

第一部分 学习贯彻党的十六届五中全会和十届全国人大四次会议精神

一、学习贯彻党的十六届五中全会精神

1.“十五”时期我国经济社会发展取得了哪些巨大成就？

“十五”时期是不平凡的五年。我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，明确提出并认真落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想，牢牢抓住发展这个党执政兴国的第一要务。聚精会神搞建设、一心一意谋发展，不断推进改革开放，我国经济实力、综合国力和国际地位显著提高。我们有效抑制经济运行中出现的不稳定不健康因素，成功战胜非典疫情和重大自然灾害的挑战，从容应对加入世界贸易组织后的新变化，国民经济持续较快发展，工业化、城镇化、市场化、国际化步伐加快，“十五”计划确定的主要发展目标提前实现，经济体制改革不断深化，对外贸易迈上新台阶，国家财政收入大幅度增加，价格总水平基本稳定，城乡人民生活进一步改善，民族团结不断巩固，各项社会事业取得新进步，社会主义民主政治和精神文明建设继续加强。

2.为什么说“面向未来，我们站在一个新的历史起点上”？

“十五”时期的经济社会发展为未来的发展奠定了良好的基础，使我们站在了一个新的、更高的历史起点上。主要表现在：

第一，物质基础的新起点。“十五”时期我国经济平稳较快增长，综合国力显著增强。2004年国内生产总值达到13.69万亿元，按照汇率折算超过1.6万亿美元，居世界第七位。特别是基础设施条件有了很大改善。能源交通建设得到加强，2004年公路通车里程达到187万公里，比2000年增加47万公里，其中高速公路3.43万公里，

增加 1.8 万公里。铁路营运里程 7.4 万公里 增加 5500 公里。西气东输管道全线贯通并投入商业运营。 2004 年发电装机容量达到 4.4 亿千瓦，比 2000 年增加 1.25 亿千瓦，已居世界第二位。一些重要原材料的生产规模也明显扩大。信息基础设施建设取得显著进展，国民经济和社会信息化步伐加快，全国互联网上网人数达 1 亿人。同时国家外汇储备规模在“十五”期末可达到或超过 8000 亿美元。依托这更加强大的物质技术基础，今后我国必将获得更大的发展。

第二，发展观念的新起点。“十五”期间我们不仅获得了巨大的物质成果，而且获得了巨大的思想成果。通过抗击非典、推动发展的伟大实践，通过认真总结我国社会主义现代化建设的历史经验，通过借鉴吸取国外发展过程中的有益做法，我们党提出了科学发展观这一重大战略思想。在未来的发展进程中，科学发展观是一面镜子，只要坚定不移地贯彻落实科学发展观，我们就能够破解前进道路上的困难和障碍。

第三，对外开放的新起点。“十五”时期我国对外开放跨上了一个新台阶。对外经济规模明显扩大。从 2000 年到 2004 年 外贸进出口总额从 4743 亿美元增加到 1.15 万亿美元，实际利用外商直接投资从 407 亿美元增加到 606 亿美元、国家外汇储备从 1656 亿美元增加到 6099 亿美元，目前外贸进出口总额居世界第三位，外商直接投资和国家外汇储备居第二位。外贸进出口总额相当于国内生产总值的比例已经达到 70%。我国的境外投资呈现明显扩大态势。我国已经正式加入世界贸易组织，并正在顺利度过过渡期，正在更大程度、更广范围、更深层次上对外开放。我国经济快速发展成为世界经济持续增长的重要带动力量，我国经济与世界经济的相互联系和相互影响不断加深，受到国际社会的广泛关注。

新的起点蕴含着新的机遇，也带来更高的要求、更大的挑战。我们必须增强忧患意识，居安思危，全面贯彻落科学发展观，只有这样才能从更高的起点出发，实现更大的发展。

3. “十一五”时期我国面临的国际环境有哪些特点？

和平、发展、合作成为当今时代的潮流，世界政治力量对比有利于保持国际环境的总体稳定，经济全球化趋势深入发展，科技进步日新月异，生产要素流动和产业转移加快，我国与世界经济的相互联系和影响日益加深，国内国际两个市场、两种资源相互补充，外部环境总体上对我国发展有利。同时，国际环境复杂多变，影响和平与发展的不稳定不确定因素增多，发达国家在经济科技上占优势的压力将长期存在，世界经济发展不平衡状况加剧，围绕资源、市场、技术、人才的竞争更加激烈，贸易保护主义有新的表现，对我国经济社会发展和安全提出了新的挑战。

