

编者的话

本教材由上海市职业技术教育课程改革与教材建设委员会委托普陀区教育局组织编写，供中等职业技术教育实施邓小平理论“三进”使用。全套教材包括哲学、经济、民主法制，共三本。

教材编写过程中得到中共上海市委宣传部、中共上海市教育党委、中共上海市委党校、上海市社会科学院、上海市经济学会、同济大学、华东师范大学、上海师范大学等单位的领导、专家、教师的指导和帮助。我们对此表示深切的感谢。

本教材由吴贤忠主编，顾雪生副主编。参加编写的还有顾钰民、严兴福、董瑞月、陈贤锋等同志。编审张淑智同志。

限于我们的水平，教材难免有不当之处。希望广大教师和学生在使用中提出宝贵意见，以便不断提高教材的质量。

编者

2001年3月

目 录

第一章 社会主义的根本任务	(1)
第一节 社会主义的根本任务是发展社会生产力	(1)
第二节 发展是硬道理	(4)
第三节 切实转变经济增长方式	(8)
第二章 公有制为主体和共同富裕	(11)
第一节 公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国现阶段的基本经济制度	(11)
第二节 坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存	(15)
第三节 发展经济要走共同富裕的道路	(18)
第三章 积极推进经济体制改革	(24)
第一节 经济体制改革是一场革命	(24)
第二节 国有企业的改革和发展	(28)
第三节 我国经济体制改革的成就和经验	(31)
第四章 社会主义市场经济	(35)
第一节 社会主义市场经济体制的必然选择及其基本框架	(35)
第二节 市场经济运行的一般原理	(40)
第三节 市场和市场体系	(43)
第五章 坚定不移地实行对外开放	(46)
第一节 中国的发展离不开世界	(46)
第二节 对外开放的新格局和战略重点	(49)
第三节 发展对外经济关系的主要形式	(54)
第四节 坚持对外开放中的社会主义方向	(55)
第六章 调整和优化产业结构	(60)
第一节 产业结构的合理化和高级化	(60)
第二节 大力发展农业，振兴农村经济	(62)
第三节 调整工业结构，加快发展基础产业	(66)
第四节 加快发展第三产业	(67)
第七章 社会主义建设的经济发展战略	(70)
第一节 分“三步走”，基本实现现代化的发展战略	(70)
第二节 科教兴国战略	(73)
第三节 可持续发展战略	(81)
第八章 健全和完善宏观经济调控体系	(85)
第一节 市场经济与宏观调控	(85)
第二节 宏观调控的政策体系	(88)

第三节	宏观调控的手段.....	(91)
第九章	中国现代化建设的国际环境和外交政策.....	(94)
第一节	中国现代化建设的国际环境.....	(94)
第二节	我国独立自主的和平外交政策.....	(97)

第一章 社会主义的根本任务

邓小平同志关于社会主义根本任务的论述是邓小平经济理论的核心内容之一。它对于深刻认识什么是社会主义，进一步明确怎样才是坚持社会主义的方向具有重大的意义，是对马克思列宁主义、毛泽东思想的创造性发展。

第一节 社会主义的根本任务是发展社会生产力

生产力是社会发展的最根本的决定因素

邓小平同志说：“我们革命的目的就是解放生产力，发展生产力。离开了生产力的发展、国家的富强、人民生活的改善，革命就是空的。”他认为，社会主义阶段的最根本任务就是发展社会生产力。

生产力，是人们征服和改造自然使其适应社会需要的能力。这个定义告诉我们：生产力是人类解决与自然的矛盾的实际能力。人类与自然的矛盾，就是人类要求自然界向人类提供人类生活所必需的物质资料，但是，自然界不能自动地按人类的需要提供这些资料，这就构成了人类与自然的矛盾。解决这个矛盾的唯一途径，就是通过人类的生产实践。而人类解决这对矛盾的程度和能力，就是生产力。所以，生产力是标志人类征服自然、改造自然以及使自然适应人类生存的实际能力。

从生产力的构成内容看，生产力是关于人们进行物质生产时所使用的人力（包括智力和体力）、机械力和其他自然力的总和。因此，劳动对象、以生产工具为主的劳动资料和从事社会生产实践的劳动者构成了生产力的基本要素。

劳动对象是指人们通过劳动进行加工的对象，使之转变为人们所需要的物质资料。劳动对象有两类：一类是尚未经过人们加工的天然物质资料，如矿石、森林木材、野生药材等等；另一类是已经经过人们加工，实际上已是劳动产品的物质资料，如钢铁、棉纱、合成橡胶等等。使用什么样的劳动对象，也在一定程度上反映了生产力发展的水平。在生产力处于较低阶段时，人们一般依赖自然界所提供的天然物质资料；随着社会生产力的发展，人们不断扩大劳动对象的范围，越来越多地使用经过人们加工过的劳动对象，特别是随着科学技术的发展所引起的原材料革命，如新能源的利用、合成材料的使用、电子元件的使用和发展等等。这说明，劳动对象是生产力发展水平的一个重要标志。劳动对象的变化，既是生产力发展的结果，也是生产力发展的构成要素之一。

劳动资料是劳动者在劳动过程中用以改变或影响劳动对象的物质资料，主要是生产工具，此外，还包括那些用于生产加工所必须的劳动对象以外的物质条件，如厂房，场地、设备和设施等等。劳动资料在生产力诸要素中具有特殊的意义：第一，劳动资料是人类在解决社会与自然的矛盾过程中不可缺少的重要因素，劳动资料中最主要的是生产工具，是人类从动物转化为人的标志。第二，劳动资料是区别不同经济时代的客观根据，是生产力发展的质

