

许放著

# 中国民国政治史

人民出版社

館

# 百卷本《中国全史》 编辑工作委员会名单

(按姓氏笔画 排列)

名誉主编：张岱年 季羨林  
总策划：胡晓林  
主编：史仲文 胡晓林  
主任：王书良

专家团：

马学良	王柯敬	王相钦	王梓坤	王钟翰	仇春霖
宁可	吕齐	吕大吉	朱大渭	朱德生	刘乃和
刘重日	齐世荣	汤一介	牟仲鉴	杨辛	李学勤
何兹全	宋蜀华	启功	张传玺	张显清	张岱年
陈高华	林甘泉	林志浩	林耀华	罗安源	周一良
季羨林	庞朴	哈经雄	钟敬文	贺名仑	徐迺翔
黄烈	龚书铎	董久昌	路志正	戴逸	

编委：

丁双平	马洪路	王宇信	毛佩琦	石椿年	成常福
朱大渭	刘士文	刘秀生	李尚英	杨生民	佟德富
张践	张健	张才彬	张占国	武金铭	岳斌
岳庆平	周湘斌	庞毅	金泽	顾建华	徐迺翔
梁满仓	谢宝成	颜品忠	颜吾芑		

## 百卷本《中国全史》各断代分卷主编

远古暨三代：	马洪路	张才彬	成常福
春秋战国：	王宇信	杨生民	岳斌
秦汉：	颜品忠	岳庆平	颜吾芑
魏晋南北朝：	朱大渭	梁满仓	
隋唐五代：	谢保成	武金铭	刘士文
宋辽金夏：	张践	周湘斌	张健
元代：	佟德富	顾建华	
明代：	毛佩琦	金泽	何长华
清代：	刘秀生	庞毅	李尚英
民国：	徐迺翔	张占国	

· 精装合订本 ·

# 中国全史

第 19 卷

## 本卷书目

中国民国政治史

中国民国经济史

中国民国军事史

中国民国思想史

中国民国宗教史

(每册均由彩页隔开)

## 本 卷 提 要

政治史是中国历史研究中一门重要的专史。作为中华民国政治史，本书着重记述了 1912 年南京临时政府成立至 1949 年国民党在大陆政权结束期间中国政治发展的历史。

本书依据历史发展的线索，简要、具体地阐述了中华民国每一历史时期政治的更迭与变迁、政党的政纲与主张、政治制度的发展与演变、政治策略的作用与影响、政治派别的争斗与纠纷，以及重大的政治历史事件和人物，力求系统地反映出中华民国政治发展的概貌。

全书共分八章 中心突出 观点明确 内容简明扼要。

# 目 录

## 中国民国政治史

<b>一、中华民国政治概述</b>	1
<b>二、中华民国创立</b>	4
(一) 民国的成立	4
1. 武昌起义	4
2. 湖北军政府的建立及其组织制度	6
3. 各省的光复和独立	9
4. 民国诞生	12
(二) 南京临时政府的政制与政纲	15
(三) 临时政府时期政局的演变	18
1. 袁世凯复出	18
2. 南北议和与清帝逊位	20
3. 改选临时大总统与颁布《临时约法》	22
<b>三、袁氏政权始末</b>	25
(一) 民国初年的政坛风云	25
1. 北京临时政府的建立及其制度	25
2. 民初政党分合及国民党组成	28
3. 内阁更迭与国会召开	31
4. “二次革命”和白朗起义	36
5. 逼选总统与解散国会	40
(二) 帝制和反帝制运动	43
1. “袁记约法”及其独裁制度	43

2. “五·九”国耻和洪宪帝制	46
3. 护国运动和护国军政府	51
<b>四、北洋军阀统治时期的政权、政党与政争</b>	56
(一) 皖系政权的兴亡和南方护法运动	56
1. 段氏政府成立	56
2. 府院之争与张勋复辟	58
3. 护法运动和护法军政府	62
4. 冯段之争与安福国会	64
5. 南北议和的进行与破裂	69
6. 外交风潮与五四运动的发生	71
7. 直皖战争及皖系军阀的衰败	74
(二) 中国国民党的组建和中国共产党的产生	76
1. 从中华革命党到中国国民党	76
2. 中国共产党从酝酿到诞生	78
(三) 直系政权的盛衰和南方政权的沿革	81
1. 第一次直奉战争与直系独裁统治的确立	81
2. 第二次护法运动与南方政局的演变	83
3. “法统重光”与曹锟贿选	86
4. 第二次直奉战争与北京政变	89
(四) 国民革命的兴起和北洋军阀的末路	92
1. 国民党改组与国共两党第一次合作的形成	92
2. 国民革命的高涨	94
3. 广州国民政府的建立及其政治制度	97
4. 北京临时执政府的建立与消亡	99
5. 北伐战争与武汉国民政府的成立	99
6. 北洋军阀的最后覆灭	104
<b>五、国民党统治前期的政治发展趋势</b>	108

