

## 一、什么是人口普查

对于人口的调查统计，在远古时代就开始了。据保存在意大利的帕勒摩城博物馆的古埃及碑文所载，公元前二、三千年的古埃及王国第一王朝，就有“〔清查〕西、北、东各州的所有人民”等字样。公元前2,200余年，我国传说中的虞舜时期，据后来的文献记载，当时有人口1,355万。到了公元前六世纪，罗马“王政时代”的第六位国王塞维·图里乌正式创立了“国势调查”（census）制度<sup>①</sup>。至今，许多外国的人口普查，仍然沿用着“census”（谐音为“生色斯”）这个拉丁文名词。不过，罗马时代的人口调查，和埃及、巴比伦等古代奴隶制国家一样，往往只计算能上阵作战的丁男，或只计算各户的纳税人，不包括奴隶、外邦人和边远地区居民，谈不上是全民登记，与现代意义的“人口普查”是不相符的。

那么，什么是现代意义的“人口普查”呢？简单地说：就是在国家统一规定的时间内，按照统一的项目、统一的表格和统一的填写方法，对全国人口普遍地逐人进行的一次调

①参见日知选译：《古代埃及与古代两河流域》，三联书店1957年版，第3—9页。

②晋皇甫谧：《帝王世纪》，商务印书馆1950年版，第48页。

③莫尔根著：《古代社会》，三联书店1957年版，第13章第9节。

查登记。通过这种普遍的调查登记，要查清全国有多少人口，以及这些人口的结构和分布情况，同时，还要查清这些人口的主要的社会、经济、文化特征。这就是说，人口普查是各个国家取得有关人口资料、查清国情国力的一种最基本的方法。所以人口普查，也称作“国情普查”或“国势调查”。

人口普查所调查的是一定时点的人口状况，即静态人口。它不同于在户口登记或生命登记的基础上，通过出生、死亡、迁移或婚姻等日常登记而取得的人口统计资料，这些资料根据人口变动登记而来，是动态人口。由于人口普查能为国家提供某一时点的准确的人口数字，近年来世界各国都依靠定期进行的人口普查来掌握全国的人口数字。

各国的统计学家、人口学家都十分重视人口普查的研究，对人口普查下了各种定义。联合国《1980年世界人口和住房普查方案的建议书》中，综合了各方面的意见，提出人口普查的两点内容和几个特点。两点内容是：

（一）人口普查是指在指定的时点内对一个国家或地区全部人口的社会、经济数字资料，进行收集、汇总、评价、分析、公布或用其他方式传播的全部过程。

（二）人口是物质财富的生产 和分配的基本要素。为了进行规划和指导社会经济发展，进行行政管理和科学研究，必须掌握详细可靠的有关人口数量及其分布和构成的资料。人口普查是取得这些基本统计资料（不仅包括定居人口，而且也包括无住所人口和游牧等流动人口）的原始资料来源。提出和分析人口普查资料，可以按人、夫妇、家庭或户进行，而地区范围，则可以大至整个国家，小至各个小地方或城市街区。

联合国的建议书还提出人口普查应具备以下几个基本特点：

（一）个别调查。即逐人进行调查登记和统计。人口普查的调查对象是每一个人，而不是以家庭或集体为调查对象。所收集的资料是直接反映每个人的社会、经济特征，具体登记每个人的姓名、年龄、民族、文化、职业等标志。只有这样，才能按照不同的社会、经济标志，对人口普查资料进行综合分组整理。

（二）普遍进行。在规定的地区范围内将每一个人都包括在内。人口普查调查登记的是全部人口，无论男女老幼都进行调查，而不是只对某一部分人口进行调查。这就从一个重要方面，使现代人口普查和古代原始的人口调查区别开来。

（三）同一时间。明确规定普查登记计算的标准时间。由于人口的数目和人口的年龄、文化、职业等各种构成都在不断地变动，所以人口普查必须规定统一的标准时间，严格地按照标准时间的人口状况进行登记。现在人口普查之所以称为“科学的人口普查”，确定标准时间是一个重要的标志。

此外，还提到人口普查应该每隔一定时间举行一次。现在世界上相当多的国家，每隔五年或十年定期举行一次人口普查。这对于收集整理人口资料，研究人口规律，制定人口规划，都是非常重要的。

