

江泽民在中央计划生育工作座谈会上的讲话(节录)

(1991 年 4 月 7 日)

我完全同意李鹏同志刚才的讲话，我脑子里的构思，他基本上都讲了。首先我建议，每年人大开会期间，各省区市都有党政负责同志来，趁这个机会，中央至少一年开一次这样的会。

下面，我讲三个问题：第一，要认识严格控制人口增长的重要性 第二，全党动手，全民动员，党政一把手要亲自抓计划生育工作；第三，要充分相信和依靠群众，提高群众计划生育的自觉性。

(一)

刚才，李鹏同志提到计划生育工作关系到国家的兴亡。现在人口问题已经到了不抓确实不行的时候。这一点，全国所有地区认识是一致的，这确实是个大问题。我国现代化建设第二步宏伟战略目标能不能实现，关系到我国社会主义事业的兴衰成败，关

系到中华民族的前途命运。严格控制人口增长,是实现第二步战略目标的一个必不可少的重要条件。但是,当前我国的人口形势十分严峻。我国人力资源丰富,这固然对建设社会主义有有利的一面,但人口多,增长快,也始终是我们一个沉重的负担,它严重地制约着我国经济和社会发展的进程,影响着人民生活水平和全民族素质的提高。现在,我国的煤炭和粮食等产量虽然在全世界都是第一位,但按人口一平均统统都拉下来了。我国人口为什么难以控制,而且越来越多 刚才李鹏同志讲到,我国旧的传统观念是‘不孝有三,无后为大。’这是孔夫子的思想。另外,50年代,我们错误地批判了马寅初同志的人口理论,对马尔萨斯人口论的批判也缺乏深刻分析,一度不重视计划生育工作。科学的东西,包括西方国家和我国几千年的文明史所创造出来的优秀的文化遗产,我们都要吸收。不尊重科学怎么行呢 人口太多,经济上不去,文化素质上不去,健康水平上不去,福利,老实讲也上不去。彭珮云同志,你们可以找一些搞历史研究的大学教授,研究我国历代人口数量的变化。

人口问题归根结蒂有个文化素质、经济发展水平问题。现在大城市或中等城市人口增长率比农村低,而经济落后、文化不太发达的地区,人口出生率

就比较高。所以，计划生育工作的重点在农村。

现在令人担心的是近亲繁殖，将导致痴呆人口出生。这些人生出来怎么办？我在江西、陕西山区，还有广西山区都见到一些痴呆人，智商太低。这不仅是教育的问题，先天不足本身是个很大的问题。这样下去，我们中华民族将来怎样自立于世界民族之林？

一个是人口出生率，一个是死亡率，二者相抵消是自然增长率。这毫无疑问涉及到人口老化问题。将来人口老龄化是一个大问题。现在人为什么长寿 因为第一，我们有社会主义制度的优越性 第二，我们的经济向前发展，人民生活水平不断提高，再加上科学一天比一天发达，可以延年益寿。所以，今后死亡率肯定越来越低。我们必须考虑人口老化带来的许多问题。

关于人口问题归根结蒂一句话，就是计划生育，提倡一对夫妇只生一个孩子。我国是世界上人口最多的发展中国家，人口多，耕地少，底子薄，人均占有资源相对不足是我国的基本国情。如果对人口增长不实行严格控制，不把计划生育作为我国一项长期重大战略决策来抓，我国人口的素质不可能提高。人太多了，我们几千年的文明史就难以发展，优秀的中华民族就很难在世界上有很高的威望。少数民族虽然可以多生一点，但总的来讲，也不能生多了。生多

了以后,经济发展水平、人均收入指标统统会下降,还有教育也是一个大问题。总之,我们必须充分认识严格控制人口增长的重要性和紧迫性。

(二)

