

SARS 与中国社会

兰州大学《SARS 与中国社会》项目组

兰州大学出版社

《SARS与中国社会》项目组

项目策划:郑晓静 霍红辉

项目协调:冯 霞

课题组成员:陈文江(组长)

李国璋 王维平

郭爱君 李 静

胡晓红 张克非

序

关注社会命运 肩负国家重托

2003年的春天,注定要作为中国人民一个最难忘的春天而被载入史册。一个严峻的挑战横在我们的面前,肆虐的 SARS 病毒,使这个像往年一样普通的、被人们寄予美好期望的春天蒙上了浓浓的阴影。在人类还未能认清它的本质的时候,搅乱了我们宁静的生活。

然而,人类最伟大的特征就在于敢于向不幸的命运挑战。人们往往不会在春风得意的时候思考人生,而只有在灾难中才能用坚毅的目光去追寻理性的太阳。忽略的东西被唤醒了,遗忘的事物被找回了,安详的日子变得格外珍贵。人们开始重新审视我们的社会,理解我们的追求,回味人间的真情,珍惜幸福的生活。

在这些特殊的日子,党和国家领导人亲临疫区前线,中央和各级党政部门及时做出一系列防控 SARS 的果断决策,白衣天使们临危不惧、前仆后继地担当着神圣的职责,举国上下众志成城筑起了一个特殊的长城。惟有在这种时刻,我们才能更加深刻地体会到没有改革开放的辉煌成果,就没有特殊日子里的坚强保障;没有社会主义制度的优越性,就不能凝聚起如此强大的精神力量;倍加感到国家和社会的命运与我们自身的命运如此息息相关;倍加珍惜安全、幸福的学习、工作、生活环境,而不总是怨天尤人。

这场 SARS 危机,给中国社会带来了一场严峻的考验,它像一面镜子折射出许多值得认真总结和积极反思的课题。改革开放以来,在党和政府的正确领导下,我们虽然在管理体制、决策机制、信

息传播、公共管理、社会心理、文化建设、法制建设、环境资源、社会控制、国际关系等方面取得了巨大成就,也形成了一系列丰富的理论和经验,但面对这场新的挑战,也暴露出我们工作中许多或不适应或被忽略的问题,迫使我们必须积极应对,深刻分析,科学研究,以使我们应对各种社会危机的能力更强,管理机制更健全,建设小康社会的步伐更坚定。而这些工作,正是社会科学工作者义不容辞的职责。

我校科研处的同志不辱职责,及时组织了“SARS 危机与中国社会”专项研究,在不到一个月的时间里,就产生了 126 篇学术论文。这些研究成果从多学科、多角度、多层面会诊 SARS 疫情给中国社会带来的管理危机,并着眼于国家的长远发展,既立足于学术探讨,又兼顾咨政意义,无不充满着智慧的闪光和理性的思索。尽管由于时间的原因,有许多观点还不尽成熟,但它却饱含着我校广大人文社会科学工作者对党、对国家、对人民的深厚感情和对社会、对事业的高度责任感。

在这些特殊的日子,兰州大学的广大师生和全国人民一样,显示出了很强的凝聚力和敬业精神,无论是专家学者还是青年学子,他们坚守岗位,恪尽职责,努力工作,用自己的实际行动为国家分忧解难,显示出我们兰州大学优良的传统和应有的品格风范。我们看到,SARS 危机正在被逐渐征服,而危机中所激发出来的爱国情怀、奉献精神 and 深邃的理性思考,将成为一种宝贵财富,激励我们为培养更多的优秀人才,出更多的科研成果,把兰州大学办成国内一流大学而不懈奋斗。



2003 年 6 月 6 日

目 录

1/ 序:关注社会命运 肩负国家重托	陈德文
SARS危机与中国经济	
3/ SARS对我国经济运行系统的影响	林 柯 任红岩
10/ SARS扩散的社会经济学机理	曹子坚
18/ 试论SARS危机中“不确定性”的经济影响	
	李国璋 彭国川
27/ SARS激活直复营销	张 伟
36/ SARS危机与国家紧急拨款预算的优化配置	
	惠 苍 李文龙 韩晓卓 张 峰 谭 雪
44/ 从SARS危机看企业的人力资本潜能释放	徐子杰
52/ SARS危机与国家经济安全若干问题的新思考	
	聂华林 王志升

