中国抗日根据地发展史

田酉如　著

北京出版社

中国抗日战争史学会
中国人民抗日战争纪念馆　编

需要全本请访问 www.ertongbook.com

内 容 提 要

本书运用历史唯物主义观点，以丰富翔实的资料，认真细致地论述了从1937年七七事变抗日战争爆发，到1945年8月日本帝国主义无条件投降，长达八年的时间里，在中国共产党领导下的八路军、新四军和其它抗日团体、抗日民众艰苦卓绝地战斗在敌后的英勇史绩，并再现了在遍及19个省区的广大地区创建抗日根据地前前后后、方方面面的史实。除此之外，该书还对抗日根据地的政治、经济、军事、文化教育、交通通讯等等方面，作了理论联系实际的阐述和分析，总结了历史的经验教训。前事不忘，后事之师，本书在抗战胜利50周年之际出版，更有着重大的历史意义和深刻的现实意义。它是一部进行爱国主义教育的好书，很值得一读。

中国抗日战争史丛书编辑委员会

主　　任：刘大年

执行主任：白介夫

委　　员：（按姓氏笔画）

丁守和　马齐彬　王　淇

王庆成　王桧林　刘建业

齐世荣　齐密云　李　侃

李世凯　李良志　何　理

吴坤定　杨　策　肖一平

张注洪　张宪文　张海鹏

张承钧　金冲及　罗焕章

温贤美　戴　逸

总　序

刘大年

中国取得抗日民族解放战争的伟大胜利和第二次世界大战同盟国取得反法西斯战争胜利一起，今年正逢50周年。50年前的1945年，在中国历史和世界历史上都占有特殊重要的地位，值得隆重纪念。中国学术界出版了和正在出版一系列关于抗日战争史的著作，来纪念那个历史上的峥嵘岁月。中国抗日战争史学会暨中国人民抗日战争纪念馆编辑的《中国抗日战争史丛书》是这些著作中的一部分。它的水平未必尽能让读者满意，但有一点可以确定，它是学术界为推动抗日战争研究，提高对这段历史的认识所作的一次努力。

人们认识历史有和旅行者观览名山大岳相像的地方。旅行者在山间辛苦跋涉，沿途奇峰陡壁，茂树丰泉，天险胜地，历历在目；但往往要走出山脚以后回头望去，方能见出它的逶迤势态，灵气所在。抗日战争结束50年以后的今天，人们回头来认识那段转换祖国命运的历史，显然要比以往的认识深刻许多，丰富许多。

中国抗日战争是在中国共产党倡导的抗日民族统一战线的旗帜下，以国共合作为基础，各阶级、各族人民团结起来进行的中华民族的解放战争。日本帝国主义发动全面侵略中国的战争，改变了

中国内部的阶级关系。抗日战争一是民族战争，二又是人民战争。抗日战争爆发前，国家权力基本上掌握在蒋介石、国民党及其各派系手里。有蒋介石、国民党的参加，才有了全民族的抗战。否则全民族的抗战就无从实现，一时实现了也无法坚持下去。抗战期间蒋介石没有放弃反共，也没有放弃抗战。从全民族战争这方面看，蒋介石、国民党在抗战中的重要地位和作用，应当得到客观的、全面的理解。抗日民族解放战争以中国的胜利而结束，中国共产党领导的人民力量的兴起是基本条件之一。这个基本条件的作用贯穿在抗战的全过程里。没有这个基本条件，全民族抗战就无从实现，蒋介石就只会在“攘外必先安内”的道路上走下去；或者全民族抗战一时实现了，能否坚持下去而不中途夭折，中国能否取得胜利，那是一个大问号。回顾一下鸦片战争以后中国历次对外战争的结局，就会充分明了这一点。从民族战争与人民战争相结合这方面看，人民力量兴起这个基本条件的极大重要性，更加应当得到客观的全面的理解。民族战争与人民战争有统一的一面，也有区别的一面。民族矛盾是起主导作用的、支配全局的矛盾。武装到牙齿的民族敌人深入国土的情况一天存在，这个主要矛盾就要一天存在。