的标志。各个经济时代的区别，不在于生产什么，而在于怎样生产，用什么劳动资料生产。正如马克思所说：“劳动资料不仅是人类劳动力发展的测量器，而且是劳动借以进行的社会关系的指示器。”生产力的发展，是以新的生产工具的发明应用和新的劳动资料的形成作为起点和标志的。可见，劳动资料特别是生产工具是生产力中具有决定意义的因素。

作为生产力要素的劳动者包括具有一定生产经验、劳动技能和科学知识的体力劳动者和脑力劳动者。他们是生产工具的创造者和使用者，是生产工艺的创新者。没有劳动者的劳动和创新，劳动资料不能创造和应用，劳动对象只是死的东西。劳动者是生产力中的主导因素。

生产力的发展意味着劳动对象、劳动资料和劳动者数量有了增加，质量有了提高。无论是劳动对象、劳动资料还是劳动者的质量的提高和发展都要依靠科学技术的推动，科学技术包含在生产力三要素之中，所以科学技术是第一生产力。

人们在社会生产过程中，很自然地结成一定的生产关系。生产关系是人们在物质生产中形成的人与人之间的关系，是最基本的社会关系。生产关系包括生产资料的所有制关系、人们在生产中的地位 and 相互关系以及产品分配关系。生产关系的三个方面密切联系，互相制约，互相作用。其中生产资料的所有制关系即生产资料归谁所有、由谁支配是基本的、决定的方面。人类社会已经经历了原始社会、奴隶社会、封建社会、资本主义社会、社会主义社会，将来还要进入共产主义社会。这些不同的社会制度就是由不同的生产关系决定的，而生产关系的更替是生产力发展的结果。

生产力是社会发展的最根本的决定因素，可从两个方面理解。第一，生产力决定生产关系的性质。生产关系是在适应生产力发展的过程中建立起来的。任何一个社会历史时期的生产方式，都是以一定的生产力为其内容，而与之相适应的生产关系则是生产力赖以存在和发展的社会形式。内容决定形式，形式适应于内容。也就是说，有什么样的生产力，最终就会形成什么样的生产关系。第二，生产力的发展决定生产关系的变更。随着生产力发展到新的更高水平，原来的生产关系就由适合生产力发展的形式变成束缚生产力发展的桎梏，那时就要引起生产关系的变革，旧的生产关系就要为新的生产关系所代替。旧生产关系的必然灭亡，新生产关系的必然出现，是由生产力的发展所决定的。

生产力决定生产关系的原理，说明生产力是人类社会存在和发展的决定力量，是社会发展的最根本的决定因素。但是生产关系并不是消极地适应生产力的发展，它对生产力具有相对的独立性，从而能动地反作用于生产力。

生产关系对生产力的反作用，表现为两个方面：一方面，当生产关系适应于生产力的状况时，使生产力诸要素的结合提供较好的形式，进而调动劳动者的积极性和创造性，能够使技术设备和自然资源得到较好的利用，把生产力的潜力最大限度地发挥出来。另一方面，当生产关系不适合生产力状况时，则对生产力的发展起着阻碍作用。

解放生产力和发展生产力是社会主义的本质要求

社会主义的根本任务是发展社会生产力，这是由社会主义的本质决定的。邓小平同志指出：“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。”

在《建设有中国特色的社会主义》一文中，邓小平同志指出：“马克思主义最注重发展生产力。我们讲社会主义是共产主义的初级阶段，共产主义的高级阶段要实行各尽所能、按需分配，这就要求社会生产力高度发展，社会物质财富极大丰富。所以社会主义阶段的最根本任务就是发展生产力，社会主义的优越性归根到底要体现在它的生产力比资本主义发展得更快一些、更高一些，并且在发展生产力的基础上不断改善人民的物质文化生活。如果说我们建国以后有缺点，那就是对发展生产力有某种忽略。”

解放生产力，发展生产力是社会主义的本质要求，也是社会主义的根本任务，这是因为：首先，只有解放和发展社会生产力，建立起社会主义所要求的物质技术基础，社会主义经济制度才能进一步巩固和完善。其次，只有解放和发展社会生产力，才能解决社会主义社会的主要矛盾，满足人民日益增长的物质文化需要，才能实现消灭剥削、消除两极分化和最终达到共同富裕的目标，才能在生产力高度发展基础上进入各尽所能、按需分配的共产主义的高级阶段。第三，只有解放和发展社会生产力，增强我国的综合国力，才能使国家得到长治久安。我国近代的历史和当今世界的现实都表明，经济落后就会非常被动，就会挨打。当前国际竞争的实质是以经济实力为基础的综合国力较量。没有强大的经济实力和先进的科学技术，国家的独立和安全就失去保障。同时，国家经济不发展，人民生活不提高，社会主义也就没有生命力。

邓小平同志关于解放生产力和发展生产力是社会主义的本质要求的论述，是前人所未曾论述或未曾考虑的，是邓小平理论对马克思主义的重大贡献。

坚持经济建设为中心不动摇

为了解放和发展生产力，在工作中就要坚持以经济建设为中心。

党的十一届三中全会以来，邓小平同志反复强调：全党工作的着重点，是现代化建设，是发展经济。其他一切工作，都要围绕这个中心工作展开，离开了这个中心，就丧失了社会主义的物质基础。这是由社会主义初级阶段的主要矛盾，即人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾所决定的。由于主要矛盾贯穿社会主义初级阶段的整个过程和社会生活的各个方面，主要矛盾决定了必须把经济建设作为党和国家工作的中心。从而，实现社会主义的根本任务——发展社会生产力，把中国建设成为一个富强、民主、文明的社会主义现代化国家。

贯彻以经济建设为中心，在实践中曾经遇到过各种各样的困难和干扰。既有来自对改革开放持怀疑态度的同志的责难和非议，也有来自资产阶级自由化思潮的政治风波的干扰，还有经济发展过程中的具体困难。对此，邓小平同志始终保持着高度清醒的头脑，坚决顶住了各种困扰，牢牢把握住以经济建设为中心这个关键环节。邓小平同志以社会主义经济建设为中心的理论是建立在对中国社会主义社会的主要矛盾正确分析的基础上的。从生产力不发达的中国搞社会主义的实际出发，必须紧紧扣住经济建设这个中心不放。在我国现阶