SARS危机对中国法制的挑战

- 63/ SARS防控面临的法律困境、原因与对策
————— 贾登勋 迟方旭
- 73/ SARS控制:行政紧急权与公民私权 ——— 胡晓红 冯 霞
- 84/ SARS控制的环境法基本理论思考 ——— 马世英
- 95/ 公共卫生全球化与知识产权保护的冲突与平衡
————— 蔡永民 范晓宇
- 105/ 从SARS疫情公布看公众的知情权与行政公开制度
————— 周桂党

SARS危机与中国社会的均衡发展

- 115/ 突发性社会事件中的人口流动问题 ——— 张 婧
- 121/ 社会突发事件中的失序与无序 ——— 张咏梅 张晓琰
- 130/ SARS危机引发的制度变迁分析
————— 张宏亮 商月怀 项科杰 夏 锋
- 141/ 从SARS事件看中国社会的均衡发展 ——— 吕嘉龄
- 147/ 突发事件与社会应急系统中存在的问题 ——— 陈文江
- 155/ 从SARS危机看我国社会预警系统的建立 ——— 李 伟
- 161/ SARS危机呼唤中国的危机处理机制 ——— 戴振华

SARS危机与社会保障制度的建立

- 171/ SARS危机与灾害救助制度化 ——— 唐远雄
- 177/ 论公共危机中的社会支持 ——— 段兴利

187/ 从SARS危机看我国农村社会保障制度

————— 汪慧玲 王丽娜

194/ SARS危机:对中国农村医疗卫生保障的警示

————— 聂华林 拜琦瑞

SARS恐慌与社会信任机制的建立

205/ SARS对国民心理承受力锤炼的理性思考 ————— 李 静

222/ SARS危机与大众恐慌心理及干预对策 ————— 何 琦

232/ “SARS恐慌”——解构与疏导 ————— 刘俐俐 张 莹

240/ SARS危机对我国大学生心理的影响 ——— 王根顺 王成涛

247/ 试论社会心理防御机制的构建 ————— 李 力

257/ SARS风险与社会信任机制的建立 ————— 闫 臻

264/ 现代性信任与SARS恐慌问题 ————— 韩瑞霞

271/ 从SARS看我国的诚信体系建设 ————— 严跃平 李少惠

SARS危机与公共管理

281/ 公共信息与社会恐慌

——以SARS危机为例 ————— 周 龙 于永俊

292/ SARS危机与政府信息公开 ————— 沙勇忠

307/ 源于SARS的危机管理再思考 ————— 耿亚峰

316/ SARS危机与公共管理问题的对策思考

————— 田中禾 胡君林

331/ 从抗御SARS看如何建立政府应急反应机制 ——— 魏咏梅

SARS危机与政府体制改革

- 341/ 从SARS危机管理看我国政府体制改革————李丽华
353/ 从SARS危机看政府形象的重塑和定位————王维平
359/ SARS对行政管理提出的新要求:政府形象策划——何 蓉
367/ 由SARS危机中凸现的“问责制”看中国行政体制改革
————张丽娜
375/ SARS危机与我国外交关系的调整————张秋霞

SARS危机与建设现代文明

- 385/ 我们距离现代文明还有多远————张克非
402/ SARS危机折射出的贫弱的公民责任意识————李宝刚
411/ SARS危机与我国传统文化的扬弃与继承————乔 健
423/ 抗击SARS是中华民族精神的时代升华————刘先春
430/ SARS危机与中国文明生活方式的建立————苏 华

443/ 世界各种瘟疫的治愈给消灭“非典”带来的启示
————徐黎丽 田俊迁

- 454/ 后记

CONTENT

Preface ————— *Cheng Dewen/1*

SARS Crisis and China Economy

SARS's influence on economic running in China

————— *Lin ke Ren Hongyan/3*

Social economics principle on proliferating of SARS virus

————— *Cao Zijian/10*

On uncertainty economy influence during SARS crisis

————— *Li Guozhang Peng Guochuan/18*

SARS activates "direct-response marketing" ——— *Zhang Wei/27*

SARS crisis and optimized allotment of government emergent
funds budget ——— *Hui Cang Li Wenlong Han Xiaozhuo*

Zhang Feng Tan Xue/36

See potential release of human resources of enterprises from
SARS crisis ————— *Xu Zijie/44*