中国近代历史上有两个基本问题：第一，民族不独立；第二，社会未能工业化、近代化。它们一起把中国拖进了濒临灭亡的境地。抗日战争是中国近代历史的一个根本转折。这个根本转折，一是近百年间，中国抵抗外国侵略的战争无不遭受失败，抗日战争第一次取得了反侵略战争的全面胜利；二是八年抗战决定性地改变了中国内部政治力量的对比。抗日战争中，军事上与国内政治关系上同时并存着两个过程，两种演变。一个过程、一种演变是日本的力量由强变弱，由军事胜利推进到最后彻底失败；又一个过程、一种演变，是国内两大政治势力共产党与国民党的力量朝相反方向行走，人民力量迅速壮大起来。这两个过程、两种演变紧密相连。前一个

需要全本请访问 www.ertongbook.com

演变关系中国亡不亡国、民族能否独立的问题；后一个演变关系今后将是新中国还是旧中国、中国能否打开走向近代化前途的问题。谁在抗日战争中最出力，谁就在抗战以后更有力量，更有发言权，或者左右战后中国。抗战胜利准备了新中国与旧中国的决战。抗日战争结束以后，人民解放战争很快取得胜利，中华人民共和国随之诞生，不久，中国并踏上了社会主义发展前进的道路。归根到底就是由抗日战争这个历史的转折，这个力量准备所造成的。新中国代替旧中国，第一，中华民族巍然独立了；第二，国家近代化的前途畅通了。中国于是开始了自己的复兴。用一句话来说：中国复兴枢纽——这就是抗日战争的八年，这就是抗日战争胜利的伟大历史意义。

中国历史上有多次大规模战争，中国近代有多次反对外国侵略的战争。抗日战争这样的规模、性质、结局的战争确实为洪荒所未有。是哪个力量决定中国抗日战争胜利，铸造出中国复兴枢纽的？那就是我们全民族的奋起，就是以共产党为中心的人民力量满负荷的发挥，砥柱中流。抗战八年的前四年，中国是单独对日作战的。其时苏美两大国都没有卷进到战争里面。英美与日本有矛盾，也有准备与日本妥协，牺牲中国的举动。苏联同情中国，但担心日本北进，苏德战前，苏联与日本订有为期五年的苏日中立条约。与日本全力抗衡的，这时举世唯有中国。1941 年苏德战争、太平洋战争爆发，中国与英美结成了世界反法西斯同盟。中国由此不再单独对日作战，而是与同盟国一起对日作战了。中国抗日战争胜利的结局，于是就变成了在盟国支持、协同下，共同对日胜利的结局。这是国际形势的大框架、总格局规定的。不但中国抗战的面貌顿然刷新，世界的面貌也一下子刷新了。然而这并非中国抗战取胜的特点，而是反法西斯各国取胜的共同点。世界反法西斯斗争是一个整体，最后一败俱败，一胜俱胜。同盟国间的支持是相互的，双向的，

而非某种单行道。中国是世界反法西斯主要战场之一。有中国这个主要战场，才有东方反法西斯的胜利。中国抗击的日本兵力最多。按日军师团编制计算，“七七”事变到1945年，日本历年投入到中国关内战场上的陆军，最多的年份占编制总额90%，最少的一年占35%，八年中平均每年占76.4%。太平洋战争爆发后，日军陆军主力仍分布在中国战场上。中国摧毁的日军有生力量数目最大。“九·一八”至“八·一五”期间，日军出国作战共伤病战死287.4万人。其中89万余人死于太平洋战争，多达198.4万人是死在中国战场上的。中国为战胜日本法西斯死亡2000余万人，付出了最高昂的代价。整个二次大战中，英国武装部队、本土加殖民地人民共死亡80万几千人，美国海陆空军死亡共32万余人，其中仅一部分是牺牲于对日作战的。苏联卫国战争期间，其武装力量、边防军和内卫部队共牺牲866.84万人，死于对日作战的也只有3万余人。中国抗日连续八年，前期苏联援华物资约1.7亿美元，后期美国援外物资共460亿美元，援助中国的不过6.3亿美元，不足七十分之一。中国是靠自己的力量抗日作战到底的。国际形势的大框架、总格局，使中国抗日战争胜利的结局来自与同盟国共同对日作战，这丝毫没有改变中国依靠自己的力量取得胜利的地位。苏联红军是打败希特勒德国的决定性力量，仍然需要有美英联军诺曼底登陆，开辟第二战场；美军是太平洋上打败日本的决定性力量，一直攻占了日本冲绳岛，仍需有苏联出兵中国东北，粉碎那里的日本关东军。谁也不能因此认为苏联英美并非单独对德对日作战取胜的，其历史重要性就减少了，地位就改变了。中国在打败日本的作战中的地位，正像欧洲战场上的苏联，太平洋战场上的美国那样。抗战期间流行一句话：兵民乃胜利之本。也可以说，中华民族空前觉醒，中国人民力量兴起壮大，是中国抗日战争胜利之本。中国由衰败向复兴转换，就是靠的这个本。

