

# 绪 论

在人类发展的过程中，对人口的管理已有数千年的历史，但是，人口管理学作为一门学科的历史并不长。或者说，无论在外国还是国内，人口管理学都还是一门正在探索中的新学科。中国的人口管理学是在我国社会主义初级阶段人口管理的实践中诞生和发展起来的，是人们对社会主义条件下人口发展规律认识深化和管理经验不断丰富的产物。它有待于在实践中经受检验，并随着人口管理水平的提高和人们对这门学科研究的深入而不断地成熟和完善起来。

## 一、人口管理学的研究对象

毛泽东在《矛盾论》一文中曾经指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”<sup>①</sup> 人口管理学是人口科学的一个分支学科，它同其它任何学科一样，有着自己特定的研究对象和任务。

### （一）基本范畴

#### 1. 人口

人口是在一定时间、一定空间、生活在一定社会生产方式下，具有一定数量、质量并表现为一定结构的有生命的个人所

《毛泽东选集》第 1 卷第 309 页，人民出版社 1991 年版。

组成的不断运动的社会群体。

人口是数量和质量的统一。人口不是一个人，而是一群人，所以有着量的规定。人口数量通常指人口规模，广义的人口数量还包括人口增长速度、人口其它方面的量化等。人口质量是一个人口群体具有的认识世界改造世界的条件和能力，包括身体素质、科学文化素质和思想道德素质三方面的内容。人口数量和人口质量的许多方面通过人口结构表现出来。人口结构是按人口的不同标志考察的人口内部的组成情况及其比例关系。

人口是动态和静态的统一。人口由若干个人所构成。这些个人不是固定不变的。从空间上看，某个人或某批人会由于某种原因从他或他们原先所构成的人口群体中分离出去，或者相反，另外的个人或一批人由于某种原因进入到这个群体中形成具有新的结构的人口群体。从时间上看，所表现出来的这种不断分离和不断结合的过程与从空间上的考察结果是相同的。正是由于人口的动态性，才使其长存不灭。然而，就某一时点的人口来说，其数量、质量、结构是一定的；某一空间一定时期的人口，其数量、质量、结构特征也有着相对的稳定性和继承性。

人口是自然属性和社会属性的统一。人口的自然属性就是人口的生物属性，是人类生存和发展的自然基础。人口作为生物群体，其个体与生物个体一样，有其受孕、出生、成长、衰老、死亡的生理过程，具有新陈代谢、遗传变异的生理机能。人口的社会属性是指人口作为社会生产、生活的主体所具有的特性。人是社会的人，人口是社会群体。人的一切活动都是在一定社会生产方式下进行的，都要受到一定的经济条件以及思想意识、道德规范、法律制度等社会因素的制约。人口的一切社会特征都是社会因素作用于人口发展的结果。人们在物质生产过程中必然结成一定的生产关系，并以此为基础形成政治关系、

文化关系、民族关系、家庭关系、宗教关系以及由这些关系派生的其他社会关系。正如马克思所说：“人的本质并不是单个人所固有的抽象物，在其现实性上，它是一切社会关系的总和。”<sup>①</sup>社会属性是人口的本质属性，是人口群体区别于动物群体的根本标志。

## 2. 人口变动与人口发展

人口是一个不断发展变化的个体生命总和。随着时间的推移，社会经济、自然条件以及人口自身条件的变化都会引起人口变化。人口变动和人口发展都是指人口的变化，其区别在于：人口变动没有说明变化的性质与方向，只是对变动现象的客观描述；人口发展规定了变化的性质和方向，即由低级到高级、由简单到复杂、由不合理到合理的变化过程，是一个进步、上升的过程。

人口变动有三种形式：自然变动、机械变动和社会变动。人口的自然变动是由于人口的出生和死亡而引起的人口数量增减和人口性别年龄构成变化的过程。人口的机械变动是指人口在空间位置的移动。人口机械变动有两种情况，一是人口改变定居地点的移动，叫做人口迁移；二是人口不改变定居地点的移动，叫做人口流动。人口机械变动使人口地区分布发生变化，也使迁入迁出地人口构成发生变化。人口的社会变动是指人口在社会有机体中的组成状况的变化，即从一个社会集团（阶级集团、民族集团、职业集团等）转入另一个社会集团的变动。人口社会变动将改变人口的社会构成，如人口文化构成、行职业构成、家庭类型构成等。