《邓小平文选》第3卷，第373页。

《邓小平文选》第3卷，第63页。

段，由于生产力不发达，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾，表现特别突出。要解决这个矛盾，就必须把发展生产力摆在首要位置，以经济建设为中心，推动社会全面进步。邓小平同志反复强调：搞经济建设，发展国民经济，发展社会生产力，这件事情一定要扭住不放，“顽固”一点，毫不动摇。“离开了经济建设这个中心，就有丧失物质基础的危险。其他一切任务都要服从这个中心，围绕这个中心，决不能干扰它，冲击它。过去二十多年，我们在这方面的教训太沉痛了。”从马克思主义的历史唯物论和社会发展的观点来说，生产力和生产关系的矛盾运动，是推动历史前进的根本动力，其中生产力的发展又起着决定性的作用。马克思和列宁都认为，社会主义应当把发展生产力，创造极大的物质财富作为第一位的任务。邓小平同志的这一思想，正是马列主义在当代中国的再现与深化。

以经济建设为中心是实现强国富民的必然选择，这一选择具有显著的时代特色。其一，以经济建设为中心，必须坚持社会主义原则，坚持社会主义方向，巩固和发展社会主义基本制度。其二，以经济建设为中心，就是实现邓小平同志设计的目标：“发展经济，到本世纪末翻两番，国民生产总值按人口平均达到八百美元，人民生活达到小康水平。”其三，以经济建设为中心是从社会主义初级阶段的实际出发、从中国的基本国情出发的。我国正处在社会主义初级阶段，这是对当代中国基本国情和社会发展的科学判断。中国的经济建设是在经济和科技、文化都很落后的基础上进行的经济建设，要缩短与发达国家的差距，必须抓住机遇，以经济建设为中心，保持一定的经济发展速度。

历史的发展已经证明，以经济建设为中心是强国富民的必然选择。邓小平同志提出并一再强调以经济建设为中心不动摇。这是我们应该永远坚持的社会主义发展过程中的重大原则。

第二节 发展是硬道理

抓住机遇，
发展经济

“抓住机遇，发展经济。”机遇，又叫机会、时机、好的境况。机遇具有两个显著的特点：一是具有不确定性，机遇能否出现，机遇在什么时间、什么地点出现，以什么方式出现，都是不确定的。二是机遇对特定事物而言并不是总是存在和不变的，即所谓机不可失，时不再来。邓小平同志所说的机遇，是指历史发展中出现的有利于我国发展的某些事件和条件。抓住机遇可以加快我国的发展，社会主义就可以立于不败之地；反之，丧失机遇，不仅会进一步拉大我国与其他国家的差距，社会主义也有被断送的危险。

首先，能否抓住历史机遇直接关系到我国经济发展的速度。早在1982年，邓小平同志就提出，实现现代化的战略目标，有个抢时间的问题，必须认真对待。1990年，他又指出，要实现适度的发展速度，要用宏观战略眼光分析问题，拿出具体措施。机会要抓住，决策要及时。1991年，他再次指出，我们不抓住机会使经济上一个台阶，别人就会跑得比我们快得多，我们就落在后面了。

其次，抓住机遇，发展经济是一个关系到社会主义事业兴衰成败的重大政治问题。经济发展速度快了，就可以在处理各种矛盾和问题时处于主动，立于不败之地。如果我国经济

《邓小平文选》第2卷，第250页。

《邓小平文选》第3卷，第77页。

发展慢了，社会主义制度的巩固和国家的长治久安就会遇到极大的困难。中国能不能顶住霸权主义，能不能顶住强权政治的压力，坚持我们的社会主义制度，关键就看能不能争得较快的增长速度，实现我们的发展战略。我们在国际事务中起的作用的大小，要看我们自己经济建设成就的大小。如果我们国家发展了，更加兴旺发达了，我们在国际事务中的作用就会更大。台湾回归祖国、祖国统一的实现，归根到底还是要我们把自己的事情搞好。我们政治上和经济制度上比台湾优越，经济发展上也要比台湾有一定程度的优越，没有这一点不行。四个现代化搞好了，经济发展了，我们实现统一的力量就不同了。所以，在国际事务中反对霸权主义，台湾回归祖国、实现祖国统一，归根到底，都要求我们把经济建设搞好。总之，只有集中力量发展经济，促进生产力的发展，才能使我国的综合国力不断增强，人民的生活水平不断提高，向共同富裕的目标逼近，才能巩固和发展社会主义制度，保持国家和社会的稳定，才能顶住霸权主义和强权政治的压力，维护国家的主权和独立。抓住机遇，发展经济的最终目的，都是为了求得我国更好更快地发展，这是中华民族根本利益之所在。

“抓住机遇，发展自己”，是邓小平同志关于社会主义现代化建设的重大战略纲领。机遇既是一种具有必然性的客观实在，但又有风云变幻的偶然变动性。人们可以认识它，把握它，利用它来发展壮大自己。如果把握不住机遇，就有可能延误战机，丧失自我。所以，邓小平同志在论及发展时，总是告诫人们要珍视和善于抓住机遇。在视察南方讲话中他多次强调指出：“要抓住机会，现在就是好机会。我就担心丧失机会，不抓呀，看到的机会就丢掉了，时间一晃就过去了。”他在上海视察时反复对上海领导说，希望你们不要丧失机遇。对于中国来说，大发展的机遇并不多。

