

# 第一章 俄罗斯

## 一、俄罗斯国情概况

### (一) 国名、国旗、首都

俄罗斯有两个正式国名——俄罗斯联邦和俄罗斯。“俄罗斯”是从“罗斯”一词演变而来的，“罗斯”是一个民族的名称。也就是说，俄罗斯是以其民族作为国名的。传说中世纪时，由斯堪的纳维亚半岛南下至东欧的瓦兰内亚人曾征服过今基辅一带。因征服者来自瑞典东海岸罗登，即今罗斯拉根（Roslagen）所以当地斯拉夫人根据这地名的前半部分 Ros 而称这些征服者为罗斯人。9 世纪建立基辅罗斯，15 世纪建立统一的多民族国家——俄罗斯。汉译名是通过媒介语言——蒙古语音 *θros* 转译而来，中国古代曾译作斡罗斯、鄂罗斯。1917 年十月革命胜利后至苏联解体前，俄罗斯国名为俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国，系苏联 15 个加盟共和国之一。

俄罗斯的国旗独立前是苏联国旗。国旗为红色，靠旗杆一边的上角饰以金色镰刀和锤子，其上方为镶有金边的红色五角星。镰刀和锤子象征工农联盟，红色五角星象征全世界劳动人民的团结。苏联的国旗是十月革命胜利后于 1923 年正式制定的，直至 1991 年 12 月 25 日，即苏联解体。俄罗斯独立后沿用了原沙皇俄国的

红、白、蓝三色旗为国旗。

俄罗斯的首都莫斯科位于俄罗斯西部，跨莫斯科河两岸，它是全国的政治、经济、科学、文化和交通中心，第一大城市。

800年前，莫斯科只是莫斯科河岸边的小村落。1156年开始筑城堡，13世纪初为沙皇俄国首都城，15世纪下半叶至18世纪初为沙皇俄国首都。1918年起成为俄罗斯联邦首都，1922~1991年为苏联首都。如今，莫斯科已发展成有900余万人口（1991年12月）900平方公里面积的世界名城。

莫斯科多古建筑，克里姆林宫原是帝王的宫殿，由许多高大而华丽的教堂、宫殿和多层塔楼组成。克里姆林宫东侧的广场是红场，原意为“美丽的广场”，历史上曾是沙皇政府宣读诏书和举行凯旋检阅的场所。十月革命胜利后红场成为苏联举行庆祝重要节日活动和阅兵的地方。红场西侧正中是列宁的陵墓。陵墓后紧靠克里姆林宫的宫墙是苏联党和政府最高领导人的墓地。莫斯科的布局是以克里姆林宫和红场为中心，一环套一环地向四周辐射伸展。高尔基大街为主干大道，是最繁华的大街；列宁大街是最宽的大街（宽50多米）；马克思大街是最热闹的大街，著名的莫斯科大剧院就坐落在这里；加里宁大街是最现代化的大街。莫斯科是俄罗斯最大的工业中心，工业产值居全国第一。莫斯科运河沟通伏尔加河、白海、波罗的海、黑海、亚速海和里海。莫斯科有近百所高等院校和许多科研机构、博物馆、图书馆，如俄罗斯科学院，规模宏大、历史悠久的莫斯科大学，世界闻名的国立特烈季亚科夫画廊，世界上最大的图书馆之一的俄罗斯国家图书馆等均设于此。莫斯科人均绿地44平方米，居世界大都市第七位，是一个宜人的园林城市。

## （二）世界之冠的国土面积，疆界不断变迁的历史

俄罗斯横跨两洲，位于欧洲的东部和亚洲的北部。北濒北冰洋，西北同挪威和芬兰交界，西邻波兰，南与中国、蒙古、朝鲜

接壤 东靠太平洋与日本隔海相望 西与西南临大西洋和里海 并与爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、白俄罗斯、乌克兰、格鲁吉亚、阿塞拜疆和哈萨克毗邻；属于俄罗斯的加里宁格勒州则处于立陶宛和波兰之间的海滨。俄罗斯面积为一千七百万平方公里，占世界陆地总面积的 11.4%，虽不及原苏联的二千二百万平方公里大，但仍属世界国土面积之冠，是世界上最大的国家。

