中国农业发展研究丛书编辑委员会

主任：

刘成果　郭德宏

副主任：

徐　静　郭书田　郭玉福

委员（按姓氏笔划排序）：

丁　力　马洪军　王宝琦　王旭波

毛永江　石　霞　田文英　刘　海

刘晓治　孙善友　李双庆　李津生

谷志科　张平英　陈必滔　郑全兰

郝　彦　郝文杰　施仲元　莫泰尧

高建军　韩雅生　董叔恒　腾锡尧

主编：

陈高同　赵素芬

副主编：

许　学　张瑞红

需要全本请访问 www.ertongbook.com

中国农业发展研究丛书

ZGNYFZYJCS

毛泽东与中国农业发展

郭玉福 著

中国农业出版社

中国农业发展研究丛书

毛泽东与中国农业发展

郭玉福　著

*　　*　　*

责任编辑　夏之翠　张国庆

中国农业出版社出版（北京市朝阳区农展馆北路2号　100026）

新华书店北京发行所发行　　北京市密云县印刷厂印刷

787mm×1092mm32开本　　7.25印张　　152千字

1998年3月第1版　　1998年3月北京第1次印刷

印数　1～3 000册　　定价　11.00元

ISBN 7-109-04943-4/S・3084

（凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换）

前　言

我国是一个农业人口占80%以上的传统农业大国。农业发展的快慢和农业生产力水平的高低，对于我国的经济发展、社会安定和国家自立，有着至关重要的影响。基于对我国现实国情的深刻认识，毛泽东历来非常重视我国的农业问题，认为这不仅是经济问题，而且是政治问题。他以马克思主义关于农业问题的基本理论为指导，早在民主革命时期就开始注重对我国农业发展问题的研究。新中国成立后，他把马克思主义的普遍真理与我国社会主义建设的具体实际相结合，注重借鉴苏联的经验教训，在领导全国人民艰辛开拓中国自己的社会主义建设道路的过程中，倾注了巨大的心血对我国社会主义农业的发展问题进行探讨，在实践中提出了一系列正确观点和认识，进而形成了农业发展思想。

新中国成立后毛泽东农业发展思想具有丰富的内涵，概括起来主要有：

一、根据马克思主义经典作家关于农业基础作用的重要论述，通过长期以来对农业在我国国民经济发展中的重要地位和作用的科学考察，提出了“农业是国民经济的基础，这是一个普遍规律”的正确论断。强调要按照“农业是国民经济的基础”这一规律办事，搞好农业生产，正确处理好农轻重关系，以农轻重为序安排国民经济计划，以保证我国国民经济持续、稳定地向前发展。

二、新中国成立后，党在全国范围内进行了全面的土地改革。土地改革的胜利，大大调动了我国亿万农民群众的生产积极性，促进了农业生产力的发展。但囿于小农经济的局限性，中国农村出现了两极分化的趋势。面对这种情况，毛泽东从克服两极分化、巩固工农联盟、提高农业劳动生产力、实现国家工业化等实际需要出发，揭示了实行农业合作化、引导农民走社会主义道路的必要性。并以马克思主义的合作制理论为指导，结合中国农村的实际，系统阐述了我国农业合作化的步骤、方针和政策，探索出了一条富有中国特色的农业社会主义改造的正确道路。中国农业合作化的成就是巨大的。与此同时，毛泽东在领导农业合作化运动的过程中也曾出现过一些失误。但总的看来，农业合作化的方向是正确的，成绩是第一位的，对此必须充分肯定。

三、马克思主义认为，科学技术是生产力。按照马克思主义的这一基本观点，毛泽东把科学技术看成是促进我国农业发展的强大动力，强调“农业的根本出路在于机械化”。同时，在研究和总结广大农民群众长期生产实践经验的基础上，毛泽东提出了农业“八字宪法”，大力倡导科学种田。为了搞好农业的技术改造，实行科学种田，毛泽东还要求广大干部群众努力学习农业科学技术，以不断提高自身的科学文化素质。在毛泽东和党中央的领导下，我国的农机化事业几经周折，取得了巨大的成绩。科学种田和农村教育事业也结出了累累硕果，从而对我国农业生产力的发展产生了深远的影响。