4. “十一五”时期我国面临的国内环境有哪些特点？

我国经济社会发展进入新阶段，居民消费结构逐步升级，产业结构调整 and 城镇化进程加快；劳动力资源丰富，国民储蓄率较高，基础设施不断改善，科技教育具有较好基础；社会主义市场经济体制逐步完善，社会政治保持长期稳定。这些都为经济社会持续发展创造了有利条件。同时，必须清醒地认识到，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，生产力还不发达，城乡区域发展不平衡；粗放型经济增长方式没有根本转变，经济结构不够合理，自主创新能力不强，经济社会发展与资源环境的矛盾日益突出；解决“三农”问题的任务相当艰巨；就业压力依然较大，收入分配中的矛盾较多；影响发展的体制机制问题亟待解决，处理好社会利益关系的难度加大。我们在前进道路上还面临不少困难和问题。

5. 坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，应坚持哪六个必须的原则？

- ① 必须保持经济平衡较快发展；
- ② 必须加快转变经济增长方式；
- ③ 必须提高自主创新能力；
- ④ 必须促进城乡区域协调发展；
- ⑤ 必须加强和谐社会建设；

⑥必须不断深化改革开放。

6. 为什么要以科学发展观统领经济社会发展全局？

科学发展观是指导发展的世界观和方法论。科学发展观总结了新中国成立以来特别是改革开放以来现代化建设的历史经验，吸取了人类文明的成果，揭示了我国经济社会发展的客观规律，反映了我们党对发展问题的新认识，是马克思主义发展理论的重大创新。以科学发展观统领经济社会发展全局，是解决我国当前经济社会发展中诸多矛盾和问题的迫切需要，是使我国经济在“十一五”这个关键时期继续前进的重要保障，也是实现全面建设小康社会宏伟目标的根本指针。

7. “十一五”时期我国经济社会发展的主要目标是什么？

主要目标是：在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上，实现2010年人均国内生产总值比2000年翻一番；资源利用效率显著提高，单位国内生产总值能源消耗比“十五”期末降低20%左右，生态环境恶化趋势基本遏制，耕地减少过多状况得到有效控制；形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、国际竞争力较强的优势企业；社会主义市场经济体制比较完善，开放型经济达到新水平，国际收支基本平衡；普及和巩固九年义务教育，城镇就业岗位持续增加，社会保障体系比较健全，贫困人口继续减少；城乡居民收入水平和生活质量普遍提高，价格总水平基本稳定，居住、交通、教育、文化、卫生和环境等方面的条件有较大改善；民主法制建设和精神文明建设取得新进展，社会治安和安全生产状况进一步好转，构建和谐社会取得新进步。

8. “十一五”时期经济社会发展的主要目标有什么特点？

主要特点是：①与全面建设小康社会的总体目标相衔接；②定性要求与定量指标相结合；③体现了经济增长速度与质量、效益相结合的要求；④体现了建设资源节约型、环境友好型社会的要求；⑤体现了提高自主创新能力的要求；⑥体现了以人为本的要求。

9. “十一五”时期经济社会发展主要目标中的两个重要目标是什么？是针对什么提出来的？

两个重要目标：一是在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上实现2010年人均国内生产总值比2000年翻一番，这比中央以前提出的十年国内生产总值翻一番的要求更高了一些。这是综合考虑“十五”期间经济发展状况和未来五年发展的各方面条件提出的，这个目标是积极稳妥的。二是“十一五”期末单位国内生产总值能源消耗比“十五”期末降低20%左右，这是针对资源环境约束日益加重的问题而提出的，突出体现了建设资源节约型、环境友好型社会和实现可持续发展的要求。近几年我国能源消费增长速度明显快于经济增长速度，各个方面节约能源和提高能源利用效率的潜力还很大，通过努力这一目标是可以实现的。

