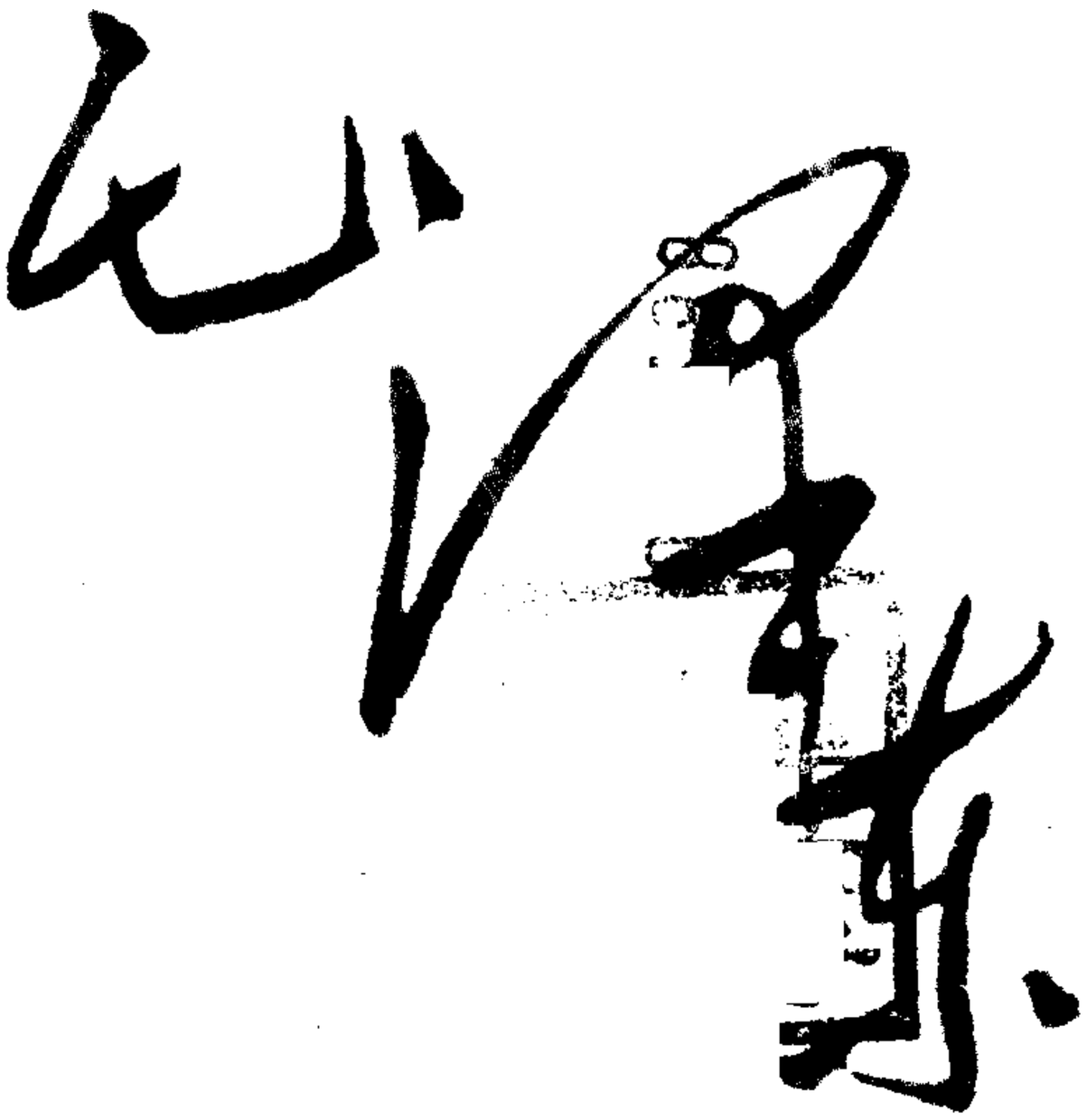
中共领导人决策思想研究丛书

毛泽东决策思想研究



肖浩辉　著

湖南人民出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

总序

——认真学习和研究当代决策科学的精华

为了探索决策的规律性，弘扬我党领导人决策的光辉思想和实践经验，我们从1993年开始着手这方面的研究，并经省社科规划办立项为我省八五规划重点课题。经过几年的努力，我们把研究成果汇集为《中共领导人决策思想研究丛书》。第一步先出版《毛泽东决策思想研究》、《邓小平决策思想研究》、《江泽民决策思想研究》等三卷，以后将陆续出版一些老一辈无产阶级革命家和中央其他主要领导人的决策思想的著作。这在我国学术界还是首次尝试。这里仅就决策科学和中共领导人决策思想的基本内容、内在联系和区别以及他们的决策思想的重要地位和作用进行一些概述，作为“丛书”的总序。

一　决策是一门科学

决策是指人们为了达到或实现一个目标，在占有信息和经验的基础上，根据客观条件，借助一定方法，从提出的若干备

选方案中，选择一个满意、合理的方案而进行的分析、判断和抉择的过程。决策之所以是一门科学，首先，在于决策的本质就是通过对未来实践的筹划达到认识与改造世界的目的，它具有智能性、目标性、预测性、选择性、时变性、社会性、实践性等特点。第二，决策的前提和基础是对决策客体的调查研究，把握其客观规律，根据实际情况决定方针，排斥任何随意性和盲目性。第三，决策作为整个组织管理活动的重要阶段，不仅为科学的管理活动提供了明确的指向目标，而且也为控制管理活动提供了有效手段。从这个意义上讲，决策是管理的主要内容和重要环节。在现代社会，决策贯串于一切领导和管理活动的始终，并直接影响组织和管理的绩效。第四，根据决策的不同性质和特征划分决策类型。根据决策构成因素把握决策要素，是决策科学化的重要内容。第五，在决策过程中，遵循反映决策规律的各项决策准则，严格按科学的程序决策，充分发挥决策系统的各个组织的作用，是决策行为科学化、规范化的制度保证和组织保证。决策学，就是以决策问题为研究对象，探索和阐述决策的基本规律，为决策活动提供理论、原则、方法和步骤的科学。我们编写这套丛书的目的，就是试图从决策学的角度，在理论和实践的结合上，研究党的三代领导集体的决策思想，找出一些规律性的东西，为这门学科增添新的光彩。

