

第一编  
从新民主主义到  
社会主义

1949 年到 1956 年，是北京完成新民主主义革命并向社会主义过渡的时期。

北平和平解放，中华人民共和国定都北京。解放初期，进行了农村土地改革和城市民主改革，恢复了国民经济，改善了城市基础设施，初步改变了北京的面貌。1953 年开始执行发展国民经济的第一个五年计划，展开大规模的经济建设，开始迈出工业化步伐。同时逐步对农业、手工业和资本主义工商业进行社会主义改造，到 1956 年基本完成，北京从新民主主义社会进入社会主义社会。7 年多的时间，首都建设取得很大的成绩：国民经济发展，市场繁荣兴旺，人民生活改善，呈现出欣欣向荣的景象。

本书的第一章到第三章，记述了这个时期的历史。

# 第一章 北平和平解放与新中国 定都北京

1948年，人民解放战争节节胜利。中共中央对于北平做了和平解放与武力解放两手准备。在中国人民解放军的强大军事压力下，经中共北平地下组织和北平各界代表人物的努力，北平国民党守军傅作义部同中国人民解放军平津前线司令部于1949年1月19日签订了《关于北平和平解决问题的协议书》。北平宣告和平解放。

1949年3月25日，中国共产党中央和中国人民解放军总部迁到北平。1949年10月1日，中华人民共和国成立。北平改名北京，成为新中国的首都。从此，这座历史文化名城进入了一个崭新的发展阶段。

## 第一节 和平解放

### 一、胜利的进军

1948年末，人民解放战争即将取得决定性胜利，中国人民解放军在辽沈战役大捷、淮海战役正进行之际，发起了第

三个大战役——平津战役。

平津战役是 1948 年 11 月 29 日至 1949 年 1 月 31 日由中国人民解放军东北野战军和华北军区第二、第三兵团及地方部队，在西起张家口，东至塘沽、唐山，包括北平、天津在内的地区同国民党军进行的一次具有决定意义的战役。

1948 年下半年的华北战场，中国人民解放军和国民党军双方的力量对比，已经发生了不利于国民党军的根本变化。解放军华北军区的 3 个兵团除第一兵团围攻太原外，第二、第三兵团驰骋于冀热察绥<sup>①</sup>之间，打乱了国民党华北守军的防御部署，构成了对傅作义集团的严重威胁。傅蒋各部 50 余万人的兵力，只能分兵据守北平、天津、张家口、塘沽、唐山等点。解放军东北野战军在解放东北全境以后，迅即挥师入关，和华北的解放军及地方部队汇合，总兵力约 100 万人，准备发动平津战役，合力围歼国民党华北“剿总”总司令傅作义指挥下的国民党军队。11 月 29 日华北第三兵团向张家口外围守敌发起进攻，形成对张家口包围之势，阻断敌军西逃的道路，从此揭开了平津战役的序幕。12 月 2 日，华北第二兵团向涿鹿地区急进，割断了怀来、宣化间敌军的联系；东北野战军先遣兵团（第二兵团）向南口、怀来急进，切断北平、怀来间敌军的联系。当时傅作义军队已孤立无援。西窜绥远？海上南逃？傅举棋不定。12 月 11 日毛泽东主席为中央军委起草下达了《关于平津战役的作战方针》的电报，命令两个星期之内西线各部对张家口、新保安诸点之敌“围而不打”，东北野战军对平津各地之敌“隔而不围”，暂不攻

<sup>①</sup>当时河北、热河、察哈尔、绥远四省的简称。

击，以免刺激傅作义决策逃窜，待部署完成之后各个歼灭。12月中旬，中国人民解放军已将敌军分割包围于北平、天津、张家口、新保安、塘沽 5 个据点，截断了其南逃西撤的道路。12月 22 日，攻克了新保安。24 日，解放了张家口。1949 年 1 月 14 日，对天津守敌发起总攻，经过 29 个小时的激战，解放了天津。至此，北平 20 余万守敌已经处于人民解放军的严密包围之下，面临全军覆没的绝境。

