我国对香港恢复行使

主权，又有利于保持香港的繁荣和稳定。并为其他国家和平解决历史遗留的国际问题提供了范例。

根据这个构想，我国在主体实行社会主义的前提下，允许小地区存在资本主义，搞特别行政区，这符合我们对外开放政策，有助于发展社会主义经济。“一个国家两种制度”的构想同样适用于解决台湾问题。

实行对外开放

建立特区，实行开放政策，是我国社会主义建设的一项重要政策。1984年4月30日，党中央和国务院决定在办好深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区的同时，进一步开放大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海第十四个沿海港口城市和海南岛，在这些地方实行经济特区的某些政策。

这些沿海城市工业基础比较好，科学技术力量比较强，让它们在开展对外经济技术合作和交流上放得更开一些，把利用外资，引进先进技术的步子迈得更大一些，有利于充分发挥其优势，加速经济的发展。这些沿海港口城市进一步开放，主要包含两个方面的基本内容：一是扩大这些城市对外开展经济活动的权力，也就是说扩大它们的自主权。二是对来投资办厂的外国人士、华侨、港澳同胞、台湾同胞及其公司、企业给以优惠政策待遇。这两个方面的政策适用的范围是这十四个城市的市区，不包括它们各自管辖的县及其城镇。

精神文明建设

建设高度物质文明的同时,努力建设高度的社会主义精神文明。这是建设社会主义的一个战略方针。物质文明是精神文明不可缺少的基础。精神文明对物质文明不但起巨大的推动作用,而且保证它的正确的发展方向。两种文明的建设,互为条件,又互为目的,必须一齐抓。

精神文明的建设大体可以分为文化建设和思想建设两个方面。这两方面又是互相渗透和互相促进的。文化建设是指教育、科学、文化艺术、新闻出版、广播电视、卫生体育、图书馆、博物馆等各项文化事业。思想建设决定着精神文明的社会主义性质,最重要的就是革命的理想、道德和纪律,使越来越多的成员成为有理想、有道德、有文化、守纪律的劳动者。

当前的精神文明建设,首先要着眼于党风和社会风气的根本好转。端正党风是端正社会风气的关键。要坚决反对自由化,抵制和反对金钱至上、个人至上思想的影响。

鼓励一部分人先富起来

社会主义提倡共同富裕,但共同富裕决不等于也不可能是完全平均,决不等于也不可能是所有社会成员在同一时间以同等速度富裕起来。如果把共同富裕理解为完全平均和同步富裕,不但做不到,而且势必导致共同贫穷。只有允许和鼓励一部分地区、一部分企业和一部分人依靠勤奋劳动先富起来,才能对大多数人产生强烈的吸引和鼓舞作用,并带动越来越多的

人一浪接一浪地走向富裕。由于一部分人先富起来产生的差别,是全体社会成员在共同富裕道路上有先有后、有快有慢的差别,而绝不是那种极少数人变成剥削者,大多数人陷于贫穷的两极分化。鼓励一部分人先富起来的政策,是符合社会主义发展规律的,是整个社会走向富裕的必由之路。

改革的方针、原则

对外开放,对内改革经济体制,是我国的既定国策。改革促进生产力的发展;改革是社会主义制度的自我完善,在一定的范围内也发生了某些程度的革命性变革。

改革的方针是“坚定不移,慎重初战,务求必胜”。邓小平同志在党的全国代表会议上指出:“在改革中,我们始终坚持两条根本原则:一是社会主义公有制经济占主体,一是共同富裕。有计划地利用外资,发展一部分个体经济,都是服从于发展社会主义经济这个总要求的。鼓励一部分地区、一部分人先富裕起来,也正是为了带动越来越多的人富裕起来,达到共同富裕的目的。”

迈向 2000 年的总体战略

《2000 年的中国》总报告研究小组经过两年多的艰苦努力,完成了 2000 年中国的人口与就业、经济、人民消费、科学技术、教育、自然资源、能源、环境、农业、交通运输、国际环境以及 2000 年中国的总体定量分析等十二个分报告,并在此基础上形成了《2000 年的中国》总报告,提出了“迈向 2000 年的总体战略”:

2000年中国的图像是美好的,奔向2000年的困难是严峻的。为了达到预期目标,我们必须以探索具有中国特色的社会主义现代化道路为指针,高瞻远瞩地制定相应的经济、科技、社会发展总体战略。

