

《毛泽东邓小平江泽民 论干部监督》学习读本

主 编 熊胜安

副主编 李冀峰

中共中央党校出版社

· 北京 ·

前 言

加强干部监督问题，是党和国家当前一个重大问题。

执政后社会地位的改变以及由此带来的历史条件和社会环境的改变，就已经使我们党面临着严重的考验；进入现代化建设新时期以后，随着改革开放和社会主义市场经济体制的建立与发展，进一步给党和干部队伍提出了更为严峻的挑战。我们的党员、干部能否在新的形势、新的考验与挑战面前继续保持共产党人和人民公仆的革命本色，关系到全党、全国人民的休戚荣辱、前途命运。加强党的建设，从严治党，十分重要的一个方面，就是要全方位地加强干部监督，特别是加强各级领导干部的监督。

《毛泽东邓小平江泽民论干部监督》一书的出版，是一件大事，对于强化党和政府各级干部的监督，将会起到重要作用。为了准确、系统地掌握党的三代领导人关于加强干部监督的思想理论，我们组织了以纪检监察机关专门从事研究工作的几位同志为主的编写组，撰写了《〈毛泽东邓小平江泽民论干部监督〉学习读本》一书。这是一本与《毛泽东邓小平江泽民论干部监督》相配套的书籍，全书与之相对应地分为八章，分别对党的三代领导人关于干部监督思想理论的八个方面进行了阐释和论述。作者力求结合现实情况，对领导人的思想理论观点做到阐释准确清楚、周密系统，论述深入透彻、晓畅明白，以便对广大党员、干部和社会各界人士

学习领导人的理论观点起到一个帮助的作用。

我们深深明白，做好这项工作是一件非常重要的事情，理所当然地要尽出十分的努力。但是，由于理论水平限制和时间紧迫，阐释和论述中的疏漏肤浅、不深不透等情况恐怕会存在的。我们诚恳地希望广大读者发现后及时批评指正。同时，学习和掌握三代领导人的论述当然不是一次完成的事，需要不断努力、不断提高；所以我们也热诚地希望读者同志们同我们一起深入开展研究、讨论，进一步提高认识。

参加本书撰写工作的各章作者分别是：第一章，熊胜安；第二章，杨晋川；第三章，熊宗明；第四章，田培炎；第五章，黄川；第六章，黄晓瑜；第七章，胡志彬；第八章，李亚群。全书由熊胜安统稿。李冀峰、黄晓瑜、崔扬同志在组织稿件方面做了主要工作；吴继仁、于晶、苏欣岳、刘跃峰、钟明、姜其然同志参加了部分章节的修改审定工作。

在本书编写过程中，我们得到了纪检监察工作战线和党建理论工作战线许多领导同志和从事研究工作的同志大力支持、帮助和指导，我们在此一并表示诚挚的谢意！

编 者

2000年3月

责任编辑	王 杰	吴 可
封面设计	王 岐	
版式设计	李 灵	
责任校对	王洪霞	

目 录

前 言 (1)

第一章 加强干部监督是执政和改革开放条件下
党的建设需要解决的一个重要问题 (1)

一 党在执政的条件下必须加强对党员干部
特别是领导干部的监督 (1)

二 加强干部监督是新时期加强党的建设中
一个重要问题 (7)

三 必须动员各方面力量加强对干部的监督 (15)

四 要抓住现实存在的突出问题加强干部监督... (22)

第二章 对各级干部特别是领导干部要严格要求、
严格管理和严格监督，防止滥用权力 (29)

一 从严治党，首先要治理好领导班子和领导
干部 (29)

二 对党员干部特别是领导干部要严格要求、
严格管理和严格监督 (32)

三 必须严重注意干部队伍中的消极腐败问题... (38)

四 领导干部要正确对待手中的权力 (44)

五 领导干部要讲学习、讲政治、讲正气，
以身作则，廉洁自律 (49)

第三章 加强对干部选拔任用工作的监督检查，防止和克服用人上的不正之风…………… (52)

一 在用干部的问题上历来有两条对立的路线…………… (52)

二 办好中国的事情关键在用干部…………… (57)

三 在选拔任用干部上要防止和纠正不正之风…………… (65)

四 要抓紧深化干部制度改革…………… (72)

第四章 通过开展批评和自我批评，强化领导集体内部的监督作用…………… (80)

一 开展积极健康的思想斗争，是加强领导集体内部监督的重要途径…………… (80)

二 领导干部要正确认识自己，要真诚开展自我批评…………… (84)