人民解放军对北平久围不攻，争取用和平的方式解放北平，以便完整保存这座历史文化名城，使文物古迹免遭破坏，人民的生命财产免受损失。同时，中央军委也作好武力解决又避免破坏文物古迹的准备。1 月 16 日，中央军委给平津前线司令部发出指示：“此次攻城必须做出精密计划，力求避免破坏故宫、大学及其他著名而有重大价值的文化古迹”，“你们对于城区各部分要有精密的调查，要使每一部队的首长完全明了，哪些地方可以攻击，哪些地方不能攻击，绘图立说，人手一份，当做一项纪律去执行”。前线司令部为此派人专门访问了清华大学教授梁思成等。共产党、解放军对保护北京文物古迹如此关怀，梁思成十分感动，为解放军绘制了北京古迹详图。

中共北平地下组织为配合北平的解放做了大量工作。一是广泛深入地宣传中共的各项政策，争取社会各界对中共的了解、同情和支持，形成了有利于解放的政治气氛。二是努力争取高等学校的教授、专家以及工厂企业的工程技术人员、业务主管人员留在北平，待解放后参加新中国的建设事业。三是对国民党军政人员展开政治攻势，警告或劝告他们中的一些人认清形势，转变态度；并且策动部分国民党军队准备起

义。四是发动群众进行护厂、护校斗争，反对国民党政府把北平的重要工厂、高等学校劫持南迁的企图，保护机器、物资、图书、仪器等免遭破坏转移。五是对北平各方面的情况进行调查研究，收集情报，整理资料，以利于解放军的进攻和解放后的接管。

## 二、成功的和谈

1948年初，根据中共中央的指示，中共北平地下组织开始争取傅作义起义。傅作义曾是抗日爱国将领，在八年抗战时期与八路军有过来往；他与蒋介石的排除异己的政策有较深的矛盾；抗战胜利以来，他又执行蒋介石的内战政策，进攻解放区。因此，对他的争取，既有可能，又有难度。在将近一年的时间里，北平地下党利用各种社会关系对他施加影响。傅部有些人中共地下组织有联系，包括他的老师、高级顾问刘厚同，他的老友、华北“剿总”副总司令邓宝珊等。他的女儿傅冬菊就是中共地下党员。北平有些著名人士也为和平而奔走，原国民党北平市市长何思源，因致力于和平解决北平问题，被国民党特务炸伤，他的幼女被炸死。

和平解放北平是人心所向。在大军压境、兵临城下的形势下，傅作义派出代表同中国人民解放军平津前线司令部进行和平谈判。在谈判过程中，1949年1月中旬，傅作义邀集北平一些学者名流座谈。著名画家徐悲鸿呼吁：“北平是一座闻名于世界的文化古城，这里有许多宏伟的古代建筑。如故宫、天坛、颐和园等在世界建筑宝库中也是罕见的。我希望傅将军顾全大局，服从民意，使北平免于炮火摧毁”。历史学家杨人梗说：“如果傅将军能为北平免于战火作出贡献，我作为一个历史学家，将来在书写历史时，一定要为傅将军大书

一笔。”康有为的女儿康同璧强调：北平“有人类最珍贵的文物古迹，这是无价之宝，绝不能毁于兵燹”。军事的压力，中共的政策，人民的呼声，促使傅作义决心摆脱蒋美的阻挠和拉拢，与人民解放军谈判和平解决北平问题。

北平和平解放的正式谈判，从 1948 年 12 月中旬到 1949 年 1 月中旬，先后进行了三次。第一次谈判是 12 月中旬，傅作义派傅系《平明日报》社长崔载之为代表，由该报采访部主任李炳泉（中共地下党员）带领，到三河县解放军平津前线司令部所在地，东北野战军参谋长刘亚楼同他们进行了谈判，双方谈了各自的意见。第二次谈判是 1949 年 1 月 6 日至 10 日，傅作义派其旧部周北峰为代表，偕同燕京大学教授张东荪到蓟县八里庄，平津前线司令部领导人林彪、聂荣臻、罗荣桓和刘亚楼同他们进行谈判。这次谈判取得很大进展，提出了改编国民党军队的方案，对傅部起义人员一律不咎既往，并写了《会谈纪要》由双方代表草签。第三次谈判是 1 月 14 日至 17 日，邓宝珊、周北峰作为傅部全权代表来到通县西五里桥村的平津前线司令部，林、聂、罗、刘同他们进行谈判。此次谈判取得了成功。16 日，双方签署了《北平和平解放的初步协议》14 条。19 日，双方代表在城内华北“总部”联谊处经磋商后，正式提出《关于北平和平解决问题的协议书》。东北野战军参谋处长苏静与华北“总部”政工处长王克俊及崔载之，分别代表双方在《协议书》上签字。

