



中国经济地理布局（三）

张俊杰 主编

目 录

城市化发展战略	1
中国城市发展与设置	1
城市化基本特征及其过程	10
中国城市化基本特征	11
中国城市化增长过程	11
中国城市化水平	13
中国城市体系基本特征	14
中国城市体系的地域空间结构	14
中国城市体系等级规模结构	18
农村城镇化与小城镇发展	21
中国城市发展新动向	28
中国城市发展展望	46
经济区域发展	51
自然、农业、经济区划	52
区域发展问题	58
东北区域	64
区域环境与区域发展	64
老工业基地的改造	75
再造综合性的大农业基地	83
边境地区开放、开发与区域发展	92
区域基础设施建设	99
黄淮海地区	107
区域发展条件	108
农业综合开发与经济发展	114
工业发展与布局	120
交通网布局与沿海港口建设	129

城市化与中心城市建设.....	134
跨世纪持续发展对策.....	139

城市化发展战略

城市是社会生产力发展到一定历史阶段的产物，是人类文明进步的结晶。城市发展也是社会经济发展的重要标志。本世纪以来，城市几乎已经成为一个国家的缩影。在中国实施社会主义现代化的征程中，城市化是推动社会经济发展的强大动力，而且正在发挥着越来越重要的作用。

中国城市发展与设置

根据现有文献史料和考古实物证明，中国早期城市产生于原始社会末期向奴隶社会过渡的时期。具体地说，起源于传说时代的三皇五帝之都(约公元前 26 世纪初)，初形于夏，形成于商代末期。中国早期城市经过夏、商两代约 1000 年时间的发展，在进入奴隶社会末及奴隶社会向封建社会转变的时期，即已具备了古代城市的一般特征。中国城市进程可以划分为如下三个时期。

1. 中国古代城市发展与分布

(1) 西周城市发展。自西周开国之初直到春秋战国，中国城市建设发展史上经历了两次城市建设高潮。第一次，在西周 300 余年间，中央统治者竭力推行分封制，据史料记载，其分封的诸侯国由最初的 71 个发展到 1200 个之多。第二次，下及春秋战国(历时 549 年)，随着周王朝统治的衰落，特别是由于各地国土开发和经济发展，各诸侯国也不断增建新城，这就形成了中国城市发展史

上的第二次城市建设高潮。据资料表明,到西周末年,尽管经过诸侯间的互相兼并,仍存有 140 多个诸侯首邑城市。与商代中国早期城市数相比,城市数量无疑有了急剧的增加。

(2)春秋战国时期城市发展。春秋战国时期(公元前 770 年~前 221 年)是中国由奴隶社会向封建社会过渡转折时期,也是中国城市由萌芽、起源走向成熟、发展的重要历史时期。从总体上来看,到春秋时,城镇分布向南扩展,达到了汉水谷地,甚至山东半岛也出现了许多都城。到战国末期,城市分布范围更广,除主要集中于陕西关中的泾渭谷地到潼关以东的黄河中、下游地带,以及淮河流域外,长江流域巴(重庆)、蜀(成都)、吴(苏州)、越(绍兴)、楚郢(江陵)等地也有零星分布。

(3)秦汉时期城市发展与分布。自秦统一天下到东汉末年(公元前 221 年~公元 220 年),新兴了一批具有以行政、商业职能为主的的城市。至东汉永和年间,全国 13 校尉部、刺史部均已建立了郡-县二级城市网。从城市分布的地域空间结构看,主要集中在黄河中、下游地区(包括今河南、河北、山东、山西和陕西五省),其城市数约占全国城市总数的 40%;其次为淮河流域,约占 14%;而东南沿海分布最少。

(4)魏晋南北朝隋唐时期城市发展与分布。魏、晋、南北朝以后,长江流域发展成为全国主要经济基地。隋、唐时期长江流域经济水平逐渐超过了其它流域,成为全国首富的农业地区。至唐末,中国城市体系的地域空间结构,开始出现了沿运河和沿长江两条城市发展轴线:运河城市发展轴线。隋开凿大运河,把逐渐成为中国经济