10. 为什么说降低能源消耗的任务很艰巨，潜力也很大？

改革开放以来我国能源利用效率有所提高，但还不够明显。2003年、2004年我国能源消费增长速度均高于15%而经济增长速度均为9.5%，单位国内生产总值能耗呈现上升趋势。2005年的能耗增长速度也高于经济增长速度。在这种情况下，提出能源消耗五年降低20%左右的目标，确实会带来很大的压力。但另一方面，恰恰因为我国能源消耗偏高，降低能源消耗的潜力才大。例如，我国单位产出能源消耗大大高于发达国家和世界平均水平。据计算，2003年，我国单位国内生产总值的能源消耗比世界平均水平高2.2倍，比美国高2.3倍，比欧盟高4.5倍，比日本高8倍，比印度还高0.3倍。目前我国的一次能源消费相当于美国的60%，但经济总量仅相当于美国的比例不到15%。理论上讲，如果我国的能源利用效率达到世界平均水平，那么在现有基础上不用再增加能源消耗，也可以实现经济总量翻番。同时，这几年由于电力等能源供应紧张，一些企业开始主动引进节能技术、加强节能管理，有的企业一年就可以实现节能10%左右，实践证明节能大有潜力可挖。按照五年能耗降低20%计算，平均每年降低约4%，在现有偏高的能源消耗基础上，经过努力，

这一能耗降低目标是有可能达到的。

11. 降低能源消耗的主要途径是什么？怎样降低？

降低能源消耗的主要途径是：加快科技进步、优化经济结构和加强节能管理。

要坚持开源与节流并举、节约优先的方针，综合运用经济、法律技术和必要的行政手段，促进节能降耗。要大力推广应用节能技术，重点加强高耗能行业和企业的节能工作，加快高耗能设备技术改造。要大力发展循环经济，加强能源资源的综合利用和高效利用。要加快经济结构调整，不断提高服务业的比重和水平，抑制高耗能行业的不合理扩张。要强化科学管理，严格节能制度，形成有利于节约的能源价格 建立健全能源节约激励和惩戒机制 减少能源生产、流通、消费等各个环节的损失和浪费。大力开展节能宣传，使能源资源节约成为全社会共同的自觉的行动。

12. 为什么说单位国内生产总值能源消耗比“十五”期末降低20%左右，是建设资源节约型社会，实现可持续发展的需要？

近年来我国经济持续较快增长，同时能源资源消耗也明显扩大，甚至超过了经济增长速度。2001年—2004年我国国内生产总值年均增长8.7%，而能源消费年均增长10.9% 能源消费弹性系数（能源消费增长速度与国内生产总值增长速度之比）达到1.3 这是改革开放以来能源弹性系数最高的时期。在进入21世纪之前的20多年能源弹性系数都低于1。电力弹性系数也是如此。1978年至2000年，我国国内生产总值增长6.4倍，平均每年增长9.5% 同期发电量从2566亿千瓦时增加到13556亿千瓦时，平均每年增长7.9%；2001年至2004年国内生产总值平均增长8.7%，到2004年发电量增加到21870亿千瓦时，2001年至2004年平均增长12.7%。据此，1979年至2000年的电力弹性系数为0.83，而2001年至2004年的电力弹性系数达到1.46，比过去20多年平均值上升了76%。由于能源消耗过大 造成市场供应紧张 进口大量增加 污染明显加剧 制约了经济社会的可持续发展。只有下决心降低能源消耗，加快建设

资源节约型社会，才能保障经济的可持续发展。

13. “十一五”时期需要处理好哪几个重大关系？

一是要正确处理内需和外需的关系；二是要正确处理市场机制和宏观调控的关系；三是要正确处理中央和地方的关系；四是要正确处理经济发展和社会发展的关系；五是要正确处理改革、发展、稳定的关系。

14. “十一五”时期的主要任务是什么？

建设社会主义新农村；②推进经济结构调整和经济增长方式转变；③促进区域协调发展；④增强自主创新能力和加快科技教育发展；⑤深化体制改革和提高对外开放水平；⑥加强和谐社会建设。

