

李铁映在平谷县乡村计划生育干部 座谈会上的讲话(节录)

(1990 年 1 月 24 日)

实行计划生育是我国的一项长期的基本国策。计划生育工作的困难最大,任务也最重,被人称为天下第一难,因此,要给予更多的关心和支持。我讲几点意见:

1. 实行计划生育是党中央、国务院的决策,要坚决贯彻执行。

2. 要建立全国性的人口指标控制管理体制,这要成为各级政府的工作制度和各级干部的考核制度。

3. 要把许多行之有效的能为群众接受的避孕节育的科研成果迅速普及到人民群众中去。要以预防为主、避孕为主,要依靠科学技术来推行计划生育,迅速对计划生育干部进行培训。要与卫生、科研部门和医学院校合作,使避孕建立在科学基础上,注意保护妇女儿童的健康。

4. 各级党政领导干部都要把计划生育摆到国策的位置上来抓,这是我们的优势所在。中央政治局常委会每年要听一次计划生育工作的汇报。李鹏同志每年要召开两次总理办公会研究计划生育工作。计划生育不只是各级计生委的事,而是各级政府的工作。各级政府要组织协调各个部门包括卫生、民政、农业、公安、宣传、教育等部门共同实施国策。各部门要通力协作,相互支持。计划生育工作只有得到各部门的广泛支持,才能形成大气候。没有大气候,计划生育就难以推行。现

在各部门有一些不协调的情况，政府应出面协调。

5. 各级政府要关心、爱护、支持计划生育干部，要培养他们，提高他们的素质。计划生育干部最辛苦，要保护他们的积极性，任何损害、伤害计划生育干部的言行都会损害计划生育工作，损害这一基本国策的贯彻执行。如果计划生育干部的工作方法有所不当，领导要主动承担责任，要教育、帮助他们。

6. 我国计划生育工作的重点、大头在农村。为了广大农民的幸福，为了在农村实现现代化，必须搞好计划生育工作，控制农村的人口增长。一切做农村工作的干部都要支持计划生育工作。农村的各项社会经济政策都要有利于计划生育，而不是相悖。如扶贫，经济开发都要有利于计划生育工作。

计划生育没搞好的地方原因很多，根本原因是对这项工作的重要意义认识不够。我国搞现代化建设的一个包袱就是人口太多，很多事都受此制约。

独生子女家庭养老保险是一项带根本性的措施。应该使农民认识到，晚年生活要有保障，要靠自己年轻时劳动的积蓄，要教育农民摆脱养儿防老的观念，建立起社会保障体系，应允许各地因地制宜来办这件事。子女有赡养老人的义务，这一条也要有规定，这正是我们社会主义的道德风尚，不能把两代人的关系搞得冷漠无情。

对困难地区要帮助。我们应当主要抓那些困难的县、乡。推行计划生育是一件移风易俗的大事，有一个国家利益和个人利益冲突的问题，工作很难做。所以，要注意保护、支持广大的计划生育干部。计划生育干部在工作中出了问题，不能打击他们，领导要承担责任，否则谁还肯去做工作。在选举时，评先进时也要注意保护计划生育干部。他们做工作得罪了人，党委、政府要出来说话，为他们撑腰。

在农村中,教师文化较高,应该成为计划生育的义务宣传员,要使教师队伍成为宣传计划生育的一支强大的队伍。

计划生育干部不仅要宣传计划生育,还要通过婚前教育帮助青年组成一个幸福的小家庭 通过传播科学知识,帮助他们优生优育优教 要和接生、妇幼保健等工作结合起来,逐渐扩展计划生育工作的内容。到那个时候,计划生育干部就会大人见了请,小孩见了叫,把你们当成亲人,非常受欢迎了,我们本来是为群众谋福利的。把工作从单纯控制人口转到同优生优育优教相结合,这样工作就好做了。

(原载 1990 年 2 月 12 日《中国人口报》)