自从新中国迈上征途的第一天起，中国复兴的鸿篇巨制联绵不绝于书，尽管其间也有挫折和失败。现在，抗日战争过去了50年，中国人民正旅行在一座新的大山上。这座大山高耸霄汉，它不叫别的什么，叫做中国的现代化。和一切历史性的旅程一样，人们在当前这个旅程中，不可能一路尽是春日载阳，百花齐放，群莺纷飞，也难以避免要经历悬崖栈道、崎岖羊肠，或者碰上寒冬腊月，大雪狂舞。增进对抗日战争中体现的中华民族凝聚力、爱国精神传统的认识，增进对中国人民敢于反抗强敌、顶天立地气概的认识，也必将增进人们对现代化旅程胜利前途和应当如何有所作为的认识。抗日战争胜利是中华民族的光荣，是中国人民的光荣。历史总会这样那样作用于现实，无论现在、将来，我们有充分理由珍惜这个光荣，发扬这个光荣。

就像历史本身永无穷期一样，人们认识历史至少一些方面也无穷期，以至终究要遗留下难以弥补的缺陷。这只会促使有志者去勇于探索、发现真理，而不会裹足不前。不管怎么说，今天我们对抗日战争史的研究毕竟有所前进了，那场伟大的战争改变了中国，也参与改变了世界。中国抗日战争史学会谨请以这部《丛书》献给所有抗日民族解放战争的领导人、爱国者、战士和所有先烈。

1995年2月11日

目 录

绪论 …… (1)

第一编 抗日根据地的创建
(1937年7月——1938年10月)

第一章 “九·一八”事变后,中国共产党为建立抗日民族统一战线而进行的努力 …… (22)

第一节 中国共产党领导下东北人民的抗日斗争和抗日游击根据地的创建 …… (22)

第二节 全国抗日救亡运动的兴起和抗日民族统一战线的初步形成 …… (32)

第三节 中国共产党为建立抗日根据地的努力和陕甘宁抗日民主模范区的创建 …… (41)

第二章 全国抗战爆发后中国共产党在敌后创建抗日根据地的战略决策 …… (55)

第一节 抗日民族统一战线正式形成和统一战线中的策略原则 …… (55)

第二节 中国共产党在敌后建立抗日根据地的战略决策 …… (64)

第三章 华北抗日根据地的创建 …… (75)

第一节 周恩来亲赴山西,八路军以山西为中心进行抗战 …… (75)

第二节 晋察冀抗日根据地的创立 …… (85)

第三节　晋绥抗日根据地的创立 …… (99)
第四节　晋冀鲁豫抗日根据地的创立 …… (117)
第五节　山东抗日根据地的开辟 …… (144)
第六节　陕甘宁边区的巩固和粉碎日军的进攻 …… (149)
第四章　华中抗日根据地的创建 …… (159)
第一节　中共中央关于在华中敌后开展抗日游击战争的
战略方针 …… (159)
第二节　苏南、皖南抗日根据地的创立 …… (166)
第三节　江北、皖中抗日游击区的开辟 …… (172)
第四节　豫皖苏边区的开辟 …… (175)
第五节　中共六届六中全会 …… (180)

第二编　抗日根据地的巩固和发展
(1938 年 11 月——1940 年 12 月)