全党动手,全民动员,党政一把手要亲自抓计划生育工作。严格控制人口增长,既是全党和全国各族人民的一件大事,又是一项难度相当大的工作。必须进行基本国情和基本国策的教育。要在全社会进行广泛而持久的宣传教育活动,进一步增强广大干部群众的人口意识和人均观念,使全国上下都来重视计划生育工作,共同为控制人口增长作贡献。各级党委、干校、团校要把计划生育作为必修课,提高党员干部带头执行计划生育的自觉性。各级党委和政府要高度重视计划生育工作,特别是党政一把手必须亲自抓,并且要负总责。要以对社会主义事业负责、对子孙后代负责的精神,切实加强对计划生育工作的领导。要象抓经济工作那样,抓计划生育工作,真正把计划生育工作列入党委的重要议事日程。今后要把计划生育工作的好坏,作为考核各级党委、政府的一项重要内容。

刚才,河南李长春同志讲有的地方计划生育工作中也有走后门的,结扎搞假的。这个问题很值得注

意,因为直接牵涉到我们的党风和社会风气。计划生育工作中也应注意加强廉政建设,反对各种不正之风。

(三)

做好计划生育工作,必须坚持党的群众路线,充分相信和依靠群众,提高群众的自觉性。群众路线是我们党的根本工作路线,相信和依靠人民群众是我们党的力量源泉和胜利之本。我们要坚持不懈地向群众做好宣传工作,启发他们的觉悟,调动他们的积极性,使他们充分认识到计划生育是造福人民的伟大事业,也是人民群众自己的事业。

要做好群众的思想政治工作。我们共产党历来是很会做思想政治工作和宣传工作的,这是我们的传统和优势。

我们要多做计划生育的宣传工作,晚婚晚育、少生优生要多讲。宣传教育要做到家,不要搞强迫命令。我觉得,在计划生育工作中,必须把宣传教育同解决群众的实际问题结合起来。要满腔热情地关心群众生活,真心实意地帮助群众解决实际困难,多为群众办实事、办好事。

李鹏在中央计划生育工作座谈会上的讲话

(1991 年 4 月 7 日)

在人大开会期间，党中央和国务院召集各省、区、市负责同志专门开这么一次计划生育工作会议，说明这个问题确实重要，党中央、国务院很重视，工作再忙也要利用这个机会，请大家来开会，交交心，目的是想引起大家对计划生育工作的重视，真正把政策落到实处。上午，李铁映同志传达了中央政治局常委会在听取计划生育工作汇报时的讲话精神。下午，许多同志发表了很好的意见，江泽民同志还要作指示。现在我讲几个问题。

一、关于计划生育工作的重要性

昨天，日本广播协会的一个记者向我提出三个问题。其中第一个问题是，中国十年来最大的成就是什么？第二个问题是，今后十年要实现小康最大的困难是什么？我说我们十年来最大的成就是解决了绝大多数群众的温饱问题。40 年来我们的最大成就是

在占世界 7% 的耕地上,养活了占世界 22% 的人口。今后十年实现四化最大的困难,我说还是人口问题。现在我们的人口基数已经很大,每年增 1 600 万~1 700 万人口,相当于一个伊拉克。每年新增国民收入的近四分之一被新增人口消耗,制约着我国经济的发展。

我国有 960 万平方公里国土,约有 18 亿亩耕地,相当于 120 万平方公里,也就是说,耕地只占国土的八分之一。虽然还可以开点荒,但是搞建设、上项目又要占耕地。现在我们虽然严格控制占用耕地,但今后要增加很多耕地是不可能的,只能在 18 亿土地上像绣花一样精耕细作,增加投入,提高单产。即使本世纪末粮食总产量达到了 5 亿吨,但人均拥有量仍是现有水平,不到 400 公斤。从这个意义上讲,人口过多是我国四化进程中遇到的最大的困难,也是关系到中华民族生死存亡的大问题。有的老百姓已开始觉悟到这一点。他们说,一个村就这么大,土地就这么多,人口大增,我们这一代人吃饭还不成问题,我们的子孙后代吃饭就成问题了。确实,中国的吃饭问题,只能由中国人自己解决,世界上没有一个国家能解决中国人的吃饭问题。我们搞计划生育工作应理直气壮。西方国家有人攻击我们计划生育违反人权,这些人是别有用心的。他们并不希望中国富

