



# 2004 北京市社会经济统计报告

## 第一部分

### 形势发展报告



# 2003 年北京市经济形势分析 及 2004 年走势展望

夏沁芳 朱燕南 邓永旭

2003 年，尽管遭遇非典疫情的严重冲击，但北京市人民在市委、市政府的领导下，齐心协力，共渡难关，取得了防治非典的阶段性重大胜利，而且实现了全市经济的持续快速健康发展，全面完成了经济发展的主要目标。

## 一、经济运行总体情况

2002 年以来，北京市经济进入新一轮增长周期，2003 年上半年虽然遭遇非典影响，但经济增长的内在动力依然非常强劲，全年经济“高开——回落——恢复——回升”的“V”字形运行态势充分表明，非典对北京市经济的冲击是暂时的、局部的，未能阻止北京市经济快速增长的总体趋势。

### 1. 全市经济增长率连续 5 年保持在 10% 以上

初步测算，2003 年，全市生产总值（GDP）达到 3611.9 亿元，按可比价格计算，比上年增长 10.5%。其中，第一产业实现增加值 95.3 亿元，增长 3.3%；第二产业实现增加值 1298.5 亿元，增长 11.9%；第三产业实现增加值 2218.2 亿元，增长 10%。

### 2. 价格指数有所回升

2003 年，随着宏观经济环境的全面转暖，北京市社会总供求关系初步改善，通货紧缩压力得到一定缓解，主要标志是物价水平从年初起结束了较长时间的下降态势，出现了持续回升的势头。全年居民消费价格总指数为 100.2%，高于上年 2 个百分点。

### 3. 就业形势基本稳定

根据劳动部门的统计，截止到 2003 年年末，城镇登记失业率为 1.43%，比上年提高 0.08 个百分点，处于 2.5% 的控制目标之内。一年来，在各级部门的共同努力下，再就业工作扎实地开展起来，全年共开发社区就业岗位 13.35 万个，安置城镇登记失业人员 17.92 万人，就业率达 68.08%。

### 4. 城乡居民收入增长较快

全年城镇居民人均可支配收入达到 13882.6 元，增长 11.4%，扣除物价因素，实际增长 11.2%；农民人均纯收入 6496.3 元，增长 10.5%，扣除物价因素，实际增长 11.5%。

### 5. 质量、效益同步提高

全市经济在保持较快增长的同时，运行质量和效益继续改善。一是财政收入保持较快增长，全年地方一般预算财政收入达到 592.5 亿元，增长 18.2%。二是企业利润明显增加，全市规模以上工业实现利润 219.5 亿元，同比增加 63.3 亿元，增长 40.6%；大中型批发零售贸易企业实现利润 79 亿元 增长 24.4%。

### 6. 受非典疫情冲击较大的行业稳步恢复

2003 年 3 月中旬，突如其来的非典疫情给北京市经济造成了较大的负面影响，特别是第三产业受到的冲击最大，其中旅游业、零售业、餐饮业、交通运输业、社会服务业损失较为严重。初步测算，全年由于非典减少增加值 56 亿元，影响经济增长速度 1.7 个百分点。非典结束后，经过各界的共同努力，这些受创较重的行业先后走出低谷，逐步得到恢复。

消费品市场的恢复比较迅速，下半年，社会消费品零售额逐月增加，8 月份全市社会消费品零售额达到 162.6 亿元，增长 15.4%，基本恢复到正常增长轨道；受非典影响较大的客运业务 7 月份就基本恢复到上年同期水平，8 月份旅客运输总量达到 3017.8 万人次，比上年同期增长 11.1%；海外旅游市场的低迷持续时间相对较长，但从 6 月份开始降幅逐月缩小，12 月份接待海外游客已接近去年同期水平。社会服务业也正在逐步恢复。2003 年四季度，社会服务业企业综合经营景气指数为 102.04，比二季度提高 47.31 个百分点。

## 二、经济运行的主要特点

2003年全市经济运行的主要特点可以用四个“动”来概括：

### 1. 三大产业，工业推动

2003年，北京市生产领域对经济增长的推动力主要来自于工业。特别在农业和第三产业受到非典疫情不同程度影响后，第二产业尤其是工业更成为经济增长的主角。2003年，全市生产总值为3611.9亿元，其中，第二产业实现增加值1298.5亿元，对经济增长的贡献率达到41.7%，比上年提高18.3个百分点。