济中心的长江流域与仍作为政治、军事中心的黄河流域以通畅便捷的水运联结起来，成为中国主要商品流通通道和经济发展的命脉。沿河两岸，一些通都大邑由此兴旺起来。沿江城市发展轴线。汉、魏以后，中国经济重心逐渐从中原地区南移，长江及其支流赣江、汉水、湘江成为当时主要的交通路线，其沿岸以及“三吴”地区的经济繁荣，大大小小的水道不仅把大城市同重要的农业区联结在一起，而且也把各个大小城市融为一体，发展成为中国又一条东西向的城市发展轴线。

(5) 五代宋元时期城市发展与分布。五代、宋、元时期(公元907年~1368年)，是中国城市发展又一个十分重要的历史时期。这一时期，由于海外贸易的发展，东南沿海地区海港城市获得了很大发展，其中广、泉、明、杭、密五州尤为重要，广州港的对外贸易额几乎占全国的90%以上。这一时期海上贸易仍以广州、泉州和明州为中心，其中泉州且被称为“世界最大港口”。

(6) 明清时期城市发展与分布。明、清(鸦片战争前)时期(公元1368年~1840年)，全国城市(镇)仍表现为进一步发展的趋势。首先是江南市镇的蓬勃兴起。宋代以后，江南地区由于商品性农业的迅速发展，新兴市镇开始萌芽生长。明、清两代在江南的长江三角洲地区，中国早期的“城镇化”正是伴随着这种商品性农业和手工业的发展而发展的。其次，沿江、沿运河城市发展轴线的进一步发展。长江、大运河是中国明、清时期东西、南北两大通道。基于这一时期沿海各大、中港口开放关闭不一，因而河港城市获得了进一步的发展，使唐代以来形成的沿江、沿运河两条城市发展轴线得到了进一步加强。第三，边陲地域城镇分布的扩展。在西南

地区，明、清两代随着政区不断推进，在云、贵、川、湖、广等少数民族地区推行了“改土归流”政策，平定了土司叛乱后又广建府、县治所；即使在青藏高原，其时拉萨也成为西藏最大的政治、经济、文化中心；在西北地区，也出现了很多商业城市，如归绥（呼和浩特）、张家口、多伦诺尔（今多伦）、迪化（今乌鲁木齐）、喀什噶尔回城、伊犁、哈密、阿克苏和西宁；在东北地区，沈阳一举成为东北地区最大的政治、军事、经济和文化中心；在台湾地区，府治台湾（今台南），凤山（今高雄县）、嘉义、彰化三县城，以及其他城镇开始兴起。

2. 中国近代城市发展与分布

自 1840 年至 1949 年，是中国社会经济发生重大变化的时期，即半殖民地、半封建社会时期。在这 109 年的期间，中国城市发生了巨大的变化，是国家城市发展的一个极其重要的时期。

（1）商埠开放与贸易口岸城市形成。鸦片战争以后，清政府签订了一系列丧权辱国的不平等条约。在短短的 60 多年时间里，迫使中国沿海、沿江地区，以及南方珠江流域和东北黑龙江流域开港开埠，从而形成了一系列半殖民地、半封建性的对外贸易港口城市。与此同时，在中国广大西南、西北的内陆边疆地区，半殖民地、半封建性陆路商埠城市也得到了一定发展。

（2）铁路建设与交通型城市兴起。从中国新兴铁路对城市兴起、发展的影响看，可以分为三种情况：第一，由于铁路修建而形成铁路枢纽城市，如郑州、石家庄、蚌埠和株洲等，为数虽不多，但对以后中国城市体系的发展却具有重要的地位和作用。第二，由于铁路通过而促进了原有城市的进一步发展，如北京、济南、徐州、

南昌、衡阳、柳州等。第三,由于铁路建设,改变了区域原有交通线路货物的流量和流向,使原有交通性城市,如大运河沿线的扬州、淮阴、临清,上海附近的浏河、嘉定,浙江的南浔等,出现停滞乃至衰落。

(3)工业发展与工业城市出现。中国近代工业是在帝国主义列强入侵中国才开始发展起来的。投资重点主要集中在沿海地带的上海、香港、广州、福州、天津,以及沿江地带的汉口、九江、南京等城市。