第五章　华北抗日根据地的巩固 …… (190)
第一节　八路军三大主力挺进冀鲁平原，进一步巩固平
原根据地 …… (191)
第二节　各根据地的扩大发展和保卫山区根据地的斗争
…… (209)
第三节　打退反共顽固派发动的第一次反共高潮 …… (242)
第四节　主动向敌出击，发动百团大战 …… (258)
**第六章　华中抗日游击战争的发展和苏北、鄂豫边抗日根
据地的创立** …… (274)
第一节　新四军在华中的战略展开 …… (274)
第二节　淮北、淮南抗日根据地的开辟 …… (281)
第三节　苏北抗日根据地的创立 …… (286)
第四节　鄂豫边抗日根据地的创立 …… (291)

第七章　华南抗日根据地的开辟 …… (296)
第一节　东江抗日游击根据地的开辟 …… (297)
第二节　珠江抗日游击根据地的开辟 …… (301)
第三节　琼崖抗日根据地的创立 …… (304)
第八章　陕甘宁边区的巩固发展和毛泽东的新民主主义革命理论 …… (313)
第一节　陕甘宁边区的巩固和发展 …… (313)
第二节　毛泽东系统提出新民主主义革命理论 …… (318)

第三编　抗日根据地在困难中坚持和发展
（1941年1月——1942年12月）

第九章　抗日根据地面临的严重困难形势和中国共产党战胜困难的方针政策 …… (328)
第一节　抗日根据地面临的严重困难形势 …… (328)
第二节　中国共产党战胜严重困难的方针政策 …… (333)
第十章　打退国民党顽固派发动的第二次反共高潮 …… (345)
第一节　震惊中外的皖南事变 …… (345)
第二节　重建新四军军部，打退顽固派进攻 …… (351)
第十一章　华北敌后军民艰苦的对敌斗争 …… (357)
第一节　日军在华北的治安强化运动 …… (357)
第二节　1941年的反“扫荡”、反“蚕食”和反“治安强化运动”的斗争 …… (361)
第三节　咬紧牙关，渡过困难的1942年 …… (367)
第十二章　华中、华南敌后军民在敌顽夹击中坚持斗争 … (377)
第一节　敌顽夹击下的艰苦斗争和华中根据地的巩固发展 …… (377)
第二节　艰苦的反“清乡”、反“清剿”和反“扫荡”斗争 … (384)

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第三节　浙东抗日游击战争的发展和根据地的建立 …… (391)
第四节　华南抗日游击根据地的坚持和发展 …… (394)
第十三章　抗日根据地内的政权建设 …… (400)
第一节　抗日民主政权体制在根据地内的确立 …… (400)
第二节　根据地内抗日民主政权的政治制度 …… (409)
第十四章　抗日根据地内的法制建设 …… (422)
第一节　刑事立法 …… (423)
第二节　土地立法 …… (427)
第三节　劳动立法 …… (433)
第四节　财经立法和精兵简政政策 …… (438)
第五节　教育立法 …… (447)
第六节　婚姻立法 …… (455)
第七节　司法制度 …… (459)

第四编　抗日根据地的恢复和壮大
（1943年1月——1945年8月）

第十五章　华北根据地的恢复和扩大 …… (466)
第一节　敌后战场形势的转变 …… (466)
第二节　贯彻“敌进我进”方针，面向敌占区开展斗争 … (470)
第三节　站在中国人民一边的国际友人 …… (475)
第四节　群众性游击战争的广泛发展 …… (494)
第五节　制止国民党顽固派发动的第三次反共高潮 …… (500)
第六节　从攻势作战到局部反攻 …… (504)
第十六章　华中、华南根据地的恢复和发展 …… (511)
第一节　反“扫荡”、反“清乡”、反“蚕食”斗争 …… (511)
第二节　华南抗日游击战争的坚持和发展 …… (515)
第三节　开展攻势作战 …… (519)