在辽阔的地域中 俄罗斯的自然条件复杂多样、差异很大。从地形上看，西半部多属辽阔的平原（东欧平原和西西伯利亚平原），东部是高原（中西伯利亚高原）和山地（远东山地等）大高加索山脉坐落于南部，主峰厄尔布鲁士山海拔 5642 米 是一座死火山。从气候来看俄罗斯横跨 11 个时区，位于各种气候带——从北寒带、温带至亚热带。1 月平均气温，除高加索里海沿岸一带，温差普遍较大（ $-1^{\circ}\text{C}$ — $-50^{\circ}\text{C}$ ），南北夏季气温差异也相当大，7 月平均气温  $1^{\circ}\text{C}$ — $25^{\circ}\text{C}$ 。俄罗斯境内河流湖泊甚多 流入北冰洋的河流有北德维纳河、伯朝拉河、鄂毕河、叶尼塞河、勒拿河、因迪吉尔卡河、科累马河等；流入太平洋的河流有阿穆尔河（黑龙江）阿纳德尔河及堪察加河等 流入大西洋的河流有涅瓦河、顿河、库班河等。流入里海的有伏尔加河、乌拉尔河及达吉斯坦河等。湖泊有二十多万个 较大的有里海、贝加尔湖、拉多加湖、奥涅加湖、泰梅尔湖。还有许多大型水库。森林面积约占俄罗斯面积的 42.7%。

俄罗斯在历史上是一个欧洲国家。前身沙皇俄国是在基辅罗斯和莫斯科公国基础上建立并通过不断的侵略扩张发展起来的。公元 7—9 世纪（相当于中国的唐朝），居住在欧洲东部地区的斯拉夫人建立了斯拉夫早期国家。公元 9 世纪下半叶，斯拉夫各族以基辅为中心结成“基辅罗斯”大公国，建立了俄国历史上第一个王朝——留里克王朝。封建的基辅罗斯大公国成为形成统一的

古罗斯部族的基础，而后由古罗斯部族分成了三个东斯拉夫族——俄罗斯族、乌克兰族和白俄罗斯族。从 14 世纪起，莫斯科大公国逐渐成为俄罗斯领土的联合中心。15 世纪末，莫斯科大公伊凡三世建立了统一的俄罗斯中央集权国家。伊凡四世从 1547 年起改称沙皇，开始向东扩张，在归并邻国的过程中基本形成了俄罗斯民族。1613 年，俄国历史上第二个王朝——罗曼诺夫王朝（1613～1917 年）建立。18 世纪正式称为“俄罗斯帝国”。在罗曼诺夫王朝三百多年的统治期间，对内实行残暴统治，对外侵略扩张，几乎所有邻国都有领土被其侵占。19 世纪 50 年代起，沙俄胁迫中国清朝政府签订一系列不平等条约，强行割去了一百五十多万平方公里的中国领土。到 20 世纪初，沙皇俄国已成为地跨欧亚两洲的以大俄罗斯民族占统治地位的多民族的大帝国。

俄国人民有着光荣的反压迫反侵略的斗争历史。在沙皇时代，由于封建势力的残酷统治，农民起义不断发生。如 17 世纪中期爆发过著名的斯杰潘·拉领导的起义，18 世纪中期爆发过普加乔夫领导的起义，19 世纪初，俄罗斯人民又粉碎过拿破仑法国的侵略。稍后，十二月党人为推翻沙皇统治在彼得堡发动起义，在资本主义的发展和农民战争的打击下，沙皇政府被迫于 1861 年 5 月宣布废除农奴制。从 19 世纪末开始，广大的俄国工农群众经过 1905 年 12 月起义和 1917 年 2 月推翻罗曼诺夫王朝的资产阶级民主革命之后，爆发了 1917 年的十月革命。

1917 年 11 月 7 日（俄历 10 月 25 日）十月社会主义革命胜利，全俄工人和士兵代表苏维埃第二次代表大会宣布，俄罗斯境内一切权力归苏维埃，俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国成立。在 1918 年至 1920 年的国内战争中，俄罗斯人民粉碎了白卫军和国外的干涉军。1922 年 2 月 30 日苏维埃社会主义共和国联盟第一次苏维埃代表大会宣告苏联成立，俄罗斯苏维埃联邦社会主义共

和国与其他三个社会主义共和国率先加入苏联。在 1941 年至 1945 年的伟大卫国战争时期，俄罗斯的部分领土被德国法西斯军队占领。俄罗斯人民同苏联各族人民一起在反法西斯侵略的斗争中捍卫了社会主义的伟大成果。

