邓小平理论
研究书系

邓小平的农业思想研究

主　编　朱希刚　缪建平
副主编　韩元钦　郭平壮
　　杨烈文　贺宏善

中国[illegible]社

中国农业出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

《邓小平理论研究书系》编委会名单

顾　问： 郑必坚　刘云山　逄先知　龚心瀚　龚育之

主　编： 于友先

副主编： 杨牧之　薛德震

编　委： （以姓氏笔画为序）

王俊国　区向明　卞恩才　邓　耘　邓星盈
邬书林　刘鼎华　吴　源　宋富盛　张士宝
张沈立　张培勤　李书敏　李云平　李天麻
李保平　杨仁山　杨威海　沈镇昭　陈　昕
周殿富　周鹏飞　骆　丹　唐彦生　唐流德
阎晓宏　熊治祁

总　序

一个伟大的民族不能没有理论思维，一个伟大民族的解放和振兴需要科学理论的指导。本世纪初，苦难中的中国人民的先进分子，向世界上的先进人们寻求救国救民的真理，中国共产党人找到了马克思列宁主义，将其同中国革命实际相结合，创立了毛泽东思想，并用其指导中国人民的革命实践，取得了人民民主革命的伟大胜利，震惊了世界。本世纪70年代末—90年代初，国际风云变幻，中国刚刚结束了"文化大革命"的内乱，接着又发生了苏联解体、东欧剧变，国际社会主义运动处于低潮之际，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，以大无畏的精神，力挽狂澜，中流砥柱，善于总结经验，勤于理论思维，将面临崩溃边缘的中国国民经济引向健康发展的道路，在改革开放和建设有中国特色社会主义的伟大实践中，形成了邓小平理论。在这一理论的指导下，中国社会主义现代化建设事业取得了一个又一个辉煌

的胜利。社会主义事业在中国获得了复兴，马克思主义发展到了一个新的阶段，再一次为世界瞩目。

有比较才能有鉴别，有鉴别才能有选择，中国人民，中国共产党人在比较、鉴别中，坚定不移地选择了毛泽东思想和邓小平理论，正如江泽民总书记所说："实践证明，作为毛泽东思想的继承和发展的邓小平理论，是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的正确理论。在当代中国，只有把马克思主义同当代中国实践和时代特征结合起来的邓小平理论，而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。邓小平理论是当代中国的马克思主义，是马克思主义在中国发展的新阶段。"

马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论，是完整的科学的统一的思想体系，是中国共产党人宝贵的精神财富，是中国人民的主心骨和传家宝。在邓小平同志退出中央领导岗位和逝世后，以江泽民总书记为核心的第三代中央领导集体，继续高举这面光辉的旗帜，领导全党和全国人民，在复杂的国际国内新形势下，抓住机遇，迎接挑战，坚持邓小平理论，运用邓小平理论，丰富和发展邓小平理论，解决了层出不穷的新问题，取得了一个又一个新的胜利。

党的十五大通过的《党章》郑重地向全党宣告："中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为自己的行动指南。"江泽民总书记在十五大报告中强调地指出："在社会主义改革开放和现代化建设的新时期，在跨越世纪的新征途上，一定要高举邓小平理论的伟大旗帜，用邓小平

理论来指导我们整个事业和各项工作。这是党从历史和现实中得出的不可动摇的结论。”为了贯彻和落实十五大精神，我们发动和联合全国二十多家出版社，隆重推出“邓小平理论研究书系”。这是一项宏大的理论建设和出版工程，四十多个选题既有综合性的题目，又有理论性较强或实践性较强的专题，涵盖了邓小平理论的各个方面。我们相约，力求全面、正确地阐述邓小平理论，在理论同实践的结合上、在邓小平理论同十五大精神的结合上下功夫，写出新的水平、达到新的高度，为广大党政干部、人民群众进一步深入学习邓小平理论和十五大精神提供有益的参考。这一理论建设和出版工程，也可以说是正在兴起的学习邓小平理论新高潮的一个有机的组成部分。我们坚信，在以江泽民总书记为核心的党中央的坚强领导下，高举邓小平理论的伟大旗帜，中国人民一定能够夺取建设有中国特色社会主义伟大事业的新胜利！