三 从团结的愿望出发，认真开展批评…………… (89)

四 要使民主生活会成为领导班子集体内部监督的一个有效载体…………… (94)

五 一把手要在强化领导集体内部监督中起表率作用…………… (98)

第五章 各级领导机关和领导干部必须受到人民群众和法律的监督…………… (103)

一 人民群众对各级领导机关和领导干部有权进行监督…………… (103)

二 党应该接受人民群众的监督…………… (112)

- 三 必须不断开辟和拓宽人民群众监督的途径..... (119)
 - 四 要充分发挥法律的监督作用..... (123)
- 第六章 为加强干部监督，必须严肃党的纪律..... (127)
 - 一 必须对党员和干部进行纪律教育..... (127)
 - 二 越是改革开放越要加强党的纪律..... (133)
 - 三 党员和干部必须严格遵守党的纪律..... (136)
 - 四 党员领导干部必须带头执行和维护党的纪律..... (141)
 - 五 必须严肃执行党的纪律..... (143)
- 第七章 “惩前毖后，治病救人”，正确对待犯错误的干部..... (146)
 - 一 “惩前毖后，治病救人”是一个团结全党的方针..... (146)
 - 二 要全面、正确地贯彻“惩前毖后，治病救人”的方针..... (150)
 - 三 对干部一定要加强思想教育..... (156)
- 第八章 加强制度建设，完善干部监督机制..... (165)
 - 一 要从制度方面解决干部的监督问题..... (165)
 - 二 要健全和完善监督制度，建立监督制约机制..... (171)
 - 三 要将制度建设同思想政治工作相结合..... (191)

第一章

加强干部监督是执政和改革开放条件下 党的建设需要解决的一个重要问题

我们中国共产党作为一个工人阶级的政党，为始终保持本色不变，除了严以自律，就是要接受监督。在执政以后，特别是在实行改革开放和发展社会主义市场经济从而社会环境变得日趋复杂的条件下，监督就显得尤为重要。加强干部监督的问题，已经成为一个亟待有效解决的重要问题摆到了全党的面前。

一、党在执政的条件下必须加强对党员 干部特别是领导干部的监督

“夺取全国胜利，这只是万里长征走完了第一步。”建国前夕，毛泽东同志在党的七届二中全会上曾语重心长地这样指出。他殷切地告诫全党：中国的革命是伟大的，但革命以后的路程更长，工作更伟大，更艰苦。这一点现在就必须向党内讲明白。他深刻地意识到，随着中华人民共和国的建立，中国共产党将从一个经常处于白色恐怖中被围剿、被追杀的革命党成为一个执政党，很大一批共产党员将从战火纷飞、浴血奋战的沙场走上领导全国人民进行社会主义建设的岗位。这是一个翻天覆地的根本性变化。在社会地位和社会

环境发生了这种变化之后，我们的党到底能不能经受得住考验？如何使党内同志继续地保持战争年代形成的那种优良作风？如何保持党的无产阶级先锋队性质不变？如何使中国的社会主义不改变颜色？这些，是毛泽东同志在那个时期乃至在他以后有生之年考虑和谋求解决的中心课题。

在这个问题上，应该说，中国共产党人从基本思路方面早已经理清。还是在抗日战争将近结束的1945年5月，毛泽东同志在回答黄炎培先生提出如何跳出历代王朝“其兴也勃焉”、“其亡也忽焉”的历史周期率时，曾经成竹在胸地指出：我们已经找到新路，这条新路，就是民主，就是让人民来监督政府，人人起来负责。由人民来监督执政了的共产党和党领导下的政府，由群众来监督党和政府的各级干部；党、政府和干部由于有人民群众的监督而不敢懈怠肩负的责任，从而形成一个上上下下下一齐起来为社会主义的政权负责的局面——这，就是党的第一代领导人解决问题的基本思路。

为从实践上有效地解决这个问题，中国共产党人在建国后的半个多世纪里，在党的三代领导集体带领下，进行了认真而艰苦的探索。这种探索是具开拓性的，因为在国际共产主义运动的历史上，还没有提供出一套可供借鉴的成功经验。俄国十月革命胜利后，列宁作为在国际资本主义重重包围之中建立起来的第一个社会主义国家的第一代领导人，最担心的也是党与国家机构官僚化和被资产阶级腐蚀而改变颜色的问题，因而也曾把防止党和苏维埃干部蜕化变质作为布尔什维克必须解决的特别重要问题之一来加以对待。他曾再三告诫要防止出现这种危险，力求通过制定和实行人民监督的制度，作为解决管理机构的工作人员不能变成官僚主义