认清国情(国内情况和所处国际环境)是制定战略的基础。我国的基本国情是:地域辽阔,但经济发展很不平衡;人口众多,人力资源丰富,但文化、技术素质低;资源总量丰富,但人均资源少;地下资源西富东贫,智力资源西贫东富;经济建设和文化建设已经具有相当的规模,但经济发展水平还比较低,科学技术水平比较落后,特别是基础设施不足,能源紧张,资金短缺;先进的社会主义政治制度和经济制度已经建立,但还需要继续完善;多年来形成的经济体制的弊端和经济的封闭性仍有巨大惯性,需要锐意的改革;对外开放可以借鉴外国的经验,利用外国资金、技术和市场,但也会受到来自资本主义世界的限制、阻挠以及腐朽思想的侵蚀。十年动乱的苦难给我们民族带来了新的觉醒,党的领导得到改善并进一步成熟,立志改革的中国人民正在实践中探索一条具有中国特色的社会主义道路。

1. 选择持续、稳定、协调的发展战略

基于对目标和国情的认识,经过预测和比较,我们选择了国民经济持续、稳定、协调发展的方案。其主要精神是把发展速度、经济效益和人民实惠三者有机地协调起来。其基本思想

是:社会主义社会生产目的,就是要最大程度地满足人民群众日益增长的物质文化需要。这一点既是发展战略和政策研究的出发点,又是研究的归宿。

2. 严格控制人口

为确保实现小康生活水平,一定要坚定不移地执行计划生育的政策。要做到在本世纪末把人口控制在12亿左右。同时,实行政府安排就业与劳动者自己创业相结合的就业方针,建立起城乡一体、灵活开放的劳动就业体制。以便能在15年之中,安置大约2.5亿的人口就业。

3. 确定小康水平的消费结构

我国消费结构发展的趋势是,农产品消费比重相对下降,住房消费逐步上升。消费结构的变化是以住宅建设、衣着改善、耐用消费品增加、服务业发展,以及膳食质量的提高为特征的。由于我国人均耕地草场面积小,饲料生产、畜牧业的发展受到限制。因此,我国的食品构成,不应追求发达国家的标准,而应根据我国膳食传统及营养学观点,避免高热量高脂肪结构,否则粮食生产将不能支持粮食转化的需要。

4. 促进产业结构的现代化

消费结构须与产业结构相协调。我国的产业结构变化趋势是,在各种产业普遍增长的同时,农业、一次能源比重相对下降,交通邮电、建材、建筑、机械、电子,特别是服务业比重相对上升。

调整农业结构,应以“贸工农”的发展方针为指导,加强商品粮的生产,

加速农村的商品流通。由单一发展农作物向大农业方向演进,促进农、林、牧、副、渔和农、工、商、运的综合发展。

调整工业结构,要对制约国民经济发展的交通、通信、能源等产业予以足够的重视,为 90 年代的经济腾飞奠定基础,并要加速微电子、光导通讯、新型材料等带头的新兴工业的发展,要重点支持具有出口竞争能力的制造业。

在协调发展第一、第二产业的同时,应重视发展第三产业。特别注意发展教育、信息、咨询、金融、社会保险、社会服务业,提供更多的就业渠道。

5. 选择迎接挑战的技术结构

在世界新技术革命的背景下,我们应有计划地采用新技术,改造传统技术。

在科研与技术引进方面,传统技术应与高技术并重。在相当的时期内,以发展传统技术为主,在高技术发展中以电子信息技术作为带头技术,以对传统产业与传统技术的改造为第一市场。改变传统技术的旧有形态,形成一大批高技术与传统技术相结合的“技术复合体”。采用这种战略,要求在整个传统技术的发展中渗透高技术因素。

6. 选择重视科学技术的战略

根据我国的国情,最好的出路是提高科技水平,向科学技术要材料,要能源,要资金。要依靠科学技术开发新能源和可再生能源;依靠科学技术合理利用已有的材料,创造新型材料;

依靠科学技术提高劳动生产率,使技术商品化。要运用经济杠杆和市场调节,使科技机构具有自我发展的能力和自动为经济建设服务的活力,逐步形成支撑整个经济健康发展的科学技术体系。

7. 实行面向现代化、面向世界、面向未来的教育发展战略

世界经济的竞赛说到底是民族素质的竞赛。面对未来的严峻挑战,我们必须首先抓好中小学的基础教育。要改革传统的教育观念,更新教学内容,改革教育方法,按经济发展、社会需求来合理配置专业。要扩大学生的知识领域,提高他们的开拓能力和创造精神,培养立志改革、知识广博、一专多能的创造型人才。同时,要重视建立全民的终身教育体系。