15. 如何积极推进城乡统筹发展？

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，坚持从各地实际出发，尊重农民意愿，扎实稳步推进新农村建设。坚持“多予少取放活”，加大各级政府对农业和农村增加投入的力度，扩大公共财政覆盖农村的范围，强化政府对农村的公共服务，建立以工促农、以城带乡的长效机制。搞好乡村建设规划，节约和集约使用土地。培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，提高农民的整体素质，通过农民辛勤劳动和国家政策扶持，明显改善广大农村的生产生活条件和整体面貌。

16. 如何推进现代农业建设？

加快农业科技进步，加强农业设施建设，调整农业生产结构，转变农业增长方式，提高农业综合生产能力。稳定发展粮食生产，实施优质粮食产业工程，建设大型商品粮生产基地，确保国家粮食安全。优化农业生产布局，推进农业产业化经营，促进农产品加工转化增值，发展高产、优质、高效、生态、安全农业。大力发展畜牧业，保护天然草场，建设饲草基地。积极发展水产业，保护和合理利用渔业资源。加强农田水利建设，改造中低产田，搞好土地整理。提高农业机械化水平，加快农业标准化，健全农业技术推广、农产品市场、农产品

质量安全和动植物病虫害防控体系。积极推行节水灌溉，科学使用肥料、农药，促进农业可持续发展。

17. 如何大力发展农村公共事业？

加快发展农村文化教育事业，重点普及和巩固农村九年义务教育，对农村学生免收杂费，对贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活费补助。加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设，基本建立新型农村合作医疗制度，加强人畜共患疾病的防治。实施农村计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”扶贫工程。发展远程教育和广播电视“村村通”。加大农村基础设施建设投入，加快乡村道路建设，发展农村通信，继续完善农村电网，逐步解决农村饮水的困难和安全问题。大力普及农村沼气，积极发展适合农村特点的清洁能源。

18. 如何千方百计增加农民收入？

采取综合措施，广泛开辟农民增收渠道。充分挖掘农业内部增收潜力，扩大养殖、园艺等劳动密集型产品和绿色食品的生产，努力开拓产品市场。大力发展县域经济，加强农村劳动力技能培训，引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移，带动乡镇企业和小城镇发展。继续完善现有农业补贴政策，保持农产品价格的合理水平，逐步建立符合国情的农业支持保护制度。加大扶贫开发力度，提高贫困地区人口素质，改善基本生产生活条件，开辟增收途径。因地制宜地实行整村推进的扶贫开发方式。对缺乏生存条件地区的贫困人口实行易地扶贫，对丧失劳动能力的贫困人口建立救助制度。

19. 建设社会主义新农村的目标和要求是什么？要突出抓好哪几个重点方面？

建设社会主义新农村的目标要求概括为：生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。建设社会主义新农村，要突出抓好以下几个重点方面：

一是推进现代农业建设。加快农业科技进步，调整农业生产结构，加强农业设施建设，提高农业综合生产能力。

二是全面深化以农村税费改革为重点的综合改革。加快推进乡

镇机构、农村义务教育、县乡财政体制、农村金融和土地征用制度等方面的改革。

三是大力发展农村公共事业。加快发展农村文化教育事业，重点普及和巩固农村九年义务教育，加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设，促进农村精神文明建设与社会建设，明显改善广大农村的生产生活条件和整体面貌。

四是千方百计增加农民收入。要采取综合措施，广泛开辟农民增收渠道，挖掘农业内部增收潜力，大力发展县域经济，引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移，继续完善现有农业补贴政策，加大扶贫开发力度。建设社会主义新农村是一项艰巨和长期的任务，要制定科学规划，注重因地制宜，加强分类指导，坚持从实际出发，尊重农民意愿，防止形式主义和强迫命令，扎实稳步地推进。

