

# 概 况 篇

## 第一章 陕西概况

### 第一节 自然概貌

#### 一、位置与概貌

陕西省位于中国西北地区东部的黄河中游，地处北纬  $31^{\circ}41' \sim 39^{\circ}35'$  东经  $105^{\circ}29' \sim 111^{\circ}15'$  与山西、河南、湖北、重庆、四川、甘肃、宁夏、内蒙古接壤。地域南北长、东西窄，南北长约 880 公里 东西宽约 160~490 公里。土地总面积 20.56 万平方公里，占全国土地面积的 2.1%。因位于陕塬以西 故名“陕西”。

陕西境内山塬起伏，河川纵横，地形复杂。基本特征是：南北高，中间低。以北山和秦岭为界，全省可分为陕北高原、关中平原和秦巴山地三大地貌区。

陕北黄土高原海拔 800~1300 米，约占全省总面积 45%。其北部为风沙区，南部是丘陵沟壑区。经过 50 年来的建设，陕北防护林体系、生态农业、沙漠绿洲等都取得了显著成绩。畜牧业较为发达 煤、石油、天然气储量丰富。

关中平原西起宝鸡，东至潼关，平均海拔 520 米。东西长 360 公里，面积约占全省土地总面积的 19%。这里地势平坦，交通便利，气候温和，物产丰富，经济发达，粮油产量和国民生产总值约占全省的 2/3 是全省的精华之地，号称“八百里秦川”。

陕南秦巴山地包括秦岭、巴山和汉江谷地，约占全省土地总面积的 36%。秦岭在省境内东西长 400~500 公里，南北宽 120~180 公里 海拔 1000~3000 米。巴山位于陕西省最南部，长约 300 公里 海拔 1500~2000 米。秦巴山区是林特产的宝库，汉江谷地土质肥美，物产丰富。

## 二、气候与水文

陕西地处内陆中纬度地带，形成显著的大陆性季风气候。从北到南跨温带、暖温带和北亚热带三个气候带。降水集中于 7~9 月，多雷阵雨和暴雨。全省年均气温 11.6℃ 其中陕南 13℃~15℃ 关中 11℃~13℃ 陕北 7℃~10℃ 全省 $\geq 0^{\circ}\text{C}$  积温为 4421℃。省内平均无霜期 205 天，其中长城沿线为 150~180 天 汉水谷地为 240~269 天。全省年平均降水量 653 毫米 年蒸发量平均为 1608 毫米。

陕西内流水系主要分布在定边、榆林、神木等县北部的风沙草滩区，占全省总面积的 2.3%。外流水系约占全省总面积的 97.7%。以秦岭为界 分属于黄河、长江两大流域。

河川年平均径流量 420.2 亿立方米 其中秦岭以北占 26.5%，以南占 73.5%。冬季是贫水期，夏秋为丰水期。河流含沙量较大，尤以流经黄土高原的河流为甚，一般在 100~300 公斤/立方米。全省水资源总量为 442.1 亿立方米 占全国 1.5% 人均占有水量 1300 立方米，相当于全国人均量的 55.2%，是一个缺水的省份。

陕西水力资源理论蕴藏量为 1438.5 万千瓦，居全国第十一位 可供开发容量 550 万千瓦。

## 第二节 资源赋存及优势

### 一、生物资源

全省有宜林面积 1197.49 万公顷，占土地总面积的 58.2%。其中林地 836.3 万公顷 森林覆盖率为 28.8% 林木蓄积量 3.21 亿立方米。主要树种有云杉、冷杉、铁杉、落叶松、油松、华山松、白皮松、马尾松、柏类、栎类、桦类、杨类、刺槐、泡桐等。

野生动物种类繁多。兽类动物 146 种，约占全国陆栖哺乳动物总数的 30% 鸟类 397 种，约占全国鸟类资源的 30% 两栖爬行动物 76 种 占全国 13% 鱼类 133 种 占全国 20% 其他珍贵动物 27 种 占全国 20%。著名珍稀动物朱鹮、大熊猫、金丝猴、羚羊、华南虎等被列为国家一级保护动物 小熊猫、金猫、大天鹅等 12 种鸟兽被列为国家二级保护动物。