强起来，中国人口不堪负担，中国就不能强盛。前几天，美国来了两个议员，攻击中国的人口政策违反人权。什么叫人权？是让人生下来后挨冻挨饿，受不到良好的教育甚至死亡叫人权呢？还是能接受良好教育、有吃有穿、健康茁壮地成长叫人权？人最根本的权利还是生存的权利，有了生存的权利后，才谈得上其他的权利。中国实行计划生育是一项符合国情的政策，我们有自己的生育观，不受别人影响，中国只能这样做。

二、计划生育工作是一项非常困难的工作

如果哪一个地区、哪一个省把计划生育工作搞好了，其他工作就一定能搞好，因为这是最困难的工作。为什么这样困难呢？主要有两个原因。一是传统观念的影响。中国有几千年封建社会的历史，传统的观念很难改变，这个烙印在干部、特别是在群众中或多或少地存在着，根深蒂固。传宗接代，“不孝有三，无后为大”，这种封建意识不是短期内能够改变过来的，或多或少，不同程度地影响计划生育工作。生了女儿总是还想生个儿子。另外，部分家庭也有实际困难。实行家庭联产承包责任制后，家庭不仅是一个生活单位，而且是一个基本的生产单位。有无劳动力，相当程度上影响家庭收入的高低、家庭生产的好坏，这是一个事实。家庭有壮劳力，文化素质再高一

点,家庭就兴旺,生活水平就高 反之,孤儿寡母、五保户,他们的生活比有壮劳力的差一截。这是一个客观的存在,所以农民都想要儿子。虽然有些地方已开始推行‘倒插门’招女婿,但受封建传统思想的影响,在农村推开还是一项艰巨的工作。农村以家庭为生产单位,加上没有建立养老保险,农民很大程度上是靠养儿防老。所以,我说一个是经济的原因,一个是观念的原因,造成计划生育工作与群众的眼前利益有矛盾。但是,我们实行的计划生育政策,从长远和全局来讲,和农民的利益是一致的。

现在计划生育工作最大的困难,在于计划生育还没有成为广大人民群众自觉自愿的行为。城市情况为什么发生变化,上海的人口自然增长率只有千分之三点几,北京只有千分之七点几,天津也不高,因为年轻夫妇的生育观已经变了,他们不愿意多要孩子,认为孩子多了增加负担,影响他的事业、影响他的文化生活。农村与城市的情况是不一样的。要搞好计划生育工作,首先要看政策究竟怎么样 定得合适不合适 应该说,现行的计划生育政策,基本上是符合中国国情的,因为它已经经过了实践的检验,20 年来少生了 2 亿人口。现在我们并没有因为实行这个政策影响生产、影响安定。对于这一点,在世界上,只要对中国没有偏见的人,是有口皆碑的,都赞

扬中国的人口政策及其实践。现在特别要注意保持政策的稳定性和连续性,不能有任何的摇摆。在政策上,上面龙头摆一摆,下面龙尾就要甩一甩,这一甩问题就很大。所以政策上不要再搞什么新的东西,也不要搞调整。否则上边还没有动作,下边马上就要抢生。我们的基本政策就是,在目前生育高峰期,提倡一对夫妇生一个孩子。按这个政策做下去,实际执行的结果要超过。在这个问题上必须要严,不能失之于宽。考虑到与农民眼前利益有矛盾,政策也有一定的灵活性,比如说农村某些有特殊困难的在间隔几年后可以生二胎。今后十年要基本稳定在这个政策上。别的错误可以纠正,唯独人口问题上的错误无法纠正,人已生出来了怎么纠正呢?只好在这个基数上做文章。这是不可逆转的。要有一点长远的眼光,不能说在我这儿经济情况过得去,有吃的就行了。我们必须对子孙后代负责,对国家负责,对民族负责。现在已经是这么大的基数了,如果现在还不注意,将来就不堪设想。现在是人口出生高峰,妇女 23 岁是生育峰值年龄,倒退 23 年就是 1968 年,文化大革命期间,那时无政府主义泛滥,一切工作瘫痪,计划生育工作也处于瘫痪状态,结婚、生育无计划。20 年后的今天,我们就吃到这个恶果了,现在无法纠正,只能采取计划生育政策加以限制。在座各位都是省、区、