第二产业中，工业的贡献居首位。由于以汽车为突破的工业结构调整取得重大进展，以及钢铁、石油、化工的生产形势出现积极变化，2003年年初以来，全市工业的增长速度一直保持在12%以上。全年全市工业实现增加值1017.3亿元，增长12%，对全市经济增长的贡献率为33.2%，比上年提高17.4个百分点。其中，汽车制造业对工业增长的贡献率达到44.4%，对全市经济增长的贡献率为16.6%。

### 2. 三大需求，共同拉动

2003年，投资、消费、出口三大需求全面增长，共同为北京市经济保持较快增长发挥了较大的拉动作用。

(1) 投资：全市全社会固定资产投资增速逐步提高。一季度增长12.4%，上半年增长15.2%，对于稳定非典时期的全市经济起到重要作用。全年全市完成全社会固定资产投资2157.1亿元，增长18.9%，增幅高于上年0.4个百分点。

(2) 消费：2003年一季度，北京市消费市场繁荣活跃，社会消费品零售额保持了20%以上的高增长速度。虽然非典疫情对消费市场产生了较大冲击，但零售额累计增速仍保持在10%以上。疫情结束后，消费市场得到迅速恢复，全年社会消费品零售额达到1916.7亿元，增长14.5%。

(3) 出口：2003年，北京市出口持续快速增长，全市出口增速一直在30%以上，其中地方出口增速也保持在20%以上。全年全市进出口总值达684.6亿美元，增长30.4%。其中，进口总值达516.1亿美

元，增长 29.4%；出口总值达 168.5 亿美元，增长 33.6%。地方企业进出口总值达 189.3 亿美元，增长 34.8%；其中，进口总值达 115.7 亿美元，增长 42.1%；出口总值达 73.7 亿美元，增长 24.9%。

此外，旅游业特别是海外旅游是非典疫情中受冲击最大的行业，下半年以来逐渐恢复。据测算，4—6 月，非典疫情使海外游客减少 74.4 万人次，内地游客减少 1861 万人次，共损失旅游收入 210 亿元。至今，海外旅游市场虽正在逐渐恢复，但仍未摆脱下降趋势。全年全市接待海外来京游客 185.1 万人次，比上年下降 40.4%；12 月当月接待海外游客 16.6 万人次，同比下降 4.5%，降幅比 11 月份减缓 5 个百分点。

全年共吸收合同外资 32.7 亿美元，同比增长 16.5%，扭转了 2002 年合同外资金额绝对量出现下降的局面；实际利用外商直接投资 21.5 亿美元，同比增长 19.8%，增幅比上年提高 18.6 个百分点。

### 3. 增长机制，内力驱动

(1) 投资结构改善初见成效，经济内在增长动力逐步增强。一是房地产投资增速平稳回落。2003 年，全市完成房地产投资 1202.5 亿元，增长 21.5%，增幅低于上年 4.7 个百分点。二是更新改造投资大幅增长。更新改造投资增长 27.5%，增幅比上年提高 36.6 个百分点。三是工业技改投资增长加快。全年完成工业技改投资 92.4 亿元，增长 58.6%，增幅高于上年 50.3 个百分点。四是非国有投资比重进一步提高。全市非国有投资占全社会投资的比重达到 65.5%，比上年提高 8 个百分点。

(2) 消费结构升级趋势贯穿全年，带动经济增长步入良性循环。居民消费进入新阶段，结构升级成为推动消费需求增长的关键因素，以“住、行”为代表的高值消费品持续大幅度增长。住房、汽车、建材和通讯器材不仅成为带动消费的主要热点，而且对相关产业的发展产生了积极影响。消费需求的扩大和升级初步促成了从消费到生产、从生产到投资的良性循环。