者，不脱离人民，不丢掉人民公仆本色的有力形式。为建成这种有效的监督形式，他曾实行过由党来监督国家机构，即把党的最优秀的干部分配到国家最关键的岗位上，以保证党的路线能够贯彻实施；又曾试图通过加强中央和地方监察和检查机构，以同官僚主义展开坚决的斗争；还曾通过让工人和农民的代表直接参加党和政府的监察工作，藉以加强人民群众对干部的监督。但是所有这些措施和做法，最后都随着列宁的去世而“人亡政息”了。斯大林当然更没有解决这个问题，而且在其执政期间还在很大程度上削弱了监督监察机构。到赫鲁晓夫上台以后的苏共诸代领导人，则是一步步地将苏联共产党和社会主义推向了反面，直至到了20世纪80年代末、90年代初，终于导致苏维埃联盟国家土崩瓦解、烟消云散，连同整个东欧的社会主义也毁于一旦、断送殆尽。中国共产党人对问题的探索，就是在国际共产主义运动史上虽不是空白然而却也只有惨痛教训的这样一种背景下进行的。

为使我们的党经受住执政的考验，为防止党员、干部特别是各级领导干部蜕化变质，为将党和政府的各级干部真正置于广大人民群众的有力监督之下，在建国前后，以毛泽东同志为首的党中央特别注意抓了两个方面的问题：一是居功自傲、官僚主义和脱离群众的问题；二是可能被资产阶级腐蚀的问题。

毛泽东同志在党的七届二中全会报告中，针对革命取得全国性胜利即将建立社会主义共和国的时候，“党内的骄傲情绪，以功臣自居的情绪，停顿起来不求进步的情绪，贪图享乐不愿再过艰苦生活的情绪，可能生长”的问题，就曾严重告诫全党：在胜利面前，在成为执政党的情况下，“务必

使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”^①进城之前，毛泽东同志还曾经根据李闯王进京后，一道宫墙把他与人民隔绝了，脱离人民，最后导致失败的历史教训，号召全党学习郭沫若为总结这次农民起义而写的《甲申三百年祭》，告诫全党不要重犯胜利时骄傲的错误。为即将走上执政岗位的党员和党的干部提出了警戒和要求。

到1954年2月10日，党中央还针对党内一部分干部甚至一些高级干部对团结的重要性认识不足，滋长起骄傲情绪和夸大个人作用的倾向，专门形成了一个《关于增强党的团结的决议》（草案）。这个《决议》（草案）指出：革命胜利后，党内一部分干部滋长着一种极端危险的骄傲情绪，他们因为工作中的若干成绩就冲昏了头脑，忘记了共产党员所必须具有的谦逊态度和自我批评精神，夸大个人的作用，强调个人的威信，自以为天下第一，只能听人奉承赞扬，不能受人批评监督，对批评者实行压制和报复，甚至把自己所领导的地区和部门有意地或无意地看作个人的资本和独立王国。

《决议》（草案）进一步告诫全党：骄傲一定会使党的团结受到损害，使革命事业受到损害。对于个人来说，对于我们每一个共产党员来说，它是一种腐蚀剂，它可以引导个人主义发展，把一个满腔热忱的勤勤恳恳为人民服务的共产党员的高贵品质丧失掉，而堕落到最卑鄙的个人主义方面去。

邓小平同志认为，由于我们党的执政党的地位，我们的一些同志很容易沾染上主观主义、官僚主义和宗派主义的习气。因此，他要求，对于我们党来说，更加需要接受批评和

^① 《毛泽东选集》第2版第4卷，第1438—1439页。

监督。①邓小平同志1957年4月在西安干部会上所作的报告中，又特别强调了我们的党一定要接受监督的问题。他指出：“党要受监督，党员要受监督，八大强调了这个问题。毛主席最近特别强调要有一套章程，就是为了监督。”他接着进一步指出，“我们党是执政的党，威信很高。我们大量的干部居于领导地位。在中国来说，谁有资格犯大错误？就是中国共产党。犯了错误影响也最大。因此，我们党应该特别警惕。宪法上规定了党的领导，党要领导得好，就要不断地克服主观主义、官僚主义、宗派主义，就要受监督，就要扩大党和国家的民主生活。如果我们不受监督，不注意扩大党和国家的民主生活，就一定要脱离群众，犯大错误。因为我们如果关起门来办事，凭老资格，自以为这样就够了，对群众、对党外人士的意见不虚心去听，就很容易使自己闭塞起来，考虑问题产生片面性，这样非犯错误不可。所以毛主席在革命胜利之后再三强调这个问题，这是看得很深很远的。”②1956年9月，邓小平在《关于修改党的章程的报告》中，在总结建国后7年执政经验基础上，再次深刻地指出：“执政党的地位，使我们党面临着新的考验。”他说，这种新的考验，一是表现在，执政党的地位，很容易使我们同志沾染上官僚主义的习气。脱离实际和脱离群众的危险，对于党的组织和党员来说，不是比过去减少而是比过去增加了。而脱离实际和脱离群众的结果，必然发展主观主义，即教条主义和经验主义的错误，这种错误在我们党内也不是比前几年减少而是比前几年增加了。二是表现在，执政党的地位，还