衡量一切工作最根本的是非标准

1992年春，邓小平同志在视察南方时指出：“改革开放迈不开步子，不敢闯，说来说去就是怕资本主义的东西多了，走了资本主义道路。要害是姓‘资’还是姓‘社’的问题。”为此，他指出：“判断的标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平。”这就是著名的衡量一切工作最根本的“三个有利于”标准。

党的十四大报告根据邓小平同志的一贯思想，把“三个有利于”标准确立为判断各项工作得失的根本标准，并把它同社会主义本质、社会主义的根本任务和社会主义的发展动力有机地结合起来，作为建设有中国特色社会主义的根本指针。党的十五大进一步重申了“三个有利于”标准，并把它提高到坚持解放思想、实事求是思想路线的高度。正确理解和把握“三个有利于”标准，对于坚定地推进改革开放和社会主义现代化建设，具有重大的指导意义。

邓小平同志的“三个有利于”标准之间相互依存、相互作用，共同构成了一个完整的生产力标准体系。其中，“有利于发展社会主义社会的生产力”是这一体系的基础和核心。社会主义的根本任务是解放和发展生产力。发展是硬道理，不发展，一切就无从谈起。只有发展社会生产力，才能增强社会主义国家的综合国力，才能为人民群众提供日益增多的物质

《邓小平文选》第3卷，第375页。

《邓小平文选》第3卷，第372页。

产品，社会主义才具有与之相适应的物质基础。因此，必须坚持把是否有利于生产力的发展作为考虑一切问题的出发点和检验一切工作得失成败的根本标准。“有利于增强社会主义国家的综合国力”是这一体系的保证和关键。当今的国际竞争说到底就是综合国力的竞争。综合国力是一国经济、科学技术、军事国防等各个方面的总体实力，是一个主权国家生存与发展所拥有的全部实力、潜力以及国际影响力的合力。随着国际分工从生产的分工向科研与生产的分工发展，从制造业与初级产品的分工向高技术产品与传统工业的分工转变，最终决定一个国家经济发展水平的不仅是自然资源和物质资源的数量，还包括人力资源的数量和质量，其中特别重要的是国家的凝聚力。只有国家的综合国力不断得到增强，才能保证生产的持续发展，人民物质文化生活水平的不断提高，才有利于提高人民的生活水平是这一体系的出发点和归宿。共同富裕是社会主义的根本目的，社会主义必须摆脱贫穷，解决十亿多人口的生活和发展问题，这是民族的要求，人民的要求，时代的要求。发展生产力和增强综合国力归根到底是为了满足人民群众日益增长的物质文化需要，当人民群众中蕴藏着的无限的积极性和创造性迸发出来时又会转化为促进生产力发展和综合国力增强的巨大动力。

邓小平同志的“三个有利于”标准是判断改革开放及一切工作是非得失的标准，不是判断姓“资”还是姓“社”的标准。个体经济、私营经济等非公有制经济，过去认为是资本主义的东西，实际上是社会主义市场经济的重要组成部分。它们的存在是生产力发展所必需的。我们决不能认为一切资本主义的东西都不利于生产力的发展，统统加以排斥。雇佣劳动、资本收入是资本主义性质的东西，但在社会主义初级阶段，它们有利于发展经济，不仅应允许其在一定范围和一定程度上存在，还应鼓励其适当发展。此外，还有大量的产生于不同社会经济形态中的反映人类文明进步的共同优秀成果，它们本身也不具有社会基本制度的性质。如市场经济、股份制度、证券交易、期货市场等等，是在资本主义制度下产生和发展起来的现代经济运行形式，社会主义也可以运用；又如国家宏观调控、计划机制调节等等，曾经是社会主义制度下发展起来的经济运行形式，资本主义社会也在运用。实际上，它们都是社会生产力发展到一定阶段的必然产物，是人类共同拥有的宝贵财富，在不同的社会制度下都可以起到推动经济发展，促进社会进步的作用。现在的世界是开放的世界。中国在西方国家产业革命以后变得落后了，一个重要原因就是闭关自守。我们实行开放政策，吸收资本主义社会的一切有用的东西，是作为发展社会主义社会生产力的一种补充，目的就是要加速发展生产力。社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法。事实证明，只有从“三个有利于”标准出发观察、分析和思考问题，才能从姓“资”姓“社”的抽象争论中摆脱出来，凡是有利于发展社会主义社会的生产力、有利于增强社会主义国家的综合国力和有利于提高人民生活水平的东西，都要认真学习和借鉴，大胆吸收和引进，使其为社会主义建设服务。

必须正确处理改革、发展、稳定的关系

邓小平同志的经济发展理论正确地运用唯物辩证法的思想处理各类经济关系。江泽民同志发展了邓小平的经济理论，在推进社会主义现代化建设的过程中，他就经济发展问题正确提出了必须处理好的若干关系。正确处理好改革、发展、稳定的关系就能总揽全局。

江泽民同志指出：“实现今后15年的奋斗目标和战略任务，必须牢牢把握‘抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定’的大局，正确处理好改革、发展、稳定三者关系。实践证明，三者关系处理得当，就能总揽全局，保证经济社会的顺利发展；处理不当，就会吃苦头，付出代价。”坚持和发展了邓小平同志关于“改革、发展、稳定三者存在着不可分割的内在联系，发展是硬道理，中国解决所有问题的关键要靠自己的发展”的思想。

正确处理好改革、发展、稳定三者之间的关系，是邓小平同志的一贯思想。发展是目的，改革是动力，稳定是前提。如何正确处理好它们之间的关系，是建设有中国特色社会主义整个过程中的一个关键性的问题。