致出席全国计生委主任会议 同志的信

出席全国计生委主任会议的同志们：

1989 年，我国的计划生育工作取得了新的成绩。在处于生育高峰期的情况下，做到人口出生率和自然增长率只是略有增长，是不容易的，这同你们和广大计划生育工作者的努力是分不开的。借此机会，我们代表党中央、国务院向你们，并通过你们向全国计划生育战线的同志们，致以亲切的问候和衷心的感谢。

实行计划生育是我国的一项基本国策。90 年代前期，我国正处在人口生育高峰期的峰顶，人口形势是严峻的。如果我们不能有效地控制人口增长，就会影响社会主义现代化建设的进程，影响人民物质文化生活水平的提高，还会在自然资源、生态环境等方面造成更大的困难。严格控制人口增长，是关系到国家富强、民族繁荣、子孙后代幸福的根本大计。这个道理要反复向人民宣传，动员社会各方面都来重视和支持计划生育工作。

计划生育涉及到经济和社会发展的全局。各级党委和政府要把这项工作列入重要议事日程，切实加强领导，并组织各有关部门和群众团体共同做好。要实行人口指标管理，保证现行计划生育政策落实到基层。要坚决改变部分农村地区放松计划生育工作的状况，积极推广扶贫与计划生育相结合的做法，在发展经济、控制人口方面都取得成效。在严格控制人口增长的同时，要努力提高人口素质，做好优生优育工作。

我们希望全国的计划生育工作人员牢固树立全心全意为人民服务的思想,振奋精神,克服困难,不断提高政策水平和业务水平,充分依靠群众,进一步做好计划生育工作。

江泽民 李鹏

1990 年 2 月 13 日

(原载 1990 年 2 月 15 日《人民日报》)

动员全社会一起来抓计划生育

——李铁映在广西视察时有关计划生育工作的讲话

(1990年4月21日)

计划生育是我国的基本国策，这一工作是一项复杂的社会系统工程，必须运用社会力量，动员全社会一起来抓才能奏效。

宣传、教育、文化、卫生、民政、公安、司法、工商、工、青、妇等部门(团体)都要密切配合，各司其责，把贯彻执行计划生育基本国策，开展宣传教育，作为自己义不容辞的责任。在基层，妇联干部是计划生育工作的一支重要力量，妇联、工会都要从保护妇女儿童身体健康出发，配合做好计划生育工作。各地教委要在高等院校、中等学校开设人口课，小学也要把有关内容编入教科书。从青少年开始就树立人口意识和正确的生育观念，掌握避孕节育、计划生育和优生优育的科学知识。

计划生育工作是从无政策到有政策，从无计划到有计划，从无人管到有人管。今后随着育龄人口的增加，人口的压力会越来越大，计划生育工作只能抓紧而绝不能放松。计划生育不像经济工作，不存在“开放、搞活”。提倡一对夫妇只生一个孩子，这是我们开展计划生育工作的基本点，是普遍的要求，其他都是特殊情况特殊处理。少数民族也要实行计划生育。越是贫困的地区越要抓好计划生育工作，改变那种越穷越生、越生越穷的恶性循环，使贫困地区尽快脱贫致富。

计划生育工作能否搞好，关键在领导。各级领导一定要把

计划生育摆上重要位置，把以宣传教育为主、避孕为主、经济工作为主的方针落实到基层。要实行政策和指标管理，把计划生育政策和人口控制指标结合起来。要向群众公布，哪些人当年有指标可以生育，凡是没有指标的都不能生，让群众互相监督。要采取鼓励先进、以奖代补的办法，对计划生育工作搞得好的予以奖励，搞得不好的要追究领导责任，该处罚的处罚，而不是越落后的地区越补助，要鼓励人们向先进地区看齐。

（原载《中国计划生育年鉴·1991》）

计划生育工作一刻也不能放松^{*}

中国计划生育协会：

在你会成立十周年之际，谨向你们，并通过你们向全国广大计划生育工作者，以及在计划生育工作中作出贡献的社会各界，表示诚挚的敬意和亲切的问候。广大计划生育工作者，在艰苦的条件下，勤勤恳恳，任劳任怨，克服各种困难，取得了很大成绩，党和政府感谢你们，人民感谢你们。