根据不同标准，从不同角度对具有某种共同性质或特征的决策，构成不同的决策类型：按决策疆域范围分类，有国际决策和国家决策；按决策主体级别分类，有中央决策、地方决策和部门单位决策；按决策主体采用的决策方式分类，有集体决

策和个人决策；按决策层次分类，有战略决策、策略决策、战役决策和战术决策；按决策规模分类，有宏观决策、中观决策、微观决策；按对决策问题了解程度分类，有确定决策、不确定决策或风险型决策；按事物出现的情况和处理方式分类，有常规性决策和非常规性决策；按决策约束程度分类，有绝对性决策、建议性决策；按决策过程的作用分类，有突破性决策、原始决策、追踪决策；按决策目标分类，有最优决策和满意决策；按决策问题出现的情况分类，有程序化决策和非程序化决策；按决策要素的变量分类，有单变量决策和多变量决策；按决策目标的数目分类，有单目标决策和多目标决策；按决策形式分类，有经验决策、理性决策和直觉决策；按决策时间的跨度分类，有短期决策、中期决策和长期决策；按决策对象分类，有政治决策、经济决策、军事决策、教育决策、文化决策、企业决策等。这种科学分类是决策科学化的重要内容。

决策作为一个动态过程和网络系统，是由多种因素所构成的有机整体，它具有五大要素：第一要素是决策主体，即决策者。它是决策中的最具有主动性的要素，其素质如何，主观能动性发挥得怎样，直接决定决策质量和水平；第二要素是决策客体，即决策对象。它是决策系统中决策者可以施加影响的事物；第三要素是决策信息，它是连接决策主体和决策客体的中介和桥梁，全面、准确、及时地把握决策信息是进行科学决策的基础；第四要素是决策理论与方法，它是科学决策的指导思想、手段和工具，可以为科学决策提供正确的途径；第五要素是决策结果，即选定的决策方案。它是决策各要素一系列活动相互作用的结果。所有决策活动都是为了取得好的决策结果。

