

文 献

关于 1995 年工作总结

中共阳高县委

1995 年，我们在市委的领导下，全面落实十四届五中全会精神和党的各项方针、政策，围绕省、市提出的奋斗目标，发扬大泉山艰苦奋斗精神，紧紧抓住难得的机遇，解放思想，深化改革，扩大开放，千方百计加快发展，全县在遭受百年罕见自然灾害情况下，经济建设和其它各项工作都取得了较好成绩。

——各项经济指标完成较好，经济总量上了一个台阶。农业和农村工作发展势头良好。全县 290 个村虽然普遍受到严重自然灾害，但粮食总产仍达 6.9 万吨，占目标任务的 46.1%；农村经济总收入 4.36 亿元，占目标任务的 87.2%；农民人均纯收入达 650 元，占目标任务的 83.3%；蔬菜总产 12.98 万吨，占目标任务的 51.93%；乡镇企业完成产值 3.25 亿元，比 1994 年增长 70.9%；实现利润 1700 万元，比 1994 年增长 12.4%；上缴税金 500 万元，比 1994 年增长 28.5%。工业生产稳步发展，实现了速度和效益的同步增长。完成工业总产值 1.99 亿元，比去年增长 15%；县营工交企业实现利润

296.6 万元 比去年绝对额增加 317.4 万元 止缴税金 782.97 万元,比去年增长 51.8%。财贸工作成效明显。全年完成财政收入 2822 万元 比去年增长 26.83% 商品销售总额达 13695 万元,比去年增长 4.49% ;1995 年末,全县城乡储蓄余额 3.17 亿元 比 1994 年末净增 5944.7 万元,增长 23.1% ;全县人均储蓄达 1149 元。

——文教卫生和城乡基础设施等各项社会事业全面发展。1995 年,全县小学入学率达 100% 中学入学率达 92% 小学巩固率达 99.2% 中学巩固率达 95.87% 扫盲率达到 98.6%。初级卫生保健和防疫工作成效显著;计划生育五项指标控制在计划范围之内,人口出生率控制在 7.07‰ 低于目标。拓宽新建公路 146 公里 基本实现了乡乡通公路 村村能通车。程控电话实现了与大同市并网,建起了覆盖全县 20 个乡镇的移动电话网,成为全省农村移动通讯的先进县之一。体育、文化艺术、广播电视等事业都有新进步。

——社会主义精神文明建设进一步加强。一年来 全县共开展了“维护消费者权益”、“净化阳高、美化县城”、“创优良秩序、保一方平安”、“做文明公民、创文明单位 建文明县城”四项大的活动。在抗灾救灾的日子里,结合弘扬大泉山精神,进行了“自力更生、艰苦奋斗”传统教育和“一方有难、八方支援”的美德教育,使全县的精神文明建设得到了升华,为经济建设和抗灾救灾创造了良好的环境。

——抗灾救灾工作成效显著。一九九五年 全县遭受了百年不遇的自然灾害,倒塌房屋 34000 间 造成 19545 户 34718 口人无家可归,粮食减产 1.538 亿斤,直接经济损失达到 4.05 亿元。灾情发生后 县委带领全县人民发扬“自力更生、艰

苦奋斗”精神奋起抗灾救灾。我们在发放救灾物资上严把核灾关、严把物资发放关、严把财务关，做到了有条不紊，公正合理，从始到终灾民反映良好，没有出现一个上访告状的，没有发生一起纠纷案件。为了从根本上解决好灾民的住房问题，我们立足长远，精心规划，制定了《阳高县开展重建家园实施方案》，争取让灾民早日安居乐业。由于我们做了大量艰苦细致的工作，抗灾救灾工作取得初步胜利。截止年底，共筹措款物 1369 万元，搭建过冬暖棚 12050 个，运回煤炭 2298 吨，发放衣物 7.2 万件，基本解决了 19545 户无家可归户的过冬问题，最大限度地吧灾害的损失降低到了最小，达到了没有饿死一个人、没有冻死一个人，没有出现一个逃荒的人，没有让一名学生失学的目标，灾区人民从始到终一直情绪稳定，社会秩序安定。省委书记胡富国、副书记梁国英、省委常委、副省长刘泽民，省委常委、组织部长支树平以及大同市委纪友伟书记、杜玉林市长等省、市领导来我县视察灾情时，都给予了充分的肯定。