计划生育是我国一项长期的基本国策。它是从中国的国情出发，以马克思主义关于人口生产和物质生产相适应的理论为依据的。我国计划生育既要控制人口增长，又要提高人口素质，努力促进优生优育工作，推动社会主义现代化建设的发展。你们从事的工作是光荣的、具有深远意义的伟大事业。

面对我国严峻的人口形势，计划生育工作必须再接再厉，继续抓紧抓好，一刻也不能放松。计划生育协会是协助政府动员广大群众参与计划生育工作的一种很好的组织形式，希望你们紧密依靠群众，依靠社会各方面的力量，把计划生育工作做得更好。各级党委和政府要加强对计划生育工作的领导，支持计划生育协会和广大计划生育工作者的工作。

我们庆贺你们今天的成绩，更期待着你们为明天作出更大的努力。

江泽民 李鹏

1990年5月28日

（原载 1990年5月30日《人民日报》）

^{*} 这是给中国计划生育协会的信。

宋平在中国计划生育协会成立 10 周年 纪念会上的讲话

(1990 年 5 月 29 日)

今天,我很高兴来参加这个纪念会。因为我了解到,中国计划生育协会已经有 50 多万个协会组织,近 2000 万名会员,成为全国最大的群众团体之一,并且正在继续发展,一个全社会都来支持和重视计划生育工作的新局面正在出现。这个消息令人鼓舞。在此,我热烈祝贺中国计划生育协会成立十周年。并借此机会,向全国的计划生育工作者和计划生育协会的广大理事、会员,致以亲切的问候和衷心的感谢。

计划生育是一项伟大的事业。我国人口多、耕地少、经济文化比较落后。我们是在这样的基本国情下进行社会主义现代化建设的。党的十一届三中全会以来,我们以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,国民经济有了较大的发展,人民的生活水平有了明显提高。党的十三大提出了我国分三步走的经济发展战略。现在,第一个目标已经实现。我们正在按党的十三届五中全会精神的要求,坚定不移地进行治理整顿和深化改革。这是克服当前困难和实现经济持续、稳定、协调发展的根本途径。在实现经济发展战略目标的过程中,解决人口问题是至关重要的。由于我国人口多、底子薄,考虑问题都得和人口问题联系起来。比如考虑经济建设,不能只看生产总量,一定要看人均占有量。脑子里要经常想着我们国家和本地区的人均国民生产总值是多少,人均耕地是多少,人

均粮食产量是多少？否则就会脱离实际，脱离国情、省情。我国的人口基数大，90年代前期又处于新的人口出生高峰期的峰顶，人口形势是严峻的。如果我们不能有效地控制人口的过快增长，势必会影响社会主义现代化建设的进程，影响人民物质文化生活水平的提高，还会在资源、环境等方面造成更大的困难。我们不仅要严格控制人口数量的增长，还要大力提倡优生优育，提高人口的素质。这是关系国家富强、民族繁荣、子孙后代幸福的根本大计。因此，党中央明确提出，实行计划生育是我国的一项基本国策。要把严格控制人口增长和努力提高人口素质的工作，同治理整顿很好地结合起来。各级党委、政府在搞好经济建设的同时，要切实加强对计划生育工作的领导，把人口问题放在重要的日程上，坚决地、持续地抓紧做好，切不可停停打打，掉以轻心。要坚决稳定现行计划生育政策并把这一政策在基层真正落实，经常督促、检查、总结、评比，实行指标管理。要抓紧法制建设，人人依法办事。做好宣传教育和技术服务等工作，使群众自觉自愿，形成社会风气。