从人口本身来看，无论是数量、质量的变化，还是结构的变化，都有一个发展问题。人口数量变化有三种情况：数量增

<sup>①</sup>《马克思恩格斯选集》第1卷第18页，人民出版社1972年版。

加、减少、不增不减。究竟哪种情况属于发展，要视社会经济条件而定。与社会经济发展相适应的人口数量变化才是发展。毫无疑问，人口质量提高当属人口发展。人口结构的变动也只有与社会经济发展趋向一致时才是发展。因此，人口发展是指作为社会生活主体的人口，随着社会生产方式和交往方式的进步，其数量、质量和结构及其与外部的关系不断由低级向高级运动的过程。具体来讲，人口发展的内容包括：人口数量日趋适度，人口质量日益提高，人口结构日臻合理，与经济社会发展相适应，与自然资源、生态环境相协调，最终使人类得到自由而全面的发展。

### 3. 人口管理

管理是人类的一种基本社会活动。自从人类社会出现劳动分工之后，就产生了管理。管理从字面上理解就是管辖和治理的意思，它渗透在社会、经济、科技、文化、生活的方方面面。管理一般与人类的组织活动有关。人类在实践中发现，许多人在一起工作能够完成个人所无法完成的任务，于是慢慢产生了各种社会组织。在组织内，为了协调每个人的行动，解决意见分歧，使大家共同服从于组织目标，就产生了管理。这实际上是把人类活动分成了两部分。一类是操作性活动，如工人做工、农民种地、战士训练、医生做手术等，人类自身的生产和再生产也属于这类活动。另一类是管理活动，它是为了使各种操作性活动按照预先确定的目标有序和有效地进行，对操作者、对象、手段和环境进行的组织与协调。管理活动的特点有三：（1）目的性，任何管理活动都有自己明确的目的和目标，否则它就没有存在的必要。（2）有效地协调资源，任何管理活动都是通过协调资源（人力、物力、财力、时间等）去实现组织目标的。（3）建立协调手段，任何管理活动都必然表现为计划、组织领导和控制等方式，这就是管理职能，也是管理的手段。因

此，可以把管理定义为：在一定的社会活动中，一定的人或组织依据一定的权力，通过某些措施，对人力、物力、财力和其他资源进行协调和处理，以达到预定目标的活动过程。

管理活动依据管理客体的不同分为经济管理、政治管理、社会管理、军事管理、文化管理等等，人口管理属于社会管理的一种。人口管理的主体是社会利益代表者，管理的客体是人口变动和人口发展。对人口的管理，尤其是对现代人口的管理，是一项综合性很强的管理活动，它是管理者为了一定需要和目的，对人口变动和人口发展进行决策、计划、组织、指挥、监督和调节等一系列活动的总和。

管理是一种基础国力。人类社会发 展实践表明，一个国家，一个民族或者一个地区，由强变弱或由弱变强、且强而又强的转换力量在很大程度上取决于管理水平的高低。人口管理也是如此。在其他条件不变的情况下，不同领导人物的不同人口管理方式，可以导致完全不同的人口发展态势，进而产生完全不同的社会经济后果。

## （二）相关学科

在不同区域、不同国家、不同民族的不同历史发展阶段，人口变动和人口发展的特征是很不相同的，因而人口管理的内容、方法和特点也各不相同。但是，作为一种管理活动，人口管理同其他一切社会经济活动一样，有它自己内在的固有的规律性。人口管理学，就是研究人口管理活动及其基本规律和一般方法的科学。人口管理学与相关学科的关系（见图 1-1）。这里简要介绍几个与人口管理学关系最密切的几个学科。