一年来，我县取得的这些成就，是在市委的直接领导下，全县 27 万人民共同奋斗，顽强拼搏的结果。总结过去一年的工作，我们同样深切地感到，以下五条是我们一年来在困难的经济环境中，各项工作取得成绩的基本保证。

（一）坚持更新观念，解放思想，为经济建设提供思想保证。

在由计划经济向社会主义市场经济转换的新形势下，不断地解放思想，转变观念，创造性地开展工作，是做好各项工作的前提。经济建设要想迈大步，认识的提高和观念的改变是第一步。因此，我们重点以县委中心学习组为阵地，紧扣经济

建设主题，开辟理论学习课题，坚持每月学习一次，学习一个专题，解决一个问题，推动一项工作。针对一些党员干部群众的思想消沉、组织纪律观念淡薄、封闭保守、固步自封、贪图安逸、小富即安等错误思想，进行了分层次、多侧面的教育，来引导各级干部联系实际，解放思想换脑筋，破除封闭保守的思想观念，进一步增强加快发展的进取意识、敢闯、敢试、敢冒的创新意识、市场经济意识。一是在干部中开展了“双学”、“三观”教育。“双学”是学理论、学政治；“三观”是进行世界观、人生观、价值观的教育。在活动中，先后投资 1.5 万元购买《邓小平文选》第三卷 330 本，《毛泽东著作选读》（上、下册）430 本，《党章》一万本，购买和复制录像、录音带 24 部 92 盘，编写学习教材 6000 份，共 30 万字。一年来，全县 25 个基层党委、605 个基层党支部都成立了学习组，进行了解放思想专题学习。县里共举办培训班 8 期，对全县 242 名乡镇领导和 307 名副局以上县直机关领导干部进行了建设有中国特色社会主义理论、五中全会精神和立志与致富的专题培训。二是开展弘扬大泉山艰苦奋斗精神教育，大泉山精神是毛主席批示过的具有阳高特色的艰苦奋斗地方精神，县委扩大会议专门作出决定，号召全县上下大力弘扬大泉山艰苦创业精神，对大泉山的创业史和艰苦奋斗精神通过电视、广播、文艺节目、文化橱窗等一切宣传工具进行了大力宣传，推广当年大泉山人民自力更生、咬定青山不放松、艰苦奋斗创新业的典型经验，大大地激发了全县广大党员干部的奉献精神、进取精神、吃苦耐劳精神。三是开展开放搞活，商品市场观念教育。

一年来，我们组织开展了两次范围广泛的“换脑筋、变观念、找差距”大讨论，并分期分批组织 25 批 400 人次领导干部

外出参观学习，写心得、谈体会，强化了干部群众的市场观念和竞争观念，使广大干部群众的思想观念和思维方式发生了积极的变化，有力地促进了全县经济建设的发展。

（二）全面加强党的建设和干部队伍建设，为经济建设提供有力的组织保证。

一年多来，我们始终把加强党的建设作为一项伟大工程来抓，坚持“围绕经济抓组织，抓好党建促经济”的指导思想，坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指针，全面加强新形势下党的思想、组织和作风建设，在全县上下形成了抓党建、促经济、求发展的合力。一九九五年我们重点在党的组织建设上进行了两个方面的有益探索。一方面，建立健全各种规章制度，靠制度来强化组织建设。一年来，我们先后出台了《中共阳高县代表会议职责和工作规则》、《中共阳高县委常委会议议事规则》、《中共阳高县委关于建立民主协商制度的意见》等一系列“群言堂”、“兼听则明”制度，较好地实行了民主集中制，克服了民主不够，集中不力两种倾向，增强了县委决策的民主化、科学化和权威性；针对一些村支部班子存在的软、散、瘫等问题，制定了《农村五好支部验收细则》、《乡镇干部分工包村搞好村级组织建设责任制》等整顿提高农村党支部制度。由于我们始终把农村的基层党组织建设作为党的建设的基础工程来抓，按照“五个好”的标准，以治理瘫痪党支部为突破口，狠抓后进支部的整顿转化和先进支部的巩固提高，因而促进了农村工作的发展。尤其是，全县在遭受了百年不遇的特大雨涝灾害后，农村基层党组织和广大共产党员，积极投身于抗灾救灾第一线，其战斗堡垒作用和先锋模范作用得到了充分的体现，涌现出了一大批先进基层党组织和模范