其后直到19世纪末叶,中国近代加工工业进一步发展,其分布主要集中在上海及其周围的无锡、南通、崇明、常熟、江阴、杭州、萧山和宁波等城市或县城,上海形成为全国最大的工业中心城市。

(4)近代矿业城市(镇)的兴起。自19世纪60年代起,由于工、矿、交通等新兴产业发展,引起了对煤炭的大量需求。至70年代中叶,采用新法采煤的首先是台湾的基隆煤矿,继之而起的还有直隶的开平,湖北的广济、兴国,安徽的池州,山西的阳泉,河南的焦作,河北的唐山、井陘、滦州,辽宁的阜新、抚顺、本溪,内蒙古的扎赉诺尔,江西的萍乡,山东的淄博、峰县(枣庄)等煤矿,先后纷纷建成投产。

在1919年的半殖民地、半封建社会时期,由于社会、经济因素的变化,自然、经济、地理条件的影响,全国地域生产力空间结构发生了深刻的变化,从而导致了城镇地域空间结构上沿海和内地不平衡的加剧,形成了中国城镇地域空间分布的基本格局。即:东北城市集聚区。在短短40多年间,形成了以政治中心长春,工业中心沈阳、哈尔滨,港口大连,军事基地牡丹江、旅顺,钢铁工业中心鞍(山)本(溪),煤炭中心抚顺,轻纺工业城

市辽阳、金州、安东(丹东)等为核心,以哈大铁路为纵轴,滨绥铁路和沿海港口城市为两翼,以重工业为主体、兼及部分轻工业为特点的东北地区城镇集聚区。沿海城市带。从全国城市分布来看,这一时期中国主要城市几乎集中于沿海地带,成为这一时期中国城市分布的一大特点。其时全国 193 个城市,即有 147 个分布于东南沿海地区,计占总数的 76.2%。东部沿海地区城市网密度为中部地区的 3.3 倍,为内陆地区的 41.3 倍。其时上海、北平(今北京)、广州、天津、南京、汉口、香港、杭州、青岛、沈阳等 10 个 50 万人口以上的大城市,除汉口、沈阳外,均集聚沿海地带,形成了中国华北沿海的(北)京(天)津唐(山)城市群地区;胶东半岛的青(岛)烟(台)轻工业城市区(包括威海卫、龙口、石岛、连云港等);以上海为中心、包括苏、锡、常、通、杭、嘉、湖、宁、绍等城市的长江三角洲城市密集区;东南沿海包括温州、泉州、福州、厦门、漳州的沿海港口城市带;珠江三角洲以广州、香港为中心的轻工外贸城市区;以及潮汕平原城市(镇)群,共同组成了中国沿海城市密集带。沿江城市轴。据统计,这一时期,中国沿江城市约占全国城市总数的 2/5 以上(41.5%),城市网密度高于沿海地区,约为全国的 4 倍,而且集聚了 2/5 的大城市(人口 50 万以上)和近 1/2 的中、小城市,成为中国当时城市发展最密集的城市轴。

3. 中国现代城市发展与分布

中国现代市制源于清代,始置于民国时期。北洋政府曾于 1912 年颁布《市乡组织法》试图建立欧洲式的市镇制度。1921 年内务部又以“大总统敕令”的形式颁布了《市自治制》,从国家意义上正式开创了中国的城市市

建制，并设立了南京、上海两个特别市，无锡、杭州、宁波、安庆、南昌、汉口、广州、梧州为普通市。自1949年10月新中国诞生以来，中国现代城市蓬勃发展。据资料统计，1949年底全国有城市136个，到1996年增加到666个，城市数量增加了4.9倍。