只有决策结果符合客观实际，能取得好的效益，才是科学的、成功的决策。

科学决策，必须按照一定的程序进行。决策程序是指决策过程中所应遵循的基本的逻辑的步骤。健全的、科学的决策程序大体上要经历六个阶段：一是选择目标阶段，包括发现问题、分析问题、确立决策目标；二是搜集信息阶段，围绕决策目标，通过调查研究，搜集有关的背景资料，统计数据，调查研究报告，有关文献；三是设计阶段，根据决策目标和信息，拟定可行性方案；四是评估阶段，采用现代分析、评估和预测方法，对各种预选方案进行对比和综合评估；五是抉择阶段，从各种可行性方案中，根据决策评估标准，选择令人满意的行动方案；六是反馈阶段，把决策实施过程中出现的各种矛盾或没有预见到的新问题等信息及时地输送给决策系统，以便对原决策方案进行修正和调整。由这六个阶段所组成的活动流程系统，构成科学的决策程序，使决策行为规范化、条理化，这是决策科学化的重要特征之一。

科学决策，必须遵循能够反映决策过程客观规律和要求的各项准则，这就是通常讲的决策原则。包括实事求是原则、“外脑”原则、经济原则、差距原则、紧迫原则、“力及”原则、瞄准原则、“两最”（即：得利最大，弊失最小；可靠性最大，风险性最小）原则、预后原则、跟踪原则、反馈原则等。坚持这些准则，是保证决策科学化的重要条件。

由决策主体、决策客体和决策信息组成的统一整体，就是决策系统。其中决策主体居主导地位，决策客体是决策主体施加影响的对象，决策信息是决策主体与决策客体联系的纽带。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

狭义的决策系统是单指决策中枢系统。广义的决策系统是由决策中枢系统、决策信息系统、决策咨询系统、决策执行系统、决策监督系统等构成的决策体系，它是决策科学化的组织保证。

二　决策是领导机关和领导者的根本任务

领导，是指领导者通过一定的组织形式和必要的手段和方法，率领和引导被领导者实现某种特定目标的行为过程。它包括四个基本要素：领导者、被领导者、群体目标和客观环境。这四个要素是相互联系、相互依存、相互作用的。领导者和被领导者各以对方的存在为自己存在的前提。客观环境是领导活动作用的对象。群体目标是领导活动的归宿。领导就是领导者和被领导者实现特定目标共同作用于客观对象的行为。领导与决策是紧紧联系在一起的。毛泽东曾指出：“ 领导者的责任，归结起来，主要地是出主意、用干部两件事。一切计划、决议、命令、指示等等，都属于‘ 出主意 ’一类。 ”①毛泽东这里讲的“ 出主意 ”就是决策，“ 计划、决议、命令、指示 ”都是决策的具体形式。他还指出：“ 共产党领导机关的基本任务，就在于了解情况和掌握政策两件大事，前一件事就是所谓认识

① 《毛泽东选集》第2卷，第527页。

世界，后一件事就是所谓改造世界。”①“了解情况”就是决策前的调查研究；“掌握政策”就是决策。这说明领导工作与决策是密不可分的。从这个意义上讲，领导就是决策。没有决策就没有领导。领导的决策水平越高，决策的科学化程度越高，领导的效益也就越高，认识世界和改造世界的任务就完成得更好。因此，正确决策是一切领导机关的首要职责和根本任务。

决策正确与否关系到党的事业的成败和国家兴衰。决策正确则事业成，决策失误则事业败，这已为国际共产主义运动和中国共产党的历史所证实。在国际共产主义运动中，决策正误影响事业成败的事例是很多的。20世纪，以列宁为核心的俄国共产党把马克思主义的科学社会主义原理同俄国的实际相结合，作出了举行城市暴动的决策，冲破了帝国主义的薄弱环节，夺取了十月革命的伟大胜利，建立了第一个社会主义的国家，实现了科学社会主义从理论变为现实的伟大转折，开辟了人类新纪元。在俄国十月革命胜利的影响和带动下，世界无产阶级革命进入高潮，并在十多个国家取得胜利，建立了社会主义国家，实现了社会主义在一国胜利向多国胜利的转变。20世纪80年代，苏共决策者蜕变为民主社会主义者，他们作出了用民主社会主义代替科学社会主义的错误决策，不仅导致苏联社会主义经济瓦解，苏维埃社会主义共和国解体，苏联共产党解散，而且催化了东欧社会主义国家的剧变，使国际共产主义运动受到严重的挫折。