2003 年，全市销售汽车 40.8 万辆，实现零售额 305.2 亿元，增长 51.2%，对全市消费品零售额增长的贡献率达到 42.5%，拉动全市零售额增长 6.2 个百分点；与住宅消费相关的建材类商品销售增长 45%，通讯器材销售增长 35.5%；商品住宅销售额 789.2 亿元，增长 10.1%。

住房需求的不断扩大拉动了房地产投资的稳定增长。

#### 4. 经济环境，政策促动

2003 年，中央继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持了宏观政策的连续性和国民经济发展的内在需要，对于稳定经济增长具有重要作用。

北京市在大的政策环境的影响下，金融信贷投放力度较大；相关的财政政策对于受非典冲击受损行业的恢复发挥了积极作用。

(1) 财政为抗击非典助阵，有力地促进了社会稳定和经济发展。非典期间，北京市政府出台了一系列减缓免税收等优惠政策，以支持受损行业的恢复和发展。截至 2003 年 12 月 31 日止，共减免税收收入 10 亿元（含中央收入），减免行政事业性收费和基金 3.11 亿元，缓免社会保险费和房租 1.77 亿元；财政加大了对卫生、环境与社会保障等方面的支出，其中上半年医疗卫生支出达 22.3 亿元，同比增长 85.5%。全年地方财政一般预算支出 737.2 亿元，比上年增长 17.3%。为战胜疫情，尽快恢复经济、稳定社会秩序提供了必要的财力保障。

(2) 金融领域较为活跃，贷款快速增长。2003 年，全市贷款增长明显加快，前 8 个月，新增贷款增速一直保持在 50% 以上，其中消费性贷款增速在 20% 以上，增幅大大高于上年同期。贷款快速增长，为经济稳定增长创造了一个宽松的货币信贷环境，也促进了社会总需求（投资与消费）趋于活跃。9 月份，在央行有关调控措施影响下，贷款增速趋于放缓。年末，全市中资金融机构各项贷款余额 11343.3 亿元，比年初增加 2131.7 亿元，增量同比增长 23.6%。

### 三、经济运行中的主要问题

#### 1. 资源和能源约束加剧，影响北京市经济的可持续发展

(1) 水资源紧张已成为制约首都经济发展的突出矛盾。京津冀豫等北方地区因持续多年干旱，缺水形势日趋严峻。目前北京市已连续 5 年干旱，5 年年均雨量仅为多年平均雨量的 70%。据水利部门提供的数据，到 2004 年 1 月 1 日，北京市主要水源地密云水库蓄水量仅 7.2 亿立方米，可供水量仅 2.9 亿立方米，而往年密云水库的城市生活

供水量约为 5 亿立方米。今后几年如果持续干旱，即使采取加大节水、污水处理回用力度和尽可能挖掘当地应急水源等措施，城市缺水问题仍将十分突出，这必将对北京市的投资环境和产业结构调整构成严重影响。

(2) 全国范围内的能源偏紧直接影响北京市工业竞争力的提升。2003 年以来，全国电力供需总体偏紧，缺电范围不断扩大，包括湖南、江苏、湖北、浙江等 21 个省市区出现了不同程度的限电情况。年末，煤炭、成品油也出现供应紧张状况。从北京市情况看，目前除企业煤炭储备有所下降外，电力供需基本平衡，尚未出现能源供求紧张状况，但受全国能源紧张的影响，北京市原材料燃料动力购进价格指数逐月攀升，与工业品出厂价格指数持续回落形成明显反差，工业品出厂和购进价格的剪刀差将导致相当一批下游产品企业成本上升、库存增加，甚至出现亏损，从而削弱北京市工业品的竞争力。

## 2. 结构调整任务艰巨

(1) 产业结构方面的问题。一是工业中的支柱行业相对单一。1998 年以来，支撑北京市工业快速发展的主要是电子及通信设备制造业，工业支柱一直比较单一。近两年由于受个别重点企业的影响，电子及通信设备制造业对全市工业经济拉动作用明显减弱；目前虽然交通运输设备制造业因汽车工业的发展成为新的亮点，对工业增长的支撑作用大大增强，工业增长点单一状况有所改善，但仍没有形成多点带动生产增长的局面。二是第三产业发展速度减缓。“八五”时期，北京市第三产业年均增速为 14.5%。1996—2002 年，年均增速为 11.5%，比“八五”时期低了 3 个百分点。2003 年，第三产业占全市 GDP 比重达 61.4%，比上年降低 0.8 个百分点，要进一步扩大经济总量，就必须加快第三产业发展步伐，进一步提高第三产业对经济增长的贡献率。