按统一的表格和程序进行整理汇总也是人口普查的一个基本特点。只有严格按照统一的表格和程序来进行整理汇总，才能取得符合需要的、科学的、反映整个人口现象的综合统计资料。

根据我国和世界各国的经验，还应当指出，人口普查除了上述个别调查、普遍进行、同一时间、按统一表格和程序整理汇总等基本特点外，还要强调人口普查组织工作的高度集中和由政府发布命令统一组织进行，即人口普查的集体性和官方性两个特点。近年来，各国人口普查都是在中央政府的统一领导下，按照严格规定的普查办法，在全国范围内进行调查。由于时间集中、工作量大、政策和技术性强，严格统一的要求，就显得十分必要。

（沈益民）

## 二、人口普查的意义和作用

人口普查是现在世界各国广泛采用的收集人口资料的一种科学方法，是提供全国有关人口的基本数据的重要来源。马克思和列宁都非常重视人口普查和人口统计资料，把它看作是分析社会经济问题的基本资料。马克思在分析英国 1844—1858 年的人口统计资料时写道：“不管这个官方出版的文件上密密麻麻地排列着的一行行数字看起来多么枯燥，这些数字，事实上对英国总的发展历史，提供了比充满了漂亮废话的政治胡说的几部巨著都更为珍贵的材料。”

社会主义国家要有计划、按比例地发展国民经济，努力提高人民群众的物质和文化生活水平，更需要人口普查资料。列宁在苏联十月革命后的 1920 年，就倡议进行人口普查。他指出：“我再一次提醒你们，全俄普查乃是一件非常重要的国家大事，建议你们坚决迅速地进行。”并亲自给各省执委会主席发了准备人口普查的电文，指出：“普查资料是共和国有计划地组织生产和苏维埃机关工作所必需的。”还指出：“普查工作，并不是某一机关的工作，而是全共和国的工作，是苏维埃所有机关的工作。无论谁，如果对这一工作不尽力援助，不关心，敷衍塞责，那么，他将要受到革

①《马克思恩格斯全集》第13卷，第549页。

②《列宁论苏维埃统计》，统计出版社1958年版，第14页。

命时期的严厉惩罚，如同在其职务上犯了严重错误一样受到惩罚。”

新中国成立后，党和政府很重视人口普查工作。1953年，国民经济恢复工作结束，刚刚开始大规模经济建设，正在着手执行发展国民经济第一个五年计划的时候，党和政府就决定在全国普选的同时，进行第一次全国人口普查。中央人民政府政务院于1953年4月5日公布的《全国人口普查登记办法》第一条中指出：“为准备全国人民代表大会及地方各级人民代表大会选举，做好选民登记工作，并为国家的经济、文化建设，提供确实的人口数字，特举行全国人口普查登记。”这次普查结果，查明我国共有六亿人口。毛主席在一九五七年根据这个数字指出：“我们做计划、办事、想问题，都要从我国有六亿人口这一点出发，千万不要忘记这一点。”1953年的人口普查，尽管普查的项目比较少，提供的人口资料不够多，但对于当时国民经济计划的制定和人民民主权利的行使，都发挥了重要作用。1964年，为着手编制国民经济建设第三个五年计划和长远规划，又进行了第二次全国人口普查。

由于“文化大革命”的影响，我国已有十八年没有进行人口普查了。中共中央和国务院决定在1982年6月30日进行第三次全国人口普查。并在有关文件中指出：“这次人口普查，对于从我国实际情况出发，多快好省地进行社会主义现代化建设，有计划地控制人口增长，安排好人民的物质和文化生活，都具有重大意义。”《中国共产党中央委员会关于

建国以来党的若干历史问题的决议》中也指出：“社会主义经济建设必须从我国国情出发，量力而行，积极奋斗，有步骤分阶段地实现现代化的目标。”人口普查就是国情普查，是以人口为中心对国家若干基本情况的全面调查。这次人口普查就是为了取得有关国家进行行政管理、指导经济发展和安排人民生活需要的基本资料，以便按照党的实事求是，一切从实际出发，理论联系实际的思想路线，把各项政策和计划建立在对我国当前的国情有一个比较全面、可靠和详细了解的基础上，为更好地调整国民经济、进行四化建设和提高人民生活水平服务。比如：