1990 年 6 月 12 日，俄罗斯联邦最高苏维埃发表主权宣言。1991 年 12 月 8 日 俄罗斯与白俄罗斯、乌克兰签署明斯克《独立国家联合体协议》 宣布组成“独立国家联合体”；12 月 21 日签署《阿拉木图宣言》和《独立国家联合体协议议定书》；12 月 25 日宣布改国名为俄罗斯联邦，简称俄罗斯。1992 年 4 月 6 日至 21 日举行的俄罗斯第六次人代会通过决定，俄罗斯有两个意义相同的正式国名——俄罗斯联邦和俄罗斯。

### （三）动荡不安背后的经济与政治

俄罗斯自成为一个独立主权国家登上国际政治舞台以来，其社会经济政治的发展一直为世人所注目。

#### 1. 经济概况

##### （1）经济形势与经济改革。

俄罗斯独立后，经济一直呈下降趋势，到 1991 年便出现了全面衰退。与上年相比，国内总产值下降了 9%，国民收入下降了 11%，工业产值下降了 8%，农业产值下降 5%，基本建设投资下降了 11%。国家的财政状况也严重恶化，预算收支失衡，赤字剧增，竟占国内总产值的 20%。由于生产下降，商品严重短缺，造成市场供需矛盾异常尖锐。

俄罗斯政府为摆脱经济困境，把一切希望寄托在激进的经济改革上。早在联盟解体前，1991 年 10 月 28 日，叶利钦总统在俄罗斯第五次人代会上提出一项以全面放开物价和大规模私有化为中心内容的向市场经济过渡的经济方针，也有人称之为波兰

式的“休克疗法”。联盟解体后，叶利钦的改革计划加速进行。其中放开物价是对国民震动最大的措施。从 1992 年 1 月 2 日开始，大约有 90% 的消费品和 80% 的生产用品完全放开价格不再由国家调节。起初政府对一部分消费品的价格还有所控制，但到了 3 月底，除药品和儿童食品外，包括面包、牛奶在内的几乎所有消费品的价格都已放开。俄罗斯政府经济改革的另一项重大措施是全面私有化。1991 年 12 月 27 日，俄总统叶利钦发布关于《俄罗斯联邦实现土地改革紧急措施的命令》决定实行土地私有化，简化分给公民土地的手续。12 月 29 日，叶利钦签署了关于《加快国营和市政企业私有化的命令》大大加快了私有化进程。在财政货币政策方面，俄政府也采取了极为激进的措施。为减少和消灭预算赤字，政府决定普遍减少和取消国家补贴，依靠征收 28% 的增值税和 32% 的利润税来增加财政收入，甚至出口能源和原料也要上税。俄罗斯中央银行还把贷款利率从 2% 提高到 9%。所有这些措施并没有给俄罗斯的经济带来转机。

休克疗法的价格自由化的负作用导致恶性通货膨胀；向市场经济过渡中的私有化与休克疗法其他措施不同步，致使经济混乱和失控日趋严重；财政货币的紧缩政策，使得俄罗斯本来就属资金短缺型的经济越发拮据。其结果，不但未达到刺激生产的目的，反而经济进一步恶化。1992~1993 年的国内生产总值分别下降了 18.5% 和 12.5%，通货膨胀率分别为 2600% 和 940%。随之带来了居民生活水平下降、失业增加等一系列问题。

1994 年 2 月 24 日，叶利钦总统首次发表国情咨文，对俄罗斯过去和当前面临的政治经济形势予以全面评价，为今后的经济政策定出基调和框架。3 月 4 日，在俄罗斯政府扩大会议上，切尔诺梅尔金总理就俄罗斯当前的经济形势和今后的经改方针阐明了政府的主张。外界认为，俄总理的经改报告与总统咨文一脉相承，可

以说是总统政策的具体化。在总统咨文和总理报告中，对迄今推行的经济改革政策作了重大调整，正式确立切尔诺梅尔金政府于 1993 年 8 月制定的经改纲领是今后经济政策的基础，并且宣布放弃两年来推行的激进改革政策。调整后的经济政策主要内容包括：