(2) 投资结构方面的问题。主要是房地产投资比重偏高，潜藏着社会风险和金融风险。2003 年，北京市房地产投资共完成 1202.5 亿元，比上年增长 21.5%，虽然受政策影响，增幅比上年回落 4.7 个百分点，但占全社会固定资产投资的比重为 55.7%。

(3) 所有制结构方面的问题。主要是公有制经济尤其是国有经

济所占比重过高，阻碍了市场发育。全市总资产中，公有制资产占 76.8%，其中国有资产占 73.9%，表明北京市市场化改革的任务仍十分艰巨。

(4) 区域经济布局方面的问题。一是城乡发展不平衡。北京市 10 个远郊区县拥有全市 92% 的土地资源，实现的增加值却只占全市的 24.6%，而 8 个城近郊区却以全市 8% 的土地资源实现了全市 75.4% 的增加值。农村基础设施薄弱，与城区差距巨大。二是南北城区发展不均衡。2002 年，人均 GDP 城北地区为 30868 元/人，城南地区为 20314 元/人，仅相当于城北地区的 2/3；人均地方财政收入城北地区为 2483 元/人，城南地区为 1362 元/人，比城北地区少 1000 多元。城市基础设施建设“北重南轻”的情况突出。

### 3. 就业压力依然很大

据最新调查资料，2004 年北京市城镇劳动力仍呈现供大于求的形势，供需缺口达 27 万个，比 2003 年 26.4 万个的缺口略有扩大，供需比为 1.7:1，就业供需结构矛盾依然突出。调查表明，年龄和文化程度是用人单位招聘的重要条件，大专以上学历程度的专业技术及管理人员占总需求的 39.3%，91.8% 的用人单位要求聘用 35 岁以下人员。而在需要就业岗位的人员中，大专文化程度以上的人员不足 10%，且主要集中于新增长的劳动力中，城镇失业人员由于年龄偏大、身体不好和缺乏劳动技能等原因导致再就业困难，成为北京市城镇劳动力供需结构性矛盾中的主要问题。此外，今年起国企改革进入实质性阶段，有可能使就业压力进一步加大。

### 4. 收入分配差距扩大

(1) 城乡居民收入差距不断扩大。2003 年，北京城镇居民年人均可支配收入与农村居民年人均纯收入的差距已经超过 2:1，达到 2.14:1，远远高于 1985 年的 1.17:1。

(2) 城镇高低收入差距继续拉大。2003 年，北京市城镇居民人均可支配收入达到 13883 元，比上年增长 11.4%，其中 10% 的最低收入户人均可支配收入为 6174 元，同比增长 7.6%；10% 的最高收入户人均收入为 29009 元，同比增长 11.6%，高低收入比由上年的 4.53:1 扩大为 4.7:1。

(3) 中低收入群体比重偏高。目前，城镇居民和农村居民在可支配收入平均线以下的人口所占比重均在 60%左右，这一比例明显偏高。提高中低收入群体收入水平的任务还很艰巨。

## 四、2004 年经济发展展望及政策建议

### 1. 经济发展展望

从 2004 年经济发展的条件和环境分析，我们认为，尽管经济运行中存在不少问题和不确定因素，如汽车消费政策的不确定、出口退税政策调整对出口增长的影响、央行信贷紧缩政策对经济增长的滞后作用等，但总体上是有利条件多于不利因素。展望 2004 年，我们认为，当前经济较快增长的趋势仍有望延续，全市经济将继续保持两位数增长。主要依据如下：

(1) 从北京自身的情况看：2004 年是奥运场馆及附属设施建设由规划阶段全面转入建设实施阶段的一年，将有千亿元资金投向奥运工程、在建重大项目的竣工、城市基础设施建设和危旧房改造上，并将进一步激发投资、消费的增长，这对于加快经济发展将起到有力的推动作用；随着居民消费结构的升级和民营经济的发展，经济自主性增长的基础和能力在逐步增强；汽车等新兴产业的增势良好。