四、“人是生产力中最活跃、最革命的因素”，这是历史唯物主义的一个重要观点。以此为指导，结合我国的特殊国情，毛泽东认为，农民不仅是中国民主革命的主力军，也是中国社会主义建设的最重要力量之一。农业是中国的根本，而

需要全本请访问 www.ertongbook.com

农民则是中国农业发展的根本。中国农业要取得长足发展，关键在于调动农业生产力的主体——中国亿万农民群众的劳动积极性和创造性。依据对我国农民自身特点的科学分析，毛泽东提出，一方面，要把依靠农民和教育农民相结合，另一方面，必须给予并保护农民的物质利益，反对剥夺农民。为此他阐述了一系列重要的策略原则。毛泽东的这些观点无疑是正确的。但需要指出的是，由于受主客观因素的影响，尤其是由于“左”的指导思想的发展，毛泽东的“农民物质利益思想”具有一定的局限性。他的上述正确观点没有在实践中得到很好的贯彻实施。这就必然制约了广大农民群众生产积极性和创造性的发挥，进而在很大程度上造成了我国农业发展长期处于停滞、徘徊的状态，其教训是深刻的。

1978 年 12 月党的十一届三中全会的召开，标志着我国的社会主义建设进入了一个新的历史时期。在这一时期，以邓小平为核心的当代中国共产党人重新确立了以农业为基础的思想，制定了新的农业发展政策和措施，并指明了我国农业发展的正确方向。新时期对我国社会主义农业发展道路的探索，从遵循马克思主义普遍真理与我国社会主义建设实际相结合的原则，从借鉴和沿用新中国成立后行之有效的经验，从吸取毛泽东关于我国农业发展的正确思想等方面来说，无疑是对新中国成立后毛泽东农业发展思想的继承。然而，若从其否定毛泽东农业发展思想中一些错误的观点和过去许多不符合实际的错误政策，改变了不少僵化观念，对一些历史经验作了新的概括等方面来看，则是对新中国成立后毛泽东农业发展思想的重大发展。

目　录

前　言
第一章　农业是国民经济的基础 …… 1
一、马克思主义经典作家关于农业基础作用的基本观点 …… 1
二、毛泽东“农业是国民经济的基础”思想的形成及其内涵 …… 5
三、按照“农业是国民经济的基础”的规律办事 …… 14
第二章　社会主义道路是中国农业发展的唯一道路 …… 34
一、合作化道路的选择 …… 34
二、农业合作化的步骤、方针和政策 …… 44
三、农业合作化运动的成就与毛泽东的失误 …… 66
第三章　科学技术是促进农业发展的强大动力 …… 83
一、农业的根本出路在于机械化 …… 83
二、提出“八字宪法”，倡导科学种田 …… 101
三、要不断提高广大干部和农民群众的科学文化素质 …… 110
第四章　充分调动农民的生产积极性是促进我国农业发展的根本保证 …… 115
一、要把依靠农民和教育农民结合起来 …… 115
二、必须给予并保护农民的物质利益 …… 124

三、毛泽东“农民物质利益思想”的局限性 …… 145
第五章　新时期对新中国成立后毛泽东农业发展思想的
继承和发展 …… 161
一、重新确立以农业为基础的思想 …… 161
二、制定新的农业发展政策和措施 …… 173
三、提出从长远的观点看，中国社会主义农业的
改革和发展要有两个飞跃 …… 187
四、强调要坚持“两个文明”一起抓，建设富裕
文明的社会主义新农村 …… 200
后记 …… 217

