

中国 经济 西进

主 编：赵公卿
副主编：张定宇
汪同三
齐建国
董 洪 魏建国

社会科学文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济西进 / 赵公卿, 汪同三, 魏建国主编 — 北京 :
社会科学文献出版社, 2001 3
ISBN 7-80149-481-4

I 中… II ①赵… ②汪… ③魏… III 西部大开发
中国 — 研究 — 国际学术会议 — 文集 IV F127-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001 第 03906 号)

中国经济西进

主 编: 赵公卿 汪同三 魏建国
副 主 编: 张定宇 齐建国 董 洪
责任编辑: 周德英 何炳济
责任校对: 同 文
责任印制: 同 非

出版发行: 社会科学文献出版社
北京建国门内大街 5 号 电话 65139961 邮编 100732)
<http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店北京发行所
排 版: 东远先行彩色图文中心
印 刷: 北京隆华印刷厂

开 本: 850×1168 毫米 1/32 开
印 张: 17
字 数: 406 千字
版 次: 2001 年 3 月第 1 版 2001 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 7-80149-481-4/F·136 定价: 33.00 元

版权所有 翻印必究

《中国经济西进》编审组成员

主 编：赵公卿 汪同三 魏建国

副主编：张定宇 齐建国 董 洪

编审组组长：齐建国

副组长：赵京兴 刘戈平

成 员 **以姓氏笔画为序**

万莉华 文良印 刘戈平

李 勇 李富强 张 杰

张国智 张思奇 周德英

赵京兴 胡毓奇 韩胜军

目 录

编者前言	1
------	---

开幕致词	中共重庆市委书记 贺国强	1
开幕致词	中国社会科学院副院长 王洛林	4
开幕致词	UNDP 驻华代表 K. 莱特纳	8

主题发言

西部大开发

—— 21世纪中国经济区域发展战略的重大调整

中国社会科学院数量经济与技术经济研究所课题组	15	
中国经济西进的潜力	劳伦斯·克莱因	36
西部大开发与重庆大发展	包叙定	48
中国发展的业绩与西部开发政策	罗伯特·霍克	56

第一篇 战略与政策选择

重庆实施西部大开发总体规划思路

重庆市西部开发工作领导小组办公室 67

区域政策与经济成长 萧 政 86

面对世界经济一体化趋势大力发展西部

地区的联合与合作 赵德全 92

对西部大开发的战略思考 陈栋生 99

西部大开发和区域协调发展战略

李善同 刘 勇 侯永志 109

中国西部发展战略展望 夏德维 120

提高西部地区经济效益的对策思考 张守一 129

区域化能力 地区凝聚的力量 约恩·辛戈德森 142

两个大局战略与西部大开发 邹东涛 155

高科技城市战略 西雅图的经验 威廉姆·斯坦福特 164

西部大开发必须转变观念和思路 王崇举 172

中国西部工业化的总体战略探讨 廖元和 178

实施四大方略,推进重庆经济开发 黄志亮 190

中国西部地区战略产业构建 陈德敏 198

第二篇 开发中的难点与重点

中国西部人力资源开发 邹至庄 209

西部大开发与人力资源 叶叔华 213

再论地区差距的决定因素 彼得·保利 217

绿色扶贫 把生态环境目标纳入

西部扶贫政策	郑玉歆	钱蕙红	233
西部大开发中贯彻可持续发展			
战略的几点思考	叶文虎	刘惠君	242
退耕还林 草 与可持续发展研究	余方忠	黄荫涛	254
基础设施投资的差别 对中国地区			
差别的解释	西尔威·德米杰	江博文	264
从“区域发展成本”审视西部大开发		陈万志	277
农业结构是新形势下西南农业发展的			
首要战略问题	朱淑芳	赖景生	286