20. 如何推进产业结构优化升级？

以自主创新提升产业技术水平；②加快发展先进制造业；③促进服务业加快发展；④加强基础产业基础设施建设。

21. 怎样以自主创新提升技术水平？

发展先进制造业、提高服务业比重和加强基础产业基础设施建设，是产业结构调整的重要任务，关键是全面增强自主创新能力，努力掌握核心技术和关键技术，增强科技成果转化能力，提升产业整体技术水平。建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，形成自主创新的基本体制架构。大力开发对经济社会发展具有重大带动作用的高新技术，支持开发重大产业技术，制定重要技术标准，构建自主创新的技术基础。加强国家工程中心、企业技术中心建设，鼓励应用技术研发机构进入企业，发挥各类企业特别是中小企业的创新活力；鼓励技术革新和发明创造。实行支持自主创新的财税、金融和政府采购政策，发展创业风险投资，加强技术咨询、技术转让等中介服务，完善自主创新的激励机制。加大知识产权保护力度，健全知识产权保护体系，优化创新环境。依法淘汰落后工艺技术，关闭破坏资源、污染环境和不具备安全生产条件的企业。

22. 提高自主创新能力必须着力抓好哪几点？

一要加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。二要改善技术创新的市场环境，加快发展创业风险投资，加强技术咨询、技术转让等中介服务。三要实行支持自主创新的财税、金融和政府采购等政策，完善自主创新的激励机制。四要利用好全球科技资源，继续引进国外先进技术，积极参与国际科技交流与合作。五要加强知识产权保护，建立健全知识产权保护体系，加大保护知识产权的执法力度。

23. 下一代互联网的主要特征包括哪些？

目前关于下一代互联网还没有统一定义，但在主要特征方面已基本取得共识，主要包括：(1)采用 IPV6 协议的下一代互联网能提供更大的 IP 地址空间，其 IP 地址空间约为采用 IPV4 协议的现有互联网的 10^{29} 倍；(2)数据传输速度更快，主干网和城域网传输速率将比现在提高 100 至 1000 倍；(3)互联网络更安全可信；(4)支持大规模实时交互式的网络视频通信；(5)支持大规模移动和漫游服务；(6)更易于管理，盈利模式更清晰等。

24. 什么是生物产业？什么是现代生物产业？

生物产业是指以生命科学理论和生物技术为基础，结合信息学、系统科学、工程控制等理论和技术手段，通过对生物体及其细胞、亚细胞和分子的组分、结构、功能与作用机理开展研究来制造产品，或改造动物、植物、微生物等并使其具有所期望的品质特性，为社会提供商品和服务的行业的统称。现代生物产业是指将现代生命科学和生物技术应用用于生产以及经济社会各相关领域，为社会提供商品和服务的行业。生物产业包括生物医药、生物农业、生物能源、生物制造、生物环保等行业。

25. 什么是装备制造业？

装备制造业是为国民经济和国家安全提供装备的行业的总称。装备制造业带动性强，波及面广，在很大程度上影响着其他产业的发展，其技术水平决定着各产业竞争力的强弱，代表着一个国家的整体

科技水平，也是为国家安全提供重要保障的产业。高度发达的装备制造业，是实现工业化的必备条件，是衡量综合竞争力的重要标志，是决定国家在经济全球化进程中国际分工地位的关键因素。

26. “十一五”期间高技术产业发展的主要任务是什么？

一是要加快发展信息产业，增强核心竞争能力，推动产业结构优化、升级，提升国际分工地位；推动由信息产业大国向强国转变。二是要大力发展以信息技术、网络技术和数字技术为基础的高技术服务业，优化服务业结构，提升我国服务业的整体素质和国际竞争力。三是要实施生物经济强国战略，加速现代生物产业发展，为抢占未来生物经济时代国际竞争制高点奠定坚实的技术和产业基础。四是要大力推进高技术产业化，面向新材料、新能源领域实施新兴产业行动计划，加快培育国民经济新的增长点。五是积极发展航空航天产业，推进支线飞机制造，积极参与国际分工。六是要加快发展高技术产业基地，促进高技术人才、资金、技术向优势区域集中，促进形成创新型高技术产业集群，形成若干各具特色的、具有国际竞争力的地区增长极。七是要实施大企业战略和中小高技术企业创业工程，构筑以大企业为龙头，大中小企业合理分工协作的产业体系。八是要加快高技术和先进适用技术在传统产业的广泛应用，改变传统产业的生产和管理方式，加快传统产业结构调整步伐，促进经济增长方式转变。