1 月 21 日，傅作义在其总部机关及军以上人员会议上，宣布了北平城内国民党守军接受和平改编的通告，同时将和平协议向全国发表。从 1 月 22 日起，北平城内的国民党军队开始移到城外的指定地点听候改编，1 月 31 日全部移动完

毕。同日，中国人民解放军入城接管防务。这一天正是农历正月初三，广大市民奔走相告，涌向街头，打着“解放了”“天亮了”的巨幅标语，迎接人民自己的队伍。2月2日，根据中国人民解放军总部命令，成立了北平市警备司令部，程子华为司令员兼政治委员。

北平的解放，是中国人民解放战争已经取得基本胜利的重要标志。北平的和平解放，创造了在解放战争中以和平方式解决问题的榜样。这是一个具有深远意义的重大事件。

### 三、盛大的入城式

1949年2月3日，正式举行了中国人民解放军进驻北平的入城式。时值严冬，北风呼啸，天寒地冻，北平工人、学生、市民等欢迎的人群，不避严寒，站满街头，前门大街两侧人山人海。许多民主党派人士、著名学者、教授和社会各界名流也加入了欢迎的行列。上午9时半，平津前线司令部司令员林彪、政治委员罗荣桓、平津区卫戍司令员聂荣臻、中共北平市委书记彭真、北平市军事管制委员会主任兼北平市市长叶剑英等领导人，以及根据《关于北平和平解决问题的协议书》成立的北平联合办事处全体代表登上前门箭楼检阅入城式。上午10时，4颗照明弹升上天空，庄严隆重的入城式开始。

入城式以指挥车和军乐队为先导，红旗在北风中飒飒作响，装甲车队、炮兵部队、坦克部队、摩托化部队、骑兵方队和步兵方队依次前进，威武雄壮。入城部队通过前门往东，向着曾被帝国主义长期霸占过的东交民巷挺进。队伍经崇文门内大街、东单牌楼、东四牌楼、北新桥、太平仓，与另一路从西直门入城的部队会合，然后经西四牌楼、西单牌楼、西

长安街、和平门、骡马市大街，由广安门出城。入城式历时 8 个小时，盛况空前。这一天，北平城内红旗飘扬，军号嘹亮，鞭炮齐鸣，锣鼓喧天。部队经过的街道，汇成了人的河流和歌的海洋。《中国人民解放军进行曲》的乐曲声和《解放区的天是明朗的天》等歌声交织在一起，“中国共产党万岁！”“毛主席万岁！”的口号声震天动地。有的学生爬上炮车和坦克，贴上“庆祝北平解放”“打倒蒋介石 解放全中国”的标语。盛大的入城式，成了北平市民的节日。

2 月 12 日，全市 20 余万群众集会，庆祝北平的和平解放，并欢度解放后的第一个元宵节。北平市军事管制委员会主任、市长叶剑英在大会上郑重宣布：“建设人民的北平开始了。”

## 第二节 权力回到人民手中

北平的解放，不是剥削阶级统治集团的变更，而是剥削阶级统治制度向人民民主制度的根本转变。接管是这个根本转变的重大步骤。中共中央对北平的接管工作十分重视。在军事包围北平与和平谈判的同时，接管北平的准备工作已在紧张地进行。1948 年 12 月 13 日，中共中央和华北局决定建立中共北平市委委员会，任命了中共北平市委、市军事管制委员会和市人民政府的领导成员。并陆续从各解放区和中共北平地下组织调集接管干部。14 日，准备接管北平的人员分别由石家庄和泊镇出发。17 日和 18 日，中共北平市委先后在保定和涿县召开全体会议，讨论了市军事管制委员会的组织机构、各部门的干部配备以及进城后的具体任务等问题。19 日，

彭真和叶剑英向 1100 多名干部传达了市委全会精神。20 日赶到北平市郊的长辛店。21 日，中共北平市委发出《关于如何进行接管北平工作的通告》。《通告》的主要内容是：

（一）公布了市委、市军事管制委员会、市人民政府的领导人。市委书记彭真、第一副书记叶剑英、第二副书记赵振声（李葆华），市军管会主任叶剑英，市长叶剑英（兼）、副市长徐冰。

