

第一章 农村经济思想的 体系、渊源和地位

农为邦本，食为政首。在我们这样一个农民占绝大多数的国度里，农民、农业和农村问题始终是革命和建设的根本问题。当年，毛泽东等早期共产党人正是通过新式农民运动而建立了人民政权，带来了贫苦农民的翻身解放。但是，翻身之后接踵而至的致富使命，在毛泽东时代并没有完成。历史把它留给了邓小平这位 20 世纪中国的伟人。邓小平通过实行改革开放，成功地为我国农民开辟了一条通向富裕之路。

的确，在邓小平开创的改革事业中，我国的农业和农村经济得到了前所未有的快速发展，广大农民得到了巨大的实惠，生活状况发生了翻天覆地的变化。但是由于基础条件较差，加之改革的时间尚短，目前我国农业和农村经济的发展中还存在着许多不容忽视的问题，而且在未来的发展中还将会继续出现一些问题。这些问题的解决需要有一以贯之的理论

加以指导。实践已经证明，这个理论就是邓小平理论。

邓小平一贯主张“多干实事，少讲空话”，在实践中形成了以务实著称的工作风格。他关于农业的论述并不很多，但每论及农业都显得要言不烦，极具微言大义的特点。认真研读和领会他的有关讲话，我们可以看出，他的农业经济思想具有完整的体系、内涵和方法，是对马克思主义的重大创新和发展。

一、邓小平农村经济思想的丰富内涵

邓小平理论产生于改革开放的实践，并在这一实践中不断丰富和发展。回顾中国改革的历史，广大农民创造性地实行家庭承包制，发展乡镇企业，突破“一大二公”的单一所有制格局，极大地推动了农村生产力的发展和社会进步。20年来，改革年代激荡的社会巨变，为邓小平农村经济思想的形成和不断完善提供了丰富的素材和厚实的实践基础。同时，邓小平的农村经济思想反过来又指导和极大地推动了实践的发展，为中国农村的进一步改革和发展指明了道路。

（一）支持农村包产到户 启动农村经济改革

1978年我国农村开始尝试性地进行土地承包制度和经营方式的改革，这一重大变革拉开了我国改革的序幕，标志着一个旧时代的结束和一个新时代的开始，因而被称为“启动历史的变革”。从那时起，我国在市场化改革的道路上不断前进，迄今已初步确立了社会主义市场经济体制的框架。在资源配置中，计划越来越多地退出了历史舞台，而市场日

益成为主导手段。此种从计划到市场的根本性转变，带来了经济的持续快速增长和国家实力的迅速提高，并且改变了整个世界的政治经济版图。

但是，这场改革当初的发轫和推行却并不是一帆风顺的，甚至充满了斗争与艰辛。在当时的时代背景下，由于受历史谱系和意识形态的束缚，包产到户的做法遇到了很大的阻力。如果没有邓小平的支持，这场改革很可能被扼杀在摇篮之中，中国的历史也将被改写——改写的结果是难以想像的。

其实，对包产到户的支持在邓小平的农业经济思想中是有历史渊源的。早在 1962 年，在我国国民经济极端困难的形势下，为了尽快恢复农业生产，邓小平就在总结各地农村实践经验的基础上，提出了“黄猫，黑猫，只要捉住老鼠就是好猫”的著名观点。他说：“生产关系究竟以什么形式为最好，恐怕要采取这样一种态度，就是哪种形式在哪个地方能够比较容易比较快地恢复和发展农业生产，就采取哪种形式；群众愿意采取哪种形式，就应该采取哪种形式，不合法的使它合法起来。”^①他还指出：“现在要恢复农业生产……哪种形式能够调动群众的积极性就采用哪种形式。”^②当然，在“左”倾思想盛极一时和阶级斗争甚嚣尘上的年代里，邓小平的这些正确主张不仅得不到推行，还受到了错误的批判。