邓小平理论研究书系编委会

1998年9月

需要全本请访问 www.ertongbook.com

代序言　深切缅怀邓小平同志，加快发展农业和农村经济

中共农业部党组

敬爱的邓小平同志离开了我们，全国亿万农民和农业战线上的广大干部职工无不沉浸在万分悲痛之中。邓小平同志历来十分重视农业，对农业、农村和农民问题作过一系列重要论述，内容极其丰富，成为建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。改革开放以来的实践表明，正是在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指引下，我国农业、农村经济发展才取得了举世瞩目的伟大成就。深切缅怀邓小平同志，就是要在以江泽民同志为核心的党中央领导下，继续以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，做好新时期农业和农村经济工作。

一、农业是根本，是战略重点

邓小平同志多次强调农业是根本，是战略重点，要把解决农业和农村问题放在各项工作的首位。可以说，这个思想是他

思考和指导我国改革开放和经济发展的基本出发点之一。早在1962年，他在谈到怎样恢复农业生产问题时就指出："农业搞不好，工业就没有希望，吃、穿、用的问题也解决不了。"[①] 1963年，在一次研究工业发展问题的会议上，他强调说："按照农、轻、重的次序安排，从长远看会发展得快一些、好一些。我考虑，在一定时期内，我们工作的重点，必须按照以农业为基础的方针，适当解决吃、穿、用的问题"。[②] 70年代中期，他在刚恢复工作不久，就强调首先要抓好农业。80年代初期，他在规划国民经济发展战略目标时又指出："战略重点，一是农业，二是能源和交通，三是教育和科学。"[③] 并一再告诫人们："农业是根本，不要忘掉"。[④] 1990年，他在同几位中央负责同志谈话时强调："农业问题要始终抓得很紧。农村富起来容易，贫困下去也容易，地一耕不好农业就完了。"[⑤]

为什么要高度重视农业，邓小平同志有过许多精辟分析。首先，解决吃饭问题始终是中国面临的一个大问题。在三年困难时期，他在总结国内建设的教训时指出："现在我们的弱点基本在农业。每年增加一两千万人，要吃、穿、用，压力很大"。[⑥] 1982年，他在总结我国经济建设的历史经验时进一步指出："不管天下发生什么事，只要人民吃饱肚子，一切就好

① 《邓小平文选》第1卷，人民出版社1994年第2版，第322页。
② 同上书，第335页。
③ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年第1版，第9页。
④ 同上书，第23页。
⑤ 同上书，第355页。
⑥ 《邓小平文选》第1卷，人民出版社1994年第2版，第335页。

办了。"[①] 其次，农业的发展是工业和整个国民经济发展的基础。他指出："农业搞不好就要拖工业的后腿。"[②] "工业的发展，商业的和其他的经济活动，不能建立在百分之八十的人口贫困的基础之上。"[③] 因此，他要求：发展工业，发展其他产业，必须确立以农业为基础，为农业服务的思想。"工业越发展，越要把农业放在第一位"。[④] 再次，农村的发展和稳定是整个国家发展和稳定的基础。1984 年 6 月，邓小平同志在会见外宾时说："从中国的实际出发，我们首先解决农村问题。中国有百分之八十的人口住在农村，中国稳定不稳定首先要看这百分之八十稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的。"[⑤] 同年 10 月，邓小平同志又指出："中国经济能不能发展，首先要看农村能不能发展，农民生活是不是好起来。"[⑥]

邓小平同志关于农业是根本、是战略重点的论述，从我国国情出发，深刻揭示了经济发展的客观规律，是对我国经济建设历史经验作出的科学总结。新中国成立以来的历史经验证明，什么时候重视农业，我们的经济建设事业就向前发展；反之，就停滞甚至倒退。国民经济的几次大波动，都是由农业的大波动引起的。每一个经济发展顺利的时期都以农业形势好为

---

① 《邓小平文选》第 2 卷，人民出版社 1994 年第 2 版，第 406 页。
② 同上书，第 32 页。
③ 《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社 1993 年第 1 版，第 117 页。
④ 《邓小平文选》第 2 卷，人民出版社 1994 年第 2 版，第 29 页。
⑤ 《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社 1993 年第 1 版，第 65 页。
⑥ 同上书，第 77—78 页。