(1) 民国时期城市的发展。民国政府定都南京后，对原来的市建制进行了改革，将市定为地方行政区域，兼为自治团体，于1928年(民国17年)7月，颁布《特别市组织法》和《普通市组织法》，从法律上确定了现代市制的依据。其后，市作为行政区划的一种建制，历经演变，沿袭至今。据资料记载，1928年曾设北平(今北京)、天津、哈尔滨、上海、南京、青岛、汉口、广州8个特别市和苏州、杭州、蚌埠、芜湖、长沙等17个普通市。截至1932年底，全国设有北平、上海、南京、青岛四个院辖市和天津、杭州、济南、汉口、广州、汕头、成都、贵阳、兰州9个省辖市。直到抗战胜利前夕(1942年)，全国的建制市数量才恢复到1928年的水平，设有北平、天津、上海、南京、青岛、重庆6个院辖市和包头、连云、杭州、厦门、南昌、济南、武昌、汉口、长沙、广州、汕头、桂林、成都、自贡、贵阳、昆明、兰州17个省辖市。在抗战期间，全国设置城市共约26个。1945年抗日战争胜利和台湾省收复，全国设置城市数量猛增为43个。根据《中国之行政督察区》资料，截止到1948年4月全国共有设市城市67个，其中直辖市12个，省辖市50个，专署辖市5个。

(2) 建国后城市的发展过程。建国以来，中国城市的发展已使历史遗存的原有组织结构发生了根本的变化。主要表现在：行政中心城市进一步加强。首先，省

省会城市是中国传统的政治、经济、文化中心，各省（包括自治区首府）便利用省级财政纷纷在省会及其周围发展钢铁、机械、农机、化工等工业部门，致使这类城市迅速发展起来。其次，地级市，从地理位置来说，一般多处在地区中心位置，具有与地区内各县（旗）交通方便的优势，同时再借助于行政优势吸引投资较多的建设项目，也发展成为具有综合性职能的地区政治、经济、文化中心。第三，县级市，由于它们都是县域的政治、经济、文化中心，并陆续兴办了“五小工业”（小水泥、小钢铁、小水电、小化肥、小农机），因此也获得了较快的发展。矿工业、制造业新兴城市的发展。建国后，由于中国经济建设重点始终放在能源、原材料工业上，涌现了一大批矿工业新城市，成为中国城市体系发展的一个重要组成部分。据统计，在新设置的 514 个城市中，采矿（采伐）城市占有重要地位，其中煤电城市 45 座，铁矿和有色金属采掘与加工城市 25 座，石油采掘、加工城市 14 座，林业采伐城市 8 座，水电开发城市 4 座。这些城市大多数（约占 60%）都是在原为乡村或无居民点的情况下平地起家后迅速发展起来的。今天的鸡西、大庆、伊春已进入大城市行列，乌海、双鸭山、淮北、枣庄、平顶山、合山、六盘水、铜川、马鞍山、攀枝花、牙克石、浑江、十堰等也发展成为中等城市。与此同时，由于大型骨干项目的建设，一批加工工业城市也迅速发展起来。据统计，在新设置的 514 个城市中，有轻纺食品工业城市 44 个，机械电子工业城市 22 个，化工城市 8 个，轻工业城市 19 个，建材与建筑业为主的 7 个城市。如邯郸新型钢铁纺织基地，淄博煤炭冶金石化工业基地，齐齐哈尔、洛阳、十堰、咸阳、无锡、苏州、常州、南

通、景德镇、黄石、沙市、湘潭、泸州等加工工业城市，也都发展成为大中型城市。 新型交通枢纽城市的发展。首先，随着现代交通路线的形成，调整了部分省人民政府驻地，如河南省会由开封迁到郑州，河北省会由保定迁天津、再迁石家庄，吉林省会由吉林迁至长春，内蒙古自治区首府由张家口迁至呼和浩特，黑龙江省会由齐齐哈尔迁至哈尔滨等。其次，东北沈阳、哈尔滨，华北北京、天津，华东南京、徐州、上海，华中郑州、株洲、怀化、襄樊，华南广州、柳州，西南成都、重庆、贵阳、昆明等铁路枢纽城市得到进一步发展。第三，在青藏高原、新疆等边远地区，拉萨、格尔木、林芝、日喀则、喀什、库尔勒等公路枢纽城市（镇）也得到相应发展。第四，自 1950 年、1951 年畅通了北方航线，恢复了南方沿海航线，开辟了远洋航线以后，中国港口城市发展进入新的阶段，其中具有深水泊位的大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、上海、黄浦、湛江、八所等 10 个港口，拥有万吨级泊位 150 多个。第五，在边境地区，结合各地区的优越地理位置，陆续新建了二连浩特、图们、绥芬河、黑河、深圳、珠海、凭祥、畹町等口岸城市。 旅游城市的形成与发展。中国历史悠久，文化绚丽，风景旅游资源十分丰富。自 1983 年 10 月先后设置了以火山地貌为特色的五大连池市，以革命纪念地为主的遵义、延安、井冈山等名城胜地，作为风景旅游后方基地的黄山、大庸等城市，成为中国城市体系中第一批以旅游职能为主的旅游城市。 等级规模结构的变化。建国 47 年来，中国城市数量增长迅速，到 1996 年底，城市数已达 666 个，其中新设城市 514 座，几乎是老城市数的 3.5 倍。设市人口的数量自 1949 ~ 1993 年增长 6.2