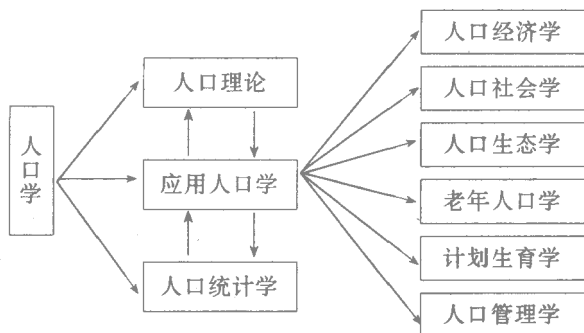


图 1-1 人口管理学在人口学体系中的地位

## 1. 人口学

人口管理学与人口学，它们是子系统与母系统、局部与整体的关系。70年代以来，中国学者将人口学体系归结为三大组成部分：人口理论、人口统计学、人口应用学科。这样分类是将人口学视为由理论、方法与应用学科组成的统一整体。人口管理学是人口学中的应用学科之一。根据学者们大量的研究工作和成果，人口学的基本研究对象大体包括四个方面：（1）描述和解释任何有人居住的地区的人口规模、人口结构、人口分布以及它们变动的一般状况。（2）描述和解释导致上述人口变动的人口过程，即人口生育、死亡、迁移以及它们的变动趋势。（3）进一步分析上述人口变动的趋势、决定因素和后果，特别是深入探求各种人口变量和非人口变量（社会、经济、政治、文化、心理和自我等变量）之间的客观联系和规律，即社会经济变化对人口造成的影响和人口规模、结构、分布给社会经济发展带来的影响。（4）在取得以上规律性认识的基础上，提出可以有效干预和引导人口生育、死亡和迁移的对策，以便影响人

口规模、结构和分布，使之有利于既定的社会发展和人口发展目标。上述四个方面并不是平行并列的，而是处于不同的层次上，反映着研究工作由初级向高级运动地依次推进。第一方面属于静态人口统计分析，第二方面属于静态人口统计分析，两方面共同构成形式人口学（也称纯粹人口学）。第三方面和第四方面共同构成应用人口学，这是人口学中发展比较晚，但其重要性正越来越受广泛关注的部分，它处于人口学研究的理论和应用的前沿，如人口社会学、人口经济学、老年人口学、人口生态学、计划生育学、人口管理学等十几门分支学科。

## 2. 人口经济学和人口社会学

人口管理学、人口经济学和人口社会学都是人口学的分支学科，相互之间有一定的联系，但在研究的对象、任务等方面却是有区别的。人口经济学、人口社会学着重于研究上述第三方面的问题：人口经济学研究人口与经济之间的相互关系及其发展变化的规律，即揭示人口运动过程与经济运动过程、人口生产与物质生产之间的本质联系，阐明人口发展变化影响经济参数变化的性质和程度以及在经济变动影响下人口现象的变动情况；人口社会学研究人口与社会的相互关系及其发展变化的规律，涉及人口生命周期的各个阶段即儿童、青少年、劳动年龄人口、老年以及妇女所面临的各种与人口发展有关的社会问题，也涉及各种人口同婚姻、家庭、宗教、法律、教育、文化、社会结构、社会意识形态或社会心理等社会现象有关的人口问题。人口管理学着重于研究上述第四方面的问题，即从管理视角研究可有效干预和引导人口发展的对策。从一定意义上讲，人口管理学属于更高层次、现实应用性更强的研究。人口经济学、人口社会学的一般原理是搞好人口经济管理、人口社会管理不可缺少的理论依据，人口管理则是为使人口与经济、社会、资源、环境协调发展人们对人口变动、人口发展的自觉调节和有

