当前军事工作的几个问题[1]

（一九七五年一月十四日）

一、干部问题。

军队员额压缩后，师以上的干部退下来不能要求国务院安置解决。营团干部主要是进学校学习，有一些也可以转业到地方企业部门工作，不懂可以学习嘛。连排干部主要是转到农村，可以在公社当干部，也可以转到工厂去。这个问题还可以进一步研究。

干部互相调换问题，毛主席讲了好多年了，还没有执行。部队也要互相调防。现在有的干部和有些部队陷入了派性，凡是陷到派性里的一定要调出来，各地区可以对调。这个问题在八大军区司令员对调[2]后，毛主席又有指示，现在没有落实。省军区、大军区、军兵种的干部，都要互调。干部要换换地方，部队也要换换地方。总参、总政要搞个计划出来。

二、体制问题。

机关要搞个编制表出来，不能一下子搞得太严了，但是要搞个编制表，将来按编制表办事。部队体制有我们的老传统，可以考虑几种形式，不要千篇一律。例如，一个师可以编两个大团、一个小团，也可以编一个大团、两个小团，也可以编三个小团。平时编制和战时扩编要统一考虑，如一个军打起仗来就不是三个师，可扩编成五个师。一个军就成为一个集团军，打起仗来作为战役单位，能单独作战。战时在什么地方扩编，

需要全本请访问 www.ertongbook.com

现在就要有计划，指定一个专区、两个专区，平时挂上钩，战时就可以就地扩编。装备也要就地储备。基层干部转业也以那个地区为主。总之，部队平时编制要和战时动员计划结合起来统一考虑。总部要很好地研究一下，搞个方案出来。

现在机关庞大，机构重叠。总后机关很庞大，总参机关也庞大。总政人数少些，但机关也比较大。精简主要是减机关和保障分队，而不是减技术兵种，有的技术兵种编制还要增加一点。当然，还没有装备的也不能空架子等着。

三、军工生产问题。

要搞一个五年规划和十年规划。考虑规划要从实际出发，看看实现的可能性。一是国家能不能拿出那么多钱，二是能不能生产那么多。

我参加军委工作后主要抓两件事，一是抓工事，二是抓弹药。我们的作战方针是打歼灭战。战争开始，先要利用工事消耗敌人，利用广大的地区和工事，大量杀伤敌人，削弱敌人，不能让敌人长驱直入。要创造打歼灭战的条件。没有工事，削弱不了敌人；让它长驱直入，歼灭战就打不了。现在有些地方工事还没有做好，有些地方还没有做工事。再就是抓弹药，现在打仗和过去不一样了，过去是取之于敌，现在没有弹药就不行了，有了弹药就是武器差些，也可以打。

四、军事训练问题。

这个问题很重要。兵要训练，更重要的是干部要训练。现在很多干部连坦克的型号都分不清，炮的口径大小、能打多远都不知道。联合兵种作战的指挥问题也没有解决。这些问题要注意。

五、民兵工作问题。

毛主席最近指示：民兵指挥部[3]有派性的地方不要搞，不

发武器。民兵指挥部主要是城市的经验，我没有研究。要好好研究，还有时间研究。

六、工作方法问题。

现在送军委的文件太多、太零碎。很多文件不能都送到这里来，我看要砍掉百分之七十到八十。总参要研究个意见出来，哪些事情总参可以处理，哪些要报军委，要搞个章程办法出来，报军委审批后，就按那个办。工作要按级负责，分工负责，敢于负责。国务院过去有个办法是，一段时间内做了哪些事情，综合一下，列个单子，处理了哪些事情，有哪些同志圈过，送有关负责同志一看就知道了。总参的重要事情，可以集体办公，集体处理。目前总参党委的事，主要是由八位常委来处理。军委工作是叶副主席〔4〕主持，属军委管的事情直接报告叶副主席。

注　　释

〔1〕这是邓小平听取中国人民解放军总参谋部领导同志汇报时的谈话要点。一九七五年一月五日，中共中央发出一号文件，任命邓小平为中共中央军委副主席兼中国人民解放军总参谋长。

〔2〕一九七三年十二月，中共中央根据军队建设的需要，在毛泽东建议下，决定调动八个大军区司令员的工作。同月二十二日，中共中央军委发布命令：北京与沈阳、南京与广州、济南与武汉、福州与兰州八个军区司令员相互对调。

〔3〕民兵指挥部，是“文化大革命”时期在上海出现的自成系统的武装体制。在“四人帮”的指使下，全国一些地区也相继成立民兵指挥部，造成民兵工作领导体制的混乱。

〔4〕叶副主席，指叶剑英，当时任中共中央副主席、中央军委副主席。

军队要安定团结[1]