第一，加强国家的宏观调控，执行适度强硬的财政政策。新政策明确放弃了“休克疗法”。叶利钦在国情咨文中指出 要在捍卫市场经济改革方针的前提下，找到一种平衡。即不搞过去那种单靠行政命令的管理方式，也要反对那种不要国家调节的纯市场经济，并提出要实行适度强硬的财政政策。其具体做法是：一方面严格控制国家预算赤字、货币发行量和限制贷款总额；另一方面要着眼于稳定和发展生产，保障社会稳定。对直接影响人民生活 and 可能造成社会不稳定的经济部门和企业（包括严重亏损的特大型企业）对国防工业、能源工业、军转民企业以及外向型企业予以重点财政扶持。改革中央银行的职能，使之真正发挥宏观经济“调节器”的作用。强化税收制度，完善税收立法。

第二，把反通货膨胀当作一项持久战来打。强化国家对物价的监督机制，使之保持在合理的水平上。政府准备采取削减开支、寻找新的收入来源、吸收社会闲散资金、控制国家外汇流失等综合措施来制止通货膨胀。

第三，使私有化政策真正成为提高经济效益，加速结构转变的“催化剂”。政府认为 原有的私有化政策对于打破旧的经济体制虽然起了一定的作用，但仍没有达到提高经济效益的目的。特别是无偿发给公民一份私有化证券的办法只是对国家财产进行了简单的再分配，并没有使每个公民成为私有化政策的受益者。调整后的私有化政策将把重点放在提高生产效益，刺激投资增长和促进结构改革上，对居民用私有化证券无偿购买企业股份后所剩的股份，一律进行市场竞价拍卖。对那些事关国家安危和人民切

身利益的国有大型和特大型企业将依法保留，暂不私有化。

第四，重视社会保障政策，减轻改革给居民和社会带来的负担和痛苦。新政策放弃了原来的不惜一切代价搞改革的错误做法，将制定综合的社会保障政策。提高退休金和最低工资标准，对贫困者提供起码的物质条件，保障居民现有的医疗条件不致下降和药品不致短缺。继续补偿 1992 年以来因放开价格和通货膨胀造成的居民存款损失。要保障对教育、科研、文化卫生等社会事业单位的拨款，提高这些部门人员的工资待遇。叶利钦在咨文中指出“不惜任何代价搞改革是错误的口号”并强调“任何可能使生活水平降到最低限度以下的改革方案都必须重新考虑，不能执行”。

第五，确立独立自主的对外经济政策，改善内部环境，吸引外国投资。新的对外经济政策改变了过去那种以让步求援助的做法，转而重视内部环境的结构性改造。完善投资法规和制度，创造平等、合理竞争的条件和软硬环境，吸引外资主动上门。逐步调整出口产品结构，增加制成品的比例，摆脱长期以来充当原料供应国的被动局面。用软硬两手，积极打破西方国家过去形成至今仍未根本放弃的对俄进出口限制，夺回传统的出口市场，为俄产品（包括武器）的出口争得宽松的外部环境。在与独联体国家关系中，强调在互利基础上，尽力恢复旧有的经济联系，并发展一体化的经济合作。

新经济政策实行后，1994 年经济仍未走出低谷，国内生产总值下降了 15%，通货膨胀率为 320%。1995 年上半年，经济衰退的势头开始放缓。国民生产总值为 606 万亿卢布，下降幅度为去年同期的 4%，大大低于去年同期 17% 的下降幅度。第二季度按可比价格计算的国民生产总值增长 7%，这是 1991 年以来的第一次。某些基础部门开始回升，其中黑色冶金、石油化工领域增长率达到 12% 和 9%，住房建设增长率达到 11%。对外贸易扩大外

汇储备增加，顺差达到 143 亿美元。政府的财政紧缩政策也取得了成效。通货膨胀率逐月下降，据估计 1995 年底有可能控制在 100—150% 左右。职工工资开始逐月增加，投资规模也有所扩大。当然，三角债问题、社会贫困、消费品生产萎缩、通胀压力等等问题仍然严峻，市场机制也很不巩固，生产结构调整更是任重而道远。但是，俄罗斯经济生活中最困难的时期已近尾声，整个经济好转有望。

## （2）经济实力与潜力

俄罗斯的自然资源丰富，经济自给能力很强。俄罗斯境内主要有煤、石油、天然气、铁矿、锰矿、有色金属和稀有金属、钾盐、食盐、磷灰石、磷石、金钢石等，煤储量占原苏联煤储量的 70% 多，西西伯利亚是仅次于中东波斯湾的世界第二大石油与天然气储集区。苏联森林资源和水力资源绝大部分分布其境内。