个人在受表彰的 152 个先进集体和 264 名模范个人中 农村基层党组织 63 个，基层共产党员 236 名。另一方面，按照干部“四化”方针和德才兼备标准 充实调整各级领导班子 选拔培养了一大批立场坚定、年轻有为、成绩突出的跨世纪人才，在选拔后备干部上 注重做到了“两个结合”、“两个倾斜”。即：单位领导推荐与民主推荐相结合，政治审查与实绩考核相结合，向基层工作一线的干部倾斜，向妇女和非党干部倾斜。同时 我们按照“平等、公开、竞争、择优”的原则 严格执行干部选拔使用标准 从严治“吏” 严格掌握干部选任工作原则 严格落实干部任免程序，加强干部管理工作，制定了《关于乡镇党政正职的选拔条件》、《关于局级领导职务人选的推荐提名的实施办法》、《乡镇换届的十条规定》等文件 规范了对干部的培养、选拔、任用 公开了选拔、任用干部的条件 在广大群众中增强了任用干部的透明度，初步建立起了“有位需有为，无为便无位”的优胜劣汰的干部激励机制，整个干部选拔工作得人心、顺民意 社会效果很好。九五年 全县提拔了副科级领导干部 48 人 培养了 11 名“市场型”后备干部 没有出现跑官要官现象，抵制了用人方面的不正之风。在广大干部中逐步形成了团结协作 奋发进取 真抓实干、开拓创新的良好风气。

（三）深化改革 加大开放力度 为经济建设提供动力保证。

改革开放是一场解放和发展生产力的伟大革命。为了圆满完成省委、省政府“四大战役”、“五个一工程”分解到阳高的任务，一年里我们本着积极试验、稳步前进、不断完善的原则，全面推进各项改革，使全县经济发生了很大的变化。农村在以家庭联产承包为主的责任制进一步稳定完善的同时建立统分

结合的双层经营机制 允许土地有偿转让、出租、入股、扩大租赁、拍卖‘四荒’使用权 有力地推进了整个农村的农业产业化进程，使蔬菜、畜牧、果品加工和经济林三大支柱产业逐步发展壮大，并实现了新的突破。蔬菜在名优品种上实现了新突破，全县蔬菜专种面积达到 3.8 万亩 虽遭受严重灾害 但总产量仍达 12.98 万吨。其中名优特菜面积达到 0.12 万亩，创历史最高纪录。畜牧业在规模养殖上有了新突破，生猪饲养量达到 20 万头 其中规模养猪 5 万多头 养羊达到 19 万只 其中规模养羊达到 1.2 万只，比去年增长 20% 营造经济林有了新突破，全县造林 8.39 万亩，其中经济林就达 3 万亩，比历史最高的 1994 年增长 37% 我县成为全省绿化达标县。工商企业全面加大改革力度 大念‘组联包转’四字经 企业活力大大增强。一是“组”即两条腿走路组建集团公司，一方面依托本县骨干企业组建集团公司 先后组建了蔬菜、皮革、建材、乳制品四大集团公司，综合生产能力大大加强；另一方面走出去加入外地经济技术实力雄厚的企业集团。如：有机化工厂加入晋汾集团公司后，就恢复了生产，逐步走出了困境。二是“联”即横向联合 发展自己。陶瓷厂与大同云冈瓷厂结成联营伙伴后，生产能力由 1.4 万件提高到 3.7 万件 成品率由 50%提高到 91%。三是“包”就是让经济实力雄厚的企业承包经济效益差的企业。津阳铁合金厂，承包给金光铁合金有限公司后，进行了大量的技改，企业的后劲明显增强，给县财政稳住了一块收入。四是“转”就是企业产权向外租赁、转让 本着互惠互利的原则，先后将啤酒厂租赁给大同酒厂，汽配厂拍卖给大同齿轮厂，机械厂租赁给北京大豪机电公司，不仅使这些企业得以生存下来，并保证了职工的生活，保住了一块财政

收入。流通企业进行产权制度改革，在企业的股份制改造上求突破。商业部门继原阳高商场改制为宏益昌股份有限公司后，又完成了交电公司和外贸肉联厂的股份制改造。同时，大力发展横向联合，拓宽营销渠道，促成了云华五交化商店与张家口市五金站、永盛商行与大同市云冈大厦、红旗百货商店与大同市百货纺织站的联营，全年新增销售收入 150 万元 利税 12 万元。同时，继续完善县乡财政分灶吃饭体制。我们在总结上年县乡财政分灶吃饭经验和教训的基础上，按照“收支包干，定额补贴 超收分成 节余留用”的办法 进一步核减了县财政对乡财政的定补基数，使县财政负担当年减少 363 万元 今后将逐年核减 70 万元。

