

第一章 领导思想

一、领导活动的宗旨

领导是社会组织或团体中的组织者、领率者为实现既定目标而对其部属进行率领和指导的行为，是带领被领导者，在与环境的相互作用中进行的认识世界和改造世界的活动过程。为人民服务是我们领导活动的出发点和归宿，是具有中国特色领导理论的核心，也是领导活动的根本宗旨。

1 为人民服务宗旨具有高级的历史特征

实现正确的领导方略，就必须坚持为人民服务。从领导行为的历史轨迹看，“为人民服务”的领导宗旨具有高级的历史特征。在没有阶级的原始社会，领导活动表现为一种原始的、淳朴的、平等管理的领导行为特色。由于没有私有财产，没有阶级，没有剥削，领导者也就没

有什么特权，领导者和被领导者之间是一种以共同利益为宗旨的完全平等、纯道德性的领导关系。奴隶社会是灭绝人性的“物化”统治。奴隶被奴隶主视为同生产工具和牲畜一样的“物”。奴隶的占有量成为奴隶主财富的标志。奴隶的买卖、处死受到奴隶主法律的保护，奴隶的人性被摧残、泯灭了。奴隶成为奴隶主阶级的“物”，“物化”统治是奴隶社会领导行为宗旨的一个基本特点。封建社会是摧残人性的“奴化”统治。封建统治阶级不仅凭借国家政权对广大人民实行硬手段统治，而且还通过伦理道德、文化教育、政治意识形态等实行软手段的麻醉统治。封建统治者用“君君、臣臣、父父、子子”一套等级制度实行阶级的层次统治，使被领导者和广大的劳动群众成为对他们服服贴贴的忠臣孝子、恭顺臣民。封建的领导关系，就是这种赤裸裸的奴化统治关系。资本主义社会，较之封建社会更多地体现了职权和责任的统一，同时也应当看到资产阶级的所谓“民主”政治，究其实质也不过是为了促进资本主义生产关系发展，为维护资产阶级统治利益服务。社会主义社会领导活动的本质特征是职权、责任和服务三者的统一。特别是“为人民服务”的领导宗旨，体现了中国共产党人的领导目的，是对剥削阶级领导宗旨的否定，表现了中国特色社会主义领导行为的目标。

领导者为人民服务、当好人民公仆，必须正确认识

和运用手中的权利。因为权利本身具有两重性：既可以为公众谋利益，又可以为个人谋私利。对中国共产党的干部来说，权力是为人民服务的工具，职位越高，权力越大，责任也就越重，就更应尽心尽力，尽职尽责地为人民谋利益。在我国，干部和群众都是普通的劳动者，只有社会分工，没有贵贱之分。作为领导干部，执政为民，为政清廉，要把自己摆在公仆的位置，置于人民群众之中，而不能凌驾于群众之上，要为人民服务，而不能当官做老爷。领导干部必须时刻牢记为人民服务的宗旨，在其位谋其政，为官一任造福一方，当一个脚踏实地、求真务实的实干家。要自觉接受群众监督，主动听取群众的意见，不管是什么人，谁向我们指出都行，只要你说得对，我们就改正，你说的办法对人民有好处，我们就照你的办。作为领导者必须树立正确的领导观，牺牲在抗洪前线的锦州市委书记张鸣岐说：“领导就是带领和导向。”张鸣岐用自己的行动解释了他的领导观。人民的好儿子焦裕禄拖着患病后极度虚弱的身体，坚持带领群众同自然灾害作斗争。党的好干部孔繁森三次进藏毫无怨言，将自己的一切奉献给雪域高原上的西藏人民。邢台大地震中，周恩来总理到灾民中间去，与群众吃一样的馒头，喝一样的粥，他说：“乡亲们，我与你们一道抗灾来了！”试想，如果没有成千上万党的优秀儿女的“带领”与“导向”，共产党人就不会取信于民，就不会克服

艰难险阻，把事业推向胜利。

2 为人民服务是我党的领导宗旨

中国特色的领导思想体系，概括起来就是全心全意为人民服务的领导宗旨，相信群众、依靠群众的基本领导方法，大公无私的领导行为规范。完全、彻底、全心全意为人民服务的领导思想，是中国革命历史环境的产物，是马克思列宁主义普遍真理同中国革命具体实践相结合的结晶。