市最高负责人,管理一方,责任不小。

三、关于少数民族计划生育问题

现在少数民族地区实行区别于汉族地区的生育政策,这是合适的,因为历史和现实条件不同。但是,希望少数民族地区的干部也要从少数民族本身的利益出发,制定适合本民族的计划生育政策。少数民族可以与汉族有所不同,但也必须实行计划生育。实行计划生育政策是为本民族的长远利益考虑的。一个民族的昌盛,主要不在于数量,而在于素质。要提高民族的素质,很重要的一条是实行优生、优育、优教。

老、少、边、山、穷,经济不发达地区,要大力抓计划生育。这些地区抓计划生育的难度是比较大的。刚才有的同志建议把它与扶贫工作结合起来,这个意见很好。共同富裕,这是社会主义优越性的体现,不是搞一平二调。现在还有几千万人没有解决温饱问题,主要是在这些地区。制定‘八五’计划的时候,确定原来的扶贫政策不变,又给了新政策,每年拿出 20 亿斤粮食或相当于 20 亿斤粮食的工业品来扶贫。同时,要大力宣传一些贫困地区计划生育好的经验,最突出的就是安徽的金寨县。我听到这个消息后,专门派国家计生委的人去调查,它的人口自然增长率是千分之十多一点,有几个省能做到 而且是在贫困地区,老革命根据地,经过两次内战、一次抗日

战争，加上修水库把好地都淹了，人民生活非常贫困。那里的人民流传着一句话：“要想富，少生孩，多栽树。”金寨的经验说明，计划生育工作事在人为。

四、计划生育工作重点在农村，关键在领导

我国大多数人口在农村，工作难度也在农村。只要各级领导重视，特别是一把手重视，认真抓，就可以结合本地情况想出很多办法，把工作抓上去。办法呢，是走群众路线，因为计划生育是一项群众性的工作。要走群众路线，发动群众，这是共产党的看家本领。要使群众逐步认识并接受计划生育政策，很重要的一条是要靠基层党组织、基层政权组织和群众团体。全国成立了计划生育协会，原来是王首道同志任会长。首道同志年龄大了，退下来了，希望中央有一位领导来搞，常委会决定由宋平同志任会长。这是一条很重要的战线，各地还可以把老太太、老干部、有威望的同志等各种力量动员起来，共同做好这项群众工作。

五、计划生育工作需要有一些物质条件，要逐步地采用先进技术

关于经费问题，现在计划生育经费人均 1 元，彭珮云同志提出‘八五’期间达到人均 2 元，我看可以同意，由中央、地方分担，主要由地方出。既然这项工作重要，大家要挤一挤，中央拿一点，地方也拿一点，

以推动计划生育工作的开展。

六、法制建设问题

计划生育要做好群众工作,也要立法。酝酿过搞一个全国性的法律,但目前有困难,主要是各地情况不一。现在只能制定各地都能接受的条例,这样可能反而会限制某些地方的手脚,所以还是由各省、区、市自己制定适合本地区情况的计划生育条例。现在已有 28 个省、区、市制定了地方法规。西藏是特殊情况。新疆人口不少,还是应该抓紧这项工作。光有法还不够,还要有实施细则,使计划生育干部在执行时有法律依据,理直气壮地做工作。