第一章　农业是国民经济的基础

一、马克思主义经典作家关于农业基础作用的基本观点

农业是人们有选择地利用自然力和生物机能及其有机组合，通过对自然力、生物机能以及生命过程与环境的关系的强化和调控，去获取符合社会需要的产品及改良生活环境的产业。

农业有广义和狭义之分。狭义的农业是指种植业，包括粮食作物、经济作物、饲料等植物的栽培。广义的农业则包括种植业、林业、畜牧业、副业和渔业。覆盖了粮食作物、经济作物、饲料等的栽培，林木的栽种及果实的收获，家畜家禽的饲养，鱼类的养育及捕捞，以及对野生植物的采集、狩猎、家庭手工业等等。

根据对人类社会产生和发展规律的科学考察和正确认识，马克思主义经典作家在创立其革命理论和实际领导社会主义经济建设的过程中，多次论述了农业对人类社会和经济发展的重要作用，形成了以下基本观点：

1. 农业是人类衣食之源，生存之本，是生产维持劳动力再生产的基本生活资料的最主要部门。人类要生存和发展，就

要解决吃饭、穿衣、住房等问题，也就是说必须获得必要的物质生活资料。而这一问题的解决，必须依赖于农业。或者说，人类所需要的基本生活资料，如粮食、蔬菜、油料、棉花、水果、肉类、木材，几乎全部来自农产品及其加工品。所以，在人类社会发展中，农业（包括采集、种植、狩猎、捕鱼、畜牧等）是最先出现的物质生产部门。农业是人类社会赖以存在和发展的基础，是一切生产活动得以进行的起点。没有农业生产，人类就不能生存，社会再生产就无法进行下去。也正是在这个意义上，马克思指出："食物的生产是直接生产者的生存和一切生产的首要的条件。"① "超过劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础。"②

2. 农业的发展是国民经济其它部门独立存在的基础。马克思从社会分工和农业劳动同其他社会劳动按比例分配的角度来观察农业，认为，一个社会，农业劳动生产率的提高，是人们能够进行其他物质生产和精神生产的前提。在人类社会发展的初期阶段，由于劳动工具简陋，生产力低下，每个有劳动能力的人只有都参加农业生产，才能勉强维持生存。所以，那时没有农业劳动和工业劳动之分。随着农业劳动生产率的逐渐提高，农业劳动者的生产成果除了维持本人生存以外，还能提供剩余产品，用来养活那些不从事农业生产的劳动者，社会才有可能分出一部分人来，从事其他活动，也正是在此前提下，手工业才逐步地从农业中分离出来，成为独立的生产部门。随着农业和手工业的进一步发展，交换的产品多了，才产生了商人，出现了独立的商业，才有了后来的

① 《马克思恩格斯全集》第25卷，人民出版社1974年版，第715页。
② 《马克思恩格斯全集》第25卷，人民出版社1974年版，第885页。

工业、交通运输业……等等独立的产业部门。同时，实践也表明，农业越发展，农业的劳动生产率越高，从事农业以外的生产和交换活动的人数就越多。因此，马克思断言：作为人类社会的“第一个历史活动”，[①]“农业劳动是其他一切劳动得以独立存在的自然基础和前提。”[②]

3. 农业的发展是文化、教育、科学、卫生等部门存在和发展的基础。马克思指出：“最文明的民族也同最不发达的未开化民族一样，必须先保证自己的食物，然后才能去照顾其他事情；财富的增长和文明的进步，通常都与生产食品所需要的劳动和费用的减少成相等的比例。”[③]他还说：“社会为生产小麦、牲畜等等所需要的时间越少，它所赢得的从事其它生产、物质的精神的生产的时间越多。”[④] 在这里，马克思清楚地说明，只有农业生产发展了，劳动生产率提高了，农业劳动者生产的食物等生活资料，除了满足自己的需要之外，还有剩余，才有可能使一部分人从农业领域分离出来，专门从事文化、教育……等活动。没有农业部门不断地提供日益增多的剩余，文化、教育等非经济部门的存在和发展是不可能的。

