

新 / 加 / 坡

／ 启 / 示 / 录

曹云华 著

亚洲 de 瑞士

中国对外经济贸易出版社



Singapore

作者简介

曹云华,男,40岁,在暨南大学东南亚研究所从事研究工作,暨南大学副教授,亚太经济研究室主任。曾作为访问学者在新加坡和菲律宾作研究工作,主攻方向为东南亚国家经济和政治。近年来曾在国内外刊物上发表学术论文一百多篇,并出版专著:《新加坡的宏观经济管理》、《新加坡的精神文明》、《东南亚的区域合作》,约170万字。其中《新加坡的精神文明》获1994年广东省人文社科著作三等奖,1996年被收入中国科学院出版的《八五科技成果选》。

亚洲的瑞士

——新加坡启示录

曹云华 著

中国对外经济贸易出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

亚洲的瑞士：新加坡启示录/曹云华著. —北京：中国对外经济贸易出版社，1997. 9

ISBN 7-80004-581-1

I. 亚… II. 曹… III. 新加坡-研究 IV. D733. 90

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 13699 号

亚洲的瑞士

——新加坡启示录

曹云华 著

*

中国对外经济贸易出版社出版

(北京安定门外大街东后巷 28 号)

邮政编码：100710

新华书店北京发行所发行

煤炭工业出版社印刷厂印刷

850 × 1168 毫米 32 开本

7 印张 182 千字

1997 年 11 月第 1 版

1997 年 11 月第 1 次印刷

印数：4500 册

ISBN 7-80004-581-1

F · 374

定价：10.00 元

目 录

绪论.....	(1)
---------	-----

政 治 编

第一章 新加坡领导人是如何治理新加坡的	(11)
一、李光耀：大家庭的严父	(11)
二、吴作栋：宽宏大量的兄长	(22)
三、具有东方特色的政治民主	(35)
第二章 廉能政府	(46)
一、“世界第一”的背后.....	(46)
二、种瓜得瓜、种豆得豆	(50)
三、反对的声音	(56)
四、最贵的=最好的?	(59)
五、制度的保证	(62)

经 济 编

第三章 成功的追赶者	(70)
一、傲立于东南亚的小国	(70)
二、经济发展历程	(78)
三、成功的奥妙	(80)
第四章 通往发达国家之路.....	(104)
一、进入甲组竞赛.....	(104)
二、挑战与机遇并存.....	(107)
三、创造新的优势.....	(110)
第五章 在海外长出第二只翅膀来.....	(137)

一、区域化政策·····	(137)
二、赶搭亚洲经济快车·····	(140)
三、以亚洲为新加坡的腹地·····	(143)
四、政府的角色扮演·····	(152)
五、新加坡企业是如何走出亚洲冲向世界的? ·····	(159)

社 会 编

第六章 生活方式的革命·····	(165)
一、新加坡人在物质上越来越富有了·····	(165)
二、“看电视长大的麦当劳少年” ·····	(169)
三、糟得很还是好得很? ·····	(178)
四、建立一个优雅社会·····	(190)
第七章 摒弃西方国家的福利主义·····	(199)
一、新加坡的穷人得到了较好的照顾·····	(199)
二、送鱼还是送鱼具? ·····	(202)
三、具有东方特色的社会保障制度·····	(204)
四、新加坡是一个福利国家吗? ·····	(214)
 后记·····	 (219)

绪 论

在东南亚十国中，除了石油输出国文莱之外，新加坡是首富。

在1994年全球十个人均国民收入最高的国家和地区中，瑞士名列第一，新加坡名列第五（详见下表）。

全球十个人均国民收入最高的国家和地区（1994年）

国家或地区	1994年的人均国民生产总值（美元）	排 名
瑞士	38231	1
日本	37048	2
丹麦	27146	3
美国	25808	4
新加坡	23435	5
德国	22294	6
冰岛	22249	7
中国香港	21785	8
荷兰	21746	9
加拿大	18120	10

资料来源：香港政府统计处。

根据日本经济研究中心的预测，在25年后，即2020年，新加坡的人均国民收入将达到14.5万美元，成为世界首富。其他亚洲国家和地区的人均国民收入也将大幅增长（详见下页表）。

从1965年独立至今短短的三十多年的时间里，新加坡的工业化和现代化跨越了两大步。第一步是从60年代至70年代末，把新加坡建成为一个新兴工业国。第一步的跨越大概用了约15年左右的时间。从80年代开始，新加坡又开始跨越第二大步，向发达