27. “十一五”期间信息产业的重要任务是什么？

“十一五”信息产业的重要任务：一是大力推进国民经济和社会信息化建设；二是实现产业增长方式的转变；三是拓展新业务，保持电信服务业持续、稳定增长；四是加快邮政体制改革和业务发展；五是大力推进电子信息产业基地建设；六是构筑适应信息服务业发展的基础设施；七是加快东北老工业基地和西部地区信息产业发展；八是实现产业链的优化和升级，加快核心产业的发展；九是加快民营企业发展，推进中小企业专业化；十是振兴电子装备业，开拓信息技术改造传统产业新局面。重点抓好下一代互联网、新一代移动通信、数

字电视、集成电路、软件、先进计算等重大工程。

28. 为什么要坚持加快推进产业结构优化升级，切实走新型工业化道路？

产业结构不合理是我国资源消耗多、环境污染重和宏观经济运行不稳定的重要原因。针对我国农业基础薄弱、工业大而不强、服务业发展滞后，产品技术水平低，企业组织结构不合理等现状，《建议》明确提出，要努力发展先进制造业，提高服务业比重，加强基础产业基础设施建设，大力推进产业结构的优化升级，切实走新型工业化道路。《建议》要求，要以提高自主创新能力作为产业结构调整优化的中心环节，不断提升产业技术水平，广泛应用高新技术和先进适用技术提升制造业，特别是加快振兴装备制造业，大力发展信息、生物、新材料、新能源、航天航空等高技术产业。要继续推进国民经济和社会信息化，坚持以信息化带动工业化，构建技术高、效益好、消耗低、污染少、就业多的产业结构。要加快发展就业容量和市场潜力大、能源和资源消耗少的服务业，增强服务业对经济增长的拉动作用。要把能源产业的发展放到重要位置，坚持节约优先、立足国内、煤为基础、多元发展，构筑稳定、经济、清洁的能源供应体系。要着力调整原材料工业结构，加强矿产资源勘探开发，进一步完善水利、交通、信息等基础设施。

29. 推进经济结构调整和经济增长方式转变要突出抓好哪三个方面？

一是切实走新型工业化道路，加快产业结构优化升级。坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化。大力发展高新技术产业，加快发展先进制造业和现代服务业，加强基础产业和基础设施建设。

二是发展规模经济，实现规模效益。主要通过市场作用和必要的宏观引导，进一步打破行业、地区、所有制界限，推动企业改革改组改造，充分发挥现有企业作用，避免低水平重复生产和建设。

三是加快建设资源节约型、环境友好型社会。要把节约资源作为基本国策，大力发展循环经济，提高资源利用效率，加大环境治理

力度，切实保护好自然生态。

30. 怎样促进服务业加快发展？

制定和完善促进服务业发展的政策措施，大力发展金融、保险、物流、信息和法律服务等现代服务业 积极发展文化、旅游、社区服务等需求潜力大的产业，运用现代经营方式和信息技术改造提升传统服务业，提高服务业的比重和水平。坚持市场化、产业化、社会化的方向 建立公开、平等、规范的行业准入制度 营利性公用服务单位要逐步实行企业化经营，发展竞争力较强的大型服务企业集团。大城市要把发展服务业放在优先位置，有条件的要逐步形成服务经济为主的产业结构。

31. 如何加强基础产业基础设施建设？

能源产业，要强化节约和高效利用的政策导向，坚持节约优先、立足国内、煤为基础、多元发展 构筑稳定、经济、清洁的能源供应体系。建设大型煤炭基地，调整改造中小煤矿，开发利用煤层气，鼓励煤电联营。以大型高效机组为重点优化发展煤电，在保护生态基础上有序开发水电，积极发展核电，加强电网建设，扩大西电东送规模。实行油气并举，加强国内石油天然气勘探开发，扩大境外合作开发，增强石油战略储备能力，稳步发展石油替代产品。加快发展风能、太阳能、生物质能等可再生能源。水利建设，要加强大江大河治理，统筹上下游、地表地下水调配 控制地下水开采 积极开展海水淡化 强化对水资源开发利用的管理，提高防洪抗旱能力。交通运输，要合理布局，做好各种运输方式相互衔接，发挥组合效率和整体优势，形成便捷、通畅、高效、安全的综合交通运输体系。加快发展铁路、城市轨道交通，进一步完善公路网络，发展航空、水运和管道运输。加强宽带通信网、数字电视网和下一代互联网等信息基础设施建设，推进“三网融合”，健全信息安全保障体系。原材料工业，要根据能源资源条件和环境容量，着力调整产品结构、企业组织结构和产业布局，高产品质量和技术含量。矿产开发，要加强重要矿产资源的地质勘查 增加资源地质储量 规范开发秩序 实行合理开采和综合利用 健