饲养动物有猪、马、牛、羊、驴、骡、骆驼、鸡、兔、鸭、鹅等。秦川牛、关中驴、佳米驴、同州羊都是优良畜种。奶山羊数量居全国之首。

农作物主要有小麦、玉米、水稻、棉花、大麦、高粱、麻类、薯类等。全省年开采量 5000 公斤以上的经济植物有 3000 多种 其中生漆资源和产量居全国第一位，核桃居全国第二位，桐油居全国第六位 木耳、茶叶、辣椒干、大蒜等畅销国内外。中草药近 1000 种，名贵药材有杜仲、黄连、天麻等 淀粉及糖类植物 225 种 油脂植物 305 种 芳香植物 340 种。全省草地面积 353.5 万公顷，其中人工草场 23.9 万公顷，为发展牧业提供了良好条件。

### 二、矿产资源

陕西成矿地质条件优越，矿产资源丰富。已发现有用矿产 137 种 探明储量的 92 种。矿产地 939 处 其中大中型矿产地 455 处 探明储量居全国第一位的有铀、水泥灰岩等 7 种 居二、三位的

有汞、钼、天然气、煤等 20 种。全部矿产潜在经济价值超过 8.8 万亿元 居全国第四位 是我国矿产资源大省之一。

能源资源 煤是奠定陕西资源大省地位的主要优势矿产 资源极其丰富，煤种齐全，煤质优良。全省含煤面积 5 万多平方公里，占全省面积的 1/4。现已探明储量的煤产地 159 处，保有储量 1619 亿吨 潜在价值 82597 亿元，居全国第三位。主要集中于陕北、渭北，以低灰、低硫磷、高发热量为特点。神府煤田探明储量 1400 亿吨，为世界七大煤田之一，其灰分仅 8%，含硫 0.5%，磷 0.006%~0.03% 发热量 6900 大卡/公斤，是世界上少有的优质动力煤、气化煤。全省煤炭预测储量达 1 万亿吨。天然气储量丰富，天然气在陕甘宁盆地中部 5 万平方公里范围内，已探明储量 3100 亿立方米 居全国第二位 预测资源量 6 万亿立方米~8 万亿立方米。榆林地区的气田面积即达 2000 平方公里，保有储量 2284 亿立方米，远景储量 3.69 万亿立方米以上。气源中心主储区在榆林地区靖边、横山两县，是目前我国陆上发现的最大的整装气田。开发利用现已形成每年 22 亿立方米的生产能力，输往北京、西安、银川等地的天然气管线已建成通气，榆林地区已建成年产 20 万吨甲醇天然气化工厂。陕北的石油保有储量 4.4 亿吨 年开采、加工能力 300 万吨。

有色金属 钼矿是陕西最具优势的矿产之一 储量丰富。主要分布在渭南、商洛地区。保有储量 111.2 万吨 居全国第二位 西部第一位。1998 年全省生产原矿 948.9 万吨 居全国第一位。金堆城钼矿累计探明储量在全国名列第三，钼精矿产量占全国的一半。汞矿储量居全国第二，旬阳县有特大型汞锑矿床数处。凤县、柞水、山阳的铅锌矿在全国占重要地位。金矿是陕西重要优势矿种之一，主要分布在渭南、商洛、安康、宝鸡、汉中等地区。黄金储量居全国第五位 西部第一位。号称“金三角”的勉、略、宁三县及潼关、太白的黄金、有色金属是国家重点开发项目。近年来，陕西

在低品位难选金矿方面应用新的选矿技术取得了突破性进展，处于全国领先地位。

非金属矿：在位居全国前三名的 27 种矿产中，大部分为非金属矿。其中水泥用灰岩居全国第一位，长石居第二位。大型优质石灰岩矿、石膏等藏量可观。化肥用非金属磷储量，在北方缺磷省区名列前茅。石棉、重晶石、滑石等储量也很丰富。

多年来，陕西优势矿产资源的开发为全省矿业的发展做出了重要贡献。目前存在的主要问题是：地质勘查工作滞后，不能满足国民经济发展的需求；矿业结构不尽合理，产业链短，矿产品附加值低，经济效益差；大多数矿山生产规模小，工艺设备落后，产品单一；矿山企业税负过重，勘查开发资金短缺等。