(2) 从国内环境看：2003 年，全国经济在 2002 年回升的基础上，经济增长步入了新的周期。非典疫情虽然给部分行业造成了较大冲击，但并未伤及经济的基本面，更未改变经济较快增长的态势，全年经济增长率预计达到 8.5%左右。新的一年，我国政府为巩固当前经济发展的好势头，将保持宏观经济政策的连续性和稳定性，适时适度地进行调控，增强调控的科学性、预见性和有效性。十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，将有力地推动改革和体制创新步伐的加快，清除制约经济发展的体制性障碍，进一步改善经济发展的环境。在这些政策的综合作用下，全国经济仍将保持较好的增长势头。

(3) 从国际环境看：世界经济在 2003 年温和复苏的基础上，增速会进一步提高。国际货币基金组织预测，2004 年全球经济增长率将

会由 2003 年的 3.2% 加快至 4.1%，世界贸易量的增长速度将由 2003 年的 2.9% 提高到 2004 年的 5.5%。世界经济的这种走势为北京市出口的继续增长创造了有利的外部条件。此外，加入 WTO 承诺的落实、《内地与香港建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA）的实施以及与东盟建立自由贸易区协定（CAFTA）的推进，将加速中国的市场开放进程，有利于我们利用国际市场和资源，实现资源的优化配置，进一步增强经济增长的动力，提高经济增长质量。

综合各种因素进行分析，结合对各主要经济指标的预测，预计 2004 年全市生产总值将接近 4000 亿元，有望继续保持两位数增长。

2004 年主要经济指标预测

	总量 (亿元)	增速 (%)
北京市生产总值	3980—4000	10.5 左右
第一产业	97	4
第二产业	1390	10
# 工业	1075	10
第三产业	2500 以上	11
全社会固定资产投资	2500	16
社会消费品零售额	2120	11
地方出口 (亿美元)	77	10
外商直接投资 (亿美元)	24	14
居民消费价格指数 (%)	101	
城镇居民人均可支配收入 (元)	15350	10 (实增 8.9)
农民人均纯收入 (元)	6900	6 以上

## 2. 对策建议

中央经济工作会议突出地强调，贯彻 2004 年经济工作的总体要求，重要的是牢固确立和认真落实全面、协调、可持续发展观。这既是经济工作必须长期坚持的重要指导思想，也是解决当前经济社会发展中诸多矛盾必须遵循的基本原则。结合北京的实际情况，我们认

为，2004 年经济工作的重心应由“增长”转向“发展”，总体思路是：加快改革步伐，推进市场化进程；调整经济结构，激发经济增长活力；增强经济增长基础，统筹城乡、地区发展；转变政府职能，加强社会管理和公共服务；扩充经济总量，提高经济发展水平和增长质量。

第一，加快经济结构调整，提高经济运行效率。贯彻落实十六届三中全会精神，加快经济体制改革步伐；推进国有企业规范的股份制改造，使股份制成为公有制的主要实现形式；鼓励和支持个体私营经济的发展。把产业结构调整 and 扩大就业结合起来，在加快发展资本、技术密集型制造业的同时，大力发展都市型工业；把握居民消费结构升级的有利时机，抓住服务型消费多在本地实现这一特点，加快发展信息、文化、娱乐、健身、休闲、旅游等产业，在服务消费方面培育和创造新的消费热点，提升消费对经济的拉动作用。

第二，推进市场化进程，完善首都市场体系。大力推进国企改革，使国有企业成为真正意义上的市场经济运行主体；尽早放宽民营企业进入服务业等行业的准入条件，改变竞争性行业国家资本比例过高的局面；尽快使内外资企业的经营条件趋于一致。减少地方政府对经济直接干预的能力，形成统一的市场环境；规范对土地转让和对土地转让费使用的行为，从源头上削弱地方政府大兴土木的能力；逐步改变“惟经济增长率论政绩”的评价模式，把政府工作重点转到经济调节、社会管理和公共服务上来，致力于改善投资环境。