我国人口究竟有多少？人口出生率、死亡率、自然增长率各有多少？人口的地区分布和城乡分布情况怎样？各个年龄组的男女人数、婚姻状况和生育状况怎样？通过这次普查，可以进一步查清这些方面的确切数字，为制定经济和社会发展计划，包括人口增长计划提供重要的资料。

又如，我国有多少劳动力？城乡劳动力状况如何？就业和待业人口各有多少？通过这次普查，可以查清全国劳动力的分布，劳动力的性别、年龄、文化水平，待业人口的情况，为解决我国的劳动就业问题，妥善安排待业人员，充分利用我国丰富的劳动力资源提供重要数据。

又如，我国劳动力在各部门、各种职业的分布情况如何？各部门劳动力的性别、年龄和文化程度如何？经过这次普查，可以查清这方面的情况，为合理地分配劳动力，逐步建立最优的经济结构提供基本的资料。

再如，目前我国各民族人口有多少？他们的人口出生率、死亡率、文化程度、劳动力的分布等状况如何？多年来

没有全面调查过。这次普查将补上这个空白，为正确贯彻党的民族政策，进一步搞好民族区域自治，按照各民族不同的情况发展他们的经济和文化提供重要资料。

从上述情况可以看出，这次人口普查是查清我国人口和有关人口的基本情况，从我国实际情况出发，搞好经济调整和四化建设的迫切需要。它不但对全国，而且对各省、市、自治区乃至各地、县都有重要意义。各个地方为了解决好本地区经济布局和人民的商品供应、住宅、交通、文化、教育、卫生、环境等问题，制定好本地区的各项工作规划，同样需要通过人口普查摸清本地区的人口及其有关情况。

现在世界各国对人口普查都很重视。在联合国的建议中，把人口普查的作用概括为三个方面：（一）用于制定政策，拟订建设计划，进行行政管理和分配选举名额。（二）用于广泛的人口研究工作。主要是对人口的地区分布，人口的生育、死亡、增长和将来的发展，人口的性别、年龄、城乡、职业、文化等构成的变化，以及其他社会、经济特征进行科学研究。（三）用于有关工商业的发展和劳工组织的需要。通过普查得到的人口数量、分布、年龄、性别等方面的资料，用来确定住房设备、食物、衣着、文娱设施、医药等的供应，以及商业网点的铺设，商品和劳力的分配。

美国宪法规定，每十年进行一次人口普查。直接目的是便于准确分配众议院议席，按人口比例确定每州议员人数和联邦政府给各州的经费。美国人口普查局必须在普查的次年元旦向总统报告普查所得的全国人口总数和各州人数，以便分配议员名额。次年四月，还必须向各州提供各县、市的人口数字。所有这些数字将直接影响到全国和各地重大问题的

决策。如经济、教育、商业、医疗卫生、公共福利、劳动就业和社会保险等方面应该怎样进行，无不与普查公布的人口数字有密切关系。第二次世界大战期间，美国普查局进行了数百次关于战时人力和资源的专门调查。战后，这种服务扩大用于联邦机关、地方政府、大学、研究机构和其他组织。

据日本总理府统计局资料，日本普查资料的利用分五个方面：（一）作为执行法令的依据。按照普查人数，确定都、道、府、县和市、町、村的议员名额，地方政府的编制<sup>17</sup>人数和机构设置，分配财政经费，拨给人口稀少地区的振兴费用，制定城市发展规划，决定个人均摊的税率。（二）用于国家施政的需要。在社会福利上，按照人口老龄化速度资料，研究老年人的居住条件等问题；在市政建设上，按照人口的分布、密度、青少年和老年人数、各个产业的就业人数、白天和夜间人口流动数等普查资料，研究解决上班难、住房、交通拥挤、水的供应困难和公害等问题；在公共环境改善上，由于战后急剧发展的工业化和人口向大城市集中，造成了住宅区无计划的扩大，破坏了自然环境，需要根据每个普查区的人数，为环境重建提供资料；在防灾对策上，需要根据人口的分布、密度等普查资料，研究发生地震、火灾所需的消防设备和避难场所。普查资料还被用于保健、学校教育、劳力供求计划、雇佣政策和交通对策等方面。（三）用于人口分析和预测。厚生省（即卫生部）依据普查资料，进行将来人口、家庭数字的预测和生命表的编制等。（四）利用取得的普查资料，研究抽样调查的方法、质量、速度和精确度标准等。（五）广泛用于人口学、社会学、经济