意识推动。

### 3. 计划生育学

人口管理学与计划生育学的联系最为密切。二者都是依据人口发展规律研究解决中国现实人口问题具体途径的学科，所以，在很多场合，人们往往将它们混为一谈。然而，它们之间有着明显而重要的区别。计划生育管理仅仅是人口管理的一部分。计划生育所涉及的人口，主要是具有生育意义的人口，更多地同人口数量的增减有关。计划生育学包括对计划生育组织机构和人员配备的研究，对计划生育政策、规章制度和条例等的研究和建议，对计划生育经济社会效益的考察，还包括对计划生育医疗器械、节育技术的管理和研究等等，比较细致、具体，具有较强的可操作性。人口管理学，不仅研究具有生育意义的人口，而且研究具有经济意义的人口、社会意义的人口；不仅研究人口数量的控制，而且研究人口质量的提高，人口结构的调整，人口分布的优化以及人力资源的开发利用等；不仅为制定相应的人口政策提出建议，探讨有关的治理措施，检验政策措施的实施情况，还要在人口发展战略及目标的确定方面作出贡献。由此可见，人口管理学较之计划生育学研究的领域更宽广，对人口发展实践的指导意义更宏观。

#### （三）研究任务

人口管理学基于特定的研究对象和研究内容，规定了它自己的研究任务。它是以马克思主义的基本理论为指导，探索社会主义初级阶段人口管理的客观规律性，研究如何把社会中的各种物的因素和人的因素科学地组织起来，实现人口数量、人口质量、人口结构、人口分布、人力资源的优化发展，为人口、经济、社会、资源、环境的协调发展和可持续发展提供良好的人口环境。其具体任务是：

（1）依据人口发展规律以及社会经济发展规律的客观要求

和具有中国特色的社会主义现代化建设的实际，确定人口发展目标。这是人口管理活动的基本出发点和归宿，也是贯串全部人口管理过程的动力和导向。

(2) 在预测的基础上作出人口发展战略、战役决策，为不断完善人口管理体系（包括管理的决策体制、行政体制、法治体制和效率，国家人口管理机构的设置，管理的科学方法的运用和评价指标体系的确立等）提供科学依据、指导原则以及具体的管理措施。

(3) 研究如何不断加强和完善各层面的人口管理，即国家的宏观管理、社区的中观管理、家庭的微观管理，使之成为协调、统一的有机体。

(4) 研究如何运用各种管理手段和方法，如科学、合理的计划，健全、完善的组织，有效的领导，准确的控制等，提高管理的科学水平。

(5) 综合研究影响人口发展的诸因素，有效地协调人力、物力、财力、时间、空间等资源，极大地提高人口管理的效能和效率。

当前，中国正处于改革开放和社会主义现代化建设的新时期。我们在研究人口管理学的过程中，特别要注意同中国的实际结合起来，认真地研究、探索和提出中国人口管理的正确的指导思想、科学的管理体制及有效的管理方法，以加快实现中国人口管理的科学化和现代化。

## 二、人口管理学的研究方法

马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义是无产阶级的世界观和方法论，是人类认识世界和改造世界的强大思想武器。人口管理活动是人类社会生活的一个重要方面，它与社会的经济、政治、文化等活动有着密切联系。所以，必须把马克思主

义世界观和方法论作为自己的根本指导思想和根本方法。只有这样，才能用全面的、动态的、历史的观点，根据具体时间、地点、条件去观察和分析人口变动、人口发展过程中的管理问题，得出符合实际的而不是臆想的人口管理理论。人口管理学除了运用上述一般方法外，还必须根据本学科的特点，注意坚持以下方法。

### （一）系统方法

系统方法就是从系统的观点出发，着重从整体和部分、内部和外部之间的相互联系、相互作用、相互制约的关系中综合地、精确地考察对象，以达到最佳目标的一种方法。将这种方法运用于人口管理学的研究，要求把人口看成一个有机的完整的系统，相应地，把人口管理也看成一个由各方面因素组成的、相互联系相互影响的、有机的完整的统一体。在研究过程中，对人口系统本身，要看到数量、质量、结构之间相互作用、相互制约的关系；在人口系统之外，也要看到人口与自然、社会、经济系统之间的相互作用、相互制约的关系。分析和研究人口管理系统，要注意把握它所具有的下述特征：（1）整体性。人口管理是由各个职能相互联系、相互作用构成的有机整体，而不是它的各个要素的简单相加。（2）目的性。人口管理系统的目的就是要使组织中的各个要素得到合理配置，从而取得最优的管理效益。（3）开放性。人口管理本身是一个系统，但它又是社会系统中的组成部分，不断地与外部社会环境进行物质、能量、信息的交换。（4）相互依存性。不仅人口管理的各要素之间相互依存，而且人口管理活动与社会其他活动也是相互依存的。（5）控制性。人口管理过程具有信息反馈的机制，以使各项工作能够及时、准确地被控制而得到有效的管理。这意味着在研究和解决人口管理问题时必须具有整体观点、“开放”与相对“封闭”的观点、反馈信息的观点、分级的观点等等。只有