领导者真正让群众心里服气，行动服从，关键在于要牢固树立全心全意为人民服务的思想，树立领导就是服务的思想。服务出威望，服务出凝聚力。越是服务好，群众越是服气，就越能自觉地服从。毛泽东同志指出：“全心全意地为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益出发，而不是从个人或小集团的利益出发；向人民负责和向党的领导机关负责的一致性；这些就是我们的出发点。”这就明确告诉我们，对下负责与对上负责是一致的，两者并不矛盾。对上级领导机关负责，不是谁有权就向谁负责，谁能掌握自己的命运就向谁负责，更不是不对人民负责，而要把对人民负责作为一切言论行动的最高标准。对人民负责是指党的各级领导机关都是为人民服务的，党的工作的全部目的就是为人民谋利益。强调对上对下负责的一致性，最重要的是在思想上、

政治上和党中央保持一致，在组织上维护高度集中统一，在行动上认真执行党中央的路线方针政策，自觉维护党中央的权威，保证党中央政令畅通。此外，“为人民服务”的领导宗旨，要求有大公无私的领导行为规范。“为人民服务”和“以权谋私”是水火不相容的两种领导行为。历史上一切剥削阶级都把“争权”当成“夺利”的手段，“升官”和“发财”成了他们的必然因果关系。而共产党人则把“为人民服务”当成领导的出发点和行动归宿。据此毛泽东同志提出了两条领导行为的最高评判标准：一条是“完全”、“彻底”、“全心全意”地为人民服务的精神，另一条是最广大群众的利益标准。领导者为人民服务的基本行为特征就是实现最广大群众的最大利益。

邓小平同志关于人民为本的思想，是对毛泽东同志为人民服务思想的继承和发展，具有很强的现实针对性和工作指导性，是各级领导干部必须具备的基本素质之一，是做好各项工作的思想基础，说到底坚持人民为本的思想，就是一切为了人民，一切依靠人民，这是历史提供的经验教训。因为人民是立党立国之本，取得人民的支持，党的事业就兴旺发达，失去人民的支持，就要遭受挫折。这是我们党与人民之间关系的最深层本质。然而，人民这个概念，在一些党员干部的头脑中淡化了，有的想人民的利益少了。一事当前先替自己打算，有的不务实事，搞形式主义，做表面文章，沽名钓誉，这就背

离了党的宗旨，影响了党和人民群众之间的关系。一切为了人民，一切依靠人民，是各级领导干部必须坚持的世界观和方法论。一切为了人民，就是要坚持人民的利益高于一切，无论在任何情况下，都要把人民的利益作为想问题、办事情、作决策的出发点和立足点。这正是我们党区别于其他政党的根本标志，也是我们党智慧的源泉。因此，在社会主义市场经济条件下，党的各级干部，尤其是中高级干部，要更加密切党与人民群众的血肉联系，注意倾听群众的呼声，掌握群众的思想情绪，了解群众的疾苦，并以此作为决策的重要依据。

3 为人民服务应坚持走群众路线

只有相信群众，依靠群众，从群众中来到群众中去，才能坚持“为人民服务”的宗旨。“为人民服务”要落实在最广大人民群众的利益上，离开群众利益而侈谈“为人民服务”，等于纸上谈兵。要实现“为人民服务”的领导宗旨，不相信和依靠群众，无论从理论上还是实践上都是行不通的。作为一个领导干部，光当好群众的学生是不够的，还必须教育和引导群众，也就是当好群众的“先生”。群众才是真正的英雄，但在一定条件下，群众需要引导。由于历史的局限性，如果不加分析地听任一些自发行动，就不能保证群众活动的正确方向。这就要求各级领导，善于运用正确的思想教育引导群众，提高群

众的觉悟，带领群众前进。要向群众宣传党的主张，把党的政策变成群众的自觉行动。要讲究工作方法，对于群众的落后情绪，做好耐心细致的思想政治工作，给以必要的教育帮助，既不能迎合它、迁就它，也不能简单粗暴、强迫命令，防止矛盾激化。在改革开放不断深化的形势下，特别要注重教育引导群众正确对待局部利益与整体利益，正确对待个人利益与国家利益，正确对待利益关系调整，保证改革开放的顺利进行。

领导干部，特别是党的中高级干部一定要认真贯彻执行党的群众路线。因为中国共产党从诞生到执政，最深厚的根源在于同人民群众的联系，群众是衣食父母，是力量的源泉，每一个领导者都应加强群众观点，强化爱民观念，要认识到爱民是领导者的起码义务和基本责任。江泽民同志曾尖锐指出：“现在我们的交通、通讯发达了，可是一些地方党群、干群关系却疏远了。”因此，作为领导者一定要善于听取群众的意见，关心群众的生活，倾听群众的呼声。传说古代，某国君王乔将他的儿子送到朴古大师门下，要求大师负责教授王子成为一名杰出的统治者，因为王子将要继承王位。王子刚抵达寺庙，大师就将他独自送到大森林中，并要求他一年后回到寺庙时要描述森林的声音。王子回来后恭恭敬敬地向大师描述着新的收获：当我集中全力地倾听时，我听到了从未听到过的声音，鲜花在缓缓地开放，大地在阳光下复苏，