在扩大开放方面 全县实施“西进、东出、南下、北上”战略 加大了阳高开放力度 促进了经济的发展。“西进”就是抓住市管县的机遇，与市大中型企业攀亲结贵，走挂靠大企业的路子 为县属企业与市对口企业的联营创造条件。“东出”就是充分利用当年在我县插队的北京知青和阳高籍北京工作人员的联系，上马了几个有份量的项目。“南下”就是利用各种关系 寻找各种门路 全县 200 多人南下太原跑资金、引项目。“北上”就是和内蒙古挂钩 利用对方的皮毛、芦苇等原料，加速发展我县的皮毛和造纸业。我们还制定了一系列优惠政策 来引资金、引项目、引人才、优化投资环境。一年来 先后出台了《关于加速发展我县经济扩大对外开放的优惠政策》、《关于来阳建立农副产品基地和兴办加工企业的优惠政策》、《关于工商企业聘请专家技术顾问的优惠政策》、《关于计委等四部门实行联合办公制度的决定》、《关于加速发展个体私营经济的决定》五个配套文件。并将这几个配套文件与全县资源情

况、基础设施情况、工业和乡镇企业新建及技改项目等集订成册印刷了 5000 多份分寄全国各地。还在《大同日报》和《煤城之光》上专版刊登，向县外各经济主管部门、企事业单位和科研单位进行了广泛的投寄和宣传。同时，聘请了 33 位专家做为我县的经济技术顾问，收到了很好的效果。

（四）始终把维护政治、社会稳定放在一切工作的首位，加大反腐败斗争和严打力度，扫除经济建设的障碍、创造安定团结的局面和良好的社会环境，为改革和发展提供有力保证。

实践告诉我们，保持和维护社会的稳定，体现了广大人民群众的根本利益，没有稳定就不可能保证改革和发展的顺利进行。因此，我们始终把维护社会稳定作为县委的重要政治责任，在事关稳定的问题上，态度鲜明，积极处理人民内部矛盾和“热点”问题，加强社会治安综合治理，严厉打击了各种刑事犯罪活动。一年来，我们为给兴阳富民战略的实施创建一个稳定可靠的外部环境，具体采取了“查、纠、打”三种办法。“查”就是主动挖掘案源，狠抓大案要案查处。全年共核实了解案件 68 件，正式立案 58 件，结案 56 件，其中查处大要案 5 件，56 人受到党纪政纪处分，从而提高了党和政府在群众中的威信，维护了党的政权稳定。省委督查组检查了我县的反腐败工作后，给予了充分肯定。“纠”就是纠正不正之风，重点对群众反映强烈的“热点”问题进行处理。九五年，我们对公路“三乱”、中小学乱收费、农村乱摊派等不正之风进行了纠正，尤其是对入境三路 109 国道、张同公路、神丰路进行了不定期夜间实查；对多项收费项目进行了清理整顿，共清理乱收费 11 项，制止超标准收费 8 项，使全县的不正之风有所收敛，群众反映良好。“打”就是开展严打专项斗争，为经济建设保驾护航。一

年来，我们按照中央和省委、市委的部署，充分发挥政法部门的职能作用，广泛发动群众不间断地组织“严打”战役和专项斗争，重点搞了农村严打整治、禁赌、城镇反盗窃、夏季打拐，创保百日会战五次大规模的战役，战果辉煌，成效突出。共破获刑事案件 264 起，破获重特大案件 119 起，打掉犯罪团伙 30 个，抓获犯罪分子 119 名，查处治安案件 512 起，破获拐卖妇女案件 42 起，解救被拐妇女 44 名。通过精心组织、严厉打击，极大地震慑了犯罪分子，教育了群众，大大稳定了社会局势。