俄罗斯的工农业、科技等基础雄厚。从总体上看，苏联经济实力的基础、骨架与布局基本或大部分分布在俄罗斯国土上。例如，以莫斯科为中心的中央区，集中了苏联全国纺织工业的半数以上；机械工业占苏联全国的五分之一，在苏联居第一位。以圣彼得堡为中心的西北区，其精密机械制造、电工器材、化学、有色冶金等工业均较发达，圣彼得堡还曾是苏联的造船业中心。北部的卡累利阿、阿尔汉格尔斯克和克姆地区森林工业发达，经济用材运出量占苏联全国首位。还有乌拉尔区的采煤业，在苏联属第二位，这个地区的冶金业及优质钢在苏联全国也是名列前茅的。西西伯利亚的摩兹巴斯地区是重要煤炭基地，生产优质炼焦煤。在新库涅茨克，黑色冶金工业发达，锌、铅的冶炼、化学工业等也具有相当的规模。农业方面，以莫斯科为中心的黑土地区农业相当发达。此外，苏联航天技术类的科技及工业，几乎全在俄罗斯境内，尖端科学有很多项目处于世界先进行列。可以说，俄罗

斯的经济实力和潜力均属世界前列。

## 2. 政治概况

### (1) 总统、议会、政府

俄罗斯总统为国家元首兼武装部队最高统帅，并享有国家最高行政领导权，由全国公民直接选举产生，任期五年。第一任总统于 1991 年 6 月 12 日选出，叶利钦当选。

俄罗斯议会由四级组成。①俄罗斯人民代表大会简称人代会，是俄罗斯国家最高立法权力机关。人民代表由选民直接选举产生，任期五年。人代会拥有解决最重要的宪法问题、政治问题和社会经济问题的权力，对政府的工作实行监督，批准政府总理的任命。按规定每年召开两次例行大会。俄罗斯最高苏维埃，由人民代表大会选举产生并向其报告工作的常设权力机构，行使立法和监督职能。由平等的共和国院和民族院两院及若干委员会组成。最高苏维埃主席团，由主席、副主席、两院主席、有关委员会主席等人组成，职能是召集最高苏维埃会议，协调各个委员会的工作。最高苏维埃主席即议长，由人代会的全体代表选举产生。1990 年 5 月 30 日叶利钦当选为第一任俄罗斯最高苏维埃主席。1991 年 6 月叶利钦当选为俄罗斯总统后，哈斯拉托夫被补选为最高苏维埃主席，1991 年 10 月就任。

俄罗斯政府即部长会议是国家权力最高执行机关。向总统负责，由总理、副总理和若干部长组成。1992 年 12 月在俄罗斯第七次人民代表大会上切尔诺梅尔金当选为俄罗斯部长会议主席即政府总理。

### (2) 主要党派和团体

截至 1994 年底，俄罗斯已正式注册登记的政党、组织有 1000 多个，还有一些没有注册登记。较大的政党、组织近 30 个，但没有一个是执政党，其中影响较大的有：

民主俄罗斯运动：正式成立于 1990 年 10 月，其前身是叶利钦竞选俄罗斯最高苏维埃主席期间成立的“民主俄罗斯”选举联盟。叶利钦曾是该运动的领导人，但叶并未参加其中的任何一个政党和组织。1991 年 8·19 事件后，该运动经过了几次大的分裂，到 1994 年已基本分化为两大派：一派以盖达尔为首，坚持要走西方式的资本主义发展道路；另一派是“亚博卢联盟”、沙赫赖的俄罗斯统一和谐党等，要求走俄国式资本主义发展道路。

公民联盟：成立于 1992 年 6 月 21 日。参加这个联盟的有“全俄复兴联盟”、“自由俄罗斯人民党”以及“俄罗斯民主党”等十多个政党和组织。该联盟在经济上赞成搞市场经济，但主张搞渐进式的经济改革。在政治上主张保持俄罗斯的完整，建立一个多民族的民主国家，反对任何政治极端主义。其目标是联合社会民主力量、以和平方式夺权，俄罗斯走“第三条道路”。