### 第三节 社会与经济发展

#### 一、社会发展

##### （一）悠久的历史 灿烂的文化

陕西是中华民族光辉灿烂的古代文明发祥地之一。大约在 80 万年前；蓝田猿人就生活在这块土地上，开始制造和使用一些非常原始的工具，采集果实和狩猎鸟兽。1963 年发现的“蓝田猿人”，是全国发现的时间最早、最完整的猿人头盖骨化石。约三四万年前，关中地区的原始人类逐步进入氏族公社时期。1953 年发现的西安半坡村遗址，就是六七千年前母系氏族公社的一座定居村落。大约又过了一两千年，母系氏族公社发展到父系氏族公社，处在向阶级社会过渡的时期。

公元前 28 世纪左右，传说夏部落的始祖黄帝、炎帝都曾在陕西活动过，为中华民族的发展作出了丰功伟绩。公元前 21～前 16 世纪的夏朝时期，陕西就有扈国、骆国出现。公元前 11 世纪，周武王灭商，在陕西建都。此后，又有秦、西汉、东汉、西

晋、前赵、前秦、后秦、西魏、北周、隋、唐、大夏等 13 个王朝先后在陕西建都，时间长达 1100 多年。此外，还有刘玄、赤眉、黄巢、李自成 4 次农民起义在此建立政权计 11 年。是中国历史上建都时间最长的省份。因古为秦地，故简称“秦”。秦亡后，项羽三分秦地，所以又称“三秦”。

陕西是远古文化的摇篮之一。陕西从西周起，就进入了一个新的历史发展时期。周是陕西关中一个古老的部族。周人以周原为活动中心后，就有了文字记事，把卜辞和占卜有关的记事文字刻在骨片上。后来又又在青铜器上铸刻铭文，周代的古阴阳历，就是我国最早的历法。秦始皇兵马俑坑，是秦代劳动人民创造的一个巨大地下雕塑艺术宝库，反映了当时高超的艺术水平，是我国文化史上的光辉篇章。

陕西是我国农业生产开发最早的地区之一。大约在 6000 年前，半坡人就在这里从事农业生产，饲养家畜，捕捞打猎，采集果实。当时种植的谷物主要是粟。传说中最早从事种稷和麦的人，是陕西关中周人的祖先。到了西周末年，关中地区的农业生产有了新的发展，并向其他地区传播。

陕西是我国对外开放最早的地区之一。大约在 2000 年前，陕西长安就同许多国家有政治和经济等方面的交往活动，著名的“丝绸之路”就是以古长安为起点的。从西汉时期起，就以陕西长安为中心，同南亚、西亚、欧洲各国发展经济、文化交流。

陕西是我国历史上建都朝代最多和时代最长的省份。自从周朝统一全国以后，先后有 13 个王朝在陕西建都，时间长达 1100 多年，创造了光辉的历史文明，留下了丰富的宝贵文物。

近代的陕西是中国革命的摇篮。1935 年 10 月 19 日，红军长征到达陕北吴起镇。从此，中共中央在陕北战斗、生活了 13 个春秋。延安成为中国革命圣地，中国共产党在这里领导全国的抗日战争和解放战争。

新中国成立后，特别是党的十一届三中全会以来，陕西发生了翻天覆地的变化，经济与社会欣欣向荣，取得了举世瞩目的辉煌成就。但由于历史上长期处于封建统治的中心地带，给传统文化打上了封建社会，半殖民地、半封建社会的烙印，加之地处内陆腹地，环境闭塞，陈旧的文化思想观念积淀深厚，对社会生活发展带来不利影响，因此，解放思想更新观念任重道远。

## （二）文物古迹

悠久的历史，给陕西地上、地下留下了极为丰富、宝贵的历史文物和革命文物。全省已发现各类文物点 3.58 万处 其中古遗址 1.05 万处 古墓葬 4368 处 石窟寺 557 处 古建筑 2604 处 古石刻 1.49 万处。全省有国家级重点文物保护单位 55 处，居全国第一位；省级重点文物保护单位有 355 处，县级重点文物保护单位 1924 处。