（1）中国的重要目标是发展。1987年6月，邓小平同志在会见美国总统卡特时指出：“中国的主要目标是发展，是摆脱落后，使国家的力量增强起来，人民的生活逐步得到改善。要做这样的事，必须有安定的政治环境。没有安定的政治环境，什么事情都干不成。”同年6月，他进一步指出：我们的改革要达到一个什么目标呢？总的目标是要有利于巩固社会主义制度，有利于巩固党的领导，有利于在党的领导和社会主义制度下发展生产力。这三个有利，是社会主义所追求的发展，是社会主义社会的全面发展，其中，发展经济是关键。我们当前以及以后相当长一个历史时期的主要任务就是搞现代化建设。能否实现现代化，决定着我国国家的命运。离开了经济的发展，四个现代化就成为一句空话，就有落后挨打的危险。发展是邓小平始终关注的问题。

（2）改革是推动社会发展的强大动力。发展离不开改革，改革是发展的必然要求，邓小平同志指出：“要尊重社会经济发展规律，搞两个开放，一个对外开放，一个对内开放”，“对内开放就是改革”。没有改革就没有今后的持续发展。对于改革与发展的关系，邓小平同志有过明确的表述：“社会主义基本制度确立以后，还要从根本上改变束缚生产力发展的经济体制，建立起充满生机和活力的社会主义经济体制，促进生产力的发展，这是改革，所以改革也是解放生产力。”改革开放以来，我国经济迅速发展靠的就是改革，坚持改革开放是决定中国命运的一招。所以，邓小平同志多次强调，改革开放放弃不得，如果放弃改革开放，就等于放弃我们的根本发展战略。改革是解放和发展生产力的必由之路，是推动社会发展和进步的强大动力。

（3）稳定是改革、发展的前提和基础。邓小平同志总结国际国内的经验和教训，反复强调：“中国的问题，压倒一切的是需要稳定。没有稳定的环境，什么都搞不成，已经取得的成果也会失掉。”“中国要搞四个现代化建设，没有一个稳定的政治形势不行。”稳定是当前全党和全国人民根本利益之所在，是社会主义发展的必要条件。他认为中国发展的条件，关键是要政局稳定；其次就是改革开放的政策不变。1989年9月，邓小平同志在同中央几位负责同志的谈话中指出：改革开放政策稳定，中国大有希望。1992年初，在视察南方的讲话中又强调：“基本路线要管一百年，动摇不得。只有坚持这条路线，人民才会相信你，拥护你。谁

《第三代领导集体思想文库》，第189页。

《邓小平文选》第3卷，第189页。

《邓小平文选》第3卷，第244页。

《邓小平文选》第3卷，第117页。

《邓小平文选》第3卷，第370页。

《邓小平文选》第3卷，第207页。

要改变三中全会以来的路线、方针、政策，老百姓不答应，谁就会被打倒。”这就告诉我们，只要基本路线不变，社会政治稳定，有了这两条，我们就能够不断地胜利前进。只有稳定，改革才能顺利进行；只有稳定，才能有发展。邓小平同志十分关注稳定，正是因为他特别关注发展。

改革是动力、发展是关键、稳定是基础，我们必须使三者辩证地统一起来，把握好发展的速度、改革的力度和稳定的程度，我们的事业才能协调地向前发展。

第三节 切实转变经济增长方式

从粗放型增长向
集约型增长的转
变是经济发展的
内在要求

经济增长是指经济规模和数量由小到大的变化。经济增长方式是指实现经济增长的途径和模式。通常指一个国家或地区以一定的方式，通过对社会现有资源的利用，求得社会商品和劳务的增长。

经济增长方式分为集约型增长和粗放型增长两种。集约型增长是指主要依靠技术进步、提高生产要素的质量和提高劳动生产率来实现经济增长。粗放型增长是指主要依靠增加生产要素的数量，即依靠增人、增投资、增材料和扩大生产规模来实现经济增长。在社会主义市场经济条件下，我国经济发展很快，市场变化很大，然而，我国经济增长中，粗放型增长还占很大比重，附加值低，竞争层次低，科技含量低已经成为我国企业经济发展的迫切需要解决的问题。我国原来的经济增长方式已不适应生产力发展的需要，主要表现在以下两方面：第一，经济运行质量欠佳。据调查统计，我国万元GDP的能源消耗为美国的3倍、日本的9倍，钢材消耗为美国的5.8倍、日本的2.7倍。“八五”期间批准建设的81个重点项目投产后亏损面达40%。近年来，仅企业质量管理未过关所造成的经济损失每年高达4亿元人民币。第二，经济发展的科技含量较低。据测算，我国科技进步在GDP增量中的贡献率不到30%，而发达国家一般在60—80%之间。我国每年2万多项（不含专利）省部级科研成果只有大约30%左右真正推广运用到生产中，而发达国家一般在70%以上。

在计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的过程中，积极推进经济增长方式的转变是缓解经济发展与资源不足、资金短缺的矛盾的需要；是适应社会需求结构的变化、更好地满足人民的需要；是加强农业基础地位的需要；是提高企业经济效益、增加企业活力的需要；是缩短东西部地区差距的需要；是增强企业竞争力、参与国际竞争的需要。经济增长方式从粗放型增长方式向集约型增长方式的转变是经济发展的必然趋势。

经济增长方式
转变的意义

党的十四届五中全会提出了实现经济体制和经济增长方式两个根本性转变的战略任务。实现经济增长方式的转变，对我国经济的持续、快速、健康发展具有积极的意义。

（1）使资源得到有效利用，缓和资源短缺的矛盾，使国民经济在有限资源的条件下保持经济的持续增长。一般来说，在经济发展的初始阶段，资源相对充裕，价格相对低廉，在这种条件下即使搞粗放经营，企业还能有一定效益，整个国民经济尚可正常运行。随着经济的发展和扩大，土地、能源、资金、原材料等要素消耗越来越多，各种资源存量相对减少，导致资源