在我们党的决策史上，也有正反两个方面的经验教训，以

① 《毛泽东选集》第3卷，第802页。

及由此而产生的两种不同的结果。以毛泽东为核心的党的第一代领导集体，把马克思列宁主义的基本原理同中国革命实际相结合，制定了新民主主义革命的路线和农村包围城市、武装夺取政权的革命道路，领导中国民主革命取得了彻底胜利，成立了中华人民共和国；建国后又制定了过渡时期的总路线和一系列社会主义改造的政策，在一个经济落后的农业大国实现了所有制的社会主义改造，建立了社会主义制度，开展了大规模的经济建设，使社会主义在神州大地生根、开花、结果。以邓小平为核心的党的第二代领导集体，继承、捍卫和发展了毛泽东思想，把马克思主义的普遍真理同中国社会主义建设实际相结合，创立了建设有中国特色社会主义的理论，制定了一个中心、两个基本点的基本路线和一系列的政策，取得了改革开放和社会主义现代化建设的伟大胜利，使中国人民摆脱了贫困，奔向小康。以江泽民为核心的党的第三代领导集体，继承和发展了毛泽东、邓小平的正确决策思想，高举建设有中国特色社会主义的伟大旗帜，根据新的形势，作出了一系列的正确决策，领导中国人民沿着建设有中国特色的社会主义道路胜利前进。在国际共产主义运动遭受严重挫折，世界局势动荡不安，许多社会主义国家红旗落地的严峻形势下，社会主义中国仍然屹立在东方大地上，并且充满活力，日趋繁荣稳定。这是我们党的三代领导集体一系列正确决策的结果。当然，我们也清醒地看到：我们党的历史上也有决策失误的教训，在民主革命时期，曾经出现过以陈独秀为代表的右倾机会主义，制定和执行了投降主义的路线，以致在蒋介石叛变革命，向人民突然袭击的时候，党和人民不能组织有效的抵抗，使第一次国内革命失

败。后来又出现了“立三路线”、“王明路线”，作出了“左”倾盲动主义的决策，使苏区损失90%，白区损失百分之百。以毛泽东为代表的中国共产党人，坚决地纠正了“左”右倾机会主义的错误路线，制定和执行了正确的路线，保证了中国革命的胜利。在社会主义建设时期，也有过决策失误，比如“以阶级斗争为纲”的决策，导致“文化大革命”这样的悲剧，使不少同志受到打击，社会主义建设事业受到巨大的损失。我们党自己勇敢地纠正了失误，果断地停止使用以“以阶级斗争为纲”这个不适用于社会主义社会的口号，作出了把工作重点转移到现代化建设上来的战略决策，使我国走上了以经济建设为中心，全面发展的轨道。这些情况说明：决策正确与否是事业成败的关键。

领导机关能否作出正确的决策，关键在于是否有一个善于决策的决策者（包括决策群体和决策个体）。各级领导干部都是决策者，特别是县以上的领导干部，更多地担负着决策的重任，决策水平如何，关系到决策的正误和事业的成败，也是衡量一个领导者是否称职的重要标志。因此，每一个领导者都应当把自己锻造成合格的决策者，具备能适应决策者岗位所必备的知识、能力、修养、气质等内在素质。当代中国决策者必须具备以下素质：（1）政治素质。要有崇高的共产主义的理想，坚定的社会主义信念，明确的政治方向，高度的原则性，强烈的事业心和责任感，宽阔的胸怀，革命的胆识，严格的组织纪律性。（2）思想素质。坚持辩证唯物主义的思想路线，务实求真的科学态度，全心全意为人民服务的宗旨，先人后己的高尚情操，严于律己的谦逊精神，艰苦奋斗的优良作风。（3）知识