（二）进入北平后立即实行军事管制，成立中国人民解放军北平市军事管制委员会，作为北平市及市郊工业区在军事时期内统一的军政权力机关。其初期的中心任务是迅速消灭混乱现象，安定社会秩序；系统地进行接管工作；肃清反革命残余；向城市输送煤、粮等必需品，保证对城市人民的及时供应。

（三）严格遵守中共中央指示的城市政策。包括接管办法，外侨事务的处理，官僚资本的没收，私营金融业的管理，国民党政府金圆券的兑换，国营企业员工的薪资，私营新闻事业的管理等。

（四）树立正确的思想。必须彻底粉碎国民党反动的国家机构，重新建立人民的国家机构，但应区别国家机构与企业机构，采取不同的对策；坚持群众路线，明确为人民服务和建设新民主主义城市的思想；坚持无产阶级的优良作风。

（五）全体干部与一切入城人员必须严格遵守的各项纪律。

1949 年 1 月 1 日，北平市军事管制委员会及北平市人民政府宣布成立。1 月 6 日，中共北平市委书记彭真在良乡对准备接管北平的干部讲话。他说：“进城以后，我们总的任务是

推翻旧的政权和建立新的政权，彻底摧毁、肃清反动势力的残余。但必须注意把旧的国家机构和企业机构区别开来。国家机构即指政权机关、军事机关、警察、法院等，对敌人的此种机构，我们必须彻底粉碎。至于工厂、商店等企业机构，我们应予以接管和改良。<sup>①</sup>彭真对进城后各项重要工作的政策，如建立政权、民主改革、公营和私营工商业政策以及对工人、学生、农民、城市贫民、国民党等的具体政策等作了详细的阐述，统一和提高了接管人员的思想。

市区解放以前，市军管会在先解放的北平郊区及邻近地区成立了 5 个军管分会，接管了长辛店铁路工厂、石景山发电厂、石景山钢铁厂、琉璃河水泥厂、丰台铁路车站等。接管工作得到了工人群众的支持，都能顺利地进行，接管以后也能很快恢复生产。如 1948 年 12 月 15 日解放的石景山发电厂，接管后立即整修机器设备，修复输电线路，17 日就恢复部分送电，并于 28 日开始向城内送电。1 月 31 日市内的接管工作开始。首先接管了国民党中央通讯社北平分社、北平广播电台、华北日报社；2 月 2 日，《人民日报》（北平版）创刊，北平新华广播电台开始播音。2 月 1 日，按照《关于北平和平解决问题的协议书》的规定，由解放军方面 4 人、华北总部方面 3 人组织的北平联合办事处成立，具体办理接交事宜。解放军方面参加者为叶剑英、陶铸、戎子和、徐冰，叶剑英为主任，华北总部方面参加者为郭宗汾、焦实斋、周北峰，郭宗汾为副主任。这个联合办事处，对于顺利接管发挥了很好的作用。

见《站在革命和建设的最前线》，北京出版社 1992 年 1 月第 1 版，第 11 页。

北平市的接管工作，是在市军事管制委员会的统一领导下，由市人民政府、物资接管委员会和文化接管委员会分别按系统进行的。市军管会规定了接管人员工作条例和接管纪律。北平联合办事处设人事处理委员会负责办理人事处理事宜，并且规定了处理原则。

北平市人民政府负责接管国民党北平市政府及其所属的 9 个局、5 个处、2 个室和 20 个区公所，并且接管这些机构附属的企业、事业单位。2 月 4 日，市长叶剑英及副市长徐冰召集旧市政府人员，宣布方针政策，实行接管。接管均以军管会代表的名义进行。对旧政权系统的接管，采取两种形式。第一，凡属权力机关，如市政府、警察局、社会局等，立即派人予以接管。第二，凡属业务性、技术性的部门以及企业部门，如地政局、卫生局等，先派代表去了解情况，熟悉业务之后，再行派人接管。北平市人民政府共接收旧市政府机关人员 1300 余人，连同其所属各局处人员共 4800 余人，旧区公所人员约 2000 人。另有公安局系统接收 13000 余人。此外，还有市属企业的行政人员、市立学校和医院的教员、医务人员及其他职工等。经过了解之后分别作了处理。

物资接管委员会负责接管敌伪产业及公共物资财产、官僚资本、公营企业（其属于北平市者移交北平市管理）以及不属市政府的军政机关。军代表以军管会的名义进驻被接管单位，利用原单位的系统自上而下接管。并且区别不同情况，采取不同的接管方式。属于国民党政府的军政机关及其所属的企业、事业单位，官僚资产阶级的财产以及他们非法侵占的敌伪财产，严格清查接管；对私人企业中有应接管股份者，报军管会听候处理；私人或外资企业，其厂长、经理离去无