第三，促进城乡、区域间的协调发展。明确各区县的功能定位，避免地区间的无序、恶性竞争；分流城市中心区的部分功能、产业、人口，缓解城市中心区压力；积极推进农业产业化进程，加速农业剩余劳动力的转移；加快首都经济圈合作与发展，带动处于两城市中间地带的农村地区城市化水平的提高。

第四，积极采取措施，推进社会保障体系的建立健全，加大对劳动者教育培训方面的投入，提高劳动者技能；千方百计扩大就业，把增加就业作为重中之重，提高中低收入阶层居民的收入水平。

## 2003 年北京市财税金融运行状况分析

何建红

2003 年是不平常的一年。虽然 4 月份爆发的非典疫情给全市经济增长造成一定冲击，但经济增长的内在动力并未减弱，全年经济增长呈现“一季度高开、二季度下降、三季度恢复、四季度回升”的阶段性特征，全年实现地区生产总值 3611.9 亿元，增长 10.5%（按 2000 年不变价计算）。其中，第二产业在工业强劲增长的带动下实现增加值 1298.5 亿元，增长 11.9%，比去年同期提高 3.4 个百分点；第三产业受非典影响增势较缓，全年实现增加值 2218.2 亿元，增长 10%，比去年同期下降 2 个百分点。受此影响，北京市地方财政收入呈现“高开、中降、后缓”的增长态势，全年增速保持较高水平但较往年略有下降；财政支出保证重点，结构不断优化；金融运行平稳正常，存贷款增速先升后降，宏观调控效果明显；保险、证券市场健康发展。

### 一、地方财政运行状况

#### 1. 地方财政收入增长保持较高水平

2003 年，北京市地方财政收入继续稳定增长，全年呈现“高开、中降、后缓”的增长态势，累计实现地方财政收入（指一般预算财政收入，下同）592.5 亿元，依然保持了 18.2%；占 GDP 的比重达到 16.4%，表明财政的宏观调控能力进一步增强。

分税制以后，北京市地方财政收入快速增长，连续八年增幅在 20% 以上。2003 年北京市地方财政收入增长 18.2% 的较高增速，虽然低于前几年的水平，但考虑到这是北京市地方财政收入在多年高速增长形成的较高基数和遭遇突发性的非典疫情使得第三产业发展趋缓以及兑现各项税收优惠政策的不利因素影响下实现的，实属不易。就基数而言，基数越高，每增长 1% 所代表的增量越大，增长难度也相应加大。

比如 1996 年实现地方财政收入 150.9 亿元，到 2003 年地方财政收入已达到 592.5 亿元，1996 年地方财政收入每增长 1% 所代表的地方财政收入的增量仅为 1.2 亿元，到 2003 年每增长 1% 所代表的地方财政收入的增量为 5.0 亿元，是 1996 年的 4.2 倍。

## 2. 非典对地方财政收入增长的影响

(1) 非典使得地方财政收入当月增长波幅加剧。今年 4 月份爆发的非典疫情给北京市经济造成的负面影响直接导致北京市地方财政收入高速增长的气势受到遏止，非典发生前的 3 月份当月地方财政收入增长达到峰值 48.7%，随着非典的发生，5 月份当月地方财政收入增长落到谷底 5%。非典解除后，地方财政收入增长进入恢复性的增长期，但受第三产业发展减缓、优惠政策兑现和税收时滞效应的影响，增速不稳定，全年月度增幅波动达 30 个百分点以上。

(2) 非典对四大税种影响程度不同，营业税损失最大。从地方财政收入增长情况看，虽然各主体税种实现了全面增长，但受非典影响，与往年相比增幅在不同程度上有所放缓。2003 年营业税、企业所得税、个人所得税、增值税四大税种收入总额为 489.9 亿元，占地方财政收入的比重为 82.7%，比去年下降 1.7 个百分点。分税种情况看：