70 年代末，随着邓小平的复出，中国进入了改革开放

^② 《邓小平文选》，第 2 版，第 1 卷，323 页，北京，人民出版社，1994。

时期。改革首先是从农村开始的，安徽、四川等地农民的大胆实践，为邓小平调整农村经济政策和开展改革的伟大试验提供了契机和突破口。当时，安徽省凤阳县小岗村农民冒着巨大的风险向人民公社体制发起了挑战，他们悲怆地对天盟誓，立下了那份后来为世人所熟知的一纸契约，在全国范围内率先实行了“交够国家的，留足集体的，剩下都是自己的”大包干。这一石破天惊的举动很快在全国引起了强烈的反响，赞成者有之，反对者也不乏其人。其中，甘肃省的一位干部以群众来信的方式公开在《人民日报》上点名批判安徽搞包产到组，斥之为“破坏三级所有、队为基础的原则，是三级半所有，要坚决纠正”，在社会上引起了很大的震动，搞得人心惶惶，如临大敌。不仅如此，这一做法在党内高层领导人也引起了很大的争议。可以说，在此关键时刻，长期贫穷的中国农村向何处去，中国向何处去，历史性地摆在了每一个关心中国前途和命运的人们面前。

面对各方面的疑惑和分歧，邓小平挺身而出，积极支持这项改革。1980年5月他在《关于农村政策问题》中明确指出：“农村政策放宽以后，一些适宜搞包产到户的地方搞了包产到户，效果很好，变化很快。安徽肥西县绝大多数生产队搞了包产到户，增产幅度很大。‘凤阳花鼓’中唱的那个凤阳县，绝大多数生产队搞了大包干，也是一年翻身，改变面貌。有的同志担心，这样搞会不会影响集体经济。我看这种担心是不必要的。”^①这一讲话对消除一些人的疑虑，统一认识，发挥了重要的作用。随后在中央文件上把这项改

^① 《邓小平文选》第2版，第2卷，315页，北京，人民出版社，1994。

革称之为中国农民的伟大创造，是马克思主义合作理论的发展。可以说，尽管正如邓小平本人所说的那样，“农村搞家庭联产承包，这个发明权是农民的。农村改革中的好多东西，都是基层创造出来”^①，但是，面对来自“左”倾势力和“文化大革命”贻害的影响，而且在人们习惯于自上而下的制度变迁方式的时代背景下，如果没有邓小平的远见卓识和强力支持，农村的家庭联产承包责任制就很可能胎死腹中，或者被大大推迟，从而阻碍中国经济社会发展的进程。

由于我国经济发展的不平衡性，地区之间的差异很大，因而在实行生产责任制时，要因地制宜采取不同的形式。同时，人们对大包干有不同的认识也是很自然的。对此，邓小平采取实事求是的态度，允许观望，经过实践用事实来说话。1987年6月他在《改革的步子要加快》中指出：“坦率地说，在没有改革以前，大多数农民是处在非常贫困的状况，衣食住行都非常困难。党的十一届三中全会以后决定进行农村改革，给农民自主权，给基层自主权，这样一下子就把农民的积极性调动起来了，把基层的积极性调动起来了，面貌就改变了……当然，开始的时候，并不是所有的人都赞成改革。有两个省带头，一个是四川省，那是我的家乡；一个是安徽省，那时候是万里同志主持。我们就是根据这两个省积累的经验，制定了关于改革的方针政策。还有一些省犹疑徘徊，有的观望了一年才跟上，有的观望了两年才跟上。中央的方针是等待他们，让事实教育他们。”^② 这项改革在

① 《邓小平文选》第3卷，382页，北京，人民出版社，1993。

② 《邓小平文选》第3卷，237~238页，北京，人民出版社，1993。

邓小平的支持下，在事实的教育下，迅速在全国得到了推广普及。后来，中央根据各地的实践经验，把集体统一经营和农户分散经营相结合的双层经营，作为农村的基本经营制度确立下来，成为具有中国特色的社会主义农村经营体制。

这项改革使僵化和沉寂的中国重新焕发出了生机，它不仅带来了农业经济的高速增长，改变了农村的面貌，而且给整个中国经济带来了新的希望和启示，为工业及其他经济部门的发展，为此后进行全面的经济体制改革，打下了良好的基础。中国，从此走上了不可逆转的改革之路。