（五）、加强对经济工作的领导，一级抓一级，层层抓落实，为各项工作的有效开展提供可靠保证。

新的形势，新的任务，要求我们必须加强对经济工作的领导，狠抓经济工作，求真务实，切实转变作风，多干实事，少说空话。九五年，我们制定了《阳高县财政三年脱补规划》，《关于县域经济发展的五年规划及实施方案》，各乡镇、各部委、局也相应制定了实施此方案的配套办法。县委召开九届六次全体扩大会议，出台了《全县国民经济和社会发展‘九五’计划和到 2010 年目标规划的建议》。县五大班子在建立和完善定期听诊会制度的基础上，又推行了两个经济责任制。一是“三自一增一奖”责任制，“三自”即“自找生产项目、自找实施企业、自寻资金门路”，“一增一奖”即“增加利税，进行奖励”；二是承包县营企业和乡镇企业新上项目、技改项目责任制，将 24 项工业新上项目、技改项目、新产品开发项目和 25 个乡镇企业新上项目、扩建项目全部落实到每一位县级领导头上，包资金到位，包工程质量，包投产时间，奖惩兑现。一年来，全县工业技改和新上项目到位资金 2497 万元，乡镇企业技改和新上项目

落实资金 1657 万元，在质和量上有了新突破，全县新上乡镇企业 11 个 投资达 1154 万元，其中年产值在百万元以上的企业达 8 个 年新增产值 2800 万元 利税 280 万元。同时，我们按照规范化、数量化、具体化、时限化目标管理的要求，与各乡镇、各经济主管部门签订了三种形式的经济责任状，一类是综合目标管理责任状，进行复合考核；一类是单项目标管理责任状 单项考核 单项兑现；一类是现金抵押承包制。乡对村、主管局对企业，也层层签订了相应的经济责任状，完成任务者奖，完不成任务者罚，责任到人。由于我们严格执行责任制，致使一些战略构想和好的措施落到了实处，达到了应有的目的，真正掌握了领导经济工作的主动权。

回顾一年来的工作，我们取得了一定的成绩，但也存在着问题和差距。突出表现是：党的建设还有待于进一步加强，实际工作中一手硬、一手软的问题没有完全解决；农业基础还很薄弱，抵御自然灾害的能力较低，夺取丰收还需作出艰苦努力；一年之内，多灾并发，损失惨重，九六年开春的口粮、籽种还有很大缺口，重建家园资金严重短缺；工业生产的被动局面还没有根本扭转，技改资金、流动资金短缺，扩大再生产举步维艰，财力不足，资金调度紧张。所有这些问题，在今后的工作中，我们要采取有力措施，切实加以解决。

1995 年 12 月 31 日

关于 1995 年工作总结

阳高县人民政府

1995 年，我们阳高县政府紧紧围绕省委、省政府提出的“打好四大战役，实现五个一工程”和市委、市政府提出的“打好四个硬仗，实现五个突破”的奋斗目标，在遭受百年不遇的特大自然灾害的情况下，发扬大泉山艰苦奋斗精神，统筹兼顾，科学安排，真抓实干，奋力拼搏，全县经济建设、抗灾救灾和其它各项工作都取得了很好的成绩。

——农业和农村工作发展势头较好。除粮食因灾减产外，其它主要经济指标均接近或超额完成了年初预定的目标。全县粮食总产 6.9 万吨，占目标任务 14.47 万吨的 47.68%。比去年减产 51.7%。蔬菜总产量 12.5 万吨，比历史最高的 94 年增长 25.7%。经济林发展热势不减，全县营造大片林 8.39 万亩，其中经济林 3 万亩，比历史最高的 94 年增长 37%，四旁植树 192 万株，成为全省绿化达标县。畜牧业在规模养殖上有了新突破，生猪饲养量达到 23 万头，其中规模养猪 5 万多头，养羊达到 19 万只，其中规模养羊达到 1.2 万只，比去年增长 20%。乡镇企业上规模、上档次、上水平，在质和量上也有新突破。全县新上乡镇企业 11 个，投资达 1154 万元，其中年产值在百万元以上的企业 8 个，年可新增产值 2800 万元，利税 280 万元。全县乡镇企业今年实现总产值 3.25 亿元，总收

入 2.2 亿元，分别比去年增长 80.56% 和 52.78%。全县农村经济总收入达 4.36 亿元，农民人均纯收入 650 元，分别是去年的 105% 和 94.48%，分别占奋斗目标的 93.16% 和 88.13%。

——工业生产稳步发展，实现了速度和效益的同步增长。全县工交企业完成工业总产值 1.99 亿元，占市下达目标的 104.36%，比去年增长 15%。实现现价工业销售产值 2.35 亿元，占市下达目标的 100%。比去年增长 18%。工业综合效益指数达到 97；预算内工业企业实现利税 474.5 万元，比市下达目标任务超 244.5 万元，比去年增长 75.94%。工业产品销售率完成 98%，占目标任务的 100%，比去年增长 10%。