这样，才能得出科学的结论。

## （二）理论联系实际的方法

作为一门应用学科，人口管理学较之人口经济学、人口社会学等具有更直接的现实性。因此，在研究中，既要认真学习马克思主义的基本理论和管理理论，认真吸取国外学者包括西方学者在人口管理研究中所取得的科学成果，更要将理论和实际结合起来，充分重视人口管理的实践活动，注重社会调查和实证分析。将调查得到的资料、信息进行深入研究，区别现象与本质，主流和支流，偶然性和必然性，揭示人口管理活动的内在规律性，这是提炼管理理论的重要方法。在调查研究时，应特别重视对先进管理经验的总结。因为具有良好的管理效果的地区、单位，可能蕴藏着科学的管理思想、原则和方法。通过总结、提炼，把先进的经验上升为理论，可以对实践起到指导作用。

理论联系实际的另一个重要涵义，就是在学习和研究人口管理学时，要把握好管理学的二重性，既要吸收工业发达国家人口管理中科学的东西，又要去其糟粕；既要避免盲目照搬，又要克服全盘否定；要从我国国情出发加以取舍和改造，有分析、有选择地学习和吸收。我国是发展中的社会主义国家，在由社会制度、生产力水平、自然条件、民族传统等多种因素组成的背景下，人口变动与人口发展有着自己鲜明的特征，人口管理社会属性的主要内容，如管理原则、组织制度、领导体制、控制方法等，都不能套用其他国家的经验和做法。我们要从中国的国情出发吸收外国的科学成果，做到“以我为主，博采众长，融合提炼，自成一家”，建立和发展具有中国特色的社会主义人口管理学。

## （三）定性分析与定量分析结合的方法

事物的量与质是矛盾的对立统一体。只有在深切了解了其

质的规定性的基础上，才能作出量的精确判定，而量的精确描述是完成对该事物科学认识的必备条件。“一种科学只有在成功地运用数学时，才算达到了真正完善的地步。”<sup>①</sup>随着社会经济的发展和科学技术的进步，影响人口变动和人口发展的因素越来越多，相应地人口管理活动也越来越复杂，从而使人口管理研究中定量分析与定性分析相结合更为迫切。有关人口管理的属性、指导原则，外界环境因素对人口管理职能、管理机制、管理效果的作用性质、方向以及变化趋势，必须进行深入的定性分析，而人口管理过程中诸要素的数量关系与数量表现，需要进行定量分析。尤其是管理现代化对人口管理提出广泛应用现代管理技术——预测技术、决策技术、系统工程方法、评价技术、计算机辅助管理技术等的要求，进一步表明定量分析的不可或缺性，它是现代人口管理者必须掌握的认识和研究人口管理活动的基本功。这里需要引以注意的是，不能把人口管理学淹没在数据和公式中，定量分析应为揭示事物的客观规律性服务。

#### （四）静态分析与动态分析结合的方法

事物总是在不停地运动和发展，而它又具有相对稳定性。对人口管理相对稳定性的考察需要运用静态分析方法，以说明其在某时点上所处的状态、水平和特征；对人口管理变动和发展的了解需要运用动态分析方法，以说明其水平提高及机制转化趋势。某一时点人口管理状况是以前整个人口管理过程发展变化的结果，也是今后人口管理发展变化的基础和起点。只有将对人口管理的静态分析与对一定时期内人口管理过程的动态分析结合起来，才能够全面把握人口管理发展变化的客观规律。