学、地理学等学术研究和工商企业商品的生产、销售等方面的研究。

其他国家也在不同程度上从各个方面发挥人口普查资料的作用。不过，资本主义国家人口普查的根本目的是为资产阶级利益服务，这和我们社会主义国家为全体劳动人民的长远利益而举行人口普查有原则的区别。当然，资本主义国家人口普查所提供的资料对无产阶级还是有用的。马克思和列宁就曾经利用资本主义国家的人口统计资料，揭露资本主义社会的内在矛盾，为捍卫无产阶级的利益而奋斗。

（沈益民）

### 三、世界人口普查简史

前面已经说过，对人口进行调查统计，已有几千年的历史。当时，搜集人口数字，主要是为了抽丁抽税和反映国情国力。埃及、巴比伦有世界上最早的人口数字。我国传说中虞舜时期的人口数字，也是世界上较早的人口数字。其他古代国家，如古希腊和古罗马等国也都有人口数字的记载。这些资料虽然有些属于传说性质，有些是由后人著述时载入文献的，但在国家产生之后，为了进行统治、征兵、征税和征发劳役，进行人口的调查统计，是合乎历史发展要求的。

进入封建社会后，很多国家也都有人口调查，如中世纪时期俄国的“人口检查法”，日本的“子午造籍法”，以及其他国家教会、寺院的注册等。这些人口调查大都同土地、财产等调查同时进行，人口调查居于次要位置，而且主要是调查户数或成年人数，其目的还是为了征兵征税。

资本主义兴起，资产阶级国家建立，为了发展资本主义生产，加强对劳动者的剥削与榨取，扩大商品销售市场，对人口统计数字的要求也相应提高了。一些国家试图用新的方法调查人口，如加拿大的魁北克（1665年）、芬兰、瑞典（1749年）都曾做过人口调查与计算，对推动人口统计工作

① “子午造籍法”系日本在十七、十八世纪实行的一种户口调查方法，每逢子、午年调查户口数字。

起了很大作用。这些调查可以说已具有人口普查的雏形，但还不是现代化的人口普查。现在一般公认，世界最早的人口普查是美国1790年的人口普查。从那时起到现在已有190年的历史了。190年间，全世界总共举行过二千多次人口普查。全世界98%以上的人口都经过了人口普查。

从历史上看，现代化的人口普查大体可以分为下列三个时期：

第一个时期，从1790年到1870年，先后有63个国家和地区搞过人口普查。普查的范围包括世界20%的人口。

十八世纪末，美国首先进行了人口普查。这次普查只有人口总数、男女人数、自由民和奴隶人数、十六岁及十六岁以上的男性人数、户主姓名等几个项目，没有规定标准时间。原计划进行9个月，但实际花了18个月。普查结果，十六个州加上西南部领土，共有3,929,326人，每平方公里只有1.7人。十八世纪最后一年，北欧的瑞典和芬兰举行了首次人口普查。到十八世纪结束时，普查所包括的人数为840万人，占当时世界人口总数82,850万人的1.0%强。

十九世纪开头三十年间，有13个国家举行了人口普查，大多是欧美国家。1801年开始的有英国、丹麦、冰岛、挪威和法国五个国家，其次是奥地利、希腊、爱尔兰、巴拿马、哥伦比亚、厄瓜多尔等。英国1801年3月10日举行首次普查。同美国一样，以后也是每隔十年举行一次。英国第一次普查的项目也很简单，只有性别和按户主所属劳动部门（农业、工业、商业）归类的人口总数。法国第一次普查，只有两个项目：性别和家庭状况。到1830年，各国普查所包括的人数约11,160万人，约占当时世界人口总数99,660万人

的11.2%。

1831年到1870年四十年间，又有47个国家和地区进行了人口普查。普查的人口数占当时世界人口总数的百分率达到20.7%。这段时间有留尼汪、阿尔及利亚、毛里求斯和塞拉勒窝内四个非洲国家开始了普查。1851年，大洋洲的新西兰举行第一次人口普查，对26,000名欧洲移民进行了调查，调查项目也比较简单，只有姓名、年龄、性别、住址这些最基本的情况。1858年在大约五万六千毛利人中也进行了人口调查。