俄罗斯联邦共产党：俄罗斯境内的共产党组织过去长期由苏共中央直接管辖。1990 年夏天举行的俄共第一次代表大会正式宣布成立俄罗斯联邦共产党。1991 年 8·19 事件后，俄共中央被解散，活动被禁止，财产被没收。1992 年 2 月 13—14 日，俄共第二次代表大会在莫斯科举行，重建并恢复俄共活动。大会选举出由 89 人组成的俄共中央执委会，根·久加诺夫当选为中央执委会主席。1993 年 3 月，俄共在司法部正式登记，成为合法的政党。到 1994 年俄共已登记的党员有 60 万，在人数上成为俄罗斯众多政党中的第一大党。其性质和任务是：以创造性发展的马列主义为基础，主张建立公正、自由、平等的社会，建立真正的苏维埃形式的人民政权，巩固民族的联邦国家。强调在俄联邦宪法和法律范围内进行活动，利用议会、非议会的一切形式进行斗争并夺取政权。该党的近期目标是阻止国家资本主义化，建立有计划的市场经济，在独联体各国间缔结新的国家间条约。

救国阵线：成立于 1992 年 10 月 24 日。该阵线是由前共产党人为骨干的一些组织、民族主义组织（包括帝制派）和其他一些反政府派别联合组成的反对派集团。主张终止现行改革，重建苏联。

俄罗斯自由民主党：1989 年 12 月成立，1990 年 3 月召开第一届全苏代表大会，通过了党纲和党章，选举弗·日里诺夫斯基为主席。该党在经济上主张进行货币改革，停止向国外出口资源；在政治上主张建立有权威的政府，加强秩序、权力和军队，并不排除使用暴力达到目的的可能性。

俄罗斯社会团体主要有：

俄罗斯独立工会联合会：成立于 1991 年 5 月。

俄罗斯青年全国委员会：成立于 1992 年 1 月 是一个政治协商性的青年联合会。

俄罗斯青年联盟：成立于 1990 年 1 月。

俄罗斯妇女联盟：成立于 1990 年 11 月。

### （3）政局和民族关系

苏联解体后，俄罗斯政局动荡不安，总统与议会之间，各派政治力量之间斗争十分激烈。1993 年 12 月全民公决通过了新宪法，政局趋于相对稳定。根据新宪法，俄罗斯确立了三权分立的权力体系和总统制政体，总统的地位和作用得到明显加强，议会的地位和作用相对削弱，上下两院之间相互制衡，各派政治势力彼此牵制。1994 年春，叶利钦引导许多政党、运动和社会团体签署了《社会和睦条约》。此后叶利钦和权力机关根据宪法、法律和联邦条约，对社会政治活动进行严格规范，保证了新体制的正常运转。在今后的议会选举和总统选举中，各派势力将根据规则展开角逐。

俄罗斯独立后民族关系较为紧张。俄罗斯的民族自治区占联

邦版图面积的 53% ,各共和国闹“主权战”和“独立潮” ,甚至一些以俄罗斯人为主的行政区也企图单独立国。为此俄联邦政权采取了相应的措施 ,一定程度上遏制了分立主义运动的发展。一是因势利导 ,提高民族自治实体的地位并扩大其权利。俄罗斯最高苏维埃在 1992 年根据自治地区的要求 ,将全部 16 个民族自治共和国和 5 个民族自治州的 4 个自治州升格为共和国 ,而后又将车臣—印古什分为两个共和国 ,使俄罗斯的民族共和国总数增加到 21 个。这个做法在一定程度上满足了自治实体的要求 ,缓和了矛盾。二是缔结条约 ,理顺联邦政权与各联邦主体之间的关系。1992 年 3 月在莫斯科签署了俄罗斯联邦条约 ,既赋予各联邦主体以相当广泛的权利和自由 ,同时通过有关规定排除各共和国退出联邦的可能。三是制宪固本 ,通过国家大法来确认主权统一和领土完整。1993 年 12 月全民公决通过的新宪法规定 ,俄罗斯联邦宪法和法律拥有至高无上的地位 ,联邦保证自己的领土完整和不可侵犯。新宪法进一步遏制了各民族共和国的“主权示威”和某些地方政权的“共和国化”。四是恩威并重 ,使用两手策略遏制分裂。联邦政府与有独立倾向的鞑靼斯坦、巴什托尔基斯坦、印古什共和国等单独签署分权条约 ,但对武装对抗的车臣共和国采取武装行动。中央政权同联邦主体的关系渐趋平稳。