第四节　开辟河南、湘粤边、苏浙皖边新区 …… (525)
第十七章　中国共产党的整风运动 …… (534)
第一节　全党普遍的整风运动 …… (534)
第二节　总结党的历史经验教训 …… (547)
第三节　党的第七次全国代表大会 …… (554)
第十八章　抗日根据地内新民主主义经济的发展 …… (563)
第一节　减租减息的深入发展和农村阶级关系的变化
…… (563)
第二节　大生产运动和多种经济成份的发展 …… (573)
第三节　根据地内的财政金融建设 …… (585)
第十九章　抗日根据地内新民主主义文化的繁荣 …… (595)
第一节　新民主主义文化发展的方针 …… (595)
第二节　新闻出版事业和交通邮政的发展 …… (602)
第三节　抗战文艺的繁荣 …… (614)
第四节　教育事业的发展 …… (623)
第二十章　夺取抗日战争的最后胜利 …… (636)
第一节　为迎接抗战胜利开展的城市工作 …… (637)
第二节　大反攻开始后中共中央的战略部署 …… (640)
第三节　八路军的反攻作战 …… (645)
第四节　新四军和华南抗日游击队的反攻作战 …… (650)
第五节　十万大军进军东北 …… (653)
结束语 …… (658)
后记 …… (663)
附件：中国抗日根据地形势图 …… (664)

绪　论

一　中国共产党领导创建的抗日根据地在抗日战争中的地位和作用

抗日战争，是近百年来中国人民在反对外国侵略者的斗争中，全国上下团结一致、万众一心，共同进行的全民族反侵略的战争，也是第一次取得完全胜利的战争。在这场气势恢宏的民族解放战争中，中国共产党以民族利益为重，高举民族解放和团结抗日的旗帜，推动建立起全国范围内的抗日民族统一战线，并把自己经过10年创建起来的人民革命军队的主力开赴抗日前线，投入到抗日战争中。当正面战场节节失利时，中国共产党领导的人数有限的抗日部队，毅然留在日本侵略军占据的敌后，依靠广大人民群众的支持，开辟了敌后战场，成为坚持中国抗战持久战的强有力的基地。抗战初始，日本侵略者对活跃在敌后的中国共产党领导的抗日部队和人民抗日力量不屑一顾；国民党当局和将领们也没有认识到貌似无力，且分散在各处的这股敌后抗日力量在中国战场上的威力。然而，当日本侵略军气势汹汹与国民党主力从北打到南，从东打到西，占领了大片中国国土，打垮了一批又一批国民党主力军，自以为可以横行中国大陆时，却惊奇地发现，在他们已占领的地区

内，到处有中国共产党领导的抗日部队，对他们的占领形成严重的威胁，向他们的侵略发动了强有力的挑战。当日本侵略者认识到这一点，回过头来想用对付国民党主力军的办法，调集大军一次又一次地寻找歼灭中国共产党领导的抗日部队时，却是越打抗日部队越多，越围剿根据地越大。眼看着中国共产党在敌后一天天壮大，一天天发展，不仅有了比抗战初期强大得多的抗日武装力量，而且在敌后建立了政权，开展了政治、经济、文化建设，逐步形成了自成体系的相对独立的社会，成为日本侵略者最为惧怕的对抗势力。这不是一般的势力，而是包括了抗日政权、抗日武装、抗日民众在一起的有着固定地域的整体力量。这个整体力量，就是中国共产党成功地在以民族斗争为主的抗日战争时期，坚持以农村包围城市的革命道路，继续推进中国新民主主义革命向前发展进程中，创建起来的中国抗日根据地。

在中国抗日战争史、中国现代史和中共党史上，中国共产党领导创建的抗日根据地，已经成为光辉的历史，载入史册。中国抗日战争的历史，经过 50 年的沉淀，如今被越来越多的历史学家和政界人物从不同的角度研究和从中汲取经验教训。无论是那一学派历史学家，无论是代表那一个阶级、阶层的政界人物，在谈及中国抗日战争的历史时，都不得不承认这一客观存在的史实：中国共产党在敌后战场上是抗战的主力，中国共产党及其领导的人民武装力量，是全民族利益的最坚定的维护者，是团结抗战的中流砥柱，是取得全国抗战胜利的决定性力量。在艰苦的抗日战争中，中国共产党由于得到广大人民群众的有力支持和拥护，成为全民抗战的政治领导者，为发展自己的力量创造了极为有利的条件。到 1945 年 8 月抗日战争胜利时，中国共产党已成为有 120 多万党员的大党，其领导的抗日根据地的面积达到近 100 万平方公里，人口 1.2 亿，主力军发展到 120 余万人，民兵发展到 260 余万人。正是由于