古墓葬：陕西共有帝王陵墓 69 座，现存 38 座。中华民族始祖轩辕黄帝陵位于黄陵县。周代陵墓有 12 座，地址不详。秦始皇陵位于西安市临潼区，其兵马俑陪葬坑于 1974 年被发现后，立即轰动了世界，被誉为“世界第八奇迹”。汉代有 17 座帝王陵在陕西。唐代 18 座帝王陵在渭北依山而建，最著名的有唐太宗昭陵、唐高宗乾陵、唐睿宗桥陵等。此外，还有太子公主、文臣武将墓近千座，如韩城市的司马迁墓和勉县诸葛亮墓等。

古建筑：明代西安城墙是全世界保存最完整的古代城墙，高 12 米，宽 15 米，周长 14 公里。钟楼（建于 1384 年）是西安的象征。其他著名古建筑群还有三原县城隍庙、韩城市文庙、城隍庙等。韩城市党家村古民居群被誉为“人类文明的活化石”。古建筑遗址有西周丰镐、秦阿房宫、汉未央宫、唐大明宫四大宫殿遗址。

宗教建筑有老子著述道德经之处的道教圣地楼观台，有佛教净土宗的祖庭香积寺，有唐僧玄奘收藏翻译佛经和讲授经典的大

慈恩寺，有安葬玄奘舍利的兴教寺以及西安市化觉巷清真寺和佳县白云山白云观等。1986年，法门寺出土文物的发现又一次轰动世界。著名的塔院有唐大雁塔、小雁塔、扶风法门寺塔、高陵三阳寺塔等。泾阳的崇文寺塔高达89米，是全国最高的古代砖塔。石窟寺主要有彬县大佛石窟，耀县药王山摩崖造像、子长县钟山石窟以及蓝田县水陆庵雕塑等。

碑石和石雕：碑石集中于西安碑林、耀县碑林、略阳碑林，是中国书法艺术的宝库。摩崖题刻的代表是陕南的石门栈道题刻，著名石刻有昭陵六骏、汉茂陵石刻、唐乾陵石刻和唐桥陵石刻等，其历史和艺术价值极高。

陕西共有博物馆67座，馆藏文物56万（组），其中一级文物3526件，国宝123件（组）。陕西历史博物馆是中国最大的现代化历史博物馆，建筑面积5.6万平方米，展室面积1.1万平方米，收藏了陕西出土文物精品11万多件（组）。秦始皇兵马俑博物馆是全国规模最大的遗址博物馆。西安唐代艺术馆是全国第一个断代史博物馆。著名的博物馆还有：收藏世界罕见的佛骨舍利和高品级金银珠宝的法门寺博物馆、收藏中国青铜器珍品的周原博物馆、收藏秦汉文化代表遗物的咸阳博物馆、保存汉代石刻的茂陵博物馆、被誉为“中国书法艺术宝库”的碑林博物馆以及半坡遗址博物馆、乾陵博物馆、临潼华清宫御汤遗址博物馆、耀州窑遗址博物馆、司马迁纪念馆、延安革命纪念馆、西安事变纪念馆等。

### （三）人口、民族

陕西的人口发展已有100多万年历史，但最早的史料记载是西汉元始二年（2年），当时全省有314万人。1949年，全省人口为1317万。

各地市人口及变动情况(1998)

地 区	总人口 (人)	出生 (人)	死亡 (人)	迁入 (人)	迁出 (人)	出生率 (‰)	死亡率 (‰)
全 省	35 010 749	323 246	195 137	477 453	440 298	9.26	5.59
西 安 市	6 682 168	63 962	31 007	108 865	83 567	9.62	4.66
铜 川 市	822 775	10 332	3 725	10 219	10 549	12.60	4.54
宝 鸡 市	3 545 550	34 352	18 144	57 509	48 819	9.73	5.14
咸 阳 市	4 761 987	45 115	23 435	53 204	46 278	9.51	4.94
渭 南 市	5 193 834	51 209	28 073	46 084	48 832	9.88	5.42
汉 中 市	3 639 609	34 689	26 219	48 990	54 151	9.53	7.21
安康地区	2 913 038	23 336	22 694	54 702	56 170	8.01	7.79
商洛地区	2 363 320	19 078	18 569	24 384	25 126	8.08	7.86
延 安 市	1 926 276	17 140	8 781	26 281	25 007	8.92	4.57
榆林地区	3 162 192	24 033	14 490	47 215	41 799	7.62	4.58