营业税：营业税的课税对象主要集中在第三产业（占 85% 左右），因而，非典带来的北京市第三产业特别是交通运输、旅游、会展、餐饮、商业和娱乐等行业的发展受阻，以及非典期间为保持社会稳定和促进经济发展，市政府出台的一系列的减免税收等的优惠政策都造成了营业税的减收。5、6 月份当月北京市营业税连续下降，分别为 -0.7% 和 -1.6%。2003 年营业税全年实现 263.7 亿元，增长 15.8%，比去年同期回落 9.8 个百分点，占地方财政收入的比重为 44.5%，虽依然稳居第一大税种的主力地位，但所占比重比去年同期低 0.9 个百分点。从营业税的收入结构看，住宿餐饮、旅游、交通运输及邮政业营业税为负增长，建筑业、金融保险、房地产等行业营业税虽实现了正增长，但增幅与去年相比均有较大回落。

增值税：增值税主要以工业和第三产业中的批发零售贸易业为税源。2003 年北京市工业在现代制造业的带动下强劲增长，且受非典影响较小；商业经营虽受非典影响较大，且多数商业零售企业在非典过

后有较大的留抵税额，因而商业增值税难以随经济恢复而恢复增长，但由于商业增值税所占份额相对较小（工业实现的增值税占 67%左右，批发零售贸易业实现的增值税占 25%左右），因而增值税增长总体平稳，全年实现 75.3 亿元，增长 12.8%，增幅较去年同期低 0.2 个百分点。

个人所得税：受非典影响，一些企业生产经营停滞或效益下降使职工的奖金减少，部分外籍代表回国以及从 2003 年 10 月 1 日起个人工薪收入所得税税前扣除标准提高等原因，造成了个人所得税的减收。2003 年个人所得税全年实现 57.2 亿元，增长 16.7%，占地方财政收入的比重为 9.7%，比上年下降 0.1 个百分点。

企业所得税：虽然非典带来了部分企业的效益下降和税前捐赠扣除等对企业所得税增长的不利因素，但相对于其他三个主体税种而言，非典对企业所得税的影响较小，再加上国有企业效益提高、开征事业单位和社会团体所得税等有利因素的带动，企业所得税增长总体基本平稳，2003 年企业所得税实现 93.7 亿元，增长 17.8%。

另外，截至 12 月底，市政府为抗击非典、促进经济发展出台的一系列优惠政策中共计减免地方各项税费、基金和缓免保险、租金 14.1 亿元，其中，减免各项税收共计 9.2 亿元。

### 3. 地方财政收入中非税收入增长较快，财政改革效果明显

整顿预算外资金，并逐步纳入预算内管理是近年来财政改革的重要内容之一。2003 年地方财政收入中的收费、罚没收入 41.0 亿元，增长 22.0%，高出税收收入 5.9 个百分点，占地方财政收入的比重为 6.9%，比上年提高 0.2 个百分点。

### 4. 财政支出保证重点，调控功能有效发挥

2003 年，地方财政继续优化支出结构，保证了重点支出的需要。特别是在突如其来的非典疫情中，地方财政及时调整支出结构，加大对卫生、环境与社会保障等方面的支出力度，为战胜非典、维护社会稳定和促进经济发展提供了重要保障。2003 年地方财政累计支出（指一般预算财政支出，下同）737.2 亿元，增长 17.3%，其中基建和企业挖潜改造支出 121.7 亿元，增长 15.1% 支农支出 26.1 亿元 增长 10.9%，充分发挥了财政资金对首都经济发展的促进作用；为抗击非典，财政

资金中与卫生、环境有关的支出显著加强，其中医疗卫生支出 49.5 亿元，同比增长 30.6%；城市水资源费支出 9.7 亿元，同比增长 279.4%；城市维护费支出 36.4 亿元，增长 9.6%；另外，2003 年地方财政支出中文化、教育、科学事业费支出 126.0 亿元，增长 15.8%；行政管理费支出 39.3 亿元，增长 11.6%；社会保障支出 12.6 亿元，增长 34.1%；抚恤和社会福利救济费支出 22.7 亿元，增长 26.4%，充分体现了公共财政的要求，保障了首都各项事业的发展。