国家的目标进军，争取在下世纪初把新加坡建设成为一个发达国家。1995年7月，经合组织宣布，从1996年1月起，新加坡正式成为发达国家。⁽¹⁾新加坡从一个新兴工业国过渡到发达国家，也只用了约15年左右的时间。短短三十多年的时间，完成两个阶段的跨越，这是新加坡人非常引以为自豪的事情。

日本经济研究中心预测未来一些亚洲国家和地区的
人均国民收入增长情况

	2010年(美元)	2020年(美元)
全球平均	9600	16000
新加坡	74100	145700
中国台湾	40900	85400
韩国	34100	76700
马来西亚	15100	39200
泰国	10900	28600

资料来源：[台湾]《经济日报》1996年8月26日。

在追赶富国的过程中，新加坡十分强调要向瑞士学习。

新加坡为何要以瑞士为师呢？因为瑞士的经验对于新加坡来说最有典型意义，瑞士的经验最适合新加坡国情，走瑞士的发展道路，是新加坡的必然选择。

建国之初，新加坡把地处中东的小国以色列作为仿效的对象。以色列和新加坡有许多相似的地方，它们建国的时间都比较短，又都是处在伊斯兰世界的包围之中，新加坡的华人和以色列的犹太人也非常相似，他们都善于经商，能够吃大苦耐大劳，有顽强的生存能力。但是，新加坡人后来发现，以色列的模式在东南亚行不通，以色列选择的是一种与阿拉伯民族进行长期战斗，而不是和睦相处的策略，作为一个城市岛国，新加坡如果盲目照搬以色列的模式，必然会使自己陷于灭顶之灾。于是，新加坡领导人决定选择另一种模式——瑞士模式。

1984年，当吴作栋担任第一副总理时便提出“1999年的理想”，为新加坡确定了到本世纪末必须达到的目标，要在1999年达到瑞士1984年的人均国民生产总值。

1990年初，李光耀在一次接受记者采访时指出，新加坡从1965年起就一直在研究以色列、瑞士、瑞典等小国的生存发展经验，最终发现瑞士这个模式比较适合新加坡。“因为在国防上，瑞士采取全面防卫戒备，而在经济上，瑞士则能够在国际上寻得适合小国竞争的地位。瑞士虽小，但他们的公司，如Nestles公司却能够跨国发展，他们的制药也同样是世界性的。瑞士选择了某些适当的方向和专长，并且在这些方面有出色的表现，一直能够在国际上竞争，这对我们来说是一个教训，不要在电子及宇航这类主要竞争的领域里，与大人物——美国、日本或欧洲竞争，而选择适合小国的地位，并且在国际上竞争。”⁽²⁾

1990年底，吴作栋上台伊始便提出，新加坡必须向下一个更高的目标迈进，“在过去25年，新加坡发展成为一个强盛的现代经济体，生活水平高居亚洲第二。要奔向另一个里程碑，新加坡人必须百尺竿头，更进一步，更刻苦，更精明，不断磨炼技术，不断汲取新科技。”⁽³⁾

1991年10月，新加坡政府推出自建国以来的第四个中长期发展计划，名叫《新加坡向发达国家发展的经济战略计划》。该计划书提出，要把新加坡建设成为一流的发达国家，“经济发展战略计划为新加坡制订了实现理想的策略和方案。这理想就是：在今后30到40年内达到一流发达国家的水平，具有一流发达国家的特点。”“根据某些设想，制定了两套方案——乐观和悲观方案。根据乐观方案，到2030年，新加坡可以赶上一个像美国这样的国家的人均国民生产总值，而根据悲观方案，到2020年左右能赶上一个像荷兰这样的国家的人均国民生产总值。”⁽⁴⁾

新加坡虽然已经成为富国的一员，但是新加坡领导人认为，新加坡离真正的发达国家尚有很大的差距，新加坡必须继续向瑞士

学习。1996年6月21日，新加坡举行“锦绣瑞士”的展览，国家发展部部长兼外交部第二部长林勋强在展览会开幕式的致词中说：“瑞士一直是我国学习的榜样，因为有许多相似的地方。两国都是小国，经济都比较发达，两国都可以互相学习。……瑞士从农业国发展成今天科技发达的西方国家。新加坡人也不应该只满足于新加坡作为商业中心的地位，必须有自己的高科技，把国家经济进一步提升。……虽然欧洲过去经历了许多战争，但瑞士能够保持700年的社会稳定，使经济持续繁荣，这一点也值得我们学习。”⁽⁵⁾