全资源有偿使用制度，推进资源开发和利用技术的国际合作。要加强对重大基础设施基础产业建设的统筹规划、科学论证和信息引导，防止盲目重复建设和资源浪费。

32. 怎样形成合理的区域发展格局？

继续推进西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区率先发展。西部地区要加快改革开放步伐，加强基础设施建设和生态环境保护，加快科技教育发展和人才开发，充分发挥资源优势，大力发展特色产业，增强自我发展能力。东北地区要加快产业结构调整 and 国有企业改革改组改造，发展现代农业，着力振兴装备制造业，促进资源枯竭型城市经济转型，在改革开放中实现振兴。中部地区要抓好粮食主产区建设，发展有比较优势的能源和制造业，加强基础设施建设，加快建立现代市场体系，在发挥承东启西和产业发展优势中崛起。东部地区要努力提高自主创新能力，加快实现结构优化升级和增长方式转变，提高外向型经济水平，增强国际竞争力和可持续发展能力。国家继续在经济政策、资金投入和产业发展等方面，加大对中西部地区的支持。东部地区发展是支持区域协调发展的重要基础，要在率先发展中带动和帮助中西部地区发展。各地区要根据资源环境承载能力和发展潜力，按照优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发的不同要求，明确不同区域的功能定位，并制定相应的政策和评价指标，逐步形成各具特色的区域发展格局。开发和保护海洋资源，积极发展海洋经济。

33. 怎样健全区域协调互动机制？

形成区域间相互促进、优势互补的互动机制，是实现区域协调发展的重要途径。健全市场机制，打破行政区划的局限，促进生产要素在区域间自由流动，引导产业转移。健全合作机制，鼓励和支持各地区开展多种形式的区域经济协作和技术、人才合作，形成以东带西、东中西共同发展的格局。健全互助机制，发达地区要采取对口支援、社会捐助等方式帮扶欠发达地区。健全扶持机制，按照公共服务均等化原则，加大国家对欠发达地区的支持力度，加快革命老区、民族

地区、边疆地区和贫困地区经济社会发展。

34. 什么是城市群？

城市群是指在一定距离内可以频繁往返进行商务活动、由一个或若干特大城市为龙头，众多中小城市协调分布，城市间由农田、林地、水面等绿色空间相分隔，通过高效便捷交通走廊相连接的一种城市空间形态。城市群由于有现代化的交通相连接，不会降低大城市的规模经济和集聚经济；由于是多中心的，可以防止单个城市过度扩张带来的“城市病”；由于城市是相对集中布局的，又可以避免分散型城市化带来的土地浪费。城市群已成为主要国家城市化的主体形态，既是创造就业和人口集聚的城市密集区域，也是支撑经济发展和参与国际竞争的核心区域。

35. 如何促进城镇化健康发展？

坚持大中小城市和小城镇协调发展，提高城镇综合承载能力，按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局的原则，积极稳妥地推进城镇化。珠江三角洲、长江三角洲、环渤海地区，要继续发挥对内地经济发展的带动和辐射作用，加强区内城市的分工协作和优势互补，增强城市群的整体竞争力。继续发挥经济特区、上海浦东新区的作用，推进天津滨海新区等条件较好地区的开发开放，带动区域经济发展。有条件的区域，以特大城市和大城市为龙头，通过统筹规划，形成若干用地少、就业多、要素集聚能力强、人口分布合理的新城市群。人口分散、资源条件较差的区域，重点发展现有城市、县城和有条件的建制镇。建立健全与城镇化健康发展相适应的财税、征地、行政管理和公共服务等制度，完善户籍和流动人口管理办法。统筹做好区域规划、城市规划和土地利用规划，改善人居环境，保持地方特色，提高城市管理水平。