（一九七五年一月十九日）

搞派性的军队非调走不行，下命令不听、不执行，不行。问题的实质是看我们执行方针是不是坚定。有个办法研究一下，所有闹派性的人一律调走，一个兵都不留，一个干部都不留。先搞个试点嘛！凡是有军籍的人，团长也好，政委也好，包括省军区司令员，陷到派性里去的，不管有多少，统统调出来。我们是人民解放军，搞武斗的，第一不叫“人民”，第二不叫“解放”，只叫“军”。凡是处理地方问题，军队陷入派性，要先处理军队，军队干部一律调走。军队就是要处理这批人。从现在起要三令五申，宣布再宣布。至于军队责任大还是地方责任大，不计较这个，不管有理无理，总而言之，不允许搞派性，搞武斗。毛主席已经有指示了，凡是有两派的地方，派性没有解决的地方，民兵一律不建立，也不要组织这个指挥部、那个指挥部，枪也不要发。

现在就是两个问题。第一是超编多，恐怕在部队缩减之后，除现在超编四十多万人之外，还会更多一些。可能会有一百万人的处理问题。这要中央、国务院、军委统一处理，绝大多数放到地方企业。第二是每年要正常处理五万人。这要考虑一下，不要再堆几年又是好多人。要减少一百五十万人，一百万兵，五十万干部。这样可以减少开支十个亿，这十个亿用来搞装备，军费开支并不要减。

我提个问题，师以下的干部应适当规定一个年龄限制。当然这两年不可能，等这一批干部处理完了以后再作规定。连职干部大致限制在二十几岁，营职干部稍微大两岁，团职干部可以三十多岁，总不能到四十多岁吧？要研究一下。过去打仗不发生这个问题，现在不同了。哪一级干部到多大年龄，大体上要有个规定。干部到了规定年龄，提不上去，他就会考虑走的问题。因为有制度规定了，这是理所当然的事情，到时候不费多少口舌。

军队也有安定团结问题。前几天，我在各大军区负责人座谈会上说过，不管几项工作任务，今年每个党委第一条是要安定，要团结〔2〕。军委只准备两项工作，第一是召开军委扩大会议，如果说大题目，就是军队要整顿；第二就是战备，要准备打仗，解决战略方针、装备等问题。当然还有好多其他的问题，但主要是这两个问题。在军委扩大会议之后，还要开一个政治工作会议。军队的思想问题一大堆，例如派性同党性不晓得哪个强哪个弱。军队政治思想工作，批林批孔〔3〕当然是重要的内容，总还有别的吧。如连队工作、党的工作，解决这些问题要开个政治工作会议。政治工作问题也可以向军委扩大会议提出，但是需要有个专门的会议。这两个会议，同志们都要准备一下，研究一下，有意见提出来。

注　　释

〔1〕这是邓小平在中国人民解放军各大军区领导同志座谈会上的谈话。

〔2〕指一九七五年一月十二日邓小平在中国人民解放军各大军区领导同志座谈会上插话时说，武汉军区对一九七五年的工作搞了七条，第一条应该是安定团结，毛主席去年二月就讲了这个话，要安定，要团结，很重要。安定包括落实政策。

〔3〕一九七四年一月十八日，经毛泽东批准，中共中央转发《林彪与孔孟之道（材料之一）》。随后，全国开展了大规模的“批林批孔”运动。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

军队要整顿[1]

（一九七五年一月二十五日）

我们这个军队有好传统。从井冈山起，毛泽东同志就为我军建立了非常好的制度，树立了非常好的作风。我们这个军队是党指挥枪，不是枪指挥党。经过长期反对军阀主义的斗争，军队内部很团结，联系群众也很好。可是从一九五九年林彪[2]主管军队工作起，特别是在他主管的后期，军队被搞得相当乱。现在，好多优良传统丢掉了，军队臃肿不堪。军队的人数增加很多，军费开支占国家预算的比重增大，把很多钱花费在人员的穿衣吃饭上面。更主要的是，军队膨胀起来，不精干，打起仗来就不行。我想军队绝大多数同志是不满意这种现状的。所以毛泽东同志提出军队要整顿。军队的总人数要减少，编外干部太多要处理；优良传统要恢复。这就有大量的工作要做。总参谋部、总政治部、总后勤部的责任更大，三个总部本身首先要整顿。