① 参见《邓小平文选》第2卷，第205页。

② 《邓小平文选》第1卷，第270页。

很容易在共产党员身上滋长着一种骄傲自满的情绪。“有一些党员，稍稍有点工作成绩，就自以为了不起，就看不起别人，看不起群众，看不起党外人士，似乎当了共产党员，就比非党群众高出一头，有的人还喜欢以领导者自居，喜欢站在群众之上发号施令，遇事不愿意同群众商量。这实际上是一种狭隘的宗派主义倾向，也是一种最脱离群众的危险倾向。”针对着这种情况，邓小平同志要求：“党必须经常注意进行反对主观主义、官僚主义和宗派主义的斗争，经常警戒脱离实际和脱离群众的危险。”^①

针对党的队伍有可能被资产阶级拉拢腐蚀从而蜕化变质的问题，毛泽东同志在党的七届二中全会报告中就发出了严重的警告：“因为胜利，人民感谢我们，资产阶级也会出来捧场。敌人的武力是不能征服我们的，这点已经得到证明了。资产阶级的捧场则可能征服我们队伍中的意志薄弱者。可能有这样一些共产党人，他们是不曾被拿枪的敌人征服过的，他们在这些敌人面前不愧英雄的称号；但是经不起人们用糖衣裹着的炮弹的攻击，他们在糖弹面前要打败仗。我们必须预防这种情况。”^②建国之后，他更加严重地注意了这个问题，一再告诫党员、干部特别是领导干部，一定要十分警惕资产阶级的腐蚀，一定要做到“拒腐蚀，永不沾。”而且，为有力地解决这一问题，采取了一系列措施。

在抓以上两方面的问题中，党的第一代领导人坚定地相信：“只要党和党员不脱离群众，只要党和党员接受监督，只要党和党员虚心学习，只要党和党员不断地进行工作，进

① 《邓小平文选》第1卷，第214、215页。

② 《毛泽东选集》第2版第4卷，第1438页。

行思想政治工作，我们党就一定能同过去领导革命取得胜利一样，顺利地领导国家建设，在比较短的时间里，学会建设，学会管理经济，把我们国家由落后的农业国建设成为先进的工业国。”^①

为了防止党和政府干部队伍背离人民群众走上官僚化和蜕化变质改变颜色，党的第一代领导集体在强调加强思想政治教育的同时，为解决对于干部的监督问题，也曾提出了“要有一套章程”，要“从国家制度和党的制度上作出适当的规定，以便对于党的组织和党员实行严格的监督”的观点，并且也确实形成了一些行之有效的制度规定；但是在实践上，更多的则是试图通过搞群众运动的方式来实现人民的监督。搞群众运动的方式，从解放后历次群众运动的结果看，虽然在当时的历史背景下确实有力地清除了一大批腐败变质分子，有效地打击和遏制了当时出现的党内不正之风；但也付出了重大损失和代价，况且对于取得的成效也难以巩固。实践证明，这种实施人民监督的方式是不足取的，特别是在改革开放和搞市场经济新的历史条件下，则更是如此。所以，在进入社会主义建设新的历史时期之后，对于执政条件下如何进一步加强干部监督的问题，就需要作出新的研究与探索。

二、加强干部监督是新时期加强党的 建设中一个重要问题

1978年12月召开的党的十一届三中全会，是中国共产

^① 《邓小平文选》第1卷，第274页。

党历史上一次具有转折意义的重要会议。正如江泽民同志在纪念十一届三中全会召开20周年大会上讲话中所指出的：这次全会是一个光辉的标志，它表明中国从此进入了社会主义事业发展的新时期。