前提，每一次国民经济发生困难也都首先从农业开始，每一次经济调整也总是首先加强农业。90 年代以来，以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体始终高度重视农业问题，要求全党同志认真学习邓小平同志关于农业问题的重要论述，总结我国的历史经验教训，更加牢固地确立农业是基础的指导思想。针对前些年一些地方不同程度忽视或削弱农业的状况，党中央、国务院多次召开专门会议研究农业和农村工作，制定了一系列加强农业的政策措施，农业的基础地位得到了加强。1995 年、1996 年农业连续获得丰收，对实现国家宏观调控目标，促进国民经济持续、快速、健康发展起到了重要作用。

二、尊重农民的首创精神，保护和调动农民生产积极性

我国的改革发端于农村。邓小平同志作为改革开放的总设计师，以极大的热情、敏锐的眼光、非凡的胆识，积极倡导、支持和推动了农村改革。他通过对农村改革实践的科学总结，阐述了农村改革的性质、根本出发点、基本方法和经验等重大问题，其核心就是以调动农民生产积极性、发展农村生产力作为农村改革的出发点和落脚点，以广大农民的利益和愿望作为制定党在农村各项政策的基本依据。

农村改革的实质是调整农村的生产关系，使之与农村生产力水平相适应，这是一种带有革命意义的改革。邓小平同志早在 1962 年就指出："农业本身的问题，现在看来，主要还得从

生产关系上解决”。[①] “生产关系究竟以什么形式为最好，恐怕要采取这样一种态度，就是哪种形式在哪个地方能够比较容易比较快地恢复和发展农业生产，就采取哪种形式；群众愿意采取哪种形式，就应该采取哪种形式，不合法的使它合法起来”。[②] 十一届三中全会后，我国在农村实行以家庭联产承包为主的责任制，废除人民公社制度，较好地适应了农业生产的特点和现阶段农村生产力的发展水平。这场改革，极大地解放了农村生产力，是对农村生产关系的根本性变革，在性质上具有革命的意义。正如邓小平同志所说的：“这几年进行的农村的改革，是一种带革命意义的改革。”[③]

农村改革的根本出发点和落脚点是调动亿万农民的积极性。邓小平同志明确指出：“农村改革的内容总的说就是搞责任制，抛弃吃大锅饭的办法，调动农民的积极性。”[④] “调动积极性，权力下放是最主要的内容。我们农村改革之所以见效，就是因为给农民更多的自主权，调动了农民的积极性。”[⑤] 以调动农民积极性为出发点和落脚点，我们党在领导农村改革的实践中，逐步形成了一系列基本政策。比如，实行以家庭联产承包为主的责任制，建立统分结合的双层经营体制；以公有制为主体，多种经济成分共同发展；以共同富裕为目标，允许和鼓励一部分人通过诚实劳动、合法经营先富起来，先富带后

① 《邓小平文选》第1卷，人民出版社1994年第2版，第323页。
② 同上。
③ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年第1版，第78页。
④ 同上书，第117页。
⑤ 同上书，第242页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

富；绝不放松粮食生产，积极发展多种经营和乡镇企业；理顺农产品价格，推进农产品流通体制改革；减轻农民负担，扶持贫困地区发展经济等等。这些基本政策，保护和调动了农民积极性，因而深受广大农民群众的欢迎。

推进农村改革的基本方法与经验是尊重农民的首创精神，尊重实践，一切从实际出发。邓小平同志十分注重在改革实践中尊重群众的首创精神，他说："农村搞家庭联产承包，这个发明权是农民的。农村改革中的好多东西，都是基层创造出来，我们把它拿来加工提高作为全国的指导。"① 针对改革初期不少同志对家庭联产承包责任制持犹豫观望的态度，邓小平同志说："中央的方针是等待他们，让事实教育他们。"② 1992年在视察南方时，他进一步指出："我们的政策就是允许看。允许看，比强制好得多。"③ "不搞争论，是我的一个发明。不争论，是为了争取时间干。一争论就复杂了，把时间都争掉了，什么也干不成。不争论，大胆地试，大胆地闯。农村改革是如此，城市改革也应如此。"④ 邓小平同志的这些话，阐述了推进农村改革的基本方法，揭示了农村改革成功的基本经验。