——财贸工作成效明显。全年完成财政收入 2800 万元，占年奋斗目标的 103.97%，比去年增长 21.1%。完成地方财政收入 1700 万元，占年奋斗目标的 110.53%。

——文教卫生等各项社会事业有了新的发展，中小学入学率、巩固率达标。小学入学率达到 100%，中学入学率达到 92%，小学巩固率达到 99.2%，中学巩固率达到 95.87%，扫盲率达到 98.6%。计划生育五项指标控制在计划范围之内。人口出生率达 12.33‰，自然增长率 7‰，均低于目标。计划生育率达到 87.14%，超目标 12 个百分点；一孩上环率达到 81.35%，二孩结扎率达到 72.28%，均超额完成了目标任务。

——城乡基础设施建设迈出了新步伐。拓宽新建公路 146 公里，实现了乡乡通公路，村村能通车。建起了覆盖全县 20 个乡镇的移动电话网，成为全省农村移动通讯的先进县之一。

今年，我们主要抓了以下几方面的工作：

(一)调整发展战略 确立主攻方向 全面加快“双脱”步伐。

阳高是一个典型的以种植业为主的传统农业大县。受这种农业大县思维定势的影响，解放四十多年来，在全县经济发展的布局方面，一直在农业上打圈圈、做文章，形成了农重工轻的畸形经济发展格局。改革开放以来，虽然全县经济有了长足的发展，但农业大县，工业小县，财政穷县的落后面貌却没有得到根本的改观，农民仍停留在温饱线上，财政的日子也越过越紧，吃国家财政补贴越来越多，保工资已成为摆在县委、县政府面前的头等大事。为了彻底改变这种落后状况，今年，我们确立县域经济的主攻方向，以尽快实现农民脱贫、财政脱补为近期目标，在全县开展了自下而上的大讨论、大决策。在研讨中，全县得到的一个共同结论是：没有高效发达的现代工业，就没有强盛富裕的阳高，阳高必须走工业立县、农业固县的路子。在这一发展思路的指导下，县委、县政府制定并出台了《县域经济发展的五年规划及实施方案》、《规划》在农村五龙支柱产业建设的基础上进一步确立了带动全县经济腾飞的八大支柱产业，确立了工业在县域经济发展中的主导地位。按照规划，今年我们突出抓五个方面的工作：

1、树立大开放意识，在外引上求突破。一是制定优惠政策，优化投资环境。先后出台了《关于加速发展我县经济扩大对外开放的优惠政策》、《关于来阳建立农副产品基地和兴办加工企业的优惠政策》、《关于工商企业聘请专家技术顾问的优惠政策》、《关于计委等四部门实行联合办公日制度的决定》四个配套文件。二是设立对外开放窗口，架设与大中城市联系的桥梁。今年先后在北京、太原、大同成立了三个办事处，及时

了解反馈各方面的信息，密切阳高与这些大中城市的关系。三是加强对外宣传，扩大阳高知名度。我们把阳高资源、基础设施建设、工业和乡镇企业新建及技改项目等情况与今年出台的优惠政策装订成册，发送到省市有关部门及企业，通过《大同日报》、《煤城之光》等新闻媒介广为宣传。上述举措收到了明显成效，共引进项目 18 个 资金 798 万元 有 31 名专家教授被我县聘为长期经济技术顾问。

2. 坚持‘三有利’原则 在改革上求突破。我们本着有利于企业搞活，有利于财政增收、有利于职工生活水平提高的原则 全面加大改革力度。一是在工交企业中 大力推行‘组联包转’。‘组’就是组建集团公司。一方面依托本县骨干企业 组建了蔬菜、皮革、建材、乳制品四大集团公司 另一方面让企业走出去加入外地实力雄厚的企业集团。如有机化工厂加入晋汾集团公司，对方注入资金救活了濒临破产的本县企业。‘联’即横向联合。轧钢厂、陶瓷厂分别与北京华能科技发展有限公司、大同云岗瓷厂联合 都收到了十分好的成效。‘包’就是企业间互相承包，津阳铁合金厂被包后，依托包方的实力，企业发展后劲大增。‘转’就是企业产权向外租赁、转让。啤酒厂、汽配厂、机械厂、胶丸厂租赁或拍卖后 生机再现 国家、企业、职工三满意。二是在流通领域大胆推行股份制改造。商业系统继原阳高商场改制为宏益昌股份有限公司后，又完成了交电公司的股份制改造。外贸肉联厂一厂变三厂，全部实行股份制，企业由死变活。三是继续坚持和完善县乡财政分灶吃饭改革体制。今年，我们在总结去年县乡财政分灶吃饭经验和教训的基础上 按照‘收支包干 定额补贴 超收分成 节余留用’的办法，进一步核减了县财政对乡财政的定补基数，使县财政负