(一)南京国民政府的建立和统一	108
1. 围绕南京国民政府建立的党争与政争	108
2. 国民党的训政和国民政府的五院制	112
3. 国民党内新军阀混战与派系纷争	115
4. 南京政府初期的外交和改订新约运动	119
(二)苏维埃政权的建立及其政治制度	122
1. 工农民主政权的创立和中华苏维埃共和国的沿革	122
2. 苏维埃政权的政治制度	125
(三)国难和救亡	127
1. 从九一八事变到华北事变	127
2. 方兴未艾的抗日救亡运动	130
3. 国民党内外政策的演变与西安事变	134
(四)伪满洲国始末	139
<b>六、抗日战争与中国政治</b>	143
(一)国共两党与抗战	143
1. 全面抗战的爆发	143
2. 国共两党第二次合作的实现	146
3. 抗战中的两种政治策略	148
4. 世界局势的变幻与中国抗战的胜利	155
(二)抗日战争时期国民政府政治体制的变革	158
1. 国民党总裁制和国防最高委员会的设立	158
2. 行政三联制的实行	160
3. 国民参政会的成立	162
4. 抗日战争时期的民主宪政运动	164
(三)抗日民主政权的建立及其政治制度	166
(四)汪伪政权的成立及其政治体制	171
<b>七、国民党在大陆统治末期的政治结局</b>	175

(一)南京国民党政权的终结	175
1. 重庆谈判和《双十协定》	175
2. 停战协定和政治协商会议	177
3. 制宪国大的召开与国民政府的改组	179
4. 行宪国大及其“宪政”体制	182
5. 国民党在大陆政权的覆亡	185
(二)民主运动的高涨和人民民主政权的发展	187
1. 第三大党运动及其归宿	187
2. 国统区的民主运动	192
3. 人民民主政权的发展及其政治制度	196
4. 新政协运动与中华人民共和国的成立	200
<b>八、结 语</b>	204

## 一、中华民国政治概述

中华民国，从民国元年南京临时政府的创立到民国三十八年国民党在大陆政权的结束，共计 38 年。中华民国政治史按中央政权来划分，大体经历了三个时期：南京临时政府时期、北洋军阀统治时期、国民党统治时期。

民国元年元月至四月初是中华民国南京临时政府时期。

中华民国是在辛亥革命的暴风雨中诞生的。这场革命的直接目的是“政治方面由专制制度过渡于民权制度”，<sup>①</sup>即推翻清朝政府，建立民主共和国。民国元年元月一日（1912年1月1日）南京临时政府宣告成立，孙中山就任临时大总统。中华民国由此开始。

南京临时政府采用民主共和的思想，实行三权分立的原则，在中国开创了崭新的民主共和制度。它使几千年来的君主专制、制度从此结束，使民主共和的观念深入人心，它为民国政治的发展率先树起了一面民主共和的大旗。中国的政治由此获得极大的发展。

南京临时政府是短暂的，但在民国政治史上的影响是深远的，意义是重大的。

民国元年四月至民国十七年六月是北洋军阀统治时期。

<sup>①</sup>《孙中山全集》中华书局 1981 年版，第 1 卷，第 288 页。

民国初年中国政局起伏动荡。袁世凯乘机窃夺政权，进而明目张胆地复辟帝制。袁世凯的倒行逆施，遭到全国人民的反对，最终在护国战争的炮声中一命呜呼。

袁死后，北洋军阀分裂几派，各霸一方。主要有皖系段祺瑞，直系冯国璋、曹錕、吴佩孚，奉系张作霖等。他们为控制中央政权，互相激烈争夺，造成中国政治舞台上风云变幻，战乱不已。但万变不离其宗，他们都打着“中华民国”的幌子，披着“民主共和”的外衣，实行的却是专制独裁的军阀政治。这无疑是对南京临时政府的一种反动。