《邓小平文选》第3卷，第370—371页。

价格上扬，最终产品成本提高，竞争失去市场。唯一可取的就是转变经济增长方式，采取集约型经营，提高经济增长的质量，才能保持经济的持续增长。

(2) 提高投入产出效益，使国民经济实现稳定增长。在粗放经营方式下，经济效益低，有效供给不足，高投入不能形成有效的产出。唯有实现粗放经营向集约经营转变，才能从根本上治理低效率、低质量问题，增加有效投入，提高产出的效益。

(3) 实现生产和消费的相互促进，使经济效益获得提高。生产只有与消费需求相适应，并随着消费需求的变化不断调整生产结构，才能实现有效的经济增长。随着社会消费水平的提高，对生产的要求越来越高，随着卖方市场向买方市场的转换，生产的粗放经营已不适应市场需求，只有实现经济增长方式从粗放经营向集约经营转变，才能保证生产与消费的相互促进，使经济效益得到提高。

(4) 充分利用对外开放的机遇，促进我国经济的发展。对外开放是我国长期坚持的一项基本国策。而对外开放能否促进我国经济发展，取决于我国产品在国际市场上的竞争力。我国要在强手如林的国际竞争中立于不败之地，必须在提高自身经济、技术素质和产品质量上付出比对手多倍的努力，不然，我们就很难在扩大开放中抵挡住来自国际市场的冲击与压力。

经济增长方式 转变的途径

经济增长方式转变的途径主要有三方面：

(1) 从主要依靠不断扩大新建规模的粗放型经济增长方式，转到对现有企业挖潜、改造、改组和扩建上来。粗放型经济增长方式主要靠不断创办新企业，通过外延数量增长来扩大生产规模，以取得经济的发展。这种增长方式一是使大量建设资金用于新建项目，盲目建设和不必要的重复建设往往占有相当大的比重，摊子铺得过多过散，短期内却难以有效地产出，占用和耗费了大量有限的资源。二是很多原有企业由于缺乏更新改造资金，产品老化，技术落后，设备陈旧，生产经营困难，也同样造成资源的严重浪费。

据统计，我国主要机械产品达到世界80年代初水平的只占1/3；纺织工业达到世界80年代水平的不到40%，现有工业企业设备中，近1/5已经老化，国有大中型企业设备的老化率已达25%，超期服役率为39%。这些情况反映出整个经济循环难以顺畅的症结所在。转变经济增长方式，要求必须处理好新上项目与利用现有基础的关系。扩大再生产必须优先利用现有基础，充分发挥原有固定资产的重要作用和现有基础的潜力，提高投入产出效益。立足现有基础扩大再生产，比新建企业具有投资省、耗费低、见效快的优点。我国技改投入1元，产出2元，创利税0.4—0.6元，投资只等于同样规模基本建设的40%，而产出利税要比新建增长1倍，建设周期也缩短一半时间。

(2) 从主要追求产品数量和增长速度，转变到注重产品质量和品种，提高经济增长的实际效益。粗放型经济增长方式偏重追求总量扩张和增长速度，重视数量，忽视质量和品种，消耗高、浪费大，资金占有多，见效慢，造成高投入、低产出、高速度、低效益。集约型经济增长方式要求合理配置生产要素、优化经济结构，提高质量、降低消耗，提高产品附加值和市场占有率，在以降低成本为核心、全面提高经济效益的基础上，既快又好地发展经济。这就要求在经济运行中把适销对路、提高产品质量和降低成本放在首位，使产品能符合市场需要，并力求在质量上、在价格上具有竞争优势。据测算，如果我国能源利用效率提高到35%，每

年可节省3亿多吨标准煤。如果将目前的风机、水泵全部采用变频调速技术，加上推广节能灯，就可节约全国电力的15%。与国外先进企业相比，我国广大企业节约降耗的潜力都是很大的。要切实抓好先进技术的引进、消化和吸收，激励企业不断开发新产品、新技术、新工艺，实现产品结构的升级换代。

(3) 经济增长方式转变的关键在于创新。江泽民同志指出，创新是整个民族发展的推动力，是民族进步的灵魂。对于先进技术的引进，更重要的是在引进的过程中能够积极消化吸收，有自主创新的技术，通过创新，使自己的技术比外国的更先进。经济增长方式的转变过程，实际是经济增长方式的创新过程，不断增强企业自己创新的能力，达到经济增长方式根本转变的目的。

复习思考题

1. 社会主义根本任务为什么是发展社会生产力？
2. 简述坚持经济建设为中心不动摇的重要意义。
3. 为什么发展才是硬道理？
4. 经济增长方式转变的意义是什么？途径是什么？

第二章 公有制为主体和共同富裕

邓小平同志指出：“我们在改革中坚持了两条，一条是公有制经济始终占主体地位，一条是发展经济要走共同富裕的道路，始终避免两极分化。”坚持公有制、按劳分配和共同富裕是社会主义的本质要求，具有十分重要的理论意义和实践意义。

第一节 公有制为主体、多种所有制经济共同发展 是我国现阶段的基本经济制度

公有制为主体
及其实现形式
的多样化

生产资料所有制是指生产资料归谁所有的问题。是指生产资料归什么人、什么阶级、什么社会集团占有。它包括人们对生产资料的所有、占有、支配和使用诸方面所形成的经济关系。所有者不同，所有制性质也不同。如归私人所有的是私有制，归公共所有的是公有制。

所以所有制有姓公姓私的区分。

我国是社会主义国家，必须坚持社会主义公有制作为经济制度的基础。但我国现阶段还处在社会主义初级阶段，由于生产力发展状况的多层次性和不平衡性，因此公有制不是唯一的经济成分，需要发展多种所有制经济。邓小平同志指出：“公有制包括全民所有制和集体所有制，现在占整个经济的百分之九十以上。同时，发展一点个体经济，吸收外国的资金和技术，欢迎中外合资合作，甚至欢迎外国引资到中国办厂，这些都是社会主义经济的补充。”在邓小平理论的指导下，我国逐步改变了公有制一统天下的格局，形成了以公有制为主体、多种所有制共同发展的局面。十五大报告明确提出“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本制度”，这是符合我国实际情况的科学论断。