农村基本政策要长期保持稳定，不断完善。十一届三中全会以来，党在农村实行的一系列基本政策，极大地调动了亿万农民的积极性，符合广大农民群众的愿望，他们强烈要求保持

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年第1版，第382页。
② 同上书，第238页。
③ 同上书，第374页。
④ 同上。

这些政策长期不变。因此，邓小平同志多次强调要保持农村基本政策长期稳定不变。他在1984年时就指出："改变现在的政策，国家要受损失，人民要受损失，人民不会赞成，首先是八亿农民不会赞成。农村政策一变，他们的生活水平马上就会降低。"① 1991年，党的十三届八中全会对党在农村的基本政策作了系统阐述，明确提出："把以家庭联产承包为主的责任制，统分结合的双层经营体制，作为我国乡村集体经济组织的一项基本制度长期稳定下来，并不断充实完善。"② 邓小平同志对此给予高度评价："这次十三届八中全会开得好，肯定农村联产承包责任制不变，一变就人心不安，人们就会说中央的政策变了。"③ "城乡改革的基本政策，一定要长期保持稳定。当然，随着实践的发展，该完善的完善，该修补的修补，但总的要坚定不移。"④。

从长远的观点看，农村的改革与发展要有"两个飞跃"。邓小平同志通过对农村改革与发展历程的科学分析，在1990年提出了"两个飞跃"的战略构想："中国社会主义农业的改革和发展，从长远的观点看，要有两个飞跃。第一个飞跃，是废除人民公社，实行家庭联产承包为主的责任制。这是一个很大的前进，要长期坚持不变。第二个飞跃，是适应科学种田和生产社会化的需要，发展适度规模经营，发展集体经济。这是

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年第1版，第83—84页。

② 《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》，人民出版社1991年版，第6页。

③ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年第1版，第371页。

④ 同上。

又一个很大的前进，当然这是很长的过程。”[①] 邓小平同志关于“两个飞跃”的思想，指明了农村改革与发展的总趋向，具有重大的理论意义和实践意义。实现第二个飞跃，最重要的前提条件是生产力水平有了极大的提高，农村分工分业有了极大的发展，实现了“科学种田和生产社会化”。与之相适应，农业生产组织形式走向适度规模经营，低水平的集体经济发展到高水平的集体经济。当然，这是一个很长的过程，不能操之过急。现阶段，我们必须始终把着力点放在巩固和完善第一个飞跃上，放在提高生产力水平上。对少数生产力水平高度发达的地方，根据生产力发展的客观要求和广大农民的意愿，积极探索实现第二个飞跃的具体途径和形式。

以邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大为标志，我国社会主义改革开放和现代化建设进入了新阶段。随着整个经济体制向社会主义市场经济全面过渡，农村改革面临新的任务。这就是：以培育市场主体、健全市场体系、加强宏观调控和对农业的保护为主要内容，加快建立起适应社会主义市场经济要求的农村经济运行机制和管理体制。我们要以邓小平同志农村改革思想为指导，坚持农村改革获得成功的基本经验，尊重农民的首创精神，尊重实践，始终把以调动农民积极性、发展农村生产力作为农村改革的出发点和落脚点，把农村改革不断推向深入。

---

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年第1版，第355页。

三、高度重视粮食生产，全面发展农村经济

邓小平同志不仅把农业和农村经济摆在整个国民经济发展战略的重要位置，而且提出了我国农业和农村经济发展的战略重点，为推动农村经济全面发展指明了前进方向。

农业主要是粮食问题。对粮食问题的特殊重要性，邓小平同志有过大量的论述。1986年，针对当时粮食生产出现的滑坡局面，他说："农业，主要是粮食问题。"① "要避免过几年又出现大量进口粮食的局面，如果那样，将会影响我们经济发展的速度。"② 邓小平同志把粮食问题摆在农业的首要位置，是基于我国的基本国情提出来的。"国以民为本，民以食为天"，对于我们这样一个拥有12亿人口的泱泱大国来说，吃饭问题始终是头等重要的大事。