（二）重视农业的基础地位

由于工业化的兴起和纵深发展，农业的份额在持续下降，但农业仍然是国民经济的基础，仍然在新的经济结构中发挥着新的作用，并且在整个社会经济系统中日益显现出不能完全为其他产业部门所替代的性质，同时也显现出这种性质对整个社会经济系统的决定性影响。这种影响的深度和广度所及，说明了一个不争的事实：农业仍然是全部社会经济存在与发展的基础。在中国这样一个农民居多的国家，农业的重要性更加突出和不言而喻。如果农业出了问题，改革事业就不会成功，经济就不会得到发展，同时也不可能保持社会稳定的局面；如果农业不能实现现代化，整个国家的现代化就只能是在流沙上营建楼阁。

邓小平作为一位务实的政治家，多年来一贯对农业问题给予高度的重视，多次强调农业是根本和战略重点的思想。

1962年，他在谈到怎样恢复农业生产时指出：“农业搞不

好，工业就没有希望，吃、穿、用的问题也解决不了。”^① 1963年，在一次研究工业发展的会议上，他强调说：“按照农、轻、重的次序安排，从长远看会发展得快一些、好一些。我考虑，在一定时期内，我们工作的重点，必须按照以农业为基础的方针，适当解决吃、穿、用的问题。”^② 80年代初期，他在规划国民经济发展战略目标时指出：“战略重点，一是农业，二是能源和交通，三是教育和科学。”^③ 他还一再告诫各级领导：“农业是根本，不要忘掉。”^④ 1986年，他在听取中央负责同志的经济情况汇报时说：“农业上如果有一个曲折，三五年转不过来。”^⑤ 1990年，他在同几位中央负责同志谈话时再次强调：“农业问题要始终抓得很紧，农村富起来容易，贫困下去也容易，地一耕不好农业就完了。”^⑥

在邓小平的思想中，所以要高度重视农业，主要是从三个方面考虑的：吃饭问题始终是中国面临的一个重大问题。三年困难时期，他在总结国内建设的教训时指出：“现在我们的弱点基本在农业。每年增加一两千万人，要吃、穿、用，压力很大。”^⑦ 1982年，他在总结我国经济建设的历史经验时进一步指出：“不管天下发生什么事，只要人民吃

① 《邓小平文选》第2版，第1卷，322页，北京，人民出版社，1994。

⑦ 《邓小平文选》第2版，第1卷，335页，北京，人民出版社，1994。

③ 《邓小平文选》第3卷，9页，北京，人民出版社，1993。

④ 《邓小平文选》第3卷，23页，北京：人民出版社，1993。

⑤ 《邓小平文选》第3卷，159页，北京，人民出版社，1993。

⑥ 《邓小平文选》第3卷，355页，北京，人民出版社，1993。

饱肚子，一切就好办了。’^① ②农业的发展是工业和整个国民经济发展的基础。他指出：“农业搞不好就要拖工业的后腿。”^② “工业的发展，商业和其他的经济活动，不能建立在百分之八十的人口贫困的基础之上。”^③ “工业越发展，越要把农业放在第一位。”^④ ③农村的发展和稳定是整个国家发展和稳定的基础。1984年6月，邓小平在会见外宾时说：“从中国的实际出发，我们首先解决农村问题。中国有百分之八十的人口住在农村，中国稳定不稳定首先要看这百分之八十稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的。”^⑤ “中国经济能不能发展，首先要看农村能不能发展，农民生活是不是好起来。”^⑥ 由此可见，对农业的重要论述和精辟分析是从我国的基本国情出发而提出来的，是从农业与国民经济的内在联系出发提出来的，同时也是从社会稳定和经济发展全局的战略高度出发提出来的，内容丰富，意义十分深刻。