4. 农业的发展是社会经济其他部门进一步发展的基础。国民经济其他部门和社会其他部门独立之后，要进一步发展，仍然要以农业的发展为基础。这不仅是因为农业为其提供粮食、肉类等生活资料，更重要的是在于，农业是其他非农经济部门进一步发展所必需的劳动力、市场和农产品原料等的

---

① 《马克思恩格斯全集》第3卷，人民出版社1974年版，第30页。
② 《马克思恩格斯全集》第26卷（Ⅰ），人民出版社1972年版，第28～29页。
③ 《马克思恩格斯全集》第9卷，人民出版社1961年版，第347页。
④ 《马克思恩格斯全集》第46卷（上），人民出版社1979年版，第120页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

最主要提供者。为此，还在“十月革命”前列宁就明确指出：“农业是俄国国民经济的基础。”① “十月革命”胜利后，他又不止一次地强调，“粮食问题是一切问题的基础。”② 只有有了这个基础之后，“我们才能在这个社会主义的基础上建立起富丽堂皇的社会主义大厦来。”③ 并提出，要建立苏联社会主义经济的基础，要建设工业，就应当从农业开始。作为列宁事业的继承者，斯大林在领导苏联社会主义建设的过程中进一步明确指出：“在空地上发展工业是不可能的，如果国内没有原料，如果没有粮食供给工人，如果没有稍微发达的农业作为我国工业的基本市场，要发展工业是不可能的。”④ 他形象地说：“要记住，如果说工业是主脑，那末农业就是工业发展的基础，因为农业是吸收工业品的市场，是原料和粮食的供应者，是为输入设备以满足国民经济需要所必需的出口物资后备的来源。”⑤ 特别是当托洛茨基之流的反对派联盟“把工业和农业对立，并走上使工业脱离农业的道路”时，斯大林针对这种错误倾向尖锐地说：“忽视农业利益，损害农业利益，就不能推进工业。它不懂得工业是国民经济的领导中枢，农业是我国工业可藉以发展的基地。”⑥

马克思主义经典作家们关于农业基础作用的上述基本观点，对于社会主义各国的经济建设无疑具有重大的指导作用。

---

① 《列宁全集》第11卷，人民出版社1959年版，第350页。
② 《列宁全集》第30卷，人民出版社1957年版，第159页。
③ 《列宁全集》第30卷，人民出版社1957年版，第159页。
④ 《斯大林全集》第8卷，人民出版社1954年版，第110页。
⑤ 《斯大林全集》第11卷，人民出版社1995年版，第218页。
⑥ 《斯大林全集》第8卷，人民出版社1954年版，第255页。

二、毛泽东“农业是国民经济的基础”思想的形成及其内涵

作为一个伟大的马克思主义者和中国这样一个传统农业大国的无产阶级革命领袖的毛泽东，他重视农业的思想，由来已久。在革命战争年代就已萌芽和具有雏型。这一方面归因于他善于把马克思主义关于农业发展问题的理论与我国的具体国情相结合，另一方面也与他的农民革命和农村道路理论密切相关。而就其个人成长经历而言，则与他生长于农村，深知农民疾苦等个人特征不无联系。

早在第二次国内革命战争时期，毛泽东在领导农村革命根据地开展经济建设时，就提出了把农业放在经济建设工作首位的思想。1933 年 8 月 12 日，他在中央革命根据地南部 17 县召开的经济建设大会上所作的《必须注意经济工作》的报告中提出：“大家要努力去发展农业和手工业的生产”，[①] 以建立“革命战争和经济建设的物质基础。”[②] 次年 1 月，他在第二次全国工农兵代表大会上又明确指出：“在目前的条件之下，农业生产是我们经济建设工作的第一位，它不但需要解决最重要的粮食问题，而且需要解决衣服、砂糖、纸张等项日常用品的原料即棉、麻、蔗、竹等的供给问题。森林的培养，畜产的增殖，也是农业的重要部分。”[③]