这时期，封建君主专制的政体也阴魂不散。袁世凯、张勋都曾表演过复辟帝制的丑剧。但历史的潮流不可逆转，丑剧的下场是倒行逆施者被历史永远唾弃。

以孙中山为代表的革命党人，为维护民主共和，与北洋军阀进行了不懈的斗争，举行了“二次革命”、“护国运动”、“护法运动”，在南方先后建立了与北洋军阀政府相对抗的“护国军政府”、“护法军政府”、“广州国民政府”等政权，继续坚持民主共和。

中国国民党的重新组建和中国共产党的诞生是这一时期，也是整个民国政治史上的重大事件。从此，国共两党成为民国政治舞台上的主角。民国十三年，国共两党合作，国民革命兴起。随着北伐战争的胜利进军，北洋军阀长达 16 年的统治彻底覆灭。

民国十六年四月至民国三十八年十月是国民党统治时期。

蒋介石集团在国民党各派的争斗和新军阀的混战中，取得优势，从而确立其统治。国民党通过实行“训政”，建立五院制政府，不断强化一党专政的独裁统治。

中国共产党独立领导各地武装起义，创建红军，开辟根据

地，建立民主政权，实行“工农武装割据”。民国从此出现国共两党两种政权的对立。

民国二十年九一八事变后，民族危机日深。国难当头，中国政治的重心开始由国内战争向抗日战争过渡。西安事变的和平解决，成为中国政局转变的枢纽。

卢沟桥的烽火，拉开了全面抗战的序幕。国共两党再度携手，实现了全民抗战的新局面。但在政治上，国共两党推行了两种不同的政治策略，坚持两种不同的政治制度。国民党仍坚持一党专政和个人独裁体制，实行反共政策；共产党坚持抗战、团结，反对投降、分裂，开辟敌后抗日根据地，建立抗日民主政权。共产党八年抗战，八年发展。抗战使共产党在政治上获得极大的成功，成长为能够与国民党政权相抗衡的政治力量。

抗日战争胜利后中国政治斗争的焦点是：和平与内战、民主与独裁、团结与分裂。国共两党进行了政治和军事的最后较量。国民党坚持发动全面内战，使自己陷于全民包围之中，处于孤立的境地，最终走向失败。

以中国民主同盟为首的民主党派，战后异常活跃。他们既反对国民党的一党专政，也不赞成共产党的人民民主专政，试图介于国共两党之间，寻求自身的发展。其结局是令人失望的。国民党一纸取缔令，几乎使他们陷入绝境。中国人民政治协商会议的召开，才使民主党派最终找到了自己的归宿。

中国共产党坚持和平、民主、团结的方针，赢得了民心，赢得了政权，赢得了最后的胜利。解放区人民民主政权获得极大的发展，为全国政权的建立作了充分的准备。中华人民共和国应运而生。

从此，中国迈入一个新的历史时期。

## 二、中华民国创立

### （一）民国的成立

中华民国是在武昌起义的炮声中诞生的。武昌首义胜利后，革命党人创建了湖北军政府，开创了民主制度的先河，并为其他各省树立了反满独立的旗帜。武昌起义后不久，便有 14 个省举起义旗，宣告独立。清王朝土崩瓦解。民国元年元月元日，孙中山就任临时大总统，中华民国南京临时政府正式成立，中华民国诞生。

#### 1. 武昌起义

四川民众从保路斗争发展起来的武装起义，为武昌首义点燃了导火线，掀起了辛亥革命的风暴。

湖北革命党人很早就在武汉地区开展反清斗争。光绪三十年（1904 年），革命团体科学补习所被清廷查封后，革命党人又相继组织日知会、军队同盟会、群治学社、振武学社、文学社和共进会等团体，坚持斗争。宣统三年（1911 年）夏秋之际，四川保路运动达到高潮。文学社和共进会在同盟会中部总部的帮助下，决定联合行动，乘此之机发动起义。同年八月三日，两团体组成了

统一的起义领导机构，推举文学社领导人蒋翊武（1885—1913年）为湖北革命军总指挥，共进会领导人孙武（1879—1939年）为参谋长，两团体重要骨干彭楚藩（1877—1911年）、刘复基（1884—1911年）、刘尧澂等为军事筹备员。他们拟定了起义的详细计划，起草了文告，派人到上海接同盟会领导人来鄂主持大计，还与邻近各省联系，以期策动响应。起义总指挥部原定八月十五（10月6日）中秋节举行起义，后因情况有变而改期于八月二十日起事。