把新加坡和瑞士两国的基本情况作一些比较，可以从中发现，两国之间的确有许多相似之处，新加坡选择瑞士作为学习和赶超的对象是非常合适的。

首先，两国都是只有几百万人口的小国。新加坡为300万人（1995年），瑞士也只有710万人（1993年）。

其次，两国的人口密度都很高，都是自然资源非常贫乏的国度。新加坡的领土面积为641平方公里。瑞士的国土虽然比新加坡大得多，有41000平方公里，但是，瑞士是一个地形非常复杂的国家，除雪山、冰川、岩石、岩屑堆、森林和阿尔卑斯山牧场等之外，只有约11680平方公里的面积适合居住，占全国领土总面积的四分之一。新加坡本国除了一些有开采价值的花岗岩之外再没有其它什么资源，甚至连饮水都要从邻国马来西亚进口。瑞士虽然多山，但是在瑞士的山脉中却没有什麼值得开采的矿藏，可耕地面积也非常有限。

再次，两国都拥有非常优越的地理位置，它们都处在本区域的中心地区。新加坡处于东南亚半岛区和群岛区的水域之中，正好是东南亚地区海上交通的十字路口，是东南亚的航运中心。在国际大洋航线上，新加坡也占据重要的战略位置。它位于欧亚大陆的最南端，地处马六甲海峡的咽喉地带，因此成为国际大洋航线的枢纽。瑞士也正好处于西欧的中心地区，由于座落在绝大多

数欧洲运输线的中心，瑞士在早期就发展成为一个为许多周边国家提供各种服务的中心。

第四，两国经济的国际化程度都比较高。对外贸易在两国经济中占有极其重要的位置。瑞士 95% 的原料、能源和 60% 的消费品都依赖进口，工业产品的 70%—90% 需要外销。进出口占国内生产总值的比重分别为 26.2% 和 26.1% (1992 年)。瑞士虽小，但是它的许多工业产品却闻名世界，瑞士的化学工业、机械制造等都在全球占有重要的位置。瑞士的一些大的跨国公司，诸如雀巢、ABB、汽巴、嘉基等都是世界有名的。瑞士的金融业也十分发达。瑞士还积极在外国投资，1996 年底，瑞士在国外的投资大约为 1320 亿瑞士法郎 (约 1000 亿美元)，其中有 22% 为在瑞士的外国公司的投资。与瑞士一样，新加坡也是一个国际化程度相当高的国家。进出口贸易占国内生产总值的比重分别为 148.7% 和 141.2% (1995 年)。最近几年，新加坡也非常注重在海外投资，尤其注重在东亚地区投资。新加坡认为，向瑞士学习，主要是学习瑞士在经济国际化方面的经验，尤其是瑞士在跨国公司发展和海外投资方面的经验是最值得新加坡学习和借鉴的。

新加坡和瑞士两国基本国情比较

	瑞 士	新 加 坡
领土面积(平方公里)	41000	641
人口(万)	710(1993 年)	300(1995 年)
人均 GNP(美元,1993 年)	35760	19850
人均 GNP 增长率(1980—1993 年平均,%)	1.1	6.1
出口贸易额(亿美元,1993 年)	614	740
进口贸易额(亿美元,1993 年)	567	852
官方外汇储备(亿美元,1992 年)	345	404
出生时预期寿命(1993 年)	78	75
婴儿死亡率(每 1 千例活产婴儿,1993 年)	6	6
5 岁以下儿童死亡率(每 1 千例活产 婴儿,1993 年)	8	7

资料来源：世界银行《1995 年世界发展报告》。

据世界银行的统计，从1980—1993年间，新加坡的人均国民生产总值的增长率为6.1%，而同期的瑞士人均国民生产总值的增长率只有1.1%。如果新加坡能够继续保持目前这种速度，在25年之后赶上和超过瑞士当年的发展水平，成为世界首富，这种可能性也的确是存在的。

当然，新加坡人也清醒地认识到，新加坡虽然在人均国民收入方面赶上或超过了一些发达国家，但是在总体水平方面，新加坡仍然与发达国家有很大的差距，他们正视这种差距，并且决心缩小这种差距。