抗日战争时期，毛泽东的这一思想继续发展。1942 年 12

① 《毛泽东选集》第 1 卷，人民出版社 1991 年版，第 121 页。
② 《毛泽东选集》第 1 卷，人民出版社 1991 年版，第 122 页。
③ 《毛泽东选集》第 1 卷，人民出版社 1991 年版，第 131 页。

月，为了战胜由于日军野蛮进攻和国民党包围封锁造成的抗日根据地的财政和经济困难，他在陕甘宁边区高级干部会议上作了《抗日时期的经济问题与财政问题》的报告，在报告的第一章中，他提出了“发展经济，保障供给，是我们的经济工作与财政工作的总方针”这一著名论点，并阐述了农业与工业、商业等行业的关系。他说：“在新的阶段上，我们的经济基础已较巩固，我们的经验也较多了，应确定以农业为第一位，工业、手工业、运输业与畜牧业为第二位，商业则放在第三位；因为商业只可救急，要建立永久基础于商业之上，是不可能也不应该的。”[①] 1943 年 10 月 1 日，他在为中共中央起草的对党内指示——《开展根据地的减租、生产和拥政爱民运动》一文中指出：“党委、政府和军队，必须于今年秋冬准备好明年在全根据地内实行自己动手、克服困难（除陕甘宁边区外，暂不提丰衣足食的口号）的大规模生产运动，包括公私农业、工业、手工业、运输业、畜牧业和商业，而以农业为主体。”[②] 1945 年 4 月 24 日他在党的七大上所作的《论联合政府》的政治报告中，论述了新民主主义国家的经济基础所包含的内容以及农业在这个基础中所处的地位。指出：“新民主主义的国家，如无巩固的经济做它的基础，如无进步的比较现时发达得多的农业，如无大规模的在全国经济比重上占极大优势的工业以及与此相适应的交通、贸易、金融等事业做它的基础，是不能巩固的。”[③]

由上述可见，虽然毛泽东在当时尚未明确提出“农业是

---

① 《毛泽东选集》，东北书店 1948 年版，第 813 页。
② 《毛泽东选集》第 3 卷，人民出版社 1991 年版，第 911 页。
③ 《毛泽东选集》第 3 卷，人民出版社 1991 年版，第 1081 页。

国民经济的基础”这一命题，但他已指出农业在各行各业中要占“第一位”，是“主体”。这实质上已阐明了农业在当时经济中所起的基础作用。

解放战争时期，毛泽东提出了农业是“基础”的概念。1948年4月1日，他在晋绥干部会议上的讲话中，肯定了晋绥解放区的土改工作和整党工作所取得的成就，以及晋绥党组织对工作中曾经发生过的几个“左”的偏向的纠正，同时指出：“消灭封建制度，发展农业生产，就给发展工业生产，变农业国为工业国的任务奠定了基础，这就是新民主主义革命的最后目的。”①

新中国成立后，毛泽东立足于中国是一个农业大国，人口多，底子薄，经济文化落后，农民占全国人口80%以上的现实国情，在探索中国社会主义建设新道路的过程中，不但在农业社会主义改造方面有卓著成就和贡献，而且在确立农业在国民经济中的战略地位、阐述一系列发展农业的理论观点、奠定中国工业化的道路和中国工农业生产基本格局等方面，有所发现，有所创造。

50年代，在领导全国人民进行生产资料所有制的社会主义改造的伟大实践中，在这一改造基本完成、我国进入全面建设社会主义时期之后，毛泽东先后发表《关于农业合作化的问题》、《在省市自治区党委书记会议上的讲话》、《论十大关系》、《关于正确处理人民内部矛盾的问题》等一系列重要报告或讲话。多次强调了发展农业的重要意义，提出了在国民经济发展中处理好重工业和轻工业、农业关系问题的若干重要原则，揭示出了农业的“基础”特性，从而使其“农业