邓小平对农业基础性和重要性的精辟阐述，是对我国经济建设历史经验的科学总结。新中国成立以来，我国经济发展的曲折历程昭示了一条基本规律，即经济的衰荣兴废与农业的状况紧密相关：农业得到重视，得到发展，必然带来国民经济的快速发展和全面高涨；反之，如果农业的基础地位

① 《邓小平文选》第2版，第2卷，406页，北京，人民出版社，1994。

② 《邓小平文选》第2版，第2卷，32页，北京，人民出版社，1994。

③ 《邓小平文选》第3卷，117页，北京，人民出版社，1993。

④ 《邓小平文选》第2版，第2卷，29页，北京，人民出版社，1994。

⑤ 《邓小平文选》第3卷，65页，北京，人民出版社，1993。

⑥ 《邓小平文选》第3卷，77~78页，北京，人民出版社，1993。

受到削弱，发展滞缓，则必然羁绊国民经济的发展，甚至引起经济的停滞和衰退。综观国民经济的几次大波动，每一次都是由农业的大波动引发的。每一个经济发展的上升时期都以好的农业形势为前提，每一次国民经济发生困难也都从农业开始，每一次经济调整也总是首先加强农业。因此，在农业走向市场化的今天，我们必须继续认真学习、领会和贯彻邓小平关于农业是基础和战略重点的思想。

（三）关注粮食安全，强调综合经营

对于我们这样一个人口大国来说，吃饭问题始终是头等大事。吃饭问题解决不好，就谈不上经济的发展和社会的稳定。邓小平对粮食问题的特殊重要性，给予了高度的关注，有过一些重要的论述。早在 1943 年，邓小平在总结太行山区敌后斗争经验时就指出：“经验告诉我们：谁有了粮食，谁就有了一切。”^① 1986 年，他在听取中央负责同志的经济汇报时谈到：“当前经济情况总的是不错的。前景如何，会遇到什么障碍？我想，是不是有两三个问题，如果解决得不好，将会影响我们经济的发展。一是农业，主要是粮食问题……现在粮食增长较慢。有位专家说，农田基本建设投资少，农业生产水平降低，中国农业将进入新的徘徊时期。这是值得注意的……要避免过几年又出现大量进口粮食的局面，如果那样，将会影响我们经济发展的速度。”^② 这些说法充分体现邓小平作为一个非常务实的政治家的战略眼

^① 《邓小平文选》第 2 版，第 1 卷，79 页，北京，人民出版社，1994。

^② 《邓小平文选》第 3 卷，159 页，北京，人民出版社，1993。

光。

在发展粮食生产上，邓小平特别强调要全面规划，并指出了到 20 世纪末全国粮食生产的发展目标，以及实现这一目标的重要措施。1983 年，邓小平在同国家计委、国家经委、农业部门负责同志谈话时指出：“农业要有全面规划，首先要增产粮食。二〇〇〇 年要生产多少粮食，人均粮食达到多少斤才算基本过关，这要好好计算。二〇〇〇 年总要做到粮食基本过关，这是一项重要的战略部署。中国每人平均每年总要吃四五百斤粮食，还要有种子、饲料和工业用粮。做到粮食基本过关不容易，要从各方面努力，在规划中要确定用什么手段来达到这个目标。比如，从增加肥料上，从改良种子上，从搞好农田基本建设上，从防治病虫害上，从改进管理上，以及其他手段上，能够做些什么，增产多少，都要有计算。”^① 邓小平的这些论述抓住了我国粮食问题的关键，对确保我国的粮食安全具有极为重要的指导意义。

邓小平强调了粮食问题的特殊重要性，但与此同时他又突破了传统的“以粮为纲”的单一农业观念，非常重视发展多种经营，注重大农业的全面发展。他说：“农业翻番不能只靠粮食，主要靠多种经营。”^② “最直接的措施有两条：一是饲养业，二是林果业。大中城市郊区大力发展牛、羊、鸡、鱼饲养业，国家给予帮助，要给予优良品种，供给饲料。全国都要注意搞饲料加工，要搞几百个现代化的饲料工厂。”^③ “多种经营发展了，并随之而来成立了各种专业组或