第三篇 政府与市场的关系

中国西部开发中政府的任务	齐建国	297
宏观经济生产率的差异和地区平衡发展	克劳斯·舒勒	305
中国西部开发 资源、项目分类及制度设计	刘海波	314
中国过渡经济中的产业发展空间模式		
——实证与理论分析	简·戈勒	323
中船重工集团公司参与西部大开发的基本思路	王 辉	334
借鉴个体私营经济发展经验,加快西部大开发	尹明善	337
迎接挑战,走品牌化发展道路	涂建华	342

第四篇 资本市场与对外开放

经济开放及其对重庆发展的启示	黄朝翰	353
培育西部资本市场与券商的使命	孙 兵	364
实施西部大开发的国家财金政策分析	魏后凯	373
西部开发中的融资问题	赵大建	383

吸引外商直接投资与中国的经济发展：

一项初步的评估	纪普鲁	393
西部大开发中引进外资改造国有企业的思考	胡定核	408
中小企业的发展是西部开发成功的关键		
	阎庆民 唐路元 张余文	416
在中国西部开发中吸引和利用多种经营的		
外国金融公司	埃德蒙德·凯利	423
西部开放、重庆定位和日本的作用	沈才彬	428
投资西部 跨国公司的新选择	格雷·德克斯	434

第五篇 区域发展经验比较

日本区域开发政策的成功与失败	市村真一	443
美、日等国开发落后地区的经验及对我们的启迪	李京文	451
美国和欧洲的开发经验对中国西部开发的启示		
	J. 坦尼鲍姆	460
日本区域政策对中国西部开发的启示	齐良书 李子奈	471
台湾发展台湾东部地区的想法和作法	周 济	483
韩国的区域发展政策及其对中国西部		
开发的借鉴	李廷植	494
既非政府亦非市场：产业网络及台湾发展奇迹		
	丹尼尔·巴克	499
就欧亚大陆桥而言，国际合作对中国西部		
开发的作用	玛丽·伯德曼	516

编者前言

西部大开发，是 20 世纪末中国为实现邓小平提出的第二步发展目标，加速经济社会发展而采取的重大战略，为了配合西部大开发战略的实施，重庆市人民政府、中国社会科学院、对外贸易经济合作部、经济日报社、联合国开发计划署于 2000 年 6 月 8 ~ 10 日在重庆联合举办“重庆·中国西部开发国际研讨会”。出席此次中国西部开发国际研讨会的代表有 300 余人，他们分别来自美国、英国、法国、德国、瑞典、澳大利亚、日本、俄罗斯、韩国、新加坡、中国台湾省、中国香港特别行政区和中国大陆。从任何角度来看，这次会议是一个高规格、高水平的会议，中外代表中有许多著名的经济学家，其中外方代表中有世界著名的经济学家、诺贝尔经济学奖获得者克莱因教授，澳大利亚前总理霍克先生等世界知名学者。中方学者中有教授职称的就超过了 50 人，中央有关部委和各省市政府共有近 50 名副部级以上领导出席了会议。大会共收到论文 70 余篇，几乎涉及西部开发的各个层面，我们从中精选了 50 余篇，对一些篇幅较长的论文进行了删减，编辑成此书。

本书主要包括以下 5 方面的内容。

一、西部大开发的战略选择

一些论文的作者认为，西部大开发是一项长期而艰巨的任务，需要全中国人民几代人的努力，应在科学分析和充分论证的基础上，分别制定 2010 年、2030 年、2050 年的战略规划。各阶段的基本任务和目标应是：第一阶段（2000 ~ 2010 年）：加大对基础设施和环境保护的投入，使西部地区的投资环境得到初步改善，生态环境恶化的趋势得到遏制，整个经济运行进入良性循环，经济增长速度向全国平均水平趋近。第二阶段（2011 ~ 2030 年）：进入西部发展的“加速期”，西部各省市自治区均构建出具有竞争优势的地区特色经济，城市化率超过 50%，大部分地区基本完成工业化。第三阶段（2031 ~ 2050 年）：全面推进现代化建设，全面实现工业化和信息化，经济总体水平接近中等发达国家水平。