① 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1316页。

是国民经济的基础”的思想逐渐明晰化、系统化。

50年代末至60年代初，毛泽东最终完整提出了“农业是国民经济的基础”这一重要思想。1959年2月28日，他在《中共山西省委关于整顿和巩固人民公社的决议》上作批注强调：“农业应放在第一位。”[①]同年7月在庐山会议前期，毛泽东首次提出了以农轻重的次序安排国民经济计划的正确观点。1960年8月10日，经毛泽东批准中共中央发出《关于全党动手，大办农业，大办粮食的指示》，强调“农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础。”[②] 1961年1月，毛泽东主持召开八届九中全会，决定全国必须集中力量加强农业战线，贯彻执行国民经济以农业为基础，全党全民大办农业、大办粮食的方针，加强各行各业对农业的支援。1962年9月在党的八届十中全会上，毛泽东总结了“大跃进”的教训，明确作出“农业是国民经济的基础，这是一个普遍规律”[③]的论断，强调发展国民经济要以农业为基础。至此，毛泽东关于“农业是国民经济的基础”的思想最终形成，并成为党和政府制定国民经济发展计划的主要理论依据和指导我国经济发展的重要战略原则。

从经济学意义上来讲，所谓国民经济是指由物质生产部门和非物质生产部门构成的有机联系的总体。包括工业、农业、建筑业、商业、服务业等部门。在我国的国民经济和社会发展计划中，还包括科学、教育、文化、卫生等部门。毛泽东

---

① 《新中国成立以来毛泽东文稿》第8册，中央文献出版社1993年版，第77页。

② 国防大学编：《中共学史教学参考资料》第23册，国防大学出版社1986年内部发行，第350页。

③ 引自夏远生：《毛泽东“农业为基础”思想的发展述略》，《安徽省委党校学报》第4期，1990年。

强调“农业是国民经济的基础”，并把这视作“一个普遍规律”。这是以马克思主义关于农业基础作用的基本观点为指导，在科学分析农业在我国社会主义国民经济中所起的重要作用的基础上而得出的正确结论，其内涵包括：

1. 农业是我国人民生存和发展所必需的生活资料的主要提供者，农业的发展是中国社会稳定的基础和前提。我国是一个人口众多的大国，数亿人民吃、穿、用的生活资料全部要靠农业或由农业提供原料来解决。对此，我国曾有一句有名的古语说：“国以民为本、民以食为天”。难以想象，当绝大多数人民处于衣不蔽体、食不裹腹状态时，我国社会能够稳定，经济能够发展。纵观中国历史上每一次大的动荡，概莫能外——统治阶级残酷压榨，民不聊生，田地荒芜，百姓离井，农业生产惨遭破坏，这始终是一个重要的引发原因。而历史上出现的每一个所谓“太平盛世”，皆与当时的统治者重视农业生产，推行轻徭薄役、休养生息政策有关。鉴此，毛泽东多次强调，农业关系到农村、城市和矿区人口的吃饭、吃肉和吃油问题，以及其他日用的非商品性农产品问题，即关系到我国人民的生存和发展问题。如果没有农业的发展，办工业、办交通、办文化教育、搞基本建设等等，以至任何部门的再生产就无法进行；没有农业的发展，社会也会动荡不安。他指出：“全党一定要重视农业。农业关系国计民生极大。”① 他把农业的最主要产品粮食视为“基础的基础”，提出：“一定要有储备粮，年年储一点，逐年增多。”② 认为“手里有粮，

① 《毛泽东选集》第5卷，人民出版社1977年版，第360页。

② 国防大学编：《中共党史教学参考资料》第23册，国防大学出版社1986年内部发行，第90页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com