本书不是一般地研究新加坡，而是主要研究分析新加坡在实施追赶发达国家战略的过程中遇到的政治、经济、社会和文化等方面的新挑战及其采取的新策略。全书共分三编七章。

政治编主要分析新加坡在向发达国家进军的过程中面临的政治挑战及其对策。目前，新加坡在政治方面面临的最大的挑战，是战后出生和成长起来的年轻一代要求有更多的民主和自由，他们希望新加坡向西方的民主政治学习，引进西方民主政治中诸如两党制、新闻自由等。新加坡面临的另一个政治挑战，是它的建立廉能政府的理想和传统做法在新的时期似乎不太灵了，尽管有相当不错和非常稳定的收入，但是年轻人对从政并不太感兴趣。近年来，新加坡政府一再调高政府工作人员的工资收入，然而许多优秀人才仍然不愿意从政，一些原来在政府部门工作的人也弃政从商。面对这些新问题，以吴作栋为首的二代领导人一方面强调必须继承和坚持过去行之有效的政治传统，另一方面又对已经不适应新的时代的一些做法进行调整。但是，必须指出在政治方面吴作栋基本上没有对过去的传统进行改革，与他的前任相比，如果说有什么变化的话，主要是表现在个人的领导作风有一些差异，吴更加强调整商，强调温情，拿他的话来说就是“给政策注入人情味”。

经济编首先研究新加坡经济起飞的原因，然后分析新加坡是

如何追赶发达国家和成为富国的。新加坡领导人认为，世界经济竞争就像体育运动中的淘汰赛，在过去几十年，新加坡是在乙组队里参与竞争，它赢得了胜利，取得了进入甲组队的资格。在甲组队里，竞争对手更多、更强，竞争更加激烈。新加坡能否在甲组竞赛中赢得胜利，关键在于要继续保持竞争优势，并且创造新的竞争优势。这种竞争优势主要来自人的素质方面的提高，“新加坡一向就是一个转口贸易港，但作为一个核心都会，须比转口贸易港更优异。核心都会必须提供一流的产品与服务，基础设施必须与世界最佳者并驾齐驱，而服务素质必须连对手也心服口服。新加坡这三个字，必须成为素质、可靠与卓越的同义词。”⁽⁶⁾

第三编是社会编，新加坡领导人认为，追赶发达国家不单纯是在人均国民收入方面赶上或超过一些发达国家，更重要的是要在社会发展和人的生活素质方面要有较大的进步和提高。新加坡人不能成为只会赚钱的机器，而是要成为全面发展的健全的人。新加坡社会也不应该像一些西方国家那样畸形发展，而应该建设成为一个“优雅社会”。物质生活的富裕给一些新加坡人，尤其是年轻一代带来了“富贵病”，新加坡领导人决心克服这种“富贵病”，带领新加坡人民建设一个优雅社会。

研究新加坡如何追赶发达国家这个课题，对我国的社会主义现代化建设具有重大的现实意义，它可以为我国今后怎样追赶发达国家提供有益的经验与启示。伟大导师列宁揭示的关于资本主义发展不平衡的规律，在当今这个时代仍然是适用的。在战后几十年，日本的成功和一些新兴工业国家的崛起，是发展不平衡规律在新的历史时期的一种表现，它雄辩地证明，发达国家是完全可以赶超，也是完全能够赶超的，只要方法正确。战后几十年来，发展中国家学习和赶超发达国家的进程一直在持续。先是日本取得了成功，现在新加坡也已经跻身于发达国家的行列，今后，还可能有一些新兴工业国家晋升“甲级队”。正如一位外国学者在德国《世界日报》1996年10月17日的一篇题为《新兴工业国家

在经济上即将上升到甲级队》的文章中所说的：“全球学习和追赶先进的进程涉及面不断加宽，速度不断加快。从日本和东南亚的‘小老虎’开始，这个进程自 80 年代以来席卷了这个地区的其它大多数国家，也包括三个大国（中国、印度尼西亚和最近的印度），并在拉丁美洲、东欧和非洲也出现了仿效者……发展速度表明，今天可以多么迅速地将产量增加一倍。英国在 1780 年后用了将近 60 年，德国在 1870 年后用了 43 年，日本在 1885 年后还用了 34 年，而韩国在 1966 年后仅用了 11 年，中国、新加坡和泰国几乎不超过 8 年就已经做到将产量翻一番，智利在 10 年中也将自己的产量翻了一番。”⁽⁷⁾战后，后发展国家之所以能够赶超发达国家，关键还是资本主义发展不平衡的规律在起作用，如下一些因素使资本主义发展不平衡的规律在当代表现得更加突出了：现代技术的突破，尤其是信息和通讯技术的突破；跨国公司的迅速扩张，使新的管理方法和资本从富国快速地向世界各个地区流动；经济国际化等等。