SARS crisis and new consideration on national economic
security ————— *Nie Hualin Wang Zhisheng/52*

Challenge of SARS Crisis to China legal System

- Predicament, cause and resolution of law in SARS control
----- *Jia Dengxun Chi Fangxu/63*
- SARS control: emergent administrative right and citizen's
private right ----- *Hu Xiaohong Feng Xia/73*
- Theoretical thinking of environmental law in SARS control
----- *Ma Shiyong/84*
- Conflict and balance between the globalization of public health
and the protection of intellectual property right
----- *Cai Yongmin Fan Xiaoyu/95*
- Study on citizen's knowing rights and administrative opening
system from SARS ----- *Zhou Guidang/105*

SARS Crisis and the Balanced Development of China Society

- The problem on population mobility in social emergency
----- *Zhang Jing/115*
- The anomaly and disorder in social emergency
----- *Zhang Yongmei Zhang Xiaoyan/121*
- The analysis of social institution transformation in SARS crisis
----- *Zhang Hongliang Shang Yuehua Xiang Kejie Xia Feng/130*
- Study on balanced development of China society through SARS
----- *Lu Jialing/141*

- The emergency and the problems existed in social emergency system ————— *Chen Wenjiang*/147
- Study on construction of social alarming system through SARS
————— *Li Wei*/155
- SARS crisis calling Chinese institution of dealing crisis
————— *Dai Zhenhua*/161

SARS Crisis and Establishment of Social Security

- SARS crisis and socialization of disaster salvation
————— *Tang Yuanxiong*/171
- Discussion on social support during public crisis
————— *Duan Xingli*/177
- Discussion on social security system in Chinese countries from the SARS ————— *Wang Huiling Wang Lina*/187
- The SARS crisis: alarming to Chinese rural health medical system ————— *Nie Hualin Bai Qirui*/194

SARS Panic and Establishment of Social Trust Institution

- Rationally thinking about forging people's psychological endurance through the SARS ————— *Li Jing*/205
- SARS crisis and public panic and measures of interference
————— *He Qi*/222

SARS panic—deconstruction and leading	
-----	<i>Liu Lili Zhang Ying/232</i>
Influence of SARS crisis on college students' psychology	
-----	<i>Wang Gengshun Wang Chengtao/240</i>
Discussion on the construction of social preventive psychology institution	
-----	<i>Li Li/247</i>
SARS risk and the construction of the institution of social trust	
-----	<i>Yan Zhen/257</i>
The trust of modernity and SARS panic	
-----	<i>Han Ruixia/264</i>
Discussion on the construction of Chinese credit system	
-----	<i>Yan Yueping Li Shaohui/271</i>

SARS Crisis and Administration

Public information and social panic—take SARS crisis as an example	
-----	<i>Zhou Long Yu Yonggun/281</i>
The SARS crisis and information opening of government	
-----	<i>Sha Yongzhong/292</i>
Reflection on the crisis management that comes from the SARS	
-----	<i>Geng Yafeng/307</i>
The SARS crisis and the strategy of public management	
-----	<i>Tian Zhonghe Hu junlin/316</i>
Discussion on emergency of transforming the function of government from resisting SARS	
-----	<i>Wei Yongmei/331</i>

SARS Crisis and Reform of Government System

See the reform of government system in our country through the SARS crisis ————— *Li Lihua/341*

See the molding and orientation of the government image through the SARS crisis ————— *Wang Weiping/353*

New request towards administration management from the SARS: the design of the government image ————— *He Rong/359*

See the reform of the administration system from “claim-responsibility institution”. emerged in SARS crisis

————— *Zhang Lina/367*

SARS crisis and the adjustment of the diplomacy relation in our country ————— *Zhang Qiuxia/375*

SARS Crisis and Modern Civilization Construction

How far are we still away from the modern civilization?