据 1990 年 7 月 1 日零时第四次全国人口普查 全省总人口为 3288 万人 其中汉族人口为 3273 万人 占 99.5% 各少数民族人口为 16 万人 占 0.5%。具有大专以上文化程度的 55 万人 占 1.7% 居住在市、镇的人口为 707 万人 占 21.5%。

1998 年末 全省总人口为 3595.7 万人 其中乡村人口 2596.1 万人 城镇人口 999.6 万人。1998 年人口出生率 13.56‰ 人口死亡率 6.43‰ 人口自然增长率为 7.13‰ 人口密度达 175 人/平方公里。

全省共有 45 个民族。除汉族以外，人口超过 10 万人的有回族，超过千人的有满族、蒙古族、壮族和藏族，超过百人的有朝鲜族、苗族、侗族、土族、白族和锡伯族。

#### (四) 行政区划

陕西省现设 10 个地、市(其中 7 个省辖市、3 个地区), 83 个县、6 个县级市和 18 个市辖区, 县级行政单位共 107 个。共设 2133 个乡、镇、街道办事处 32335 个村民委员会、2926 个居民委员会。

西安市：新城区 碑林区 莲湖区 灞桥区 未央区 雁塔区 阎良区 临潼区 长安县 蓝田县 户县 高陵县 周至县(13)

宝鸡市：渭滨区 金台区 宝鸡县 凤翔县 岐山县 扶风县 眉县 陇县 千阳县 麟游县 凤县 太白县(12)

咸阳市：秦都区 杨陵区 渭城区 兴平市 三原县 泾阳县 乾县 礼泉县 永寿县 彬县 长武县 旬邑县 淳化县 武功县(14)

铜川市：新区 王益区 印台区 耀县 宜君县(5)

渭南市：临渭区 韩城市 华阴市 华县 潼关县 大荔县 蒲城县 澄城县 白水县 合阳县 富平县(11)

延安市：宝塔区 延长县 延川县 子长县 安塞县 志丹县 吴旗县 甘泉县 富县 洛川县 宜川县 黄龙县 黄陵县(13)

汉中市：汉台区 南郑县 城固县 洋县 西乡县 勉县 宁强县 略阳县 镇巴县 留坝县 佛坪县(11)

榆林地区：榆林市 神木县 府谷县 横山县 靖边县 定边县 绥德县 米脂县 佳县 吴堡县 清涧县 子洲县(12)

安康地区：安康市 汉阴县 石泉县 宁陕县 紫阳县 岚皋县 平利县 镇坪县 旬阳县 白河县(10)

商洛地区：商州市 洛南县 丹凤县 商南县 山阳县 镇安县 柞水县(7)

省会西安，古称长安，是中国历史上著名的六大古都之一，是著名的丝绸之路的起点，是 3000 多年的古城、1000 多年的帝都。与世界名城雅典、开罗、罗马合称世界四大古都，是全省政治、经济、科技、文化、交通、通信中心，也是西部比较发达的中心城市和全国重要的国防工业、科研、高教基地和旅游热点城市。

## 二、经济发展现状

### （一）固定资产投资

新中国成立后，陕西的经济建设经历了三个高潮。“一五”时期，国家把陕西作为重点建设地区之一，156项重点项目在陕西摆了24项。60年代中期的“三线”建设时期，国家将一批沿海骨干企业、科研单位内迁陕西，同时兴建了一批农业、交通、能源项目，使全省经济布局以西安为中心向铁路沿线展开。1979年以来，陕西又加强了基础设施和薄弱环节的建设，使全省经济实力大大增强，经济面貌发生了翻天覆地的变化，取得了辉煌的成就。1998年，陕西抓住国家扩大内需的机遇，加大投资力度，全省全社会固定资产投资额达544.5亿元，其中国有经济投资451.9亿元，全年投产项目1905个，新增固定资产207.5亿元，形成新中国成立以来又一个投资高潮。1998年全省国民生产总值达到1382亿元，同1978年相比，增长了5倍，年均增长9.4%。无论是经济总量还是增长速度都远远高于改革开放前30年。国民经济实力显著增强，人均国内生产总值由1952年的85元增长到3834元，增长16.7倍，年平均增长6.4%，财政收入达到156.92亿元。