在发展粮食生产上，邓小平同志特别强调要全面规划，并提出了到本世纪末全国粮食生产的发展目标。1983年，邓小平同志指出："农业要有全面规划，首先要增产粮食。二〇〇〇年要生产多少粮食，人均粮食达到多少斤才算基本过关，这要好好计算。二〇〇〇年总要做到粮食基本过关，这是一项重要的战略部署。"③ "做到粮食基本过关不容易，要从各方面努力，在规划中要确定用什么手段来达到这个目标"。④ 1986年，他又进一步

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年第1版，第159页。
② 同上。
③ 同上书，第22页。
④ 同上书，第23页。

指出:“粗略估计一下,到二〇〇〇年,以十二亿人口每人八百斤计算,粮食年产量要达到九千六百亿斤。”① 党中央、国务院一直高度重视粮食生产,经过艰苦努力,1996 年我国粮食产量达到 4 800 亿千克以上,提前实现了邓小平同志为我们规划的本世纪末的目标。我国粮食生产尽管取得了巨大成就,基本满足了人民生活需要,但目前粮食供求仍处于紧平衡状态。从长远看,我国人多地少的基本国情,决定了粮食紧平衡的弦始终松不下来,我们对粮食生产丝毫忽视不得,始终要把粮食生产作为整个农村经济工作的重中之重来抓。江泽民同志指出,在相当长时期内,我们都不能说粮食已经过关了,吃不完了,农业已经过关了,不但 90 年代不能说这个话,而且下个世纪的 50 年,也不能说这个话。

邓小平同志在强调粮食生产居农业首要位置的同时,还非常重视发展多种经营。他指出:“农业翻番不能只靠粮食,主要靠多种经营”。② “最直接的措施有两条:一是饲养业,二是林果业。大、中城市郊区要大力发展牛、羊、鸡、鱼饲养业,国家给予帮助。要供给优良品种,供给饲料。全国都要注意搞饲料加工,要搞几百个现代化的饲料工厂。”③ “多种经营发展了,并随之而来成立了各种专业组或专业队,从而使农村的商品经济大大发展起来。”④ 邓小平同志的这个重要思想,突破

① 《邓小平文选》第 3 卷,人民出版社 1993 年第 1 版,第 159 页。

② 同上书,第 23 页。

③ 邓小平:《建设有中国特色的社会主义(增订本)》,人民出版社 1987 年第 2 版,第 12 页。

④ 《邓小平文选》第 2 卷,人民出版社 1994 年第 2 版,第 315—316 页。

了传统的单一农业观念，确立了农、林、牧、渔等各业相互促进、全面发展的大农业思想。在这里，他把多种经营与农业翻番联系起来，与农村分工分业联系起来，与发展商品经济联系起来，更有着丰富的思想内涵。到本世纪末，农民生活达到小康水平，任务十分艰巨，必须多渠道增加农民收入，促进农村分工分业的发展，积极发展多种经营，优化农村产业结构。

乡镇企业的“异军突起”，是我国农民的伟大创造，对此邓小平同志给予了满腔热情的高度赞誉。1987年，他在会见外宾时指出：“农村改革中，我们完全没有预料到的最大收获，就是乡镇企业发展起来了，突然冒出搞多种行业，搞商品经济，搞各种小型企业，异军突起。”① “乡镇企业每年都是百分之二十几的增长率，持续了几年，一直到现在还是这样。”② 邓小平同志深刻分析了乡镇企业与工业化、城市化的关系，认为我国农村要走以乡镇企业为主体、小城镇为载体的工业化、城镇化道路。他在1987年两次指出：“农民不往城市跑，而是建设大批小型新型乡镇”。③ “大量农业劳动力转到新兴的城镇和新兴的中小企业。这恐怕是必由之路。总不能老把农民束缚在小块土地上，那样有什么希望?”④ 乡镇企业的发展，为我国找到了一条具有中国特色的农村工业化和城镇化道路。目前，我国农村社会总产值的近3/5、国内生产总值的近1/3、工业增加值的1/2和农民收入的1/3都来自乡镇企业，乡镇企

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年第1版，第238页。
② 同上。
③ 同上。
④ 同上书，第213—214页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com