我国的计划生育工作已经取得了举世瞩目的成绩，这是党领导人民群众奋斗的结果，也是与广大计划生育工作者任劳任怨，艰苦努力，和各方面的积极配合分不开的。但是必须看到，计划生育的任务仍然十分繁重，要把人口的增长控制在计划的目标以内，还有大量艰巨的工作要做。这项工作涉及到家家户户，是一项最广泛的群众工作。既需要帮助群众转变旧的婚育观念，又需要帮助群众解决实际困难。要做好这项工作，只靠政府的力量是远远不够的。还必须充分发挥党、团员的模范带头作用，把社会各方面的力量充分动员起来，特别要把广大人民群众组织起来。实行计划生育符合人民群众的根本利益，人民群众中蕴藏着做好计划生育工作的积极性，计划

生育协会的出现和发展就是一个很好的证明^①。计划生育协会把一些离退休的老干部、老党员、老模范、老专家、老职工,育龄群众中的积极分子,热心于计划生育事业的各界人士组织起来,向群众宣传实行计划生育的道理,表彰计划生育的先进人物,宣传他们的模范事迹,传播节制生育和优生、优育、优教的科学知识,做过细的思想政治工作,帮助群众勤劳致富、排忧解难,解除后顾之忧,依照法规和政策积极参与和监督计划生育工作,教育群众,支持和帮助计划生育主管部门的工作。协会通过这些活动,团结和组织广大群众实行自我教育、自我管理、自我服务,积极发挥党和政府联系育龄群众的桥梁和纽带作用,在某些方面起到了政府部门不可替代的作用。实践证明,凡协会作用发挥得好的地方,关心、支持计划生育的人就比较多,群众实行计划生育的自觉性就比较高。既有效地控制了人口增长,又密切了党群关系、干群关系。

我认为,计划生育协会是协助政府动员广大群众参与计划生育工作的一种很好的组织形式,特别是在基层,计划生育协会的作用更加重要。各级党委和政府一定要满腔热情地支持和重视计划生育协会的工作,加强领导,帮助解决工作中遇到的实际困难。同时,还要充分发挥工、青、妇等群众团体的作用,开创一个全党、全民都来重视和支持计划生育工作的新局面,我国的计划生育工作就会取得更大的成就。

20 世纪的最后十年是个非常关键的时期。希望中国计划生育协会继续发展和健全组织,切实加强基层工作,更好地为群众服务,动员和团结广大人民群众,为严格控制人口增长,努力提高人口素质,促进社会稳定和经济发展做出更大的贡献。

(原载 1990 年 6 月 1 日《中国人口报》)

李瑞环在全国宣传贯彻《公开信》先进代表座谈会上的讲话

(1990 年 7 月 4 日)

同志们：

1980 年 9 月 25 日,中共中央发出《关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》,至今已近 10 年了。中央办公厅、中央宣传部、共青团中央、国家计划生育委员会联合召开宣传贯彻《公开信》先进代表座谈会,交流经验,鼓励先进,很有必要,很有意义。我代表党中央向出席会议的全体代表,向 10 年来积极宣传贯彻《公开信》,为控制人口增长作出贡献的共产党员、共青团员和计划生育工作者,表示亲切的问候和衷心的感谢。

计划生育在我国是一件很大的事情,正如邓小平同志所指出的:“中国对人口的增长实行严格控制,是从我们的切身利益出发的”,是中国社会主义现代化建设的一个“重大战略决策”。办好这件大事,既要有强有力的国家政策的指导,又要相信和依靠广大群众的自觉和自动。10 年前中央发出《公开信》,正是为了动员党团员带头并通过他们的示范作用,来带动全社会的计划生育。实践证明,这样做效果是很好的。按照 1970 年的生育水平推算,《公开信》发表 10 年来,全国少生了 1 亿多人。这在一定程度上缓解了我国人口增长过快与经济矛盾的矛盾,为解决城乡人民的吃饭、穿衣、住房、交通、医疗、教育等问题创造了有利条件。在座的同志和千千万万的党团