在社会主义社会，公有制属于社会主义性质。坚持公有制的主体地位，是社会主义的一条根本原则，也是中国社会主义市场经济的基本标志。所谓以公有制为主体，指的是必须使公有制经济成为整个国民经济的主要部分，主要体现在两个方面：一是公有资产在社会总资产中占优势。一方面要在数量上占有必要的比例，另一方面，在公有资产占有必要比例的前提下，更要重视质的优势。数量大不一定能确保公有经济的主体地位和优越性的发挥。改革开放前，我国城乡基本上是一元化的公有制经济，但生产力发展缓慢，人民的生活得不到应有的改善，体现不出社会主义的优越性。所以，我们要注重公有资产质的提高，使公有经济结构配置合理，经济效益好，活力大，竞争力强。只有不断发展公有制经济，公有制的主体地位才能巩固和提高。二是国有经济控制国民经济命脉，对整个经济发展起主导作用。这主要体现在控制力上。国有经济的控制力，可以包括三个方面：第一，国有经济控制着国民经济命脉的重要行业和关键领域，成为国民经济的基础和支柱，决定着国民经济的全局和性质；第二，

《邓小平文选》第3卷，第149页。

《邓小平文选》第3卷，第138页。

国有成分在大型企业和企业集团控股，或者对其他重要企业参股，以扩大国有经济的影响和作用；第三，国有经济控制经济发展的方向和经济运行的整体态势。

公有制的主体地位，是就全国来说的，有的地方、有的产业可以有所差别，以生产力发展状况而定，不搞一刀切。同时，坚持公有制经济主体地位，也必须鼓励非公有制经济的发展，并正确引导，依法管理，使它们成为社会主义市场经济的重要组成部分，发挥它们对经济发展的积极作用。

党的十五大报告还强调，要努力寻找能够极大促进生产力发展的公有制实现形式，公有制实现形式可以而且应当多样化。

所有制性质与所有制的实现形式是既有联系又有区别的两个不同的概念。所有制性质是指生产资料的归属关系，所有制的实现形式主要是指在一定的生产资料所有制前提下的企业的资本组织形式和经营方式。企业根据资本组织形式的不同，可分为有限责任公司、股份有限公司、合作企业、股份合作企业等。同一所有制在不同企业可以有多种实现形式，不同所有制可以采取同一种实现形式。国有企业、集体企业和非公有制企业都可以采取独资、控股和参股的实现形式。所有制必须有具体的实现形式，这样才能在剩余产品和生产资料收益等生产成果方面体现出生产资料所有者的利益。所有制实现形式是为所有制服务的，以保证所有者权益的实现。如果具体所有制经济缺乏相应的实现形式，那么必然导致所有者权益受到损失或难于实现。

公有制实现形式的多样化是社会主义初级阶段生产力发展的客观要求。我国公有制企业非常需要能够极大促进生产力发展的实现形式，但由于数量众多，规模不一，类型各异，在所处的行业和地区中的地位不同，国家对它们经营目标具体要求和预期不同，这就决定了有效的公有制实现形式必然是多样化的。20多年来，我们在经济体制改革过程中，解放思想，大胆创新，已经采用了一些新的实现形式。

(1) 股份制。股份制是通过入股方式筹集资本组建的法人企业制度。它既是一种企业组织形式，又是一种产权制度。股份制不能笼统地说公有还是私有，关键看控股权掌握在谁手中。国家和集体控股，具有明显的公有性，有利于扩大公有资本的支配范围，增强公有制的主体作用。股份制有以下主要特点：

财产所有关系的分散性与资产经营的整体性相结合。企业的财产所有权主体是多元的、分散的，但分散的资本通过股份形式而被集中到一个企业使用，从而有助于发挥资本的整体效力，保证企业法人资产运营的稳定性和连续性。

企业内部实行所有权和经营权相分离。有利于实现政企分开，摆脱政府机构对企业的过多干预，发挥企业自主经营、自我发展、自我约束机制的作用。

建立完善的法人治理机构，利益分配有利于协调各方面利益关系，形成激励和约束相结合的经营机制。

股份制企业发给股东证明其所入股份并有权取得股息的书面凭证叫股票。其股票可在证券交易所自由买卖的股份企业称上市公司。近几年来，我国上市股份制企业发展很快。1991年底，全国向社会发行股票公开上市的股份公司只有14家，市价总值仅109.19亿元，而到2000年底，上市公司达到1000多家，遍布全国各省市和自治区，市价总值突破4万亿元。

(2) 股份合作制。股份合作制是劳动者的劳动联合和劳动者的资本联合为主的集体经

济。在股份合作制企业中劳动合作与资本合作有机结合，劳动合作是基础，共同占有和使用生产资料；资本合作采取股份的形式，是职工共同为劳动合作提供的条件。目前，股份合作制已成为国有小企业和集体企业的重要形式。它既不同于股份制，也不同于合作制，它具有自己的明显的特点：

企业职工既是劳动者又是出资人，共同劳动，共同出资，利益共享，风险共担。

企业实行民主管理，建立责权分明的组织机构。

产权明晰，出资人以其出资额对企业承担责任，股东不得随意退股，以保证企业经营正常运转。

实行按劳分配为主并同按资分红相结合的分配制度。

(3) 承包经营责任制。承包经营责任制是以承包经营合同的形式，确定国家与经营者间的责权利关系，使企业成为自主经营、自负盈亏的经营形式。它不改变公有制性质，但经营权发生了有条件的转移，因而它也是公有制的一种实现形式。

承包制的基本特点是：包死基数，确保上缴，超收多留，欠收自补。承包制的具体形式，根据行业特点不同，采取多种多样形式，如上缴利润递增包干、上缴利润基数包干超额分成、工资含量包干，投入产出包干等等。