八月十八日，孙武在汉口俄租界内制造炸弹失慎爆炸，遂使起义计划泄露。同日，起义总指挥部获悉此消息后，立即决定于当晚12时举行起义。就在临近起义之时，总指挥部又被清军破获，彭楚藩、刘复基等被捕，蒋翊武逃脱。清军在武汉全城实行戒严，当晚的起义计划没能实现。

八月十九日（10月10日）被捕的彭楚藩、刘复基、杨宏胜（1886—1911年）三位革命党人，在黎明之前慷慨就义。接着，清军按照查获的名册大肆搜捕革命党人，武昌形势异常紧张。起义已成群龙无首的状态，但革命党人没有畏惧退缩，在万分紧急的情况下自行联系，决定按前令的布置，于当晚动手，坚决发动武装起义。

当日晚7时左右，驻武昌城内黄土坡新军工程第八营后队的革命党人熊秉坤（1885—1969年）、金兆龙等人首先发难。他们击毙反对起义的军官，冲出营门，杀向楚望台军械库。守卫军械库的革命党人闻风响应，一举占领了楚望台。新军其他步兵、炮队、辎重各营和军事学校的学生听到枪声也纷纷响应，齐集楚望台。起义军临时推举曾参加过日知会的工程营左队队官吴兆麟（1882—1942年）为临时总指挥。起义军兵分三路包围了总

督衙门，并发起猛烈攻击。湖广总督瑞澂（1864—1912年）命人在围墙上打开一个洞，钻出署衙，仓皇逃往停泊在长江江面的楚豫号兵舰，第八镇统制张彪也逃往汉口刘家庙。起义军经一夜奋战，占领了总督衙门、藩库等重要机关，光复了武昌全城，取得了首义的胜利。二十日晚和二十一日晨，驻汉阳、汉口的新军先后起义，武汉三镇完全为起义军所控制。不久，在广大民众的支援下，起义军又很快攻克了京山、天门、潜江、监利、汉川、黄川、宜昌、荆州、沙市等数十州县。

## 2. 湖北军政府的建立及其组织制度

建立政权，这是起义胜利后革命党人所面临的首要任务。湖北革命党人是奉孙中山为领袖的，文学社和共进会都与同盟会有密切的联系。但当时孙中山远在海外，黄兴和同盟会其他重要领导人也不在武汉。直接组织起义的领导者，在起义前夕，有的受伤，有的牺牲，有的出逃，使胜利后的起义军面临领导者空缺的状态。因此，对于要建立一个什么样的政权，怎样建立政权，参加首义的革命党人缺乏充分的准备，甚至有点不知所措。

二十日上午，枪声停息之后，革命党人就聚集在谘议局开会，商议组织政府问题。在讨论都督人选时，“各军领袖，金以资望浅，谦让未遑，仓卒不得人选”。<sup>①</sup>大家同意推举一个德高望重、为全国所知的人。经讨论，会议决定推举黎元洪为军政府都督。

黎元洪（1864—1928年），字宋卿，湖北黄陂人。早年毕业于北洋水师学堂，曾在北洋海军广甲舰任职。甲午战后，投奔张之

张难先：《都督府之组织设施及人选》，《辛亥革命》第5册，第207页。

洞，为其编练新军，颇受宠信，曾两次被派往日本学习，渐由管带、统带擢升为新军第 21 混成协统领。武昌起义时，曾亲手杀死两名起义士兵，后藏匿起来。由于黎元洪出过洋，受过系统的军事教育，以善于治军著称，是当时的“名将”。平时，他注意笼络士兵，素爱惜才华，颇得士心。同时，他又是鄂军将领，并曾任湖北铁路协会的军界代表。因此，在湖北新军中威望较高，起义前革命党人就有过推他为都督的拟议。当黎元洪被革命党人找出来后，抵死不肯就职，并瑟缩颤声地说：“此事体太大，务须谨慎，我不能胜都督之任，请你们另举贤能吧”。<sup>①</sup>革命党人一面派人监视他，一面用他的名字发布布告，指挥军事。随着形势的发展，革命政权逐步稳定，黎元洪的胆子才“大”起来，剪掉辫发，祭告天地，宣誓就任都督职。