鉴于西部地区疆域广阔，区内自然条件、社会人文背景和既有基础差异甚大，必须坚持贯彻“统筹规划、突出重点、分步实施”的方针，严防一哄而起，遍地开花，尤其要避免开发的盲目性和过热倾向，应当遵循经济发展规律，实施点、线、面分步推进策略。

部分专家认为西部地区在实现工业化的过程中，既要充分考虑本地区的现有基础，又要高度重视知识经济这一国际经济新潮流，努力把两者结合起来，争取实现跨越式发展。

二、西部大开发的必要性与缩小地区差别

本书有关论文从缩小东西部差距的角度说明了西部大开发的必要性。缩小东西部差距，不仅从经济角度看有助于克服中国目前出现的有效需求不足的矛盾，使东部的富裕资金得到更充分的

利用，而且可以“淡化任何一种可能正在滋生的被疏远的想法”，因为“那些居住在西部地区的人们，当把他们的生活条件与沿海省份的人们的居住环境和收入相比时，可能有被疏忽和处于劣势的感觉”，因此，“西部大开发战略对中国加强稳定性和国家的凝聚力方面会做出重大的贡献”。有的文章通过运用总量生产函数的分析，说明了为什么“所得分配愈不均，产出愈少，投资也愈少，因此成长率愈低”的道理。还有文章从理论上分析了90年代以来东西部差距愈来愈大的原因。运用缪尔达尔“循环累积因果”的概念，结合中国80年代的区域发展政策，说明了区域间产业发展不平衡的深层原因。

这些分析不仅为我们认识西部大开发的必要性和理解邓小平“两个大局”的战略思想提供了理论依据，也为我们如何进行西部大开发以及在西部大开发中正确处理政府与市场的关系提供了分析工具。

三、西部大开发的难点与重点

生态环境问题。一些论文从历史与现实相结合的角度，说明了生态环境在西部大开发中的特殊重要性。中国的西部，从秦至唐，一直是中国的经济和政治中心。那时的西部，地肥水美，草木茂盛，物产丰富，人口众多。然而由于过度开发，加上多次战乱、自然灾害等原因，导致森林减少、草场退化、土地沙化、地力下降，逐渐沦为生态性贫困地区。

有的论文指出，东西部之间的差距主要表现在农村，而农村的落后与恶劣的生态环境有直接的关系。恶劣的生态环境迫使西部广大地区依赖土地为生的农民采用毁林、毁草开荒，以及广种薄收的粗放耕作方式谋生，从而使广大农村的生产、生活和生态环境陷入了“环境恶化——贫困落后”的恶性循环怪圈。形成

这一怪圈的根本原因是中国长达 2000 年的自给自足的小农经济生产方式，在自然经济条件下，广大农民迫于吃饭这一最基本的生存需要，只能滥垦乱伐，导致所谓的“过度开发”。事实上，西部还有丰富的矿产、旅游资源未加开发和利用。但这种开发和利用只能在市场经济条件下才能实现，只有通过分工和交换，才能做到地尽其力，物尽其用。因此，西部开发中的生态环境问题要放在更大的战略背景中去解决。有的文章提出了绿色扶贫的设想，即把生态目标与扶贫综合考虑，特别是应把环境保护、生态恢复作为“开发”的应有之义，完善了开发的概念，值得我们高度重视。

人力资源开发问题。有的论文认为，西部地区人力资本短缺是东西部差距的重要表现，也是造成东西部差距的基本原因。为此，必须把人力资源开发放在十分重要的位置。本书收集的“中国西部人力资源开发”的论文，分别从教育、培训、研究、吸引人才等角度对这一问题进行了论述，其中特别强调：一要利用现代技术特别是因特网，发展各个层次的教育；二要通过体制改革与政策措施，大力吸引人才。

物质资本问题。还有的论文指出，物质资本不足不仅表现为直接生产资本的不足，也表现为基础设施建设的落后。特别是对以交通通讯设施为代表的基础设施的落后，是造成区域差距的基本原因之一。物质资本的不足集中表现为资金短缺。据专家测算，要使西部地区人均收入达到 2000 美元，即在现有基础上使西部地区的 GDP 再增加 3.7 万亿元，累计需要投资 10 多万亿元。如此庞大的资金，没有国内外的参与，将很难保证。