倍,1996年非农业人口达29139.02万人,城镇总人口仅次于美国、俄罗斯而位居世界第三位。据统计,建国初全国大、中城市数仅占城市总数的25%左右。此后,由于城市经济的蓬勃发展,不仅原有大、中城市规模进一步扩大,而且又有一大批县改为小城市。从总体看,中国特大城市数量增加,但城市数和城市人口占全国的比重变化不大;大城市数和城市人口占全国城市的比重经过上升过程后又逐渐下降;中、小城市数和人口近年来开始呈迅速增长趋势。中国城市等级体系结构已从小城市发展期进入大城市发展期。城市空间分布的演化。建国以来,中国在内地修铁路,建工厂,开矿山,进行了大规模的工业建设和城市建设,从而大大改变了城市偏集东部地带的不平衡状态。据1996年资料统计,中国西部地带城市网密度比1949年增长9.85倍,中部地带增长3.84倍,而东部地带仅增长3.19倍。城市网密度递增迅速,尤其是东部沿海地带的辽中南城市集聚区、京津唐城市集聚区、沪宁杭芜城市集聚区、珠江三角洲城市集聚区,密度增加日趋明显。

城市化基本特征及其过程

城市化,是指由于社会生产力的发展而引起的城市数量增加及其规模扩大,变农村人口为城市人口以及人口向城市集中的过程。广义的城市化也包括城市用地的扩展,城市建设水平的提高,城市居民的生活方式和思想观念的演变和传播。

中国城市化基本特征

英美等发达国家的工业革命是以轻纺工业为主导展开的,而中国的工业化过程却同原苏联一样,是从发展重工业开始的。按照目前中国所具备的工业生产能力和工业整体水平,城市化水平似乎应较高些。但由于重工业技术构成较高,所需资本投入量大,所以一定数量的资本对工业劳动力的吸纳则相对较低,这就使城市化的发展滞后于工业化。改革开放以来,中国乡镇工业化的分散发展,又使中国的乡村城市化进一步滞后于工业化。并且,同其它发展中国家也不同,中国的城市化是以工业为其核心的,而不是像拉美和亚洲若干国家那样,把城市化一开始就建立在服务性行业的发展基础之上,因此中国各级城市第三产业的发展都相当薄弱,从而大大降低了城镇第三产业对农村剩余人口的吸纳力和消化力,减慢了城市化的应有发展步伐。

中国城市化增长过程

根据城镇人口的变化特点,可将新中国城市化大体分为如下几个阶段。恢复和起步时期(1949~1957年)。可再细分为两个时期,一是1949~1952年的三年恢复时期。该时期城市经济迅速恢复,安排了大量失业人口,从农村迁入城市的人口较多,1951~1953年间年均人口净迁入率为33.1‰,城镇人口年增长率为7.5%。二是1953~1957年的第一个五年计划时期,这也是中国工业化的起步时期。为满足工业建设项目的需要,“一五”期

间从乡村进入城镇的人口达 1500 万之多,加上城镇人口的自然增长,至 1957 年,城镇人口增加了 2400 万,年均增长 7.0%左右,成为城镇人口发展最快的时期之一。超高速城市化阶段(1958~1960 年)。这一时期强调赶超美,提出了以钢为纲、全民大办工业的总路线,致使出现了爆发性的工业化过程和超高速城市化过程,三年间新设城市 33 座,城镇人口年平均增长率达到 9.5%。