#### (四) 巨大的军事实力与全方位的大国外交

##### 1. 军事概况

###### (1) 建军指导思想及其进展情况

独联体组建后 ,俄罗斯竭力主张保持统一的武装力量 ,并多次宣称 ,俄罗斯不建立自己的军队。但在独联体某些成员国掀起使原苏联武装力量“私有化”的浪潮并热衷于组建本国军队的情况下 ,俄罗斯领导改变了初衷。1992 年 3 月 16 日叶利钦总统颁

布《关于俄罗斯联邦国防部和武装力量的命令》决定“组建俄罗斯联邦国防部”确定俄罗斯武装力量“归属通用的联合力量”作战时“受联合武装力量总司令部指挥”俄罗斯总统代行国防部长职权。5月7日，叶利钦总统就成立俄罗斯武装力量再次发布命令，强调俄武装力量的建设将遵循下列原则：军事机关要受最高权力机关的监督；军队的组织结构、战斗编成和人数要符合俄罗斯安全的构想；正规军由义务兵和合同兵组成；一长制；常备不懈；军事建设要考虑到民族历史传统、国际法准则和世界经验。5月18日，叶利钦总统任命格拉乔夫大将为俄罗斯国防部长。在这之后，俄罗斯加快了建军步伐，到1993年已取得了较大进展，如根据国际国内形势的变化和俄军建设的需要，对其国防政策和军事学说进行了较大调整；对国防部、总参谋部及其他军事管理机关的组建工作已基本完成；各种军事法规已经陆续出台，为部队管理提供了依据；对原苏军的接管、调整工作基本结束；加紧组建快速反应部队等。按初步设想，俄罗斯最终将建成一支军兵种齐全、装备高技术化、有巨大战略潜力和高度机动的150万人的职业化武装力量。

## (2) 国防政策与军事学说的调整

俄罗斯对国防政策和军事学说进行了较大调整，以适应国内国际形势的变化和俄军建设的需要。其已基本确立了一系列国防政策的基本原则，如不使用武力解决国家之间的矛盾，在国内和国际冲突中，政治手段优先；在核武器大大削减的条件下保持战略稳定性，保持核反击能力；在互相尊重利益、平等安全、支持民主、维持和平的基础上与所有国家建立国防合作关系等。俄罗斯未来的军事战略将是一种适应国际国内形势发展的“积极防御战略”。1993年11月2日叶利钦主持的俄罗斯安全会议批准了《俄罗斯联邦军事学说基本章程》，这一章程是俄安全总构想的组成部分。

新军事学说规定俄罗斯武装力量的职责是“防止战争和政治冲突战争化，保持俄罗斯的主权、完整和独立，保护俄罗斯的自然资源”。宣称“俄不将任何国家视为潜在的敌人”；除俄国或其盟国遭到武装进攻外“绝不使用武力”；俄国忠于和平解决领土争端和国家边界不可侵犯的原则”；俄国不触犯、破坏其他国家的利益”；俄国与其他国家的相互关系只建立在“平等、互利”的基础上。

### (3) 军事实力及其战争潜力

原是苏联基础的俄罗斯，部队原来就比较多，特别是一些重型机械化部队和从东欧诸国撤回的部队装备、大部分人员几乎全在俄罗斯国土上。据有关材料介绍（俄罗斯《消息报》报道）当年苏联在俄罗斯部署 71 个作战师，2380 架作战飞机，1035 枚洲际弹道导弹，70 架重型轰炸机。1992 年在俄罗斯境内的军事力量为 216 万人员，为当初苏联军事力量 325.8 万人的 66.3%。具体为：陆军约 77 万人，空军 19 万人；海军 35 万人；防空军 23 万人；战略火箭部队 28 万人；原苏军总部机关及铁道部队、建筑部队等约 34 万人。当年苏联陆军战略机动力量多数部署在俄罗斯境内。原属苏军海军的北海舰队、波罗的海舰队、黑海舰队、太平洋舰队等四个舰队，其中三个舰队自然归属俄罗斯，至于黑海舰队的归属俄罗斯与乌克兰之间存在着争议。两国总统为此多次会晤。在 1993 年 6 月 17 日的会晤中，双方决定将舰队按均等原则一分为二（包括舰只飞机、技术装备、教育训练设施等）分别组建各自的舰队，组建工作将于 1995 年完成。再如，战略火箭军的主要力量部署在西伯利亚及远东，针对欧洲的部分战略核武器有不少部署在乌拉尔山脉附近。总之，俄罗斯的军力不仅从总体上占当初苏军军力的三分之二，而且苏军的战略力量，尤其是战略核力量大部都在俄境内。