### （二）三大经济区

由于自然和历史等方面的因素，陕西境内形成在地理、经济、文化等方面各有优势、各具特色，但发展现状很不平衡的关中、陕南、陕北三大经济区域。

关中经济区南依秦岭、北接黄土高原，包括西安市、宝鸡市、咸阳市、铜川市、渭南市，土地面积5.5万平方公里，占全省总面积的26.9%，人口2088万，占全省总人口的59.8%。这里地势平坦，土壤肥沃，气候温和，资源丰富，灌溉条件良好，是全省经济的精华之地。耕地面积占全省的53%，粮食和油料产量占全省近2/3。这里集中了全省4/5的工业固定资产和科技力量，集中了煤炭、电力、机械、电子、化工、冶金、建材、轻工、纺织、医药、食品等工业的主要生产设施。这里交通便利，陇海铁路横贯东西，西韩、宝

中、咸铜、西延、西余铁路南北交织，公路四通八达，西安到铜川一级公路，西安到渭南高速公路和西宝高速公路的建成通车，使关中地区的公路交通跨上了新的水平。1998年，关中经济区的国民生产总值达996亿元，占全省国民生产总值的72.1%。这里高等教育，科技和旅游事业比较发达，是全省高新技术和旅游产业的重要基地。不仅是全省经济文化中心，而且也是内陆经济发达地区。以西安为中心的关中高新技术产业带是西部高科技的“硅谷”。对西部开发具有强有力的辐射带动作用。

陕南经济区地处秦巴山区，包括汉中市、安康和商洛地区，土地面积6.96万平方公里，占全省34%；耕地面积占全省的20%。1998年人口892万，占全省的25.7%。这里气候温暖湿润，自然资源丰富，森林面积占全省森林面积的2/3以上，林特产品有生漆、柑橘、桐油、核桃、木耳、蚕桑等，名贵中草药有杜仲、绞股蓝、天麻等。矿产资源主要有铁、汞、铅、锌、金、重晶石、石灰石、石棉、磷等。宝成、阳安、襄渝铁路连接省内外，冶金、机械制造、医药、丝绸、水电、食品等工业已经初具规模。这里拥有全国最大的飞机总装厂房，全省最大的水电站和葡萄酒厂，精密机床和飞机制造业在全国占有重要的地位。鱼米之乡汉中盆地是全省重要的粮油基地。1998年，陕南经济区国民生产总值244亿元，占全省的17.6%。

陕北经济区：陕北经济区包括延安市和榆林地区，土地面积8万平方公里，占全省的39.1%；耕地面积占全省的27%。1998年人口509万，占全省的14.5%。这里山丘起伏，沟壑纵横，煤炭保有储量占全省的4/5，神府煤田是全国最大的优质动力煤田。石油和天然气的储量前景可观。这里是植树种草，发展林、牧业的好场所。西(安)包(头)公路贯穿南北，兰(州)宜(川)延(安)定(边)公路沟通东西，西延铁路和包神铁路已建成通车，延安和榆林还有机场。另外，440多公里的黄河水运也已通航。1998年陕北

经济区国民生产总值 142 亿元,占全省的 10%。随着经济的发展 这里必将成为新兴的能源工业基地和林、牧、烟、果基地。

### 三、国民经济发展

#### (一) 经济结构渐趋合理

新中国成立初 陕西省产业结构极不合理 国民经济以第一产业(农业)为主 第二产业比重很小 第三产业非常落后,1949 年全省近 95%的劳动者从事第一产业。国内生产总值中,第一产业占 73.2% 第二产业占 11.1% 第三产业占 15.7%。经过 50 年艰苦努力 特别是改革开放 20 年 陕西加大产业结构调整力度 在加强农业的基础地位前提下,大力发展第二、第三产业,陕西三项产业结构发生了根本性变化,初步形成了以第一产业为基础,第二产业为主导 运输、邮电、商业等第三产业全面发展的产业结构新格局。1998 年,第一产业增加值占全省国内生产总值的 20.5% 第二产业比重不断上升,成为国民经济的主导行业,1998 年增加值达到 567.7 亿元 占全省国内生产总值的 41.1% 第三产业迅速崛起,增加值达到 530.4 亿元,在国内生产总值中的比重已达 38.4%,同第二产业平分秋色 成为陕西经济的重要支柱产业“二、三、一”的产业格局已完全确立。