小草在吮吸着露珠……大师频频地点头赞赏：“倾听听不到的声音是成为杰出统治者所必备的基本素质。因为只有当一位统治者学会密切地倾听民众的心声，理解他们没有表达的情感，掌握他们没有表达的抱怨，才有希望鼓舞民众的信心，满足民众真正的要求，以及了解所出现的问题。”这个故事可以使我们联想很多，领导者走群众路线，必须真正深入到实际工作中去，全身心地倾听人民群众的心声，以此来反映和体现群众的意志，更好地为人民大众服务。

4 为人民服务要为人民掌好权用好权

反对极端个人主义和以权谋私，对于领导干部来说，最重要的就是要防止把市场经济的“等价交换”原则引入政治生活领域，切实为人民掌好权、用好权。在经济运作过程中，等价交换是一个通行的基本法则。但社会是一个包括经济、政治、军事、文化等系统在内的广阔领域，等价交换原则不能超出经济活动的范围而不加限制地到处搬用。江泽民同志曾明确指出：“发展社会主义商品经济，在经济领域必须重视和运用价值规律，讲等价交换，但绝不能把商品交换的原则引入党内政治生活。”而有的领导干部，恰恰违背了这个严肃的告诫。他们利用手中的权力，为个人或亲友谋取私利，奉行你给我好处，我给你办事，他们掌握的权力完全变成了“等

价交换”的筹码。这些人忘记了自己手中的权力是从哪里来的，是干什么用的。毛泽东同志在战争年代就指出：“人民要解放，就把权力委托给能够代表他们的、能够忠实为他们办事的人，这就是我们共产党人。”建国后，他又一再提醒党的各级干部：我们的权力是谁给的，是工人阶级给的，是广大农民给的，是占人口百分之九十五以上的劳动群众给的。领导者手中的权力与全心全意为人民服务相结合，就会造福于人民。相反，如果把权力与极端个人主义相结合，就会祸国殃民。这就要求领导干部，在坚持全心全意为人民服务的宗旨上，必须有更高的标准。一定要按照江泽民同志提出的“自重、自省、自警、自励”的要求，以王宝森这样的反面教员为借鉴。要像孔繁森、李国安同志那样，胸怀党的事业，心想人民群众，上不愧党，下不愧民，永远保持共产党人的政治本色和浩然正气。

二、领导者要有大视野

中国的改革开放和经济建设大潮正叩响世纪之门，迫切要求领导者全面提高自己的能力和水平，除了必备的经验、学识、智慧和其他能力之外，还特别需要领导

者具备大视野。

1 要发展就要变化

要发展就要变，不变就不会发展。随着形势的发展和变化，给每一个领导者提出了更新更高的要求，那就是要有大视野。“风物长宜放眼量”人生是一次远航，方向、目标至关重要，没有正确的理想和目标，没有大的视野，就会遭受大的挫折。立志高远，树立正确的理想抱负；“志不立，天下无可成之事”；“伟大的毅力只为伟大的目的而产生。”因此，有了大视野，有了远目标，才有源源不断的动力，而且目标愈高动力愈大。在正确的目标和宽阔视野的指引下，只要持续奋进就能达到胜利的终点。野心不可有，雄心不可无。二“心”的区别在于出发点，关键是为个人或小团体，还是为人民大众。建国后的几十年内，我们主要靠自己的艰苦奋斗，独立地创造着一种自给自足的经济体系和乡村田园般的简朴生活。党的十一届三中全会以后，中国打开了面向世界的大门。改革开放的政策，把中华民族推向了国际大舞台。中国大地上出现了许多新变化、新特点、新趋势。这要求领导者用高瞻远瞩的大视野，去认识外面精彩的世界，以激励大家为发展生产力，发展经济而奋斗。领导者只有打破传统眼界，逐步形成大视野的意识，不断树立大视野的观念，才能够跳出井蛙之地，放眼世界天地宽，从