在邓小平同志的积极推动下，十一届三中全会冲破了“两个凡是”的思想禁锢，重新恢复和发展了毛泽东同志倡导的实事求是、理论联系实际、一切从实际出发的思想路线；并且作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。党在确定工作重点转移的同时，又作出了实行改革开放的重大决策。继而，针对拨乱反正过程中有极少数人散布流言蜚语，攻击十一届三中全会以来所实行的一系列方针政策，也有极少数人散布怀疑或反对四项基本原则的错误思潮，邓小平同志1979年3月30日在党的理论务虚会上的讲话中，旗帜鲜明地强调了，必须坚持社会主义道路、无产阶级专政、共产党领导和马列主义、毛泽东思想这四项基本原则。他指出：坚持四项基本原则，这是实现四个现代化的根本前提。这样，就逐步形成了关于新时期党的工作必须坚持“一个中心、两个基本点”格局的观点，从而为新时期党的基本路线的确立，奠定了坚实的思想基础。

为最终确立起符合我国社会主义初级阶段实际情况的党的基本路线，邓小平同志在这之后直到党的第十三次代表大会召开期间，发表了一系列重要讲话，做了大量工作。他反复地明确指出：我们当前以及今后相当长一个时期的主要任务，就是搞现代化建设；“社会主义现代化建设是我们当前最大的政治”。“我们的政治路线就是搞社会主义现代化建设。”“我们党在现阶段的政治路线，概括地说，就是一心一意地搞四个现代化。这件事情，任何时候都不要受干扰，必

须坚定不移地、一心一意地干下去。”“我们从八十年代的第一年开始，就必须一天也不耽误，专心致志地、聚精会神地搞四个现代化建设。搞四个现代化建设这个总任务，我们是定下来了，决不允许再分散精力。”^①在反复指出、明确和强调这个“中心”的同时，他在此期间还发表了大量关于必须坚持改革开放和坚持四项基本原则的讲话。1987年7月4日，就在党的十三大召开前夕，邓小平同志在同外宾进行的题为《我国方针政策两个基本点》的谈话中，又系统地阐述了关于“一个中心、两个基本点”的思想：“搞社会主义现代化建设是基本路线。要搞现代化建设使中国兴旺发达起来，第一，必须实行改革、开放政策；第二，必须坚持四项基本原则，主要是坚持党的领导，坚持社会主义道路，反对资产阶级自由化，反对走资本主义道路。”他还特别强调：“这两个基本点是相互依存的。”^②邓小平同志这一系列重要论述，为在党的全国人民代表大会上正式提出新时期基本路线，奠定了理论上的基础。

随后，1987年10月25日至11月1日，党的第十三次代表大会召开。在这次会议上，党中央的政治报告根据邓小平同志的一系列论述，系统地阐述了我国社会主义初级阶段的理论，明确地概括了党在新时期的基本路线，这就是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。

这一基本路线的确立是来之不易的！

① 《邓小平文选》第2卷，第276、241页。

② 《邓小平文选》第3卷，第248页。

那么，如何将这一经过艰难探索、尖锐斗争确立起来的基本路线正确而有力地贯彻下去、执行起来呢？在这个问题上起着决定作用的因素又何在呢？回答是明确的：在干部。这正如毛泽东同志所说的：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”^①组织路线是思想路线和政治路线贯彻执行^②的保证。干部的情况怎样，政治素质如何，对于政治路线的贯彻执行至关重要。邓小平同志十分中肯地指出：“政治路线确立了，要由人来具体地贯彻执行。由什么样的人来执行，是由赞成党的政治路线的人，还是由不赞成的人，或者是由持中间态度的人来执行，结果不一样。”^②

要确保能够由“赞成党的政治路线的人”来贯彻执行党的基本路线，要保证干部正确无误地贯彻执行党的基本路线，要使党的基本路线能够始终坚定不移、毫不动摇地贯彻执行下去以实现党的目标，就必须实行干部监督。毛泽东同志在1953年8月12日发表的《反对党内的资产阶级思想》一文中，曾经明确地将受党的监督看做“是完成党的任务的主要条件”。在社会主义现代化建设新时期，在改革开放的条件下，特别是在搞社会主义市场经济的条件下，情况就更是如此。

新的历史时期和新的形势下出现的各种新情况和新问题，对于我们党来说，的确是一场新的也是巨大的考验。

首先我们看到，改革对于我们党就是一种新的考验。

早在党的十一届三中全会召开、党中央作出实现全党工作着重点战略转移的时候，党就曾经对改革的问题提出了下

① 《毛泽东选集》第2版第2卷，第526页。

② 《邓小平文选》第2卷，第191页。