我们要遵照毛泽东同志关于安定团结的指示，整顿军队。这些年来，我们军队出现了一个新的大问题，就是闹派性，有的单位派性还很严重。这个问题主要在干部。我们军队的干部绝大多数是好的，但是确有少数人热衷于搞派性。他们在军队内部搞，到地方去也搞。要安定团结，就必须消除派性，增强党性。我们军队在历史上曾经有过许多山头，那是由于长期处在分散的农村游击战争环境而自然形成的。长征到了陕北，在

抗日战争时期，毛泽东同志向全党全军提出要克服山头主义倾向。经过延安整风，反对宗派主义，全党达到了新的团结。这是我们打胜抗日战争、打胜解放战争的根本保证。最近这个时期，又钻出了一个派性，这一点我们一定要注意。不消除派性，安定团结不起来，军队战斗力也一定会削弱。每个干部都要把党性放在第一位。原来喜欢搞派性的，要觉悟，要改正，改正了就好。今后军队干部的使用、提升，一条重要的原则，就是不能重用派性严重的人，不能重用坚持派性不肯改正的人。

再一个问题是军队的纪律很差。为什么毛泽东同志提出要唱《三大纪律八项注意》歌，而且专门唱那一条，叫做“一切行动听指挥”呢？就是强调纪律嘛。军队要像军队的样子。现在提出加强纪律性，首先要从我们北京的机关、部队做起。不抓怎么行？所以，军队的整顿，一个是要提高党性，消除派性；一个是要加强纪律性。

还有一些问题也要解决，如落实政策。现在有好多政策没有落实。各个单位要认真研究，把政策落实好，这样才有利于调动积极性，有利于安定团结。

我们总参谋部，顾名思义，就是要给党中央、中央军委当好参谋，给我们军队的统帅毛主席当好参谋。毛泽东同志过去批评总参不参，这个状况要改变。有一系列工作要做。现在是问题成堆。我们总参谋部一定要按照毛泽东同志制定的军事路线、建军原则，好好地清理一下，使我们真正起到参谋的作用。

今天就是同大家见个面。军队究竟怎么搞法，这个问题以后还要议。但是我想，刚才说的军队要整顿，要安定团结，要落实政策，这些原则是不会错的。为了做到这些，我们要增强

党性，消除派性，加强纪律性，提高工作效率。希望我们总参谋部所有的干部，本着这样的精神团结起来，把工作做好。

注　　释

〔1〕这是邓小平在中国人民解放军总参谋部机关团以上干部会上的讲话。

〔2〕林彪，曾任中共中央副主席、中央军委副主席、国防部部长。一九五九年九月起主持中央军委工作。“文化大革命”期间，组织反革命集团阴谋夺取党和国家最高权力，策动反革命武装政变。阴谋败露后，于一九七一年九月十三日凌晨乘飞机外逃叛国，摔死在蒙古温都尔汗。一九七三年八月中共中央决定开除他的党籍。

压缩军队定额，抓好装备质量[1]

（一九七五年二月八日）

总参工作，第一抓压缩定额问题，第二抓装备问题，第三抓作战问题。作战问题稍放后一点，打起仗来时间还来得及。

压缩定额问题。总的精神还是军队定额一定要减，节约下来的钱用在装备上。办法首先是搞出个编制来。有了编制，就有了依据，就好统一思想。只一个一个地扯具体问题扯不清，也解决不了。这个编制，不是讲具体编制，而是指哪个单位大体上搞几个机构，编多少人，要有个标准，多了不行，少了可以。

步兵师可按大师、中师、小师编。大师是满员师。中师、小师，主要是减步兵，技术兵不要减，一定要保留技术骨干。如坦克手，不是一下子就能培养出来的。

守备部队，也要分别情况，有的地区可以减，有的地区不能减，如“三北”[2]地区。新疆还可以考虑增加一些，但不能太多，研究编制时一起考虑。边防上要有一点机动部队，防止敌人抓一把。

铁道兵、工程兵可以多减一点。铁道兵主要是负责新疆、西藏等边疆地区的铁路修建任务，内地的铁路一律交给铁道部去修。铁道部的施工队伍有四十万人，一年可修两千公里。地下铁道交地方搞，交铁道部或北京市，速度一定会加快。铁道兵要减，但技术骨干要留下，这样打起仗来要扩大就好办了。

工程兵的任务主要是搞一些特殊的重要工程，一般工程由部队搞。工程兵也可以多减。

大军区、省军区的编制，不能一律，要根据不同的情况有所区别。有的部队多，任务重，可多编一些，有的可以少编一些。大体上可以分三种类型：一种是北京、沈阳，边防任务重，部队多，自然要多编一些；济南、南京、福州、广州、兰州、新疆可作为一种类型；成都、昆明、武汉又可作为一种类型。省军区，有的所在省人多，如山东、四川；有的人多而无边防任务，如河南；有的地广人稀但有边防任务，如新疆、西藏，所以编制要有区别。