停滞时期(1961~1976 年)。这一时期又可细分为两个时期,一是 1961~1965 年的经济调整时期。由于盲目大跃进,至 1961 年时中国出现了经济发展的大滑坡,中央政府不得不大力调整工业结构,通过提高设市设镇标准而大量精简城市人口。其结果,城市数由 1961 年的 208 座下降到 1965 年的 171 座,同时期内的城市化水平也由 24.7%下降到 18.0%,出现了城市化的大回落。二是 1966~1976 年的文化大革命时期。中国出现强烈的政治动荡,经济濒临崩溃的边缘,出现了第二次城市化的大回落,其显著特征是大量的知识青年上山下乡,大量的城市干部被下放到农村。在工业建设方面,过分强调国防意识,导致“三线”企业的布局靠山、隐蔽、过于分散,阻滞了基建投资对城镇建设的促进作用,造成城镇迁出人口大于迁入人口。这一时期城镇人口的增长完全由城镇人口的自然增长所致。城市化增长阶段(1977~1983 年)。这一时期,随着改革开放政策的实施,国家开始重新重视城镇的发展,并适时适度地在 1979 年前后实施了一系列新的政策,如允许知青回城、允许下放干部返城等,从而使城镇机械人口、特别是大城市的机械人口增长加快,出现了城市化水平的整体提高。城镇化高速增长阶段(1984~1995 年)。1984 年,

中央政府颁布了新的户籍管理政策,允许农民自带口粮进镇务工经商和进镇落户,同时又修正了1960年代以来的市镇建制标准,从而使全国城镇数量迅猛上升。1984年,全国设市城市数为300个,到1996年底,设市城市数即增加到666个,平均每年增加32个。按第四次人口普查口径,城市化水平也由1984年的23.01%上升至1993年的28.14%。

中国城市化水平

城市化是一个具有广泛含义的概念,狭义上的城市化,一般是指人口城市化。所谓城市化水平,简而言之即指一定区域内城市人口占总人口的比重。

(1) 现状人口城市化水平。中国1982年的市镇人口比重为21.13%,1984年为23.01%,1988年为25.81%,1990年为26.41%,1993年为28.14%。由于第四次人口普查时所用的统计标准仍然未包括城镇中的长期暂住人口,所以中国目前的人口城市化水平实际上要高出普查时所使用的市镇人口比这一指标。根据对城市流动人口的抽样调查,大约要高出5%左右。由此判断,1996年中国的现状人口城市化水平约为33%左右。

(2) 中国城市化地域差异。中国是一个幅员辽阔的国家,地势地貌形态多样,资源分布和人口分布不均衡,经济发展水平千差万别,因此中国的城市化发展也表现出明显的地域差异。

1) 三大地带差异。中国三大阶梯的地势形态构成了中国三大地带城市化水平的明显差异。东部地区明显高于西部,而中部地区则介于两者之间。从1990年第四次

人口普查的市镇人口比看,东部地区为 27.68%,中部地区为 24.93%,西部地区为 20.45%。近年来,由于经济发展水平的差异进一步扩大,东、西部之间城市化水平的差距更大。

2)省际差异。中国省际城市化水平差异较三大地带更明显。1996年人口城市化水平最高的辽宁为 44.13%,而最低的西藏却只有 9.69%,相差 4 倍多。各省区城市化水平情况参见前述表 2.7。从总体可以看出,我国大多数省区的城镇化水平目前仍较低。

(3)未来城市化水平预测。到 2000 年,按第四次人口普查时的统计标准计,中国市镇人口比重将达到 34%左右,2010 年约为 42%。如前所述,由于暂住人口的影响,中国实际的城市化程度要高于市镇人口比,即高 10%,则 2000 年和 2010 年的城市化水平当为 37%左右和 46%左右。若 2000 年以后,暂住人口的比重占到市镇人口的 20%左右,则 2010 年时,中国城市化水平可能达到 50%左右。

未来东、中、西三大地带的城市化水平会出现更大差异。根据近十几年来城市化水平的变化趋势和三大地带的固有差异分析,可以对三大地带的未来城市化水平进行预测。

中国城市体系基本特征

中国城市体系的地域空间结构

1.中国城市体系的空间分布特征