抗日根据地的存在、发展和壮大，使中国共产党在全国社会政治生活中所占的地位和比重，大大增强了，为尔后在解放战争中战胜有美国帝国主义作后台的执政的国民党反动势力，打下了基础。中国抗日根据地在历史上的地位和作用，随着时间的推移和研究的深入，越来越显示出来。从对中国抗日战争的影响方面考察，中国共产党领导创建的抗日根据地的地位和作用，主要有以下四个方面：

第一，抗日根据地的创立和发展，使大而弱的中国，在小而强的日本侵略者的进攻面前，充分利用地域广博的优势，以己之长，击彼之短，在敌后广泛发动和组织以农民为主体的各阶层群众，广泛开展游击战争，坚持持久抗战，使骄横一时的侵略军陷入人民战争的汪洋大海之中，大大牵制了日军，为夺取抗日战争的胜利作出了重大贡献。敌后抗日根据地是把侵略军认为是后方的占领地，当作抗日战争前方，是向敌发动游击战争的基地。毛泽东在抗战初期论及抗日根据地的作用时，明确指出："我们要在这样广大的被敌占领地区发动普遍的游击战争，将敌人的后方也变成他们的前线，使敌人在其整个占领地上不能停止战争。"① 抗日根据地在战争中深入敌后，与侵略军形成包围和反包围的复杂态势，利用有利地形和广大人民群众的支持，一点一点地包围消灭敌人，扩大自己的势力范围，在敌人眼皮底下建立巩固的抗日基地，使日本侵略者速战速决的战略成为泡影，使抗日战争成为群众性的人民战争。毛泽东把建立抗日根据地的战略比作下围棋中的"做眼"，认为"在这个'做眼'的问题上，表示了敌后游击战争根据地之战略作用的重大性。"② 实践证明，把大批八路军、新四军及南方游击队分散到敌后各地，同当地地方共产党组织相配合深入发动组织民众，开展游击战争，一个一个地"做眼"，包围歼灭一股一股日伪军，扩大和巩固

---

① 《毛泽东选集》1991 年 6 月版（下同）第 2 卷，第 418 页。

② 同上，第 427 页。

抗日根据地的战略，是坚持全国持久抗战的重要因素和成功的决策。八年抗战中，中国共产党领导的抗日武装，依托抗日根据地，对敌作战12万5千余次，歼灭日伪军171万4千余人，其中日军52万7千余人。抗日武装在对敌作战中伤亡60余万人，敌后各抗日根据地的民众伤亡达600余万人。正是由于敌后抗日根据地军民的英勇艰苦的持久抗战，消灭了日伪军大量有生力量，才使整个中国战场上的敌我力量逐渐转变，使敌人最终处于劣势，取得了抗日战争的全面胜利。

第二，抗日根据地的发展和壮大，鼓舞了全国人民抗日的信心，坚定了抗日的决心，抵制了妥协投降。日本帝国主义向中国发动了全面的侵略战争，并在初期迅速占领了大片国土时，在中国国内，有不少人对抗日战争抱着悲观的情绪，一些位居高官的妥协投降派则鼓吹与侵略者“合作”，散布“抗战必亡”、“再战必亡”。面对强大日军的进攻，对抗战的前途和信心持何种态度，成为抗战中能否带领广大民众奋力抗击侵略者的至关重要的问题。中国共产党是坚定的抗战派，一贯主张实行全民抗战的路线，从抗战言论到抗战行动，都表明了抗战的决心和夺取抗战胜利的信心。中国国民党内坚决抗战的力量占着相当的多数，但妥协投降、对抗战丧失信心的也大有人在。当日本侵略者发动了全面侵略战争时，国民政府不明确表态发动抗日；当日军大举进攻上海时，国民党中央政府只发表了“自卫抗战”声明；直到1937年12月13日日军占领中国首都南京，疯狂屠杀军民时，国民党中央政府仍不对日宣战。相反，国民党中央政府在日军大举进攻侵略面前，却暗中与侵略者秘密谈判，不少军政要人公开投降侵略者，充当了可耻的汉奸。国民党当局的所作所为，影响到全国不少人士的抗战情绪。在这种情况下，中国共产党在敌人占领的区域建立起一块又一块抗日根据地，打退了敌人一次又一次的围攻、“扫荡”，在敌后高高举起坚持抗战、夺取

需要全本请访问 www.ertongbook.com