七、考核问题

要建立一个奖惩制度。各省可以自己去搞,但从中央来说,还是考核人口自然增长率,10 年内平均达到 12.5‰。自然增长率由出生率和死亡率决定。现在,医疗条件改善,人民生活水平提高,卫生保健制度在建立,人均寿命在不断增长,死亡率在逐渐降低。所在控制人口的关键还是出生率,要把工作做在降低出生率上。将来要实际指标控制,根据各省不同情况,在作年度计划时由计生委下达指标。指标应有两个数,一是人口自然增长率,一是净增人口数。层层分解,一直落实到基层,实行指标管理。根据前十年的情况来看,指标考核是一条有效的方法。我们不

可能年年搞人口普查，但还是要进行抽查。现在看来抽查数据比较严格，面比较广，与人口普查误差不大，比原来想象的误差要小。

八、要目标管理,实行责任制

落实到省长身上合情合理，因为这是个行政工作，省长又是党委副书记，可以指挥全局。但这个工作与各方面都有关系，书记也要关心。完不成怎么办呢？要有黄牌、红牌，人事和组织部门要当成一件事来办。对干部一定要有一个惩罚制度，不能只是生产好，计划生育搞不好也不行。要有一套奖惩制度，如果大家同意的话，从明年开始公布人口指标完成情况。

宋平在中央计划生育工作座谈会上的讲话

(1991 年 4 月 7 日)

今天开了一天会，下午中央和国务院的领导同志基本都参加了，江泽民和李鹏同志作了重要讲话。刚才总书记讲过了，这样的会今后每年开一次。今天会议开得很好，回去后要认真贯彻落实。

第一，全党对人口问题要重视，我们的领导同志，特别是党政一把手要亲自抓。当然，具体做这项工作的同志更是责无旁贷。今年是‘八五’计划和十年规划的第一年，第一年抓好了，对于我们落实‘八五’计划和十年规划是非常重要的，各级领导一定要认真地抓一抓，切实抓出成效来。现在党和国家领导这样重视计划生育工作，这在我的记忆中还是第一次。这是一个很好的开端。

第二，要认真抓基层组织落实，特别是农村的基层组织。一是要健全计划生育委员会的组织，把干部配好。素质差的，要作必要的调整，因为这项工作很

艰巨、很重要。二是要很好地培训骨干，对他们应给予必要的支持。

第三，要很好抓一下计划生育协会的工作。计划生育协会是群众性组织。要减少计划生育工作的阻力，就必须把群众发动起来，使计划生育变成群众的自觉行动。抓好计划生育协会的工作，关键在基层，可以多吸收一些有威望的老年人来做这项工作，这样可以减少阻力。同时，要进一步健全服务系统。

做好计划生育工作，最关键的是党员干部要带头。党员干部要求群众做到的，无论如何自己要首先做到。

在计划生育工作上花点钱是值得的。控制人口增长是最大的节约。计划生育经费人均增加到 2 元，国务院和地方都要分担一些。

由于各地情况不同，目前还不宜制定一个全国统一的计划生育法规。有些省、区、市根据当地实际，制定了一些地方性法规，要坚决执行；现在还没有制定法规的省、区还是要从实际出发，作出规定比较好。这样可以做到有章可循，有法可依。

只要大家决心大，我看计划生育工作大有希望。

江泽民在中央计划生育工作座谈会上的讲话

(1992 年 3 月 29 日)

今天政治局常委同志都出席了这个会议。这说明我们对去年的诺言是遵守了的，今后每一年都要开一次这样的会议。党中央对计划生育工作非常重视，希望各地把这个工作做得更好。

下面我讲三点意见，可能有的是重复之言，但是我想再讲讲还是必要的。

第一，要充分认识严格控制人口增长的长期性和艰巨性

在去年的座谈会上，曾经强调过要充分认识严格控制人口增长的重要性和紧迫性。过去的一年，各级党委、政府认真贯彻执行中共中央、国务院发出的《关于加强计划生育工作严格控制人口增长的决定》，提高了对控制人口增长重要性的认识，并加强了对计划生育工作的领导，形成了全党动手、全民动员、党政一把手亲自抓的局面，计划生育工作取得了