素质。要有渊博的知识，不但懂得马克思主义的理论知识，而且具有丰富的文化知识、科学技术知识、经营管理知识、专业知识、外语知识、历史知识、地理知识、社会生活知识。（4）能力素质。要有逻辑判断能力，果敢决断能力，开拓创新能力，随机应变能力，组织协调能力，较高的文字能力和口头表达能力。（5）生理心理素质。不仅要有强壮的身体和充沛的精力，而且要有良好的心理素质，具备主动、热情、诚恳、稳重、细致等性格和气质。这些必备的素质，是保证决策者履行决策职能的基本条件。因此，各级领导干部要刻苦学习决策科学，掌握决策规律，提高决策素质，以适应社会主义改革和建设事业的需要。

三　党的三代领导集体的决策思想是当代决策科学的精华

决策科学，就是以决策问题为研究对象的，探讨和阐述决策基本规律，为决策活动提供理论、原则、方法和步骤的科学。这是一门既古老又新兴的科学。说它是古老的科学，是因为自有人类以来，就有决策问题，就有人探讨决策规律，但没有形成一门学科；说它是一门新兴的科学，是因为决策科学正式诞生于20世纪40年代。系统地研究中共领导人的决策思想，现在还是刚刚起步。我们深深感到党的三代领导集体的决策思想，是宽阔无际的知识海洋，博大精深的智慧宝库，当代

决策科学的精华。

党的三代领导集体的决策思想之所以是科学的，就在于它是以科学的理论——马克思主义为指导的。

马克思主义哲学——辩证唯物主义和历史唯物主义是关于自然、社会和人类思维发展一般规律的科学，是无产阶级世界观的集中体现，它为中共领导人决策思想提供了认识问题、作出决断的锐利思想武器和智慧的源泉。他们依据马克思主义关于物质第一性、社会存在决定社会意识、从社会的物质生产方式的变革中去寻找变革的原因和途径等哲学原理，坚持实事求是，一切从实际出发的思想路线，根据人类社会基本矛盾即生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的矛盾运动发展变化情况，作出正确的决策；他们依据马克思主义唯物辩证法的基本原理，运用辩证的观点、发展的观点，分析纷繁复杂、变幻莫测的国内外环境，把握事物的本质，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，选择解决问题的最佳方案。从而避免了决策的主观性和盲目性，使决策建立在科学的认识论的基础之上。

马克思主义的政治经济学和科学社会主义学说，是它的创始人运用辩证唯物论和唯物史观考察资本主义社会和预测未来社会发展得出的科学结论，是无产阶级解放运动的指南，它为中共领导人的决策思想提供了直接的理论依据。他们的决策，正是马克思主义的社会主义革命和社会主义建设理论作用于中国革命和建设实践的结晶。他们依据马克思主义的民主革命理论，作出了新民主主义革命路线的决策；依据马克思主义阶级斗争学说和暴力革命学说，作出了农村包围城市，武装夺取政权的决策；依据马克思主义的国家学说和无产阶级专政理论，

需要全本请访问 www.ertongbook.com

作出了在中国建立人民民主专政的国家政权的决策；依据马克思主义的过渡时期的理论和消灭私有制的基本原理和方法，提出了过渡时期的总路线和对资本主义工商业、农业和手工业进行社会主义改造的一系列决策；依据马克思主义关于无产阶级夺取政权掌握生产资料以后，要尽快发展生产力总量的原理，作出了社会主义的根本任务是发展生产力的决策；依据马克思主义的社会基本矛盾的理论，作出了改革开放的决策；依据马克思主义共产主义、社会主义发展阶段的理论，作出了中国处于社会主义初级阶段的决断。

马克思主义的战略策略原理是科学社会主义理论宝库中的一颗明珠。中共领导人在决策实践中自如地运用和创造性地发展了马克思主义的战略策略原理。他们把马克思主义的政治斗争策略的基本原理——“共产党人为工人阶级的最近的目的和利益而斗争，但是他们在当前的运动中同时代表运动的未来”，①运用于中国革命的实际，提出了中国革命的第一步是进行新民主主义革命，第二步进行社会主义改造和社会主义建设，最终实现共产主义社会的战略目标和步骤，在实践中既强调进行当前斗争时不要忘记远大的共产主义目标，又指出要把执行现行政策与共产主义理想的宣传区别开来，使人们保持清醒的头脑。他们把马克思主义争取同盟者的策略中国化，提出了建立以工人阶级为领导，以工农联盟为基础的广泛的统一战线，团结一切可以团结的力量为实现党的任务而奋斗。他们根据马克思主义的辩证唯物主义的原理和策略思想，提出了在战