#### (二) 地方财政

1998 年,在经济增长的基础上,全省地方财政收入完成 910389 万元 占预算的 104.43% 比上年增长 12.37% 地方财政收入加上划中央‘两税’收入 643700 万元 共计 1554089 万元 比上年同口径增长 13.48%。全省财政支出 1681134 万元 比上年增长 18.83%。

1998 年省级地方财政收入完成 151308 万元,占预算的 103.42% 比预算增收 5008 万元 比上年增长 15.15% 省级地方财政收入加上划中央‘两税’收入 172121 万元 共计 323429 万元,比上年增长 10.63%。省本级财政支出 515255 万元,比上年增长

24.85%。

积极争取中央支持，管好用好国债转贷资金，拉动全省经济增长方面，共争取到中央和地方国债转贷资金 33.57 亿元。对加快陕西基础设施建设步伐，拉动经济增长，起到了积极的作用。

财税部门进一步改进征管手段，加大税务稽查力度，严厉打击偷、漏、骗税等违法行为，强化零散税和非税收入的征管。组织力量深入企业催收清欠，纠正混库，保证了财政收入的稳定增长。制定实施了陕西省过渡期转移支付制度，对 43 个县实施财政转移支付，对 8 个贫困县实行财政赤字零基承包。

重点支出基本得到保证。各级财政在资金十分紧张的情况下，千方百计保证工资发放，积极筹措资金，支持抗洪救灾，加快重点建设项目拨款进度，保证了重点建设和国家贫困地区九年义务教育工程、乡镇卫生院建设的资金需要。

财政管理明显加强。在省级机关全面实行了“总额控制，严格审批，定点开会，财政结算”的会议费管理办法，取得明显成效。对省级单位设备购置、工程维修、车辆保险实行政府统一采购。省级单位住房公积金实行收支两条线和封闭运行管理。财政专项检查和日常监督力度进一步加大。全面完成了城镇集体企业和政法机关脱钩企业的清产核资任务。进行了会计人员委派制试点，全面开展注册会计师行业清理整顿。严格收费项目审批，减轻企业和农民的负担。

### （三）对外开放步伐加快 利用外资成果丰硕

全省除黄龙、太白、西乡 3 个县外，有 104 个县、市、区对外开放，开放参观点 310 多个，与国外建立友好省市关系 31 对。1979 年以来，全省外事部门共接待来陕参观访问的邀请外宾 30 万人次，其中有 90 多个国家和地区的 280 多位国家元首、政府首脑、议长。在陕工作或学习的外国专家共 2818 人，留学生 710 人。有 50 多家外国商社在陕西设立了代表机构。

对外经济技术合作和技术引进工作取得重大进展。1979年至1998年底,全省共批准利用外资项目3146个,其中对外借款项目157个,外商直接投资项目2814个,总投资额114亿美元,合同外资额78.2亿美元,实际利用外资42.57亿美元。对外贸易逐年扩大,出口商品结构不断优化,呈现出多元化发展的新格局。1998年,全省外贸进出口总额达20.5亿美元,产品出口到五大洲80多个国家和地区。贸易方式灵活多样,形成了以纺织品、机电产品、煤炭和技术为主的四大出口支柱。

1983年,陕西省诞生了第一家外商投资企业香格里拉金花酒店,此后招商引资速度逐年加快。全省外商投资的领域已涉及到农业、采掘业、制造业、公路交通、邮电通讯及餐饮、娱乐、文化、教育、科研、信息咨询等各个行业,客商来自世界60多个国家和地区。形成了港、澳、台为主,欧、美、日等发达国家踊跃参加的投资格局。产品出口到五大洲80多个国家和地区,形成了以纺织品、机电产品、煤炭和农产品为主的出口商品结构。

国际大财团来陕投资踊跃。西临高速公路经营权转让、渭河电厂部分股权的转让、澄城电厂新厂建设等项目开辟了陕西利用外资史上的先河。香港和国际上知名的大公司、大财团和香港越秀企业有限公司、香港中旅集团、美国伊科诺公司、美国英特尔电子有限公司、荷兰MEP公司、香港美洲金融集团公司等对来陕西投资产生了较浓厚的兴趣。