这个时期普查的组织方式是相当原始的，除美国后期外。普查纲要都很简单。1853年，国际统计代表大会向各国提出了一份普查项目目录，有15项：姓名，性别，年龄，与户主的关系，户籍状况，职业，宗教，本族语言，读写能力，原籍，出生地与民族，平日居住地与调查时居留地，盲症，聋哑症，白痴、呆小症与癫狂，但实际上并没有实行。这个时期普查持续时间较长，普查结果需用较长时间才能汇总出来。

值得注意的是，1830年以前，美国的普查项目一直不超过十项，但在1840年到1860年，却来了个大改变，普查时有六种表，142个项目。除人口外，还有商业、工业、金融保险、教育、犯罪等项的调查。这种作法被称作多科式调查。由于范围太广，难以应付，以致搜集的资料，到下次普查前还没有印出来。但在完备普查项目上，确实做了大胆的尝试。

第二个时期，1871年到1950年，这一时期人口普查发展很快，到十九世纪末又有47个国家和地区进行了普查，其中

亚洲国家和地区有12个。印度在1872年作为英属印度举行了首次人口普查，俄国（1872）、巴西（1872）、德国（1871）、尼日利亚（1871）等人口众多的国家也先后加入普查行列。澳大利亚也在1881年举行了首次人口普查。由于这些大国举行了普查，使普查人口包括的范围提高到世界人口的60%以上。进入二十世纪，人口普查更趋发展。到1950年，又有85个国家和地区进行了人口普查。其中，亚洲国家有21个。日本和印度尼西亚在1920年开始进行现代化的人口普查。这时世界上几乎所有国家都已开始采用了现代化的人口普查方法，但由于中国没有举行人口普查，普查人数占世界人口的比例只提高到77%。这一时期，普查的原则和实践都有所发展，并制定了新的普查方法和普查纲要。有的国家在一定年度和两次普查之间还采用抽样方法进行调查。美国从1902年起，将普查机构定为商业与劳工部的一个常设局。英国从1871年4月3日举行的第八次普查开始，采取午夜零时为标准时间，此后各国相继采用，因此时人口移动甚少，为静态调查最适宜的时刻。在整理普查资料方面，美国于1890年，将打孔资料卡和机械制表设备第一次用于普查，开始采用机器整理代替手工汇总。

1872年国际统计代表大会再次向各国提出内容同1853年建议相似的普查项目目录，但仍没有在国际上取得广泛应用。

第三个时期，1951年到现在，通称战后人口普查。这一时期，由于对各项人口数字有了更广泛的需要，而电子计算机的应用又使满足这些需要有了可能，因此，在普查项目和统计分析等方面，都有很大发展。

战后普查有许多特点，最大的特点是人口普查的科学化和国际化。主要有以下几个方面：

一是在普查时间上逐渐趋向一致。联合国曾两次建议，各国在逢“0”或接近“0”年举行人口普查。战后，各国多间隔十年举行一次普查，大都是在接近“0”年举行的。在1950—1976年期间进行的399次普查中，有177次是在逢“0”年进行的，占这一时期普查总数的44%。在逢“1”年举行的占18%，这两者就占60%以上。

二是普查项目普遍增多。联合国向各国、各大洲的建议中，提出了36个调查项目，已为各国程度不同地广泛采用。有些国家和地区还超出了这个范围。如苏联1979年的，日本1980年的和巴基斯坦1981年的都是这样。菲律宾1980年的有41项，新西兰1981年的有47项，美国1980年的有65项，加拿大1981年的有69项。其他各国的项目，也都在10至40项之间。

三是各个项目的内容和分类法标准化。在联合国向各国、各大洲推荐的36个项目中，大致可分为人口自然特征、人口地理分布和居住情况（如何时迁来，居住时间长短等）、人口社会经济特征、生育力、繁殖率等类。对各个项目的含义和分类，联合国等国际组织制定了许多标准分类目录。如国际行业分类目录、国际职业分类目录等。并经常举办各种训练班，对各国人口普查人员进行培训。

四是在普查中对部分项目普遍使用抽样方法进行调查。调查时采用短表和长表相结合的办法。短表的项目少，全国居民都要填报；长表的项目多，只抽取一部分人填报。汇总时也可以采用抽样方法进行提前汇总或详细汇总。这样既加



## 四、我国人口统计的历史沿革 和新中国的人口普查

革

·郡

1,35

府”

十 社

依  
法

2

12,233,062

59,594,978