人管理者，暂行代管。实际接管单位共 865 个，需要处理的人员共 13700 余人，绝大多数由各单位留用。物资财产由平津唐（山）张（家口）接管财经资产处理委员会统一制定处理方案，凡军队需要的军需物资首先拨归军队系统；其余分别移交中央、华北人民政府及北平市、天津市等各主管部门。5 月底移交完毕。

文化接管委员会负责接管一切属于国家的（不包括属于北平市的）公共文化教育机关及文物古迹。除清华大学早于 1949 年 1 月 10 日接管以外，共接管了 61 个单位，约 9000 人（不包括学生 14000 余人）。经调查了解后分别妥善处理。

整个接管工作进行得比较顺利。但是从过去的敌人手中接管权力和财产，是个革命的变化，交接双方之间难免发生矛盾。接管工作开始不久，叶剑英曾召集双方人员讲话。他说：“现在北平和平解放了，这是傅作义将军一个很大的功绩。古城没有受到什么损失，大家应当珍惜，把一草一木交接好。为了我们灾难深重的祖国和受尽苦难的人民，为了迅速医治战争创伤，建立一个新中国，为了子孙后代，我们之间一定要消除隔阂，共同努力，做好这项接管事业。”<sup>①</sup>这是顺利接管的思想基础。

如此浩繁复杂的工作进行得井井有条，接管人员廉洁奉公，不谋私利，处处为人民、为国家着想；对旧人员的处理力求稳妥，力求化阻力为动力。经过接管，剥削阶级的旧政权摧毁了，人民的新政权开始建立，官僚资本转化为人民的财产。北平人民很自然地把共产党的接管同 4 年前国民党政

转引自《北京的黎明》，北京出版社 1988 年 12 月第 1 版，第 189 页。

府的“接收”对比。4年前，抗战胜利，国民党政府接收北平，新旧官僚互相勾结，各种反动势力重新组合；接收大员们抢夺财物资产，中饱私囊。老百姓把那次“接收”叫做“劫收”，国民党“劫收”完毕，民心丧尽。共产党的接管同国民党的“劫收”，对比鲜明。广大群众真心实意地翘指称赞：“共产党好！”

### 第三节 建立政权，稳定经济

#### 一、建立各级人民政权

北平市人民政府成立后，即陆续建立和健全政权机构。先后设立了公安、民政、财政、教育、卫生、劳动、建设、地政、工商、税务、企业等 11 个局，及新闻、交际、外侨等处，分别主管各项业务。为统一管理财政、税务、工商、企业各局及银行、贸易公司、合作社各部门的工作，设立了财经委员会。后来，为督促检查京郊各区的工作，设立了郊区工作委员会。为维护革命秩序，人民解放军平津前线司令部、北平市纠察总队和市人民政府公安局共同组成北平市治安委员会。3月，成立了北平市人民法院。

北平的解放，开始了北平人民当家作主的新时期。中共北平市委依靠劳动人民，团结各界人士，建设民主制度。1949年8月9日到14日，召开了第一届北平市各界代表会议。市委同各界协商邀请各民主党派和工人、农民、妇女、青年、学生、小资产阶级、民族资产阶级、少数民族、教育界、文化界、新闻界、艺术界及宗教界的代表共 332 人参加，共商市政大计。叶剑英市长在会上作了《北平市半年来接管与施政

工作》的报告，张友渔副市长作了《北平市半年来财政工作补充报告》，公安局谭政文局长作了治安工作的报告。大会通过了上述报告，同意继续进行三项重要工作：第一，进一步巩固革命秩序；第二，恢复与发展生产；第三，继续发展人民的文化教育事业。还提出议案 171 件交市人民政府办理或参考。会议通过了《北平市各界人民代表会议协商委员会组织条例》。市人民政府认真办理代表提出的议案，两个月内，已有 164 件付诸实施。