海军、空军的体制现在不宜变。考虑海军、空军体制时，要以是否有利于海军、空军建设为原则，怎么有利怎么干。双重领导以海军、空军为主，干部的配备培养，政治思想工作，技术装备，部队建设，还是由海军、空军直接领导有利，打起仗来可归军区指挥。

后勤机构重叠，人太多。有些机构，如办事处、分部、兵站可以减掉。不要各搞一套，重叠的要去掉。将来打起仗来，还是过去那样，以地区为单位，能独立作战。

总参的体制问题。通信兵部是总参的一个业务部门，过去历来都是这样。装备部要划到总参来。军务动员部可以分开。

搞编制时要考虑到干部多的情况，可分两步走。第一步，有些副职在编制上可考虑多配几个，如副团长本来一个够了，可考虑编三四个。压缩到四百五十万人后，第二步还要压缩。把我们机关搞得精干些，打起仗来就比较好办了。

整编任务从一九七五年算起，一九七七年完成，实际是三个年头、两个征兵年。

装备问题。驻厂军代表是否取消，可缓一步，现在不要

忙，人数也不多。军代表和工厂在产品质量上的矛盾，已解决多少年了，现在还没解决好。军工产品就是要搞好质量，质量第一，要过得硬，打仗嘛！至于将来某一个工厂，某一个产品质量真正过关了，可不搞常驻军代表，采取流动检验的办法。总参要很好地抓一下装备问题，要在最近几年把装备搞上去，将来打起仗来就有办法了。我参加军委工作以来，主要抓两件事：一个是在北面几个口子做点工事，不让敌人长驱直入；一个是抓弹药。打起仗来，靠从敌人手中获得弹药是不行的，口径也不一样，我们不能用。

干部问题。现在干部超编很多。连排干部转业还是以到农村为主，都到工厂办不到。要考虑干部储备、装备储备、兵员储备三结合的问题。仓库的分布和建设也要从三结合来考虑。平时储备要和战时动员计划结合起来。这样一旦有事，扩建部队就方便得多。这个部队调动了，下一个部队就可以接替上来。

注　　释

[1] 这是邓小平听取中国人民解放军总参谋部领导同志汇报时的谈话。

[2] “三北”，指东北、华北、西北地区。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

要在明确编制的基础上精简[1]

（一九七五年三月三日）

小师的炮兵团要保留，可以编小一点。现在编坦克师的办法要研究。将来坦克多了，每个师要考虑编个坦克团。不然，平时结合不起来，打起仗来临时配属不熟练。

关于飞机质量问题，要讲清楚，不合格的飞机，军队一定不能接收。现在援外的东西质量也有问题，影响很大。这件事要专门开个会，同几个机械部讲清楚，军用品必须保证质量，不合格是最大的浪费。教练机不够是一个大的问题，飞行时间又太短，要先造教练机。掉飞机有许多原因，指挥上也有问题，但不管怎么样，飞机的质量一定要保证。

一定要搞个编制表。北京军区、沈阳军区、广州军区或武汉军区，都可以搞一个编制表。总部自己也搞一个。海军、空军也可以搞一个。然后再统一研究。有了编制，定额才能压下来，秘书、公务员才能减下来。住房的平方米数也要规定下来。要编制管定额，不是定额管编制，要在明确编制的基础上才能精简。现在大师已经有了一个编制，中小师要编多少，技术兵保留多少，先要有个编制。干部也是一样，现在一个班子好几桌，一桌是六个人还是八个人，你不先定下这个怎么行？所以我总是强调先要搞编制。没有编制就没有编内编外。编制就是制度，有理无理，第一条就是看你合不合编制。

注　　释

〔1〕这是邓小平在中共中央军委常委会第四次会议上讨论军队编制问题时的讲话。

美苏讲裁军越厉害，越是掩盖更大的扩军[1]

（一九七五年三月十二日）

对两个超级大国裁军的问题，我们曾多次阐明过立场。我们认为，主要是美苏两个超级大国争夺世界霸权，带来了爆发新的世界大战的危险。所谓裁军，美苏两家叫得最凶，事实上掩盖着新的世界大战的危险，掩盖着他们拼命的扩军。人们都注意到，美苏总是拼命宣传所谓裁军，比如去年十一月，他们把海参崴的核武器协定[2]也叫裁军。实际上，福特[3]和勃列日涅夫[4]达成的这个协定本身就是一个扩军协定，而不是什么裁军协定。他们特别避开核武器的质量问题，他们说的核武器弹头的数量，也是向上涨的，即使增加的不多，不控制质量也还是等于扩军。回顾从一九六三年以来，他们一共搞了三次核武器协定。一九六三、一九七二、一九七四年各搞一次。每一次达成协定之后，两边赛跑跑得更快。这里有一个很大的特点，就是每一次协定后，苏联跑的速度总是比美国快。如果说一九六三年苏联和美国的差距相当大的话，那末，现在美苏两家核武器的水平已经接近了。