员、计划生育工作者,都是这一巨大成绩的创造者。党和政府感谢你们的努力,历史将记住你们的功绩。

必须看到,90年代面临的人口形势仍然十分严峻。近几年全国人口每年净增1500万左右,这个数字相当于世界上一个中等国家的人口总数。90年代前期,全国育龄妇女每年平均有3.2亿,处在第三次人口出生高峰的峰顶。即便是按照现行的计划生育政策抓紧工作,到1995年全国人口也将突破12亿大关,比我们原来设想的进程提前了5年。如果不抓紧工作,让人口继续膨胀,经济负担不了,社会承受不了,近10年人民生活的改善将会被冲掉,我国经济建设三步走的战略目标也难以实现。而这种危险是现实存在的。目前计划生育工作难度相当大,在不少地方特别是农村,违反计划生育政策,早生、超生情况相当严重。因此,严格控制人口增长,仍然是摆在全党全国人民面前的一项繁重而紧迫的任务。

中央希望全体共产党员、共青团员,进一步动员起来,继续认真宣传贯彻中共中央《公开信》的精神,重视计划生育,带头搞好计划生育,处处做群众的模范。

——做执行政策的模范。稳定现行的计划生育政策,并使之在全国特别是广大农村真正落实,这是当前严格控制人口的关键。广大党员、团员必须模范执行现行的计划生育政策。要带头实行晚婚晚育、优生优育,带头每对夫妇只生育一个孩子,带头落实避孕节育措施,带头做好子女及亲属的工作。只要广大党员、团员都能做到“保自家、包亲属、带四邻”,计划生育政策的落实就从根本上得到了保证。

——做宣传群众的模范。克服旧的婚育观,树立新的婚育观,搞好计划生育,养成文明健康科学的生活方式,实质上是一场广泛而深刻的社会变革。必须在广大群众中做好深入持

久的宣传解释工作和耐心细致的思想工作。要坚持不懈地克服封建意识,反对多子多福、重男轻女의思想和把生孩子当作是个人私事의观念,带头移风易俗。要坚持不懈地宣传计划生育的政策和道理,传播避孕节育、优生优育、妇幼保健等科学知识,提高广大群众理解和接受计划生育的能力。特别是农村的党团员,要做群众的知心人;“一把钥匙开一把锁”,使计划生育的宣传真正进村入户。

——做服务群众的模范。在计划生育工作中,要把解决思想问题同解决实际问题结合起来,既要考虑让群众做什么,又要考虑为群众做什么。广大党团员要想群众之所想,急群众之所急,尽量为计划生育多办实事。要推动兴办育儿养老等社会保险和社会互助事业,扶持帮助独生子女家庭脱贫致富,对缺少劳动力的家庭实行代耕代种,优抚、照顾做节育手术的妇女,等等。解决实行计划生育给一些家庭在生产、生活上带来的实际问题,免除他们的后顾之忧,是我们当前工作的一个难点,也是我们决不可忽视并应千方百计加以解决的一个重要问题。

全社会都要重视和支持计划生育,努力为计划生育创造各种有利条件。医药卫生部门同计划生育工作的关系十分密切,这些部门为计划生育服务的各项工作,都要在改革中切实完善和加强,决不可有丝毫的放松和削弱。广播、电视、报刊、出版、教育、文化等部门和单位,都要继续重视和搞好计划生育的宣传,生动活泼、经常不断地宣传人口形势和政策,宣传计划生育先进单位、先进个人的事迹和经验。在入托、入学、就医、招工、招生、城市住房分配和农村宅基地分配等方面政策的制定和实施,都要把有利于而不是不利于计划生育作为一个重要的指导思想,把工作越做越细,并使之落到实处。有关

计划生育的科学研究工作也要继续加强。总之，要从各方面为控制人口增长，提高人口素质创造一个良好的舆论环境和社会环境。

各级党委高度重视计划生育工作，把它摆上重要议事日程，经常抓、反复抓，切实加强领导。要把人口计划纳入本地区经济和社会发展规划，做到物质生产和人口生产两种生产一起抓，两个计划一起下，两项指标一起考核。要组织协调各有关部门齐抓共管。要善于依靠社会各方面的力量，组织和建立广泛的计划生育工作的积极分子队伍。各级计划生育协会是群众自我教育、自我管理、自我服务的好形式，应充分发挥他们的作用。共青团、妇联、工会等群众团体在这方面各有优势，要把支持计划生育作为自己的一项经常性工作抓紧抓好。