俄罗斯除了有巨大的军事实力外 还具有较强的战争潜力 这是综合因素的作用。如俄罗斯自然资源极为丰富；工业特别是重工业相当发达；尖端技术一流：具有以军力兴国的指导思想，重视军队建设与保持军力等。

## 2. 外交的基本构想及其具体政策

俄罗斯独立后，经过几年的探索，初步形成了外交战略框架。其基本构想是：维护俄罗斯的利益，强化俄罗斯在国际社会中的大国地位，突出经济优先的外交原则。这些基本思想渗透在俄罗斯的以西方为主，兼顾东方，稳定周边，广泛友好的全方位外交的具体政策中。

(1) 发展与西方国家的伙伴关系，同时注意对外政策的独立性。鉴于历史上的传统和俄罗斯所持的价值观，特别是俄指望能从西方获得大量的经济援助以摆脱国内危机，在俄罗斯独立之初，外交活动的中心舞台基本上是集中在西方，主轴则是美国。在苏联消亡和独联体成立之际，叶利钦曾多次与美国总统布什进行电话交谈，通报情况。1991年1月3日，美国务院宣布同俄已建立正式外交关系。此后，俄美双方高层次的交往磋商频繁，1991年2月1日，叶利钦在参加联合国安理会首脑会议后与美国总统布什会谈并发表了关于两国关系的“戴维营声明”。他希望美国在支持俄罗斯改革方面，能在西方世界起带头作用，鼎力相助。美出于自身利益采取了相应措施。1992年1月由美国牵头和主持，在华盛顿召开了有47个国家参加的援助独联体国家的国际协调会议，并通过了五项“行动计划”草案。美国1992年援俄45亿美元。克林顿政府上台后，1993年4月初，俄美首脑在温哥华进行了会晤，克林顿政府公布了一揽子援俄计划为16亿美元。

俄罗斯在与美国发展关系的基础上，十分重视同其他西方大国的关系。从1991年底开始，叶利钦遍访了主要西方国家，同德

国总理科尔签署了《俄德政治关系基本原则的联合声明》同英国首相梅杰签署了 15 点联合声明；同加拿大总理马尔罗尼发表了《加拿大和俄罗斯联邦友好合作宣言》同法国总统密特朗签署了《法兰西—俄罗斯条约》等。

在与西方大国的关系发展中，俄罗斯虽然获得了一定的西方经济援助，但却是“虚多实少”。西方所许诺的援助对缓解俄的经济危机只不过是杯水车薪。尤其是俄罗斯为了获得西方的援助，受制于西方国家，在许多重大的国际问题上作了让步，影响了俄罗斯自身的利益。因此，1993 年下半年开始，俄罗斯调整了对西方的外交政策。虽然俄在政治经济体制转轨过程中仍然需要西方的政治支持和经济援助，建立和维护与西方国家的“伙伴关系”仍然是俄外交政策的重点。但是俄罗斯强调与美和西方关系的“平等性”和“务实性”。在事关自身利益的重大问题上，俄敢于同西方抗争，表现出俄罗斯要作为大国重新崛起的态势。

(2) 注意同东方建立睦邻友好关系，开始以经济利益为先导的亚洲外交。由于历史和现实的原因，俄罗斯的亚洲部分在国民经济以及安全方面所处的地位愈加显得重要，加上在美国和西方一些国家面临经济衰退，亚太地区的经济却成为世界经济中的一个亮点，从经济发展层次来看，俄罗斯更容易同这个地区的国家接轨。因此，俄罗斯独立后便展开了积极的亚洲外交。尤其是 1992 年底到 1993 年初，不到三个月的时间，叶利钦接连出访韩国、中国和印度三个亚洲重要国家。1993 年 10 月又出访了亚洲经济大国日本，并提出了坚持政经分离，搁置领土争端，发展以经济为先导的俄日关系的原则。除此之外，俄罗斯还积极参与亚太政治新秩序的建立，增强对亚洲事务的影响，在朝鲜半岛局势、柬埔寨问题、阿富汗和平进程方面发挥重要作用。由此可见，俄罗斯在亚洲地区实行的是恢复和保持同印度、蒙古、越南的“传统关系”，重点发展俄中、俄韩、俄日关系，兼顾东南亚地区的外交政