《邓小平文选》第 3 卷，22~23 页，北京，人民出版社，1993。

② 《邓小平文选》，第 3 卷，23 页，北京，人民出版社，1993。

专业队，从而使农村的商品经济大大发展起来。”^① 这个思想把多种经营与农业翻番联系起来，与农村分工分业联系起来，与发展商品经济联系起来，对于开拓农业发展空间，扩大农村经济容量，增加农民收入，起到了重要的指导作用。

邓小平还指出，发展农业，必须坚持因地制宜的原则。他说：“所谓因地制宜，就是说那里适宜发展什么就发展什么，不适宜发展的就不要去硬搞。像西北的不少地方，应该下决心以种牧草为主，发展畜牧业。”^② “农业实行多种经营，因地制宜，该种粮食的地方种粮食，该种经济作物的地方种经济作物，不仅粮食大幅度增长，经济作物也大幅度增长。”^③ 这里的论述对于我国农业合理布局，充分发挥各地的比较优势，促进我国农业的总体发展，具有长期的指导意义。

（四）提倡科教兴农，明确农业的根本出路

农业的发展离不开科技进步的有力支持。在农业现代化过程中，通过重新配置传统农业内部的资源要素并不能带来生产率的显著增长，只有通过农业中的技术进步，才能真正提高农业的质态水平和现代化程度。我国农业的发展历程也充分证明了技术进步越来越成为打破资源条件对增长束缚的有力手段。建立在技术进步之上的农业发展，无论在深度还是在广度上，都为各种资源向物质财富的转变及其效率的提高创造了更多的条件，技术进步已成为中国农业进一步增长

^{①②} 《邓小平文选》第2版，第2卷，315～316页，北京，人民出版社，1994。

^③ 《邓小平文选》第3卷，238页，北京，人民出版社，1993。

的主要推动力。

邓小平历来十分重视科学技术的作用。他创造性地发展了马克思主义的生产力学说，提出了“科学技术是第一生产力”的著名论断。他指出：“马克思讲过科学技术是生产力，这是非常正确的，现在看来这样说可能不够，恐怕是第一生产力。”^①这一思想对中国的经济发展和社会进步已经产生了极其重大的影响，而且对于中华民族的伟大复兴将产生深远的影响。

对于农业这个相对落后的产业部门，科学技术的作用更为突出。所以，邓小平在提出“科学技术是第一生产力”之后，紧接着就说：“将来农业问题的出路，最终要由生物工程来解决，要靠尖端技术。”^②这体现了邓小平对农业问题的一贯看法。在此之前，他就数次指出农业发展要依靠科学技术。1982年他在同国家计委负责同志谈话时指出：“农业的发展一靠政策，二靠科学科学技术的发展和作用是无穷无尽的。”^③“农业问题也要研究，最终可能是科学解决问题。科学是了不起的事情，要重视科学。”^④1983年他又指出：“农业文章很多，我们还没有破题。农业科学家提出了很多好意见。要大力加强农业科学研究和人才培养，切实组织农业科学重点项目的攻关。”^⑤