二十日下午还推举了军政府各职事人员。前谘议局议长汤化龙（1874—1918 年）被任命为总参议。由于黎元洪最初态度顽固，拒不就职，甚至不言不语，不吃不喝，呆若“泥菩萨”。为了推进革命，继续同清政府斗争，革命党人另组谋略处，负责筹划处理军政府一切军事行政工作。谋略处由蔡济民（1887—1919 年）、邓玉麟、谢石钦、蔡大辅、吴醒汉、张廷辅、高尚志、徐达明、陈宏浩等组成，内设秘书、参谋二厅。当日晚，谋略处开始办公，并作出重要决议：  
① 湖北革命领导机关定名为中华民国军政府湖北都督府；  
② 称中国为中华民国；  
③ 废除清帝年号，以本年为黄帝纪元四千六百零九年；  
④ 都督暂用黎元洪名义，布告地方及通电全国；  
⑤ 革命军旗为十八星旗等等。

湖北军政府的组织制度最初是军事和行政分开。军事由都

督领导,行政由民政长领导。下设参谋、军务、政务、外交四部和一个招贤馆(后改为集贤馆),另设谋略处。

八月二十六日,黎元洪正式宣布就任都督职后,为了控制军政府,掌握实际权力,他和立宪派一起对军政府进行了改组。黎元洪首先把掌握实权的谋略处合并于参谋部。改组后的军政府设军令、军务、参谋、政事四部,前三部为军事部门,政事部为行政部门,下设外交、内务、财政、法制、交通、文书、编制等七局。两大部门均直接归都督统辖,都督同时兼军政府革命军总司令。这次改组使黎元洪从组织制度上集中了军政领导权,而“首义干部少有预焉”,<sup>①</sup>四个部长中只有孙武一个革命党人,七个局长中革命党人一个也没有,而立宪派却掌握了大部分实权。

这次改组激起革命党人的强烈反对。九月四日,在革命党人孙武、刘公、张振武、居正等人提议下,军政府再次改组。这次改组的重点是撤销了军事、行政两大部门,使军政府变成军政合一的组织制度。改组后的军政府由军令、军务、参谋、外交、内务、理财、法制、交通、编制、教育和实业共11部组成,各部直隶都督之下。此外军政府还设有总监察处、秘书处等部门和秘书员、顾问员、稽查员等职务。

与湖北军政府同时建立的还有汉口军政分府和汉阳的革命政权。

湖北军政府的建立,为各省树立了独立的旗帜,推动各地纷纷起来进行推翻满清统治的斗争;它开创了民主政治制度的先河,为共和政府建立了雏形,是中华民国最初的开端。

### 3. 各省的光复和独立

武昌起义的炮声，震动了全国。最先起来响应的是湖南和陕西两省。

湖南与湖北密迩相连，两湖革命党人早就相约：“中国革命以两湖为主动，如湖北首先起义，则湖南即日响应；湖南首先起义，则湖北即日响应。”<sup>①</sup> 武昌起义前，湖南的革命运动日趋高涨，革命党人分三路进行武装起义的组织准备：杨任（？—1911年）负责西路，焦达峰（1886—1911年）负责中路，邹永成（1882—1955）负责南路。同时在长沙设立了半公开的机关多处，借以联络和策动各界人士。革命党人最有成效的工作是联络新军。经陈作新（？—1911年）等人的宣传鼓动，驻长沙的新军第25混成协许多人都接受了“排满革命”的思想，并在军中建立了初步组织，各标、营、队、排都有代表，全协各级代表共60余人。武昌起义后，湖南革命党人直到八月二十一日才得到正式消息，故未能及时发难，后经多次组织发动，直到九月一日（10月22日）才乘机起义。焦达峰、陈作新等率领起义军进攻长沙，湖南巡抚余诚格化装逃遁，长沙光复，遂宣告成立“中华民国湖南军政府”，次日改称“中华民国军政府湖南都督府”。起义军公举焦、陈二人为正、副都督，并发布“讨满清檄文”。九月十日，焦、陈二人被害，前参议院议长谭延闿（1880—1930年）继任湖南都督。

在长沙光复的同一天（九月一日）陕西革命党人钱鼎、井勿幕（1888—1918年）等联络会党和新军起义，光复西安，建立了

杨玉如：《辛亥革命先著记》，第35页。