8. 发挥地区相对优势,促进共同富裕

我国地域辽阔,资源分布不均,生产力发展极不平衡。当前,依经济发达的程度,已形成了经济发展的梯度结构。我们应合理利用这种结构,发挥相对经济优势。对不同的地区,应有不同的发展目标及相应的政策。近期各地区要重视发挥自己的相对优势,组织地区间的专业化协作,使各种自然、技术、经济因素在地域上实现最优的结合,达到最大的社会效益。同时,要重视不发达地区现代化产业结构的建设和科技水平的提高,促进共同富裕,逐步减小地区发展的不平衡程度。

9. 确立新的投资机制和管理办法

改变投资方向,调整投资结构,是促进产业结构、技术结构、人才结构合理演变的直接手段。我国的投资体制应当改革成为真正的以银行信贷为主,并逐步加大银行在基本建设投资中的作用。在目前价格体系尚未合理的情况下,利用财政贴息造成实际上的差别利率来引导投资方向。在建设重点项目的过程中采用投标制和承包制,要扩大企业投资决策权,在银行的监督和国家有关部门的指导下进行投资。实行更新改造投资与基本建设投资统一管理,以提高投资的经济效益为准则。建立项目投资的权威性咨询机构,协助对投资的宏观控制及微观指导工作。努力做到信贷项目的申请、评价、审批、实施的科学化、合理化、法制化。

10. 继续开放与利用市场机制

现代化的经济是开放型的经济,这包括对内开放、对外开放。对内开放,主要是扩大企业自主权,形成社会主义的统一市场,建立以商品市场为主,以一定范围的技术、金融、劳务和智力等相配合的市场体系。对外必须实现最优的外贸结构和外贸体制,用国际市场价格进行评价,优先发展换汇率高的产业,努力提高出口产品的质量,改变出口结构,提高竞争能力和出口创汇能力。完善关税、补贴、汇率、许可证等经济杠杆的控制工作,做好引进外资的工作。外贸战略要继续实现从调剂余缺到进口替代,再到出

口导向的转变。

11. 立足于经济体制改革

上述各项设想都要通过经济体制改革来实现。经济体制改革的本质是调整生产关系,使之适应和促进生产力的发展。要坚持公有制为主,发展各种经济形式和多种经营方式,为各种所有制企业创造平等的竞争环境,建立具有我国特色的社会主义生产资料公有制形式。

12. 拟定配套的政策体系

实现我们的经济、社会发展目标,需要一套比较科学、相互协调的、能够促进社会主义商品经济发展的政策体系。政策是国家对经济、科技、社会发展进行宏观指导、控制和调节的手段,是妥善处理国家、集体和个人关系的杠杆,是把大的方面管住管好,小的方面放宽放活的枢纽。它应有最大的覆盖率,足以揽括整个国家经济活动,特别是在社会主义有计划的商品经济的条件下,更需要一套有效地调节经济活动的政策。这里我们既需要战略性政策,又需要策略性政策;既需要解决宏观问题的政策,又需要解决微观问题的政策。从经济活动来看,驾驭生产、流通、消费、内贸、外贸等都需要相应的政策。这些政策应形成一个有机整体,具有合理的层次,科学的内涵,清晰的外延。

我们的研究表明,只要我们沿着党中央确定的道路坚定不移地走下去,到本世纪末,我国将成为一个政治稳定、经济繁荣、国力殷实、人民康乐的社会主义强国。我们将向全世界展

现出一个比较完善的、富有创造性和生命力的、具有中国特色的社会主义模式。对我国来说,未来的15年,是我国经济发展模式和运行体制由旧模

式转变为新模式的承前启后、继往开来的15年,是花费巨大力气夺取巨大成就的15年。

经济体制改革

1984年10月20日。党的十二届三中全会通过的《关于经济体制改革的决定》,阐明了加快以城市为重点的整个经济体制改革的必要性、紧迫性,规定了改革的方向、性质、任务和基本方针政策。它是指导我国经济体制改革的纲领性文件。

《决定》共十条,主要精神如下:

城市改革的必要性

《决定》首先阐述了加快以城市为重点的整个经济体制改革的重要性、必要性。因为:

一、我国城市企业经济效益还很低,城市经济的巨大潜力还远远没有挖掘出来,生产、建设和流通领域中的种种损失和浪费还很严重,加快改革是城市经济进一步发展的内在要求。

二、城市是我国政治、经济、科学技术、文化教育的中心,在现代化建设中起着主导作用。城市经济体制改革不跟上来,不仅会阻碍农村改革继续进行,而且会影响整个国民经济的发展。

三、世界范围兴起的新技术革命,对我国经济的发展是一种新的机遇和挑战。这要求我们的经济体制,具有吸收当代最新科技成果,推动科技进步,创造新的生产力的更加强大的能力,因此,改革的需要更为迫切。