邓小平的这一系列讲话无疑抓住了我国农业发展的关键问题，为我国农业的发展指明了根本出路。新中国成立以

^② 《邓小平文选》第3卷，275页，北京，人民出版社，1993。

^③ 《邓小平文选》第3卷，17页，北京，人民出版社，1993。

^④ 《邓小平文选》第3卷，313页，北京，人民出版社，1993。

^⑤ 《邓小平文选》第3卷，23页，北京，人民出版社，1993。

来，我国的农业科学技术取得了长足的发展，为农业由传统形态向现代形态的转变做出了巨大的贡献。但是，由于科技发展所依赖的社会经济条件的限制，以及科研基础和科研体制的局限，我国农业生产水平和科技实力与发达国家相比还存在明显差距。据估算，这一差距大约为 15 年 ~ 20 年。目前，我国的中低产田约占全国耕地面积的 2/3，科技对农业发展的贡献不足 40%，灌溉水的利用率和化肥当季利用率均低于 40%，主要农畜产品的单产水平和农业劳动生产率水平远低于发达国家，在不少地方农民们使用的仍然是传统的技术手段，农业的现代性尚不显著。与此同时，我国还没有形成健全高效的农业科技推广体制，现有的农业科技成果在转化扩散过程中也存在着明显的缺陷，农业科技推广体系甚至一度出现了“网破、线断、人散”的危局，以致大量的科技成果和实用技术未能及时转化为现实生产力。另外，我国农民的科技文化素质也较为低下，农村文盲、半文盲比例高达 30%，许多农民仍然按照传统的经验和思维方式去组织和经营生产，那种具备较高科技文化素质、具有现代市场意识和经营管理能力的新型农民还属少数。基于这种情势，我国农业的发展必须走“科教兴农”的道路，像邓小平一再指出的那样，高度依靠科学技术，不断提高农业中的科技含量，尽早结束过分依靠增加土地和劳动力投入来实现农业总量增长的局面，实现农业增长方式的根本性转变，即实现粗放性增长向集约性增长的转变。

（五）农业要有两个飞跃

1990 年 3 月 3 日，邓小平在与几位中央负责同志谈国际

形势和经济问题时指出：“中国社会主义农业的改革和发展，从长远的观点看，要有两个飞跃。第一个飞跃，是废除人民公社，实行家庭联产承包为主的责任制。这是一个很大的前进，要长期坚持不变。第二个飞跃，是适应科学种田和生产社会化的需要，发展适度规模经营，发展集体经济。这是又一个很大的前进，当然这是很长的过程。”^① 这就是邓小平关于农业两个飞跃的思想。他的这一思想清晰地为我国农业的发展指明了方向，是对社会主义农业发展理论的重大突破。

我国农业的第一个飞跃——由人民公社到家庭联产承包责任制，是改革以来我国农村最具实质意义的一次重大变革。这一变革废除了人民公社体制下高度集中统一的经营方式，确立了农户家庭经营的主体地位，赋予了农民相对独立的自主经营权利，从根本上重塑了农村经济的微观组织结构，因而极大地调动了广大农民的积极性，释放了农业和农村经济的发展潜力。改革 20 年来的实践以无可辩驳的事实证明这一变革取得了巨大的成功，它为我国农业和农村经济的巨变奠定了坚实的制度基础。不仅如此，家庭联产承包责任制的重要意义还远远超出了农业和农村的范畴，它为我国市场取向的改革确立了一个非常重要的开端，为加快整个经济体制改革起到了超前突破和示范的作用。

农业第一个飞跃所确立的家庭经营制度不仅成功地推动了农业和农村经济的快速发展，而且正像邓小平指出的那样，在未来很长一段时期内，仍应当把它作为一项基本经营

^① 《邓小平文选》第 3 卷，355 页，北京，人民出版社，1993。

制度坚持下来。这是我国农村生产力的客观要求，因为农民家庭作为农业生产基本经营单位，能够较好地适应农业生产所具有的自然生产与经济生产相结合的特点，其规模可以有很大的弹性，可以容纳农村不同的生产力发展水平，其生命力不仅没有耗尽，而且还蕴藏着巨大的潜力。

邓小平指出的“第二个飞跃”，即发展适度规模经营和集体经济，指明了我国农业发展的长远方向。发展规模经营，实质是在人地关系失衡、面临资源约束的条件下如何实现小型农业结构上的现代化问题。这一提法确实抓住了我国农业问题的主要症结，充分体现了邓小平作为一个战略家的真知灼见和长远眼光。众所周知，家庭联产承包责任制尽管确立了与现实生产力相适应的制度基础，具有一种内在的激励机制，带来了农业的快速增长，改变了农村的经济面貌，但是这一制度下形成的土地利用现状也存在着明显的缺陷，即土地规模过于狭小和分散，不利于科学种田和现代要素的高效利用，影响了土地经营中规模经济的利用，加大了单家独户进入市场的风险，增加了社会化服务的难度和成本。因此，从长远看，要实现我国农业的现代化，就必须不断完善这一制度，循序渐进地推进土地的适度规模经营。