36. “十一五”规划建议着重在哪几方面提出了落实区域发展战略的途径？

一是健全区域协调互动机制。包括市场机制、合作机制、互助机制和扶持机制。国家继续在经济政策、资金投入和产业发展等方面

加大对中西部地区的支持，加快革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区的经济社会发展。

二是明确不同区域的功能定位。根据各个区域人口、资源、环境承载能力和发展潜力，实行优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发。

三是促进城镇化健康发展。坚持大中小城市和小城镇协调发展，提高城镇综合承载能力。按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局的原则，积极稳妥地推进城镇化。重视发挥城市群的集聚效应。

37. 什么是循环经济？其基本特征是什么？

循环经济是以“减量化、再利用、资源化”为原则，以提高资源利用效率为核心，以资源节约、资源综合利用、清洁生产为重点，通过调整结构、技术进步和加强管理等措施，减少资源消耗、降低废物排放、提高资源生产率，促进资源利用由“资源—产品—废物”线性模式向“资源—产品—废物—再生资源”循环模式转变，以尽可能少的资源消耗和环境成本，实现经济社会可持续发展，使社会经济系统与自然生态系统相和谐。循环经济是以低投入、低消耗、低排放、高效率为基本特征，符合可持续发展理念的经济增长模式。所谓“减量化”是指生产和服务过程中，尽可能减少资源消耗和废物产生；“再利用”是指废弃产品或拆解后的零部件继续使用，或修复、翻新、再制造后继续使用，尽可能地延长产品的使用周期；“资源化”是指废物最大限度地转化为资源，变废为宝、化害为利。

38. 什么是环境友好型社会？

环境友好型社会是人与自然和谐发展的社会，通过人与自然的和谐来促进人与人、人与社会的和谐。建设环境友好型社会，就是要以环境承载能力为基础，以遵循自然规律为核心，以绿色科技为动力，倡导环境文化和生态文明，构建经济社会环境协调发展的社会体系。

39. 如何大力发展循环经济？

发展循环经济，是建设资源节约型、环境友好型社会和实现可持续发展的重要途径。坚持开发节约并重、节约优先，按照减量化、再利用、资源化的原则，大力推进节能节水节地节材，加强资源综合利用，完善再生资源回收利用体系，全面推行清洁生产，形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式。积极开发和推广资源节约、替代和循环利用技术，加快企业节能降耗的技术改造，对消耗高、污染重、技术落后的工艺和产品实施强制性淘汰制度，实行有利于资源节约的价格和财税政策。在冶金、建材、化工、电力等重点行业以及产业园区和若干城市，开展循环经济试点，健全法律法规，探索发展循环经济的有效模式。强化节约意识，鼓励生产和使用节能节水产品、节能环保型汽车，发展节能省地型建筑，形成健康文明、节约资源的消费模式。

40. 什么是农村面源污染？

农村面源污染（或称农村非点源污染），是指农村地区在农业生产和居民生活过程中产生的、未经合理处置的污染物对水体、土壤和空气及农产品造成的污染，具有位置、途径、数量不确定，随机性大，发布范围广，防治难度大等特点。主要来源有两个方面：一是农村居民生活废物，包括生活污水和生活垃圾；二是农业生产废物，包括农业生产过程中不合理使用而流失的农药、化肥、残留在农田中的农用薄膜和处置不当的农业禽畜粪便、恶臭气体以及不科学的水产养殖等产生的水体污染物。

41. 什么是温室气体？

温室气体是指大气中的水汽、臭氧、二氧化碳等气体，可以透过太阳短波辐射（指吸收少）使地球表面升温，但阻挡地球表面向宇宙空间发射长波辐射（指吸收多），从而使大气增温。由于二氧化碳等气体的这一作用与“温室”作用类似，故称之为“温室效应”。二氧化碳等气体则被称为“温室气体”。

温室气体中最重要的是水汽，它在大气中的含量不受人类活动