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，第284页。

略上藐视敌人，战术上重视敌人；坚持原则的坚定性和策略的灵活性；针锋相对，以革命的两手反对反革命的两手等策略原则，极大地丰富了马克思主义的战略策略理论宝库，使党的决策具有强大的生命力。

党的三代领导集体的决策思想之所以是科学的，还在于他们的决策思想是他们决策实践的升华，深深植根于中国革命和建设实践的沃土之中，具有鲜明的时代特征。中共领导人特别是党的三代领导集体的核心，都是彻底的唯物主义者，都很尊重实践，强调对时代特点和中国国情的调查研究，强调实事求是，理论和实际相结合，从中国的实际出发，走自己的路。党关于新民主主义革命总路线和农村包围城市武装夺取政权的决策，是根据世界已进入科学社会主义从理论变为现实的伟大时代，中国是一个半殖民地、半封建的农业大国的实际作出的；中国社会主义改造道路和方法的决策，是在社会主义从一国胜利走向多国胜利的国际环境下，根据中华人民共和国成立以后国内形势变化的客观要求，中国民族资产阶级的特点和中国农民和手工业者的状况作出的；建设有中国特色社会主义道路的决策，是在和平与发展成为时代主题的历史条件下，在我国改革开放和社会主义现代化建设的实践过程中，在总结我国社会主义胜利和挫折的历史经验，并借鉴其他国家社会主义兴衰成败的历史经验的基础上作出的。它是马克思列宁主义基本原理同当代中国实际和时代特征相结合的产物。因而它符合中国国情，体现了中国民意，并且经过中国社会主义实践证明是完全正确的决策，是深深植根于中国革命和建设实践中的硕果。中共领导人的决策思想，正是他们这些决策实践的升华，也就是

他们的决策经验条理化、系统化、上升到理论高度的成果，集中反映在他们的一系列的著作中。因此，我们必须依据他们的原著研究他们的决策思想，要忠于原著，忠于原意，忠于历史事实，科学阐释，绝不能把外在的东西强加进去。

党的三代领导集体的决策思想之所以是科学的，还在于他们的决策是集体智慧的结晶。群众路线是我们党实行民主决策的根本方法。这种方法决定了我们党的每一项重大决策都是集体智慧的体现。同时，由于决策体系的多层次，决定了集体智慧是多层次的，主要有三个层次：第一层次是领导集体的智慧，或者叫决策中枢系统的集体智慧。因为我们党的决策都是按照民主集中制的原则，经过领导集团的充分讨论，在完全一致同意或绝大多数人同意的基础上作出的群体决策，它集中了领导集体所有成员的集体智慧。毛泽东的决策思想中，就包含着周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云等老一辈无产阶级革命家的许多光辉思想。因此，我们在研究中共领导人决策思想时，不仅要研究它的核心人物的思想，而且要研究领导集团中其他主要领导成员的思想。第二层次是决策咨询系统的集体智慧，包括决策机构的参谋人员，信息机构的人员，以及学者、专家提供的智力服务。第三层次是人民群众的集体智慧，我们党的决策路线是从群众中来，到群众中去的路线。党的重大决策都是在总结群众实践经验、尊重群众首创精神的基础上作出的，是人民意志和智慧的集中体现。这是中共领导人决策思想的一个重要特点。