赶超西方发达国家和尽快摆脱贫穷落后，这也是中国人梦寐以求的一个理想。本世纪 50 年代中期，中国领导人提出“超英赶美”的口号，它曾经极大地激励过整整一代人，然而，那次赶超没有成功。那么，为什么新加坡能够成功，而我们中国却没有成功呢？新加坡在这方面有哪些成功的经验和启示呢？本书试图在这方面作一些有益的探索。笔者认为，新加坡追赶发达国家的经验起码从如下几个方面给我们提供了有益的启示：

1. 新加坡能够做到的，我们中国也能够做到。新加坡能够在短短几十年的时间内完成两次经济飞跃，靠的是信心和自尊。他们不甘心落后，有争当世界第一的信心，敢于竞争，善于竞争。我们中国是一个大国，我们拥有许多新加坡所没有的优势和资源，我们完全有能力追赶上那些发达国家。

2. 选择一个与本国国情有些类似的发达国家作为学习的榜样和赶超的目标。新加坡之所以选择瑞士作为自己追赶的目标，是

因为瑞士也是一个小国，两国在许多方面有相似的地方。瑞士经济发展的经验比较适合新加坡这样的小国。换一句话说就是新加坡不应该以美国那样的大国为自己追赶的目标和学习的对象，因为美国的国情与新加坡相差太远，美国经济发展的经验完全不适合新加坡这样的小国。

3. 追赶发达国家是学习发达国家先进的技术和管理经验，而不是全盘照搬，更不是“全盘西化”。西方发达国家既有许多先进的东西，同时也存在许多腐朽没落的东西，我们在追赶发达国家的过程中要善于识别真伪，尤其是要加强对年轻一代的教育，帮助他们树立民族自尊心和自信心，绝对不可助长崇洋媚外的心理和意识。

4. 在追赶发达国家的过程中，起关键作用的是人才，是人的全面发展，因此我们应该自始至终重视人才、重视教育，要把培养人、教育人作为首要的任务。尤其是要注重人的全面发展。

5. 要使经济增长和社会发展同步进行。像新加坡那样，在经济建设的过程中，要高度重视社会的发展和进步，拿新加坡领导人的话来说就是建设“优雅社会”，拿我们的话来说就是“两手都要抓，两手都要硬”。经济增长和发展绝对不可以人的堕落和整个社会的倒退为代价。如果我们把经济建设搞上去了，人均国民收入提高了，但是每个人都成为自私自利的小人，整个社会乌烟瘴气，物欲横流，这样的经济增长又有什么意义呢？

注释：

(1) 有些地方把它译为“比较先进的发展中经济”。

(2) [新加坡]《联合早报》，1990年2月4日。

(3) (6) 新加坡政府：《新加坡：新的起点》，新加坡报业控股华文报集团1991年出版，第57页。

(4) 新加坡政府贸工部经济计划委员会：《新加坡向发达国家发展的经济战略计划》，1991年。

(5) 《联合早报》，1996年6月22日。

(7) [德国]《世界日报》，1996年10月17日

政 治 编

第一章 新加坡领导人是如何治理新加坡的

新加坡建国已三十多年，80年代末90年代初，以李光耀为首的建国时期的老一辈领导人已经退出政坛，以吴作栋为首的第二代领导人开始掌舵。李光耀与吴作栋，代表了新加坡两个截然不同的时代，他们的治国方式也有明显的差别。

一、李光耀：大家庭的严父

1990年11月28日，新加坡自1965年独立建国以来一直任总理的李光耀宣布引退，时年67岁。建国领袖，且是一位对新加坡作出了重大贡献的领袖人物，在自己身体仍然健康时便不留恋权力，让第二代领袖接班，这在亚洲国家是极其罕见的。李光耀的引退，标志着新加坡一个时代的结束和另一个新时代的到来。

作为一个建国领袖，李光耀为新加坡的独立和近几十年的经济成就作出了独特的贡献，并且赢得了世人的称赞和尊敬。美国前总统尼克松在《领袖》一书中这样写道：“李是一个实事求是的人，对于政治理论，他不感兴趣，他的目标是使新加坡富强。凡是不能直接达到此目标的事物，他都不放在眼里。对他来说，没有比确保人民安全和繁荣更来得重要。……对内而言，李是殖民