四、西部大开发中的政府与市场

本书中还有一些论文着重讨论了西部大开发中政府与市场的

关系，他们认为，按照“循环累积因果”假说，当区域差距出现时，它就有继续扩大的趋势，因为市场力量是累积的，而不是均衡的。按照这一理论，尽管区域差距的扩大是有上限的，然而没有一种方法使我们能够确定这种状况何时发生。在中国经济发展的现阶段，市场力量趋于拉大地区差距，而不是缩小差距。因此，为了缩小东西部差距，在西部大开发过程中政府必须扮演重要角色。

但是，政府的作用不应表现为对市场配置资源方式的干预；相反，政府在西部大开发中一个重要作用就是帮助西部建立和完善市场体系，特别是劳动力市场、资本市场等要素市场，并制定相应的鼓励要素流动的政策，例如有利于城市化的人口流动政策。政府的第二个主要作用就是帮助西部进行基础设施建设和人力资源开发，协助西部发展和完善教育、培训和创新体系，为缩小东西部差距创造条件。政府的第三个主要作用是制定长期发展规划及相应的政策、法规，借助市场力量，引导生产要素的合理流动。西部的落后从根本上说是体制的落后，因此如何正确处理政府与市场的关系将是西部大开发中长期面临的一个问题，应根据不同发展阶段的特点，审时度势地加以处理。

五、区域开发的国际及台湾地区经验

一些论文结合美、法、德、日、韩、台湾等国家和地区缩小地区差距、进行区域开发的实践，介绍了他们的经验。主要可概括为以下4点。

1. 恰当地选择开发的重点

有的论文介绍了美国、日本在这方面的成功经验。中国西部大开发应学习这些经验，在西部不同地区选择具有比较优势的产

业作为开发重点，切不可一哄而起，齐头并进。

2. 高度重视科学技术的作用

有的论文以美国西雅图的发展为例，生动地说明了科学技术在区域经济发展中的作用。西雅图的经验表明，在信息技术十分发达的今天，地理位置在区域经济发展中的优势作用已经下降，只要创造良好的条件，引入人才，创造商机，远离市场的城市同样可以成为新经济的中心。这对于西部实现跨越式发展是一个重要的启示。

3. 重视环境保护

有的论文认为环境保护要从开发一开始就应十分重视。在这方面，美国的西部开发是有过深刻的教训。中国的西部开发绝不应再走美国西部那种先破坏后治理的老路，必须走开发与环保并进，经济、社会、生态、环境协调发展之路，即可持续发展之路。

4. 发挥政府在区域开发中的积极作用

一些论文指出，中央政府运用区域政策对地区发展进行调控，是市场经济国家调控经济发展的重要方面，如美国在 20 世纪 60 年代先后制定了“区域再开发法案”和“阿巴拉契亚区域开发法案”；德国则把促进落后地区发展、缩小地区差距置于国家政策体系的重要位置，在宪法中有明确规定；日本政府长期以来一直把促进落后地区的发展、缩小地区差距作为区域政策的目标。这些对我们都有重要的借鉴意义。

以上的归纳仅仅是对本书论文内容的极为简单的介绍，书中还有很多精辟见解，读者可以自己仔细品评。

通过本书的编辑工作，我们感到，在两天的国际研讨会中，我们已经讨论了许多重要的问题，同时，我们也发现，我们还有更多的问题需要进一步深入讨论。即使我们已经讨论过的问题，也还有继续深入研究的必要，以便得到更多、更有意义的结果。

尽管在两天的国际研讨会之后，在我们完成了本书的编辑工作之后，我们还有许多遗憾，还有许多问题要继续研究，我们还没有完全满足，但是应该说，我们完成了一次成功的会议，编辑了一本内容丰富的论文集。我们的成功就在于，这次国际研讨会、这本论文集成为了我们今后继续研究中国西部开发问题的一个新的出发点。希望我们的工作能够为中国的西部开发做出一些有益的贡献，更希望中国的西部开发取得成功，并且，在这个过程中关于区域经济发展的理论研究也取得明显的进展。