在制止美苏两家扩军方面，中国无能为力。我们只是把真相说出来就是了。美苏扩军不仅是核武器的扩充，人们常常忽略的常规武器也在扩充。美国和苏联自称的所谓战略武器，实际上只是指核武器。其实，常规武器也是战略武器。在常规武

器方面，也是苏联比美国跑得快，包括飞机、坦克和常规导弹。美国有一批人已经看到了这个问题的危险性，美国在常规武器方面也在急起直追。这是两个超级大国争夺世界霸权的性质所决定的。所以，我们总的看法是没有什么裁军。裁军讲得越厉害，就越是掩盖着更大的扩军。

现在，他们两家的争夺遍及世界各个角落，包括拉美、欧洲、大西洋、地中海、波斯湾、中东、印度洋、太平洋，都在争夺。他们也叫什么“和平”，他们两家拥有那么多核武器，那么多常规武器，还要拼命地发展。这么多武器拿在手里干什么？东西多了，手要发痒的。所以，我们不相信什么“持久和平”或“一代人的和平”。我们双手赞成和平，但这不以我们的意志为转移，也不以美国人民和苏联人民的意志为转移。他们手上的东西多了，双方都怕打。但只要在某一点上触犯了两国的利害关系，战争就可能会爆发。还有一个问题就是，要美国和苏联裁军有道理，要某些西方大国裁军有道理，但要一些争取民族解放的国家裁军有什么道理？如果美国和苏联要裁军，那很容易，销毁一些核武器、常规武器就是裁军。不销毁算什么裁军？他们哪一家愿意销毁一些东西？人们总是希望裁军，美苏也拼命讲裁军，其实不过是一句空话。全世界人民倒是应该提高警惕，注意他们假裁军的后果所带来的世界大战的危险。不做这样的准备要吃亏。

今天，要真的发动第三次世界大战，别人都没有这个本领，只有美国和苏联有这个本领，没有第三家。目前，我们也搞点核武器。法国也搞一点，对法国搞点核武器，我们是理解的。英国也搞一点，不多。我们搞一点，理由是，你有，我也有一点。只有这么一个作用。我们的目的就是说，让我们都销毁吧！我们告诉美国人，我们不跟你们赛跑，我们还是搞小米

加步枪。除非中国人练出这样一个本领，就是每天不吃饭，这样才能和他们赛跑。我们多次声明，我们发展一点核武器，是为了达到消灭核武器这个目标。法国有一点核武器，也是给苏联和美国看的。既然战争的危险来自美苏两家，那末，跟着哪一家走都是危险的。

注　　释

〔1〕这是邓小平会见圭亚那总理伯纳姆时谈话的一部分。

〔2〕一九七四年十一月二十四日，美国和苏联领导人在苏联符拉迪沃斯托克（海参崴）会晤时商定，到一九八五年美苏各方的进攻性战略武器运载工具的总额限定为两千四百个，其中运载分导多弹头的导弹不得超过一千三百二十枚。这个限定远远超过美苏当时拥有的进攻性战略武器的数量，而且没有限制质量。双方还签署发表《关于进攻性战略武器问题的联合声明》，重申愿意签订期限到一九八五年底的关于限制进攻性战略武器的新协定。

〔3〕福特，美国共和党人。当时任美国总统。

〔4〕勃列日涅夫，当时任苏共中央总书记。

关于兵种编制问题[1]

（一九七五年三月二十四日）

将来野战军恐怕都要编个坦克团，再就是编坦克师，这样有利于作战机动。机械化军是否编三个师，要考虑。至于军区是否组建特种兵领导机构的问题，下一步考虑野战军编制时，再通盘研究。特种兵究竟如何编法，步兵、坦克怎么结合，要作为军队建设的方向定下来。

机构不要设多了，机构越多越麻烦，不要搞复杂了。将来打起仗来，军委的指挥方式，只能是战略的指导。组织部队，战役的具体指导还是要靠各战区。各战区要独立作战，机动就靠这一点，才能抓住战机。

注　　释

〔1〕这是邓小平在中共中央军委常委会第七次会议上讨论兵种领导机关编制时的插话。

需要全本请访问 www.ertongbook.com