改革的基本任务与方针

《决定》提出:“按照党历来要求的把马克思主义基本原理同中国实际相结合的原则,按照正确对待外国经验的原则,进一步解放思想,走自己的路,建立起具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制,促进社会主义生产力的发展,这就是我们这次改革的基本任务。”

我们改革经济体制,是在坚持社会主义制度的前提下,改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的一系列相互联系的环节和方面。这种改革,是在党和政府的领导下有计划、有步骤、有秩序地进行的,是社会主义制度的自我完善和发展。改革的进行,只应该促进而绝不能损害社会的安定、生产的发展、人民生活的改善和国家财力的增强。是否有利于发展生产力是检验一切改革得失成败的最主要标准。

改革的中心环节

《决定》提出:“增强企业的活力,特别是增强全民所有制的大、中型企业的活力,是以城市为重点的整个经济体制改革的中心环节。”

具有中国特色的社会主义,首先应该是企业有充分活力的社会主义。围绕这个最本质的要求,要相应地建

立起统一性和灵活性相结合的计划体制,建立起能够灵敏反映社会劳动生产率和供求关系并能符合国民经济发展的需要价格体系,建立起实行政企职责分开的国家机关管理经济的体制,建立起能够充分反映按劳分配原则的劳动工资制度。这就是《决定》为我们设计的一幅具有中国特色的经济体制的基本蓝图。

企业所有权和经营权适当分开

《决定》提出:在国家计划、政策、法令的指导、管理和调节下,应当使企业真正成为相对独立的经济实体,成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者,只有这样才能充分发挥企业的积极性、主动性和创造性,才能使企业具有自我改造和自我发展的能力。企业的所有权和经营权不仅必要,而且可以适当分开。因为社会需求十分复杂而又经常变动,企业条件千差万别,任何国家机关都不可能完全了解和迅速适应这种情况,一切企业都由国家直接经营管理就不可避免地会产生主观主义和官僚主义,严重压抑企业的生机和活力。只有把国家对企业的所有权和企业的经营权适当分开,才能彻底改变国家对企业管理得太多太死的种种弊病,大大增强企业的活力。

为了使企业的经济活动能够符合国民经济发展的总体要求,《决定》提出:“社会主义国家机构必须通过计划和经济的、行政的、法律的手段对企业进行必要的管理、检查指导和调节,通过税收等形式从企业集中必须由国家

统一使用的纯收入,委派、任免或批准聘选企业的主要领导人员,并且根据国民经济全局的需要决定企业的创建和关、停、并、转、迁。”

发展社会主义商品经济

《决定》指出:“社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律,是在公有制基础上的有计划的商品经济。商品经济的充分发展,是社会经济发展的不可逾越的阶段,是实现我国经济现代化的必要条件。只有充分发展商品经济,才能把经济真正搞活,促使各个企业提高效率,灵活经营,灵敏地适应复杂多变的社会需求,而这是单纯依行政手段和指令性计划所不能做到的。”

在社会主义这个历史阶段,特别是我国这样一个原来商品经济很不发达的国家,只有经过商品生产和商品交换的大发展,才能实现经济的现代化和生产的社会化,才能大幅度地提高社会生产力,最终地巩固和完善社会主义制度。只有社会主义能够救中国,这是从长期的历史经验中得出的不可移易的真理;今天,也只有在坚持社会主义公有制的条件下大力发展商品经济,才能够富中国。

发展多种经济形式

在社会主义这个历史阶段,“必须调动一切积极因素,在国家政策和计划的指导下,实行国家、集体、个人一起上的方针,坚持发展多种经济形式和经营方式”,这是党和国家的长期的方针。

在城市和农村,尤其在城市和小

城镇,要鼓励集体经济大发展,同时鼓励个体经济的发展。在以劳务为主和适宜分散经营的经济活动中个体经济应该大力发展。他们的发展决不会动摇我国的公有经济。而个体经济作为社会主义主体经济的有益的、必要的补充,在发展社会生产、方便人民生活 and 扩大就业等方面,却有着不可替代的作用。由于我国现阶段生产发展水平还比较低,发展又很不平衡,只要保持社会主义国营经济占主导地位,适宜国营的国营,适宜集体办的由集体办,适宜个体经营的由个体经营,才能使各种所有制形式在各自不同的范围内发挥各自的优势。我们还要努力创造各种各样的经营形式,大力发展全民、集体、个体之间的联营和合作,发展灵活多样的经营方式。

《决定》明确指出:“利用外资,吸收外商来我国举办合资经营企业、合作经营企业和独资企业,也是对我国社会主义经济必要的有益的补充。”