#### （五）宏观分析与中观分析、微观分析结合的方法

马克思：《回忆马克思恩格斯》第7页，人民出版社1973年出版。

所谓宏观分析，是指从整个社会的角度研究人口管理及其同其他社会经济现象的相互联系和相互作用；所谓中观分析和微观分析，是指从社区和家庭的角度研究人口管理的发展变化。我们首先要运用宏观分析法，因为人口是存在于一定社会生产方式下的社会群体，它不仅受生产力、生产关系运动和变化的制约，而且上层建筑和意识形态也对它产生深刻影响，人口管理主体必须与其客体的这一基本属性相适应。同时，还要运用中观、微观分析法，从社区和家庭角度研究人口管理的职能、方法等，因为社会人口是社区人口和家庭人口的有机组合，社会人口现象的变化，是从社区和家庭开始的，即体现在社区和家庭的变化上。国家要引导人口发展，首先必须作出决策、确定目标、制定相应的政策，其次需要建立机构和工作队伍，向全社会宣传推广，提供必要的物质条件，促进政策的落实，目标的实现。然而，国家的人口发展目标再明确，与经济发 展的进程配合得再恰当，指标规定得再具体、再积极，若不通过各个社区、家庭在人口的主体行为中体现出来，也不过是善良的愿望和空中楼阁而已。有关计划生育政策和目标的实现，尤为如此。

人口管理研究不可能孤立地运用一种方法，而是要综合地运用多种方法。只有这样，才能对人口管理进行全面地深刻地分析和研究，从而得出规律性的认识。

### 三、研究人口管理学的意义

人口管理学作为研究人口管理的专门学科，正越来越受到广大人口理论工作者和实际工作者的关注。人口管理实践的发展，也要求这门学科在我国社会主义现代化建设中，在对人口实行科学管理的过程中发挥作用。所以，研究人口管理学具有重要的理论和现实意义。

### （一）保证人口管理主体正确行使管理职能

人口管理是通过各级各类管理主体来实施的。人口管理主体分为政府组织和其他社会组织两大类。在我国当前的历史条件下，以政府组织为主。政府对整个人口系统实行的宏观管理，在人口管理体系中具有全局性、综合性的意义，起着关键的作用。政府组织是国家权力机关，它的一切活动都借助于权力。但是，权力是搞好人口管理的必要条件，而非充分条件，关键在于如何运用权力来实施管理。实践一再证明，越是运用权力的时候和地方，越是需要科学；权力同科学相结合，就能成为推动社会发展和进步的强大力量；权力一旦同愚昧、狂热、非理性相结合，必将极大地破坏乃至摧残社会的发展和进步。因此，为了完善人口管理，推动社会协调发展，就必须认真学习和研究人口管理学，切实把握人口变动、人口发展和人口管理的客观规律，建立健全科学的人口管理体系和人口管理制度，以保证人口管理主体正确运用权力，有效发挥自己的管理职能。同时，一些非政府组织如群众团体、基层自治组织等在协助政府进行人口管理的过程中，也需要在了解人口管理规律的基础上找准自己的位置，发挥自己与管理客体联系密切的优势，起到政府所不可替代的重要作用。

### （二）维护社会稳定

我国社会自跨入近代以来，长期处于持续的动乱甚至战乱之中，直到新中国的建立才结束了这种状况。但是，由于指导思想上的偏差和工作中的失误，加上阶级矛盾和各种人民内部矛盾错综复杂地交织在一起，建国以来仍然不时有程度不同的“折腾”乃至动乱。饱尝“折腾”和动乱之苦的人民，格外珍惜当前来之不易的政治安定和社会稳定，也格外企盼消除现实生活中的不安定因素。学习和研究人口管理学，不断完善人口管理，可以及时发现与人口有关的社会问题乃至冲突，采取正确