#### (四) 经济体制改革不断深化

陕西的改革主要是从党的十一届三中全会以后开始的,20年来经历了一个由农村向城市,由微观向宏观纵深发展的过程,社会主义市场经济体制正日益显现。

##### 1. 农村改革

1981年以后,积极借鉴外省市推进农村改革的成功经验,打破了人民公社时期“政社合一”高度集中的农村经济管理模式,在

全省普遍推行了以家庭联产承包为基础、统分结合的双层经营体制，打破了“以粮为纲”的单一产业结构，积极发展多种经营和乡镇企业，活跃农村经济；有步骤地建立和完善农村社会化服务体系、农产品市场体系和对农业的支持保护体系。与此同时，适应发展社会主义市场经济的要求，以拍卖农村“四荒地”为主要内容，稳步推进农村土地制度改革，全面落实土地承包延长 30 年不变的政策，不断稳定和完善土地承包关系；以发展和繁荣农村经济为目标，积极推进农业产业化经营，大力培植产加销和农工贸一体化的新型农村经济组织。农村改革的深化，极大地解放和发展了农村生产力，农业综合生产能力大幅度提高，结束了长期靠吃调进粮的历史；农民收入逐年提高，生活得到显著改善，开始了由温饱型向小康型迈进的新阶段。

## 2. 企业改革

1984 年以来，全省在认真总结对企业松绑放权、减税让利、实行经济责任制等改革经验的基础上，在国有和城镇集体企业大面积推行了各种形式的承包经营责任制，认真贯彻了《企业法》和《转换经营机制条例》，企业的经营自主权逐步扩大，全省 90% 以上的国有大中型工商企业以实现自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束为目标，开展了多种形式的改革实践，各类企业面向市场，参与竞争的能力有了不同程度的提高。按照积极稳妥、务求规范的原则，有组织有步骤地加快了股份制改革的步伐。截至当前，全省已依法批准设立了 95 家股份有限公司，依法登记注册的有限责任公司达到 2500 多家，其中有 19 家股份公司的股票在深沪证券交易所上市。西安、宝鸡、咸阳、渭南等市的“优化资本结构”试点工作进展顺利，推动了存量资产在更大范围的有效流动与优化重组。围绕整体搞活国有经济，实施大公司、大集团战略取得了积极成果。

## 3. 流通体制改革

全省围绕搞活企业、搞活经济，打破了统购包销，国合商业企业独家经营的流通体制 积极探索建立开放、畅通、灵活、高效、可调控的流通体系。在市场体系建设上，商品市场遍布城乡，日趋繁荣，连锁经营、代理制、物资配送中心等现代流通方式和流通组织蓬勃涌现，初步形成了以西安为中心，以大中城市为依托，沟通全省城乡的多层次、多功能、多形式的商品市场网络。到 1998 年底，全省已建立各类有形的商品市场 2677 个 年成交额达 266 亿元。全省有 50 家企业开展了商业连锁经营，建成连锁店铺 400 多个。有 14 家企业被确定为国家级钢材、汽车代理试点企业。随着企业股份制改革的深化和证券业的发展，与之相应的经营机构从无到有 从小到大 增加到 42 家，证券交易代办点近 200 个 遍及全省各大城市 年交易额 1330 亿元。资本、技术、劳动力、人才、房地产等要素市场逐步发育并走向规范。

#### 4. 计划、财税、金融体制改革

适应发展社会主义市场经济的客观趋势，积极转变计划部门的工作职能和管理方法，逐步缩小指令性计划，最大限度地发挥市场机制调节经济的作用。现在在生产、建设、流通、分配和社会事业各个领域，除国家安排的指令性计划指标外，省定指令性计划已全部取消 省内国有企业 95% 以上的原材料来自市场，98% 的产品通过市场进行销售。在投资项目管理方面，积极推行了资本金制度、项目法人责任制和工程招标投标制。整个计划工作已由过去侧重于分钱、分物、定指标的直接管理转向主要运用经济和法律手段进行间接管理。改革统收统支的财税管理体制，不断增强地、市、县及乡镇政府的财政自主能力。1984 年以后，省上对各级政府实行了各种形式的财政包干体制。1994 年以后，根据国务院部署 在省、地、县、乡普遍实行了分级分税的财政体制 基本形成了以增值税为主体、消费税和营业税为补充的流转税制度，进一步调动了各级政府培植财源的积极性，强化了财政增长机制。