建立多种形式的经济责任制

《决定》指出:“为了增强城市企业的活力,提高广大职工的责任心和充分发挥他们的主动性、积极性、创造性,必须企业内部明确对每个岗位、每个职工的工作要求,建立以承包为主的多种形式的经济责任制。这种责任制的基本原则是:责、权、利相结合,国家、集体、个人利益相统一,职工劳动所得同劳动成果相联系。”

《决定》强调:“平均主义思想是贯彻执行按劳分配原则的一个严重障碍,平均主义的泛滥必然破坏社会生

产力。”在企业内部,要扩大工资差距,拉开档次,以充分体现奖勤罚懒、奖优罚劣,充分体现多劳多得、少劳少得,充分体现脑力劳动和体力劳动、复杂劳动和简单劳动、熟练劳动和非熟练劳动、繁重劳动和非繁重劳动之间的差别。当前尤其要改变脑力劳动报酬偏低状况。”

实行政企职责分开

《决定》规定:今后各级政府部门原则上不再直接经营管理企业。至于少数由国家赋予直接经营管理企业责任的政府经济部门,也必须按照简政放权的精神,正确处理同所属企业的关系,以增强企业和基层自主经营的活力。

建国以来,我们所以能够在社会主义经济建设中取得旧中国根本不可能设想的巨大成就,这同国家组织和领导经济建设的重大作用是密切不可分的。但是,把国家组织和领导经济建设理解为政府经济部门都要直接经营管理企业,这就造成了政企职责不分,中央和地方政府的经济部门都直接插手企业,干预企业日常生产经营活动,使企业普遍感到上面的“婆婆”过多,结果往往是宏观经济决策没有搞好,微观经济活动又管得死死的,这就严重压抑了企业的生机和活力。十二届三中全会总结了多年来的实践经验,在《决定》中明确规定了政企职责分开,简政放权,以避免由于高度集中可能带来的弊端。

造就一支现代化的干部队伍

经济体制的改革和国民经济的发

展,迫切需要大批既有现代化的经济、技术知识,又有革新精神,勇于创造,能够开创新局面的经营管理人才,特别是企业管理干部。现在的问题是,我们的经济管理干部队伍的状况同这个要求很不适应。

《决定》指出:“各级党委一定要细心地深入地去发现和考察他们,务必不要为那些过时的老观念老框框所束缚,务必不要搞烦琐哲学、求全责备,务必不要受派性和种种闲言碎语的干扰。”

《决定》要求:“在不太长的时间

农村改革

从1982年到1985年,中共中央连续四年发了四个一号文件,都是关于指导农村改革的。这四个一号文件集中反映了十一届三中全会以来党在农村的一系列政策方针,每个文件各有自己的不同特点和历史作用。从这些文件中可以看到中国农村前进的脚步。

十一届三中全会以后开始的、以建立和完善联产承包责任制为主要内容的经济体制改革,是农村改革的第一步。从1985年开始,进入第二步。就是要在农村商品生产有了相当的发展以后,要进一步改革农村经济体制,改革实行三十多年的农产品统购包销制度,放开搞活农产品价格,合理调整农村产业结构。这是全面经济体制改革不可分割的组成部分。1985年一号文件,即中共中央、国务院《关于活跃农村经济的十项政策》,总结了前三

内,造就大批能够卓有成效地组织和指挥企业生产和经营的厂长(经理),能够有力地加强企业的技术管理、推动技术进步的总工程师,能够切实加强企业经营、提高经济效益的总经济师,能够严格维护财经纪律、精打细算、开辟财源的总会计师,能够坚持正确的政治方向、团结企业广大职工的党委书记,形成一支包括这些人才在内的,门类齐全、成龙配套的社会主义经济管理干部和技术干部的宏大队伍。”

个一号文件执行的丰富经验,根据农村新形势,提出了十项政策措施,集中到一个目标——给农村经济注入新的活力,促进大规模商品生产的发展。

建设社会主义农业的要点

具有中国特色的社会主义农业发展道路,现在还很难完整的概述,但下面六个方面是可以肯定的。

一、在社会主义合作经济占主导的前提下,允许国营经济、合作经济、个体经济以及国家、集体、个人相互联合的经济等多种经济形式并存。

二、在社会主义合作经济中,经营形式、联合劳动形式多种多样。在这方面最重要的改革,就是变“三级所有,队为基础”为联产承包责任制。还可以有以按劳分配为主,同时有一定比例分红的跨地区或按行业联合的供销合作、加工合作、技术合作以及产前产后某些环节的合作等多种形式。