对策化解它们；可以预报一些不安定因素，将它们解决在萌芽之中，不致滋长蔓延；可以使不同地区、不同行业、不同职业的人们在涉及人口优化发展方面协调行动，使不同方面的工作配套进行，促进社会生活的各个领域和整个社会系统进入良性循环状态。

### （三）推进人口管理体制改革

党的十一届三中全会以来，我国的社会主义改革事业取得了巨大的成就，并正在继续发展和深化。改革就是管理体制改革，包括经济管理体制改革、政治管理体制改革、社会管理体制改革和文化管理体制改革。人口管理体制是社会管理体制的重要组成部分，也面临着改革的任务。体制改革是一项极为复杂的社会系统工程，需要在科学的理论指导下稳步而配套地进行。一方面，各项改革必须在充分考虑整个人口基本国情的前提下进行，否则，改革就脱离了我国最大的实际，就或早或晚会走向失败；另一方面，各项改革的内容、方向、时机也必须充分考虑有利于我国人口的优化发展，否则，这种改革也不能称之为成功的改革。人口管理学的研究将首先为人口管理体制的改革提供科学依据，同时对其他社会经济管理体制的改革提出相应的要求，提供经验材料，从而使整个改革事业少走弯路，少受损失。

### （四）推进人口管理科学化、现代化

当今世界，经济社会发展依赖于科学技术和管理的产生出巨大的力量。国外有的学者认为：“管理、科学、技术是现代文明的三鼎足。”还有的学者进一步指出：“使科学技术充分发挥威力的是科学的组织管理。”说明现代管理在推动经济社会发展中的重要作用。现代任何国家的兴衰，都在很大程度上取决于管理的优劣。这里所说的管理，当然也包括人口管理。不靠先进的科学技术和科学的管理，我们就不能达到民族的振兴和

国家的富强，甚至无法在这个地球上生存下来。而要探索在我国社会主义初级阶段实现人口管理科学化、法制化、民主化、现代化的正确途径，建立健全一个机构设置合理精干、分工协作有条不紊、运行机制充满活力、法制完备、富有效率的社会主义人口管理体系，必须依靠对人口管理重要性的充分认识，努力提高学习和研究人口管理学的自觉性，精心钻研与现代管理有关的科学知识，熟练掌握现代人口管理活动的规律性。

#### （五）造就大批现代人口管理人才

实现人口科学管理，不仅有赖于管理机制的建立，而且更重要的是提高各个层次管理者的素质。管理队伍素质的高低直接影响着管理机制的运行。我们正处在一个伟大的变革时代，人口变动和人口发展出现了许多以往历史时期所未曾有过的新的特点，对人口管理水平的要求更高了，而我们管理人才的素质就相对显得不足。从现代人口管理过程中提出的客观要求看，作为人口管理者不仅要熟悉人口方面的一般知识，更重要的是要有开阔的宏观思路和战略眼光。因为人口在经济社会发展中的重要地位和作用使人口发展成为一个战略问题。同时，人口本身是一个复杂的系统，只有强调系统的整体性，才能不致于顾此失彼，最终达到人口发展的总体优化。这就要求各级人口管理人员，尤其是中高层次管理者，不仅注重人口管理的实践，而且要加强人口管理理论的学习和研究，从总体上深化对人口本质特征和战略地位的认识，把握人口系统的组织机构和运行机制，以增强从事现代人口管理的能力和本领。

#### （六）人口管理学学科本身发展的需要

长期以来，学术界对人口本身的发展规律给予了较多的关注，但对人口管理规律的系统研究甚为不足。我国关于人口管理的研究发端于计划生育基本国策的制订和推行。尽管计划生育管理在我国具有重要的战略意义，但它毕竟不等同于人口管

理。至今为止有关人口管理学的研究对象、人口管理学的理论体系、基本范畴等都尚在形成之中，它还处于年轻的不成熟的阶段。也就是说，人口管理的理论研究相对于人口管理实践的发展明显“滞后”。这就迫切需要有更多的理论工作者和实际工作者重视这门学科，积极参与建设这门学科，使这门新学科蓬勃地发展起来，在指导我国的人口管理实践中起到重要作用。