————— *Zhang Kefei/385*

Reflected poor and weak ideology of the citizens’ responsibility from SARS crisis ————— *Li Baogang/402*

SARS crisis and sublating and inheriting of the traditional culture in our country ————— *Qiao Jian/411*

Resisting SARS is the age sublimation of Chinese spirit

————— *Liu Xianchun/423*

SARS crisis and the establishment of the civilized life style in
China ————— *Su Hua*/423

An apocalypse shown by the mend of all kinds of plague to the
elimination of the SARS ————— *Xu Lih Tian Junqian*/430

Postscript ————— /454

SARS

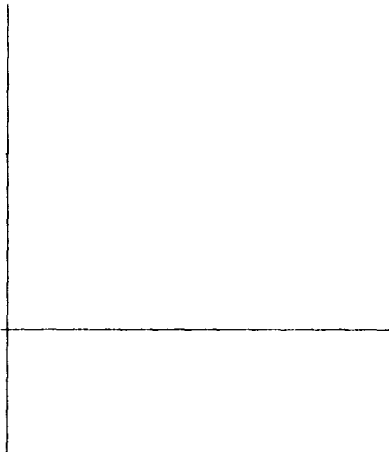
危机与中国经济

SARS危机对我国经济的运行产生了多方面的影响。这些影响不仅表现在对旅游、外贸出口、交通运输、餐饮服务和金融证券的严重冲击而导致的巨大经济损失等消极方面,而且还表现在对制药、医疗器械、汽车、电信通讯等生产经营、销售服务的促进方面。社会突发事件的“不确定性”影响,要求我们在实施社会救助的同时,加强对突发事件的产生根源和影响因素的研究,变被动为主动,化不利影响为有利影响,优化经济资源配置,平衡产业结构,保障国家经济安全,实现社会经济的良性发展。

◆ SARS作为一次突发性公共卫生事件,已演变为对社会、政治、经济、安全与外交等多方面重大问题的非传统性冲击。对于此类社会性突发事件的特点和诱因,以及在突发事件面前我国经济运行系统所暴露出的弊端,我们有必要进行全面、深入和客观地分析和评价,并针对这些弊端研究相应的调整对策,促进我国社会经济体系的完善,提高其应对突发事件的能力。

◆ 社会各界普遍认为,“非典”时期农民工大规模返乡是导致“非典”大面积扩散的主要原因。但导致农民工返乡的真正原因主要是在传统二元社会经济结构下形成的对农民身份的歧视和农民的自我歧视以及由此引致的城市医疗机构同农民工之间极弱的亲和力;以医疗保障为代表的各类社会保障体系的不健全甚至缺失;信息的失真和不对称加剧了社会各阶层的心理恐慌;农民工的素

质较低、社会责任感的缺乏等。因此,缩小直至最终消除城乡二元之间存在的物质和精神鸿沟,不但是防治“非典”的需要,也是促进我国社会经济发展的必然选择。

- ◆ SARS对国民经济的负面影响,随着时间的推移,逐步显现出来并愈加明显。在危机处理过程,应形成一种政府、公众、媒体能够充分发挥各自作用,权责对称,互动博弈的制度,尽量减少交易成本,从而减少因不确定性对经济带来的不必要冲击。
 - ◆ SARS危机严重冲击了市场消费,但是“危”中有“机”,同时它也促进了我国企业的成熟。在SARS面前,企业迅速转变经营战略,改变以“接触”为主的传统销售模式,积极实行直复营销,从而降低了“非典”危机造成的损失。
 - ◆ SARS危机引发的国家、社会、经济问题将会促使我国建立一套完备的紧急事件预警与对策系统、为国家长治久安提供有力保障。
- 

林 柯 任红岩

SARS 对我国经济运行系统的影响

自 2002 年 11 月以来,对我国经济冲击较大的 SARS 疫情在中央、地方等各级政府和公众的共同努力下,已逐渐稳定,人们也从恐慌过渡到能以较为科学、理性和平静的心态来看待 SARS。SARS 作为一次突发性公共卫生事件,已经演变为对社会、政治、经济、安全与外交等多方面重大问题的非传统性冲击。

SARS 的爆发除了医学因素外,更深层次上是社会因素。现代社会的迅速发展与人们传统生活习惯和行为方式发生了冲突,对自然资源的掠夺和对人类自身的破坏为疾病、战争等社会性突发事件的爆发埋下了导火索。处在经济社会转型时期的中国,社会预警系统、经济运行系统、公共卫生系统等宏观环境建设的相对滞后和薄弱,是此次 SARS 爆发并对社会经济运行构成一定冲击的重要因素。

对于此类社会性突发事件的特点和诱因,以及在突发事件面前我国经济运行系统所暴露出的弊端,我们有必要进行全面、深入和客观地分析和评价,并针对这些弊端研究相应的调整对策,促进我国社会经济体系的完善,提高我国经济运行系统应对社会性突发事件的能力。