## 二、金融运行状况

### 1. 存、贷款增速先高后低，金融宏观调控作用明显

2003 年上半年，北京市中资金融机构人民币各项贷款延续了 2002 年 9 月份以来的高增长态势，6 月末贷款余额同比增长达到 27.6%，特别是房地产贷款增长迅猛，新增贷款向房地产行业过度集中。在这种情况下，人民银行总行为防范金融风险，控制信贷资金的过快增长，针对房地产类贷款增长过快的现象，及时实施宏观调控，一是于 2003 年 6 月 5 日及时下发了《中国人民银行关于进一步加强房地产信贷业务管理的通知》（银发[2003]121 号）文件。二是从 9 月 21 日起将存款准备金率从 6% 提高到 7%，收到良好效果。比如北京市中资商业银行（含农信社）房地产新增贷款占全部贷款增量由 1—5 月份的 63.7% 下降为 1—6 月份的 45.6%；中资金融机构人民币各项贷款余额增速从 6 月末的 27.6% 逐步下降到 9 月末的 23.7%。截至 12 月末，中资金融机构人民币贷款余额为 11343.3 亿元，比年初增加 2131.7 亿元，余额同比增长 22.9%，比上年同期下降 1 个百分点。

另外，从各项存款的增长情况看也呈现先高后低的态势。2003 年中资金融机构人民币存款余额增速也呈现先高后低的增长态势。1 季度逐月上升，3 月末达到 2003 年各月最高值 29.4%，之后逐月下降，6 月末和 9 月末增速分别为 25.9% 和 23.3%。截至 12 月末，中资金融机构人民币存款余额达到 18321.9 亿元，比年初增加 2929.4 亿元，余额同比增长 19.0%，增幅比上年同期低 6.9 个百分点。

## 2. 企业新增活期存款以工商业存款为主

截至 12 月末，中资金融机构人民币企业存款余额 9986.4 亿元，同比增长 16.6%，比年初增加 1423.7 亿元，同比少增加 434.3 亿元。其中活期存款余额 5808.0 亿元，增长 14.8%，比年初增加 768.2 亿元，同比多增 43.5 亿元。从企业新增活期存款的结构看，受工业企业以及与现代制造业相关的商品销售势头较猛，工商业企业资金较为宽裕的影响，今年新增企业活期存款结构不同于往年以其他类存款为主，而是以工商业存款为主，中资银行人民币企业活期存款中工业存款和商业存款与年初相比分别增加 66.8 亿元和 170.2 亿元，比去年同期分别下降 67.3 亿元和增加 99.0 亿元。

## 3. 储蓄存款保持较快增长，突破 5000 亿元

受居民投资渠道单一、人民币升值预期、大量的储蓄存款利息转存等因素的影响，城乡居民人民币储蓄存款持续保持较快增长速度，并在 8 月份突破 5000 亿元大关。截至 12 月末，城乡居民人民币储蓄存款余额 5293.5 亿元，同比增长 20.6%，比年初增加 903.8 亿元，同比多增加 50.5 亿元。其中城镇居民人民币储蓄存款余额 4926.5 亿元，同比增长 21.0%，比年初增加 853.4 亿元，同比多增加 34.2 亿元。

## 4. 信贷投向与经济增长密切结合

从信贷投向看，各金融机构将自身收益和促进经济增长密切结合：一是加大对工业特别是对汽车行业和商业的支持。2003 年工业对北京经济增长发挥了重要的拉动作用，特别是汽车、钢铁等行业以及高新技术产业的发展很大程度上得益于各银行的信贷投放。截至 12 月末，中资金融机构对工业、商业人民币短期贷款比年初增加 165.1 亿元和 108.9 亿元（去年同期分别为下降 68.8 亿元和 6.2 亿元），其贷款增加额占到各项贷款增加额的 12.9%。二是增加基本建设贷款，推动了道路交通等基础设施状况的改善，加速奥运工程的全面启动。截至 12 月末，基本建设贷款比年初增加 439.6 亿元，占各项贷款增加额的 20.6%，比去年同期多增加 186.2 亿元。三是消费信贷继续保持较快增长。截至 12 月末，个人消费贷款余额达 1646.3 亿元，增长 41.6%，比各项贷款的平均增速高 18.8 个百分点，比年初增加 484.0 亿元，占各项贷款增加额的 22.7%。从消费信贷结构看，主要是住房贷款和汽车贷款，截至 12