同志们，我们党有 4 900 多万党员，共青团有 5 600 万团员，党团员加在一起占全国人口的十分之一。我们党做任何工作，特别是那些艰苦、困难的工作，那些需要人们付出牺牲和奉献的工作，那些关系重大、任务紧迫而相当一部分群众一时还不能完全理解的工作，总是要求共产党员、共青团员率先去做。这是我们党的优良传统，也是我们的政治优势。在控制人口增长的各项实际工作中，只要全体共产党员、共青团员带头去做，我国计划生育的路子就会越走越宽，就能团结全国人民，把这项造福人民、功在千秋的事业继续推向前进。

（原载 1990 年 7 月 5 日《健康报》）

王首道在中国计划生育协会第三次全国代表大会上的讲话(节录)

(1990 年 11 月 20 日)

我想借这次会议的机会，讲几点对计划生育和协会工作的体会和意见。

一、关于人口生产和物质生产“两种生产”一起抓的理论和实践

今年第四次全国人口普查，公布的我国大陆总人口为 11.3 亿，大约等于四个苏联，或五个美国的人口，我国人均国民生产总值却与他们相差很远。90 年代前期，我国仍处于人口出生高峰期的峰顶，平均每年要净增 1700 万人，等于增加像澳大利亚一个国家的人口。因此，当前我国人口形势仍然非常严峻。我国的基本国情是：人口多，底子薄，经济尚不发达，科学文化还比较落后。在这样一个国情下，我们一定要在大力抓好经济建设的同时，下大决心把计划生育工作抓紧抓好。

计划生育是一项伟大的社会系统工程。完成这一复杂艰巨的工程，必须在党和政府的领导下，采取强有力的措施。要进一步提高各级党政领导，对控制人口重要性、必要性的认识，要有紧迫感。要通过各种办法，提高广大干部和群众的‘人口意识’和‘人均意识’；同心协力，为之奋斗。全国各地，各行各业，都要坚持‘两种生产’一起抓；‘两种质量’一起上；‘两个文明’一起建；‘两个成果’一起拿的理论和实践。既要抓好物质生产，又要抓紧人口控制；既要控制人口数量，又要注重提

高人口素质。物质生产要保证产品质量，而人口生产也要保证人口质量，要重视抓好优生优育优教工作。各地政府和各个部门，在制定一些经济政策时，要同实行计划生育相一致。我认为，只要全党高度重视，上下一条心，干部群众一股劲，各个部门齐抓共管，在本世纪末实现我国人口奋斗目标是有希望的，我们应该充满信心。

二、重视和加强计划生育的群众工作

回顾我们这些年的计划生育工作，我认为有一个大的问题，就是相信群众和依靠群众的问题，还没有引起大家的高度重视。一些计划生育工作后进地区，面貌老是不得改观。其主要原因，就是没有把群众真正发动和组织起来，在基层形成不了有利于计划生育的舆论环境和坚实的群众基础。我国的计划生育事业，是党领导下的一项全民的事业，人民群众是计划生育的主人。我在基层调查，深感人民群众中蕴藏着搞好计划生育的积极性，关键是我们怎样把广大群众组织发动起来，按照国家的方针政策，积极引导，具体指导。当群众明白了为什么要实行计划生育，怎样来实行计划生育以后，群众就会积极行动起来，自觉地实行计划生育。

计划生育协会的建立，适应了我国计划生育深入发展的形势，符合广大群众的要求和愿望，也得到了中央领导同志的肯定和支持。许多基层协会，在党组织的领导下，同广大党团员和群众一起，坚持群众的事情群众自己办，在带头、动员、宣传、服务、监督方面，发挥了很好的作用。有的还把扶贫致富与计划生育结合起来，优先帮助实行计划生育的家庭脱贫致富。有的还为独生子女家长开办养老保险或养老储蓄，帮助群众解除后顾之忧。这两年全国和地方表彰的模范和先进，都是我们协会工作中的杰出代表，代表了协会的方向，为我们树立了