中共中央对这次会议十分重视。8 月 13 日下午，毛泽东主席亲自到会讲话。他庆祝会议的成功，希望全国各城市都能迅速召开同样的会议，加强政府同人民的联系，协助政府进行各项建设工作，并进而为召集普选的人民代表大会准备条件。一俟条件成熟，各界人民代表会议即可执行人民代表大会的职权，成为全市的最高权力机关，选举市政府。中央军委副主席周恩来向会议作了题为《把革命进行到底与建设新中国》的政治报告。中国人民解放军总司令朱德、华北人民政府主席董必武向会议讲话祝贺。中国国民党革命委员会主席李济深、中国民主同盟副主席沈钧儒、无党派民主人士郭沫若也都到会致词祝贺。

8 月 19 日，叶剑英奉调赴南方工作，中国人民革命军事委员会任命聂荣臻继任北平市军管会主任兼市长。

国民党政府统治时期，北平市划分为 20 个区，其中城区 12 个区，郊区 8 个区。区设区公所，其下实行保甲制度，设保公所，甲有甲长，是统治人民的基层组织。解放以后，中共北平市委派干部到各区组成区工作委员会，接管并宣布撤销国民党政府的区公所，建立区人民政府。各区又组成若干

工作组，派到各保开展工作。4月7日，市人民政府明令废除保甲制度，建立街、乡（镇）人民政府。原来的工作组作为建政工作组，筹备建立街政权。经过一个多月，全市各区都完成了这项政权建设工作。

建立区级政权，并且在城区建立街政权以后，一度出现“政出多门”、问题相同而处理方法不同的分散现象。北平市人民政府于1949年6月30日决定把区政府改为区公所，作为市政府的派出机关；取消街政府，加强公安分局派出所。但后来根据实践经验，又恢复建立了区人民政府。

北京市的行政辖区，解放初期有多次变动。1949年初，市军事管制委员会的管制区域，东到通州，西到门头沟，南至黄村，西南至长辛店，北至沙河，包括部分原属河北省的地区。市以下设32个区（内城7、外城5、郊区20）。不久，通州等地划回河北省，各区调整合并为20个区。1949年底，辖区面积1255平方公里，人口203.1万人。1952年6月，调整合并为13个区。当年9月，河北省宛平县和房山、良乡两县的部分区域划归北京市，辖区面积增为3216平方公里，1952年底人口248.8万人。

此后，又有两次较大的变动。1956年2月，河北省昌平县和通县所属的7个乡镇划归北京市。北京市辖区面积增至4822平方公里，1956年底人口383.2万人。1958年3月，河北省的通县、顺义、大兴、良乡、房山5县和通州市划归北京市；10月，河北省的怀柔、密云、平谷、延庆4县划归北京市。北京市的行政辖区面积增至16807平方公里，1958年底人口631.8万人。以后直到1998年，全市行政辖区面积没有变动，年末在京居住半年以上常住人口1245.6万人，户籍

人口为 1091.5 万人。

## 二、巩固革命秩序

北平解放初期，潜伏的国民党特务分子，国民党军队的散兵游勇，以及旧社会遗留下来的惯匪，仍在从事各种反革命活动和破坏社会治安的犯罪活动，严重威胁着人民政权的巩固和人民生命财产的安全。为了巩固革命秩序，北平市进行了肃清特务、打击盗匪和处理散兵游勇等工作。

在北平潜伏、隐藏的特务分子数以千计。2月2日平津区卫戍司令部发出布告，责令一切反革命党派立即解散，其成员须进行登记及交出武器、证件等。2月5日市军事管制委员会又发出布告，收缴一切枪支、弹药。到2月6日，已收缴长短枪600余支，电台121部。市公安局同时侦捕有破坏活动的特务分子。2月13日，破获了美帝国主义直辖的华人特务4人，搜出电台3部。2月14日，又破获重大反革命组织“华北敌后游击策动委员会”阴谋暴乱案，逮捕了国民党特务张荫梧等案犯15名，搜出枪200余支，电台1部，及大批子弹、手榴弹。3月5日，市公安局发出《关于对特务分子实行登记的布告》。3月11日市军管会公布了《关于北平市国民党特务人员申请悔过登记实施办法》，宣布“首恶者必办，胁从者不问，立功者受奖”的原则，规定了实施办法。有一批特务分子慑于革命政权的威力，向人民政府投案自首。

原国民党军队的散兵游勇充斥街头，是当时造成社会混乱现象的主要根源之一。其中不少人与特务、惯匪互相勾结，为非作歹，抢劫杀人。市军管会成立了北平市流散军人处理委员会，在各区设收容所，从2月3日到3月21日共收容与处理3万余人。处理时，争取了军官中的一部分青年知识