在此书的编辑过程中得到了重庆市政府和各位作者的大力支持，再此表示感谢！因为我们的水平有限，不足之处，请读者批评指正。

编 者

2000 年 10 月

开 幕 致 词

中共重庆市委书记 贺国强

尊敬的各位领导、各位专家、各位学者，
女士们、先生们：

“重庆·中国西部开发国际研讨会”现在开幕！

首先，我代表大会组委会，代表中共重庆市委、市人大常委会、市政府和市政协，代表重庆市 3000 万各族人民，向莅临大会进行指导的全国人大副委员长王光英、许嘉璐，政协副主席陈锦华同志致以崇高的敬意！向应邀前来参加会议的诺贝尔经济学奖获得者、美国宾夕法尼亚大学经济学教授克莱因先生及澳大利亚前总理霍克阁下致以崇高的敬意！向到会的中央、国家有关部委的领导和同志们，向来自国内外的各位专家、贵宾和朋友们表示热烈欢迎和衷心感谢！

在世纪之交的重要历史时刻，中华大地拉开了实施西部大开发战略的序幕。举国关注，世人瞩目。实施西部大开发，是以江泽民同志为核心的中共中央审时度势，总揽全局，面向新世纪作出的重大决策，符合发展社会主义市场经济的内在规律，符合中国经济社会发展新阶段的客观要求，符合全中国人民尤其是西部地区人民的共同愿望和根本利益，是实现邓小平同志关于中国现代化建设“三步走”总体战略和“两个大局”战略思想的重大

举措，具有非常重大而深远的全局性意义。为了积极而有效地推动西部大开发，由重庆市人民政府、中国社会科学院、中国对外贸易经济合作部、经济日报社和联合国开发计划署共同发起并主办本次“重庆·中国西部开发国际研讨会”。研讨会的宗旨是：广泛借鉴国际经验，全面深入地研究探讨西部开发的理论和实践问题。为此，会议将围绕“西部大开发与面向经济全球化的中国”这一主题，重点进行4个方面的专题性研讨：第一，政府在区域开发中的作用；第二，缩小地区差别与西部开发；第三，资本市场、区域合作与西部开发；第四，区域开发的国际经验比较及外资利用。

各位专家、学者，女士们、先生们！您们博学多才，学识渊博，是国际学术界、知识界的精英。希望您们运用自己智慧的头脑和天才的眼光，为探索中国西部开发的新路子提供宝贵的经验，贡献出真知灼见，使这次研讨会新花绽放，硕果累累。

重庆市是中国著名的历史文化名城，勤劳、聪慧的重庆人民为伟大的中华文明增添过许多光彩；随着直辖市的建立，重庆的发展翻开了崭新的一页。作为中国中西部惟一的直辖市和长江上游的工商业重镇，重庆不仅具有较好的科技、人才基础和产业基础，而且具有丰富的自然资源和良好的人文环境，具有许多加快发展的独特优势和有利条件，蕴藏着许多发展机会。我们热忱欢迎各方有识之士来渝发展和兴业，重庆将全力提供优质服务，创造宽松环境。

“有朋自远方来，不亦乐乎”。热情好客的山城人民为这次研讨会能在重庆召开，为我们能在这里接待各位领导和尊贵的客人感到非常荣幸和愉悦。巴山绵延，渝水流长，自然风景、人文景观相辉映，山城夜景、大足石刻、三峡风光、丰都“鬼城”、天坑地缝等旅游胜地闻名遐迩。我们恳请远道而来的各位领导和贵宾能借此良机，饱览巴渝美景秀色，重庆的山山水水将给大家

留下非常深刻美好的印象。

最后，祝各位领导、各位专家、各位学者，女士们、先生们在渝期间生活愉快，身体健康。祝本次大会圆满成功！

谢谢各位！