而从容应付来自国际社会的冲击和挑战，建立和完善社会主义市场经济体制，取得一个又一个伟大的胜利。

随着改革开放的发展，我们的领导工作正在逐步从传统化走向现代化，从区域化走向国际化，从经验领导转向科学领导而且得到了进一步的强化。许多方面的具体工作，也将越来越多的参照国际形势、国际环境、国际市场、国际惯例和国际经济来决策和实施。领导工作的范围已经大大拓宽，区域性、封闭型、小生产式的领导方式逐渐被现代化、开放式、国际型的领导方式所代替，这是领导工作的一个十分重要的新趋势。密切注视国际战略格局和国内形势的发展变化，经常在脑子中思考一些带有全局性的重大问题，是增强战略意识的首要环节。着眼长远，宏观谋划。实现建设有中国特色社会主义的宏伟战略目标，是一个较长的历史任务，需要我们立足于现实，着眼于未来。古人讲：“不谋万世者不足谋一时。”作为一名领导者，如果目光短浅，急功近利，热衷于搞“短期行为”、“短线产品”缺乏深谋远虑，那就不能算是一个合格的负责的领导者。每个领导干部的任职时间都是有限的，但我们的事业是无限的。一个有战略眼光的领导者，既要当前负责，又要对长远负责。要敏锐把握这一趋势，及时调整领导内容，更新领导方法，提高领导水平，这就必须革心洗脑，以改革开放的

大视野，取代保守封闭的旧眼界。

2 大视野使领导者产生新境界

世界在变，人们的思想不能不变。要使自己的思想认识跟上时代的变化，就需要不断地反思过去，不断地学习新事物，不断地打破旧框框，使思维处在一个无限发展变化的动态之中。因此，必须需要大视野，大视野创造新感觉，大视野升华新境界。领导者要放眼世界，把握趋势。因为趋势反映着事物的本质，预示着世界形势发展的方向。把握这种趋势，是决定工作方针，实施发展战略，制定某些政策的前提和基础。大视野要把握大的趋势。只有这样，才能因势利导，增强领导工作的系统性、预见性和科学性。在纷纭复杂，瞬息变化的形势面前，哪怕是抓住一个小的机遇，都有可能是一场漂亮战役的开始。外国在社会经济建设和科学文化事业方面有许多经验值得学习，往往我们刚刚入门，而外国已有几十年的经验了，领导干部放开视野，就是要善于搜索和获取有用的经验。在改革开放中，领导者要“敢于冒风险”。改革开放越前进，承担和抵抗风险的能力就越强。处理问题完全没有风险是不可能的，在实际工作中冒点险也并不可怕。当然，在前进中应及时总结经验，以避免和减少失误。

拓展大视野，归根结底是要提高领导干部的思想境

界、领导境界，如果领导干部都具备运筹帷幄的战略头脑和大视野，那么，我们的改革开放和现代化事业就大有希望。

三、识大局方能谋大事

任何复杂的事物所包含的矛盾，都不是单一的，而是有众多的矛盾所构成的。在建设有中国特色社会主义的伟大实践中，要正确认识 and 解决诸多错综交织的矛盾，最重要的一点是善于识大体顾大局。唯有如此，才能做出成功的大事业来。

1 坚定全局思想，抓住主要矛盾

领导者要有驾驭全局的能力，对全局一定要心中有数。古人说：“不谋全局者不足谋一城。”高明的棋手总结经验说：“没有全盘在胸是投不下一着好棋子的。”领导者胸中没有全局，即使某项具体工作做的不错，整个工作也很难做好。因此，领导决断问题时不仅要看局部，还要看全局；不仅要看眼前，还要看长远；不仅要看重点，还要看一般。既要找出带动整个链条的重要环节，还要不忽视一般条件。但问题的关键是来自对大局的深刻

认识，来自对一定历史阶段的主要矛盾的把握。善于抓住和集中主要精力解决主要矛盾，是正确认识大局的基础，也是无产阶级政党制定战略策略的重要科学依据。在这个问题上，我们党有过许多成功的经验，也出现过严重的失误，历史的反思给我们这样一个深刻的启示：能否正确把握主导矛盾，是正确地认识大局的关键所在。在社会主义初级阶段，由于生产力不发达，人民群众日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾特别突出，它制约和规定着这一阶段的其他一切矛盾，只有集中力量解决主导矛盾，大力发展、提高生产力水平，才有可能解决其他矛盾或为解决其他矛盾创造有利条件。正如邓小平同志所说：“现在就是要硬着头皮把经济搞上去，就是这么一个大局，一切都要服从这个大局。”要深刻认识这一大局，就必须注意处理好当前改革、发展与稳定之间的关系。江泽民同志指出：“改革、发展、稳定三者存在着不可分割的内在联系。”发展是目标、改革是动力，稳定是前提，这是我们的基本方针。改革是发展的动力。那些妨碍发展的许多体制上的深层次矛盾，只有通过这种革命性的变革才能得到解决。深入改革不仅能促进当前经济发展，而且能为下世纪我国经济的持续发展和国家的长治久安打下坚实的基础。改革、发展、稳定，三者互为条件，互相依赖，互为制约，缺一不可。只有从整体上把握改革、发展、稳定之间的内在关系，才