(4) 租赁经营制。租赁经营制是在不改变企业公有制性质的条件下，实行所有权与经营权的分离，国家或集体单位将企业资产有期限地交给承租者经营，承租者向出租方交付租金，并按合同规定对企业实行自主经营。

租赁经营模式，以承租主体来看，有个人租赁和集体租赁；从资产所有权关系来看，有公有制资产所有权不变和企业产权变更两种。企业产权变更的租赁模式，就是对采取融资方式的租赁企业的经营者，在租赁期满后，其所交付的租赁费已达到租赁资产总值的，可以拥有租赁资产产权。今后国有经济进行战略调整，对国有小企业可以广泛采用融资方式租赁，一方面国家或集体以租赁形式收回了资产价值，又逐步缩短了国有经济的运营战线，增强国有经济的控制能力。

上面仅列举公有制的四种主要实现形式。随着公有制企业改革的推进，公有制实现形式将更加多样化。多种实现形式适应多层次生产力发展水平的需要，必将显示出它们的生命力。

多种所有制经济 长期共同发展

我国改革前在所有制结构上，超越生产力发展的要求，盲目追求“一大二公三纯”，只有社会主义公有制，不允许非公有制经济成分存在，严重地影响了社会生产力的发展。党的十一届三中全会以后，针对我国生产力实际状况，在所有制关系上进行了改革和调整，经过20多年改革历程，公有制经济在发展中比重有所下降，非公有制经济成分发展迅速，使所有制结构不断多元化。迄今，我国已初步形成了以社会主义公有制为主体、多种所有制经济共同发展的新局面。据国家统计局报告，2000年全年全部工业增加值39570亿元，比1999年增长9.9%。在规模以上的工业企业中，国有及国有控股企业增加值14032亿元，增长10.1%，是1994年以来增长最快的一年；集体企业3301亿元，增长7.4%；股份制企业4954亿元，增长14.5%；外商及港、澳、台投资企业5333亿元，增长14.6%。

以公有制为主体和多种经济成分共同发展是一个有机整体。它们都是由我们现阶段的生产力状况决定的，都是为了更快更好地发展社会生产力，巩固社会主义制度。公有制和其

他所有制之间是平等的，应开展公平、公开的竞争，共同为发展社会主义市场经济作出贡献。

我国社会主义初级阶段要实行以公有制为主体的多种所有制经济共同发展的经济制度。因此社会生产资料所有制形式不是单一的，而是一种多元化的所有制结构。现阶段我国公有制经济的主要形式有：

(1) 国家所有制经济。是生产资料归全体劳动人民共同所有的一种公有制形式。它与社会化大生产相适应，是社会主义制度的主要经济基础，在国民经济发展中起着主导作用。它的壮大和发展对于保证社会主义方向具有决定意义。目前我国国有企业有30.2万家。

(2) 集体所有制经济。是在社会主义条件下生产资料归部分劳动者共同所有的一种公有制形式。集体所有制经济包括农村集体经济和城镇集体经济，都是公有制经济的重要组成部分。它具有国有经济不可替代的特点，能较好地适应不同生产力发展水平的需要，可以广泛吸收社会分散资本，增加公共积累和国家税收，更好地贯彻劳动者民主管理的要求，体现共同富裕的原则。2000年集体所有制经济固定资产投资4739亿元，增长9.2%。有力地支持了国民经济持续发展。因此，积极支持、鼓励和帮助城乡多种形式的集体经济发展，对发挥公有制经济的主体作用具有重要意义。

(3) 公有制联合经济形式。公有制联合经济形式，是指由公有制不同企业或单位，按照公平、合理、互利、自愿的原则联合起来的一种公有制形式。凡是由公有制企业或单位组合而成的联合体、企业集团、国有经济控股和公有企业互相参股的股份公司，都是社会主义公有制联合经济形式。

公有制经济联合的内容，有生产上、流通上的联合，也有某种环节上的联合。在联合的范围内，有行业内部的联合，有区域的联合，也有跨行业、跨部门、跨地区的联合。公有制联合经济的发展，有助于打破纵向、横向封锁的管理体制格局，对经济资源配置和企业组织的合理化都是有利的。

现阶段我国非公有制经济的主要形式有：

(1) 个体经济。这是生产资料归个人或家庭所有，以个人或家庭成员劳动、经营为主的小私有制经济形式。个体经济有两个显著特征：一是生产资料和产品归个人或家庭，从这一点说它是小私有制；二是个人或家庭成员参加劳动，一般不剥削别人，也不受人剥削。个体经济这两个特征，使它既与公有制不同，也与其他私有制形式区分开来。

(2) 私营经济。是指存在着雇佣劳动关系的经济成分。随着个体经济的发展，出现了拥有较多资金、雇佣一定数量劳动力的私营经济。在社会主义社会里，私营经济是在公有制经济居于主体地位的条件下产生的，具有一定的特点。首先，我国的私营经济依附于占优势的公有制经济。第二，私营企业中的管理方式、分配原则、福利制度会受到公有制经济单位的影响，其原料来源、能源供给等方面受到公有制经济一定的制约。

(3) 港、澳、台或外商独资经济。我国吸引外商、侨商前来投资的主要形式是兴办中外合资经营企业、中外合作经营企业和外商独资经营企业。外商独资经营企业属于非公有制经济。吸收外商直接投资，不仅可以利用国外的资金和技术设备，还可以直接学习国外的先进技术和管理经验，同时也为我国扩大了就业范围，增加了税收和扩大了市场，从而推动了我国社会主义现代化建设的发展。

在法律规定范围内的个人经济、私营经济、港、澳、台或外商独资经济等非公有制经济，是社会主义市场经济重要组成部分。我国非公有制经济经过近20年的不断发展，现在