党的三代领导集体的决策思想之所以是科学的，还表现在中共三代领导核心的决策思想是继承和发展的辩证统一。人类

文明是在后人不断继承前人经验的基础上向前发展的。我们党是一个具有共同理想、共同目标和共同指导思想的统一的革命政党，这就决定了我们党的三代领导集体的决策思想是一脉相承的。表现之一是决策思想精髓的共同性。实事求是，从实际出发，理论和实际相结合，既是毛泽东决策思想的精髓，也是邓小平、江泽民决策思想的精髓。表现之二是决策价值取向的一致性。一切为了人民，一切依靠人民，团结一切可以团结的力量为实现党的任务而奋斗，是三代领导集体决策的价值选择。表现之三是决策方法和决策艺术的同一性。从群众中来，到群众中去，在民主基础上的集中，集中指导下的民主等决策方法代代相传，原则的坚定性和策略的灵活性等决策原则越用越活。表现之四是决策内容的连续性。对此，邓小平作了精彩的说明：“ 三中全会以后，我们就是恢复毛泽东同志的那些正确的东西嘛，就是准确地、完整地学习和运用毛泽东思想嘛。基本点还是那些。从许多方面来说，现在我们还是把毛泽东同志已经提出、但是没有做的事情做起来了，把他反对错了的改正过来，把他没有做好的事情做好。今后相当长的时期，还是做这件事。当然，我们也有发展，而且还要继续发展。 ”①事实上，党的十一届三中全会以来，以邓小平为核心的领导集体在决策理论特别是决策实践上，把毛泽东的决策思想发展到了一个新的阶段。他根据形势的发展，创造性地作出了一系列具有时代特征的正确的决策。邓小平关于停止使用“ 以阶级斗争为纲 ”的口号，把重点转到以经济建设为中心的轨道上来的决

① 《邓小平文选》第2卷，第300页。

策；关于中国还处于社会主义初级阶段的决断；关于建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线的决策；关于分三步走的经济发展战略的决策；关于建立和发展社会主义市场经济的决策；关于两个文明一起抓的决策；关于发扬民主、加强法制的决策；关于“一国两制”的决策等，使我们的国家走上了繁荣富强的康庄大道。以江泽民为核心的第三代领导集体，在改革开放的新时期，全面继承了毛泽东、邓小平的决策思想，根据新的情况，作出了符合时代特点和中国国情的决策。江泽民同志关于可持续全面发展的战略决策；关于建立社会主义市场经济体制是我国经济体制改革的目标的决策；关于实行两个具有全局意义的根本性转变的决策；关于把农业放在经济工作首位的决策；关于实施扶贫攻坚战略的决策；关于把精神文明放在突出重要位置的决策；关于依法治国，建设社会主义法治国家的决策；关于实施“一国两制”，恢复行使香港主权的一系列办法和措施的决策等，都是继承与发展的统一。它将指导我们继续沿着邓小平的建设有中国特色社会主义道路胜利前进。党的三代领导集体决策思想的继承和发展，为马克思主义的决策思想宝库增添了光彩夺目的明珠，是中国共产党和中国人民最珍贵的精神财富。

四　学习党的三代领导集体的决策思想是提高执政水平的要诀

我们党是一个12亿多人口大国的执政党，执政水平如何，对于国家的兴衰和事业的成败关系极大，而执政的最核心、最根本的内容，就是对国家大事和地方大事作出决策。因而决策水平的高低、决策效果如何，直接决定执政者的政绩好坏。一个善于决策的执政者，就能够通过正确的决策，提出适合当时当地情况的战略目标，把全体干部和人民团结起来为之奋斗；提出治理国家大事和地方大事的方略，把国家和地方管理好，从而圆满地实现执政党的光荣使命。从这个意义上讲，提高决策水平是提高执政水平的关键。因此，作为一个执政党的党员和干部，特别是领导干部，要把提高决策水平摆在提高自身素质的第一位。认真学习和研究决策科学，加强决策理论修养和实践锻炼。学习和研究决策科学内容非常广泛，我们认为，首先而且最主要的是要学习党的三代领导集体的决策思想。因为中共领导人的决策思想既是马克思主义决策理论中国化的产物，又吸收了我国传统谋略思想及世界现代决策科学的合理内核，是当代决策科学的精华。掌握了这个精华，就能够把马克思主义的真理同中国的实际正确结合起来，作出既体现科学社会主义的真谛，又符合中国国情的决策；就能够在复杂的国际国内环境下，冷静观察，辨明方向，抓住事物的本质，

需要全本请访问 www.ertongbook.com