能做到相互协调，相互促进。在思想认识和实际工作中，不应对立或割裂开来，不应强调一个方面而忽视其他方面。要把加快改革和发展的紧迫感同科学求实的精神很好地结合起来，充分考虑经济社会各方面的有利条件和可能出现的困难，做到在政治和社会稳定中推进改革和发展，在改革和发展的推进中实现政治和社会的长期稳定。在推进改革的过程中改善社会承受能力，尽可能减少不必要的震荡和阵痛。在维护稳定的工作中注意为改革发展的进程创造有利条件。

2 树立全局观念，自觉照应大局

树立大局观念，是一个高明的领导者必备的素质。总揽全局统筹安排，就是对复杂的社会现象，站在全局的高度进行科学的分析、综合、概括和判断。从某种意义上讲，不同层次的领导者，应该是大大小小的战略家。因此，最关心的不应只是自己领导活动中的局部问题，而应该是全局性和方向性的问题。只有大局在胸，了解大局，服从大局、服务大局，才能统揽全局，使自己居高望远，处于主动地位，立于不败之地。宋代《棋经十三篇》中说：“能审局者则多胜。”没有大局观的弈者是常常由于不能审视棋局而遭致失败。领导者善于从大局出发观察形势，辨别方向，判明是非，制定政策，处理问题，推动工作，才能在当前世界范围的历史性大变局中，

抓住机遇，推进改革，加速发展，为把我国建设成富强、民主、文明的社会主义现代化国家做出应有的贡献。国家大局代表着一个政党、一个民族、一个国家和最广大人民群众的整体利益，它规定和制约着各种局部利益。因此，着眼于大局，照顾大局，从大局出发想问题、办事情，历来是中国共产党人的一条重要行动准则。正如邓小平同志指出的：“要提倡顾全大局。有些事从局部看可行，从大局看不行；有些事从局部看不可行，从大局看可行。归根到底要顾全大局。”党中央是着眼于全局来制定党的路线、方针和政策的，是从大局出发来实施治国方略的。因此，自觉的维护中央的权威是服从大局的表现。每个共产党员特别是党的各级领导干部，必须牢固树立全局观念，与党中央在政治上保持高度一致，正确处理地方利益、个人利益与集体利益的关系，坚决反对“上有政策，下有对策”的本位主义、地方主义和小团体主义的行为，在局部利益同全局利益发生矛盾时，自觉地主动地照应大局。任何领导者特别是一把手，既要服从大局，又要统领大局。既要吃透上级精神，又要了解基层实际。领导者要做到大局在胸，全局在握，思路清晰，方向明确。

3、增强全局意识，提高领导水平

领导者要提高领导水平，必须增强战略意识。只有

增强战略意识，才能始终同党中央保持高度一致，实现中央的战略意图。领导者的战略意识强不强，是一个事关全局的重大问题，也是检验其政治素质高不高的一个重要方面。战略是一个多层次的系统工程，不同层次的战略既与国家发展的总战略相互协调和衔接，又具有各自相对的独立性。尽管各级领导者的职务有高有低，权力有大有小，职责范围也不尽相同，但有一个共同的基本职责，那就是通观全局，展望未来，创造性地进行战略指导。这就需要中高级干部有更强的战略意识，更高的战略指导艺术。现代社会是一个全方位开放的社会，处于这样的社会大环境之中，迫切需要领导者提高认识问题、辨别是非的能力，要站得高一些，看得远一些、努力透过复杂纷纭的现象，抓住事物的本质，把握事物发展方向，因势利导作出正确的战略决策。改革开放和现代化建设是前无古人的宏伟大业，需要几代人的艰苦努力。有的工作眼前利益不大，但功在千秋，利在后人，这种工作也要从长计议，认真做好。这才是一个具备战略意识的领导者所应有的功利观。中高级领导干部担负着统筹全局的重要职责，战略意识强不强，关键点就是能不能抓住大事，管好全局。中高级干部在实际工作中，既要管“战略”，又要管“战役”、“战术”，日常事务很繁杂，容易事务缠身，忙于应酬，陷入事务性工作中。这就需要我们强化战略意识，多想全局、常议大事、善谋