推进规模经营，是一个“很长的过程”。从各地的实践经验看，实行土地规模经营，必须具备一些基本的条件，其中最为关键的是：农村经济的分工分业和市场化程度要达到较高水平，要有相当部分的农业劳动力稳定地转入非农产业，同时，集体经济组织必须具备较强的经济实力，形成健全的农业社会化服务体系和相应的农业机械装备及作业能力。由于我国农村经济发展存在极大的不平衡性，沿海和内

陆、东南和西北地区农村经济的差距甚大，因此，推进规模经营，必须因地制宜，切忌一哄而起，重犯当年急躁和冒进的毛病。

邓小平在谈到农业第二个飞跃时，还提出了发展集体经济的问题。在他的讲话中，集体经济与规模经营二者是两个性质不同的范畴，发展集体经济并不意味着重复过去的“归大堆”和“大锅饭”，而是要在新的形式和更高的水平上实现集体经济的健康发展，并实现全体农民共同富裕的目标。

为了促进集体经济的健康发展，减少农村的两极分化，引导农民走向共同富裕，重要的是要积极探索集体公有制经济的实现形式。我国农村的第一步改革尽管取得了巨大的成功，但并没有完全解决人民公社体制下公有财产制度的弊端，这主要体现为集体公有财产缺乏人格化的主体，农民和集体公有制经济的权益关系未能彻底理顺，也即表现为集体产权的虚置和模糊不清。为了改变这种状况，不少地区已进行了卓有成效的探索，积累了一些成功的经验。对于这些经验应当积极总结和推广，以期在全国范围内促进农村集体经济的较快发展，实现农业的第二个飞跃。

（六）支持乡镇企业的发展

乡镇企业的“异军突起”，是我国农民的伟大创造。改革开放以来，乡镇企业的迅猛发展有力地支撑了国民经济的持续高速增长。1998年，乡镇企业增加值占农村社会增加值的比重达到了60%，占国内生产总值的比重也已接近30%，乡镇工业增加值则占了全国工业增加值的一半左右。这些年国民经济的高速增长，乡镇企业居功至伟。

对于乡镇企业的崛起，邓小平给予了满腔热情的高度赞誉。1987年6月，他在会见外宾时指出：“农村改革中，我们完全没有预料到的最大的收获，就是乡镇企业发展起来了，突然冒出搞多种行业，搞商品经济，搞各种小型企业，异军突起……乡镇企业每年都是百分之二十几的增长率，持续了几年，一直到现在还是这样。”^①农村实现联产承包责任制后，随着劳动生产率的提高，多年来一直存在的隐蔽性失业进一步公开化，数量庞大的农村剩余劳动力转移问题遂成了一个严峻的政治、经济和社会问题。这一问题解决不好，将直接影响到我国的经济发展和社会稳定。邓小平及时总结了改革开放以来乡镇企业发展的经验，认为乡镇企业是大量吸纳农村剩余劳动力的蓄水池，发展乡镇企业是实现农村工业化、城市化，加速农村剩余劳动力转移的最为有效的途径。他指出：“长期以来，我们百分之七十至八十的农村劳动力被束缚在土地上，农村每人平均只有一两亩土地，多数人连温饱都谈不上。一搞改革和开放，一搞承包责任制，经营农业的人就减少了。剩下的人怎么办？十年的经验证明，只要调动基层和农民的积极性，发展多种经营，发展新型的乡镇企业，这个问题就能解决。乡镇企业容纳了百分之五十的农村剩余劳动力。”^②邓小平深刻分析了乡镇企业与工业化、城市化的关系，认为我国农村要走以乡镇企业为主体、小城市为载体的工业化、城镇化道路。1987年，他两次专门指出，发展乡镇企业，农民不往城市跑，而是建设大

① 《邓小平文选》第3卷，238页，北京，人民出版社，1993。

② 《邓小平文选》第3卷，251~252页，北京，人民出版社，1993。