担当年减少 363 万元 今后将逐年核减 70 万元。

3、压实担 负硬责 在改进领导方式上求突破。为了全面加强经济工作的领导，今年，县五大班子在建立和完善定期听诊会制度的基础上，为了彻底改变过去那种抓而不实，管而无责的弊端，在县级领导中推行两个经济责任制。一是“三自一增一奖”责任制，“三自”即自找生产项目、自找实施企业、自寻资金门路。“一增一奖”即增加利税 进行奖励。年终 以实施新项目的 新增税金为考核依据，对实施项目者奖励实际上缴项目新增税金的 20% ；另一个是承包县营企业和乡镇企业新上项目、技改项目责任制 将 24 项工业新上项目、技改项目、新产品开发项目和 25 个乡镇企业新上项目、扩建项目全部落实到每一位县级领导头上，包资金到位、包工程质量，包投产时间，年终奖惩兑现。目前，全县工业技改和新上项目已到位资金 2497 万元，乡镇企业技改和新上项目落实资金 1657 万元。

4、重落实 严奖惩 在目标管理上求突破。第一 量化指标 责任到人。年初 我们按照规范化、数量化、具体化、时限化目标管理的要求，与各乡镇、各经济主管部门签订了三种形式的经济责任状，一类是综合目标管理责任状，进行复合考核；一类是单项目标管理责任状，单项考核，单项兑现；一类是现金抵押承包制。县政府就财税收入等主要经济指标对县直 16 个经济主管部门和 20 个乡镇副职以上干部 290 人实行了现金抵押 共收缴抵押金 19 万元。乡对村、主管局对企业 都层层签订了相应的经济责任状，完成任务者奖，完不成任务者罚 责任到人。第二 严格兑现 严明奖惩 强化激励机制。县政府严格按季度进行合同兑现，今年 1 至 3 月份实现首季开

开门红后，尽管当时财政十分困难，但我们仍然按照与下边定好的奖惩办法，拿出 17 万元，重奖超额完成任务者。三季度，我们对超额完成任务的 17 个乡镇和 14 个局进行了奖励，对未完成任务的 3 个乡镇亮黄牌警告，扣罚抵押金，并通报全县。第三，加大督查力度，确保各项工作落到实处。在这方面，我们采取了三条对策：一是县领导深入企业，现场办公，巡回督查；二是责成两办跟踪督查，逐月排队，通报全县；三是利用广播、电视等新闻媒介，加强舆论监督，每月向全县人民交待各单位、各部门完成任务情况。

（二）快速决策，快速动作，打好抗灾救灾攻坚战。

今年，我县气候反常，自然灾害频繁，旱、涝、洪、雹、冻五灾交替发生，全县人民财产遭到巨大损失。全县倒塌房屋 34000 间，1.9 万户 74718 口人无家可归。冲毁农田 1.3 万亩，堤坝 615 处 65064 米，防渗渠 81.3 公里，机井 122 眼，粮食作物比去年减产 1.534 亿斤，全县直接经济损失 4.05 亿元。

从灾情发生后，县政府就引起了足够的重视，主要领导多次深入乡、村，一边核查灾情，一边组织救灾。9 月上旬，第三场大雨降临，全县成灾已成定局时，我们连续四天召开四个紧急会议，及时向全县发出了《关于加强抗灾救灾工作的决定》、《关于加强灾区思想政治工作的决定》等一系列抗灾救灾工作文件，整个抗灾救灾工作在全县迅速有序地全面展开。在全县召开第一次抗灾救灾会议的当天，组织人事部门马上拉出下乡名单，所抽调的 120 名正科级干部当天全部到达指定的重灾村，承担所包村庄的抗灾救灾工作。为了做到工作主动，万无一失，我们建立了四级领导干部承包责任制，即县领导包乡，乡镇领导包村，村干部包片，党员包户，层层负责，一级抓