走向现代合成军

1949年 10月 1 日下午 3时，天安门广场上隆重的开国大典开始，随后又举行了盛况空前的阅兵式。从摄影师留下的宝贵历史镜头中可以看到，当几十万军民山呼海啸般的欢呼声阵阵传来，站在天安门城楼上许多历经战火磨练的领导人大都激动不已。郭沫若的一首诗正反映出大多数人此刻的心情——

“多少人民血，换得此尊荣。
思之泪欲坠，欢笑不成声。”

据在场的同志回忆，毛泽东在此时也是心潮起伏，久久不能平静。但是作为新生国家的最高领导人，当他久久地挥手向广大军民致敬时，又比广场上和身边欢呼的人们想得更多、更远，既愉快又不愉快。用他后来的话说， 1949 年中国解放我是很高兴的，但是总觉得中国的问题还没有完全解决，因为中

需要全本请访问 www.ertongbook.com

国很落后，很穷，一穷二白。①

亲眼看见历经千辛万苦进行的国内战争和人民革命终于取得了胜利，为之付出了无数心血，并有许多战友和亲人牺牲的毛泽东心情极其愉快。他同时又感到不愉快的，就是自己这个世界人口第一大国，还是如此的贫穷落后。就在开国大典上，当中国人民解放军的英雄劲旅——标有“功臣号”标记的陈旧的“老头坦克”、涂有迷彩的日制重炮、美制十轮卡车、挂着英国斯通式冲锋枪的战士以及刚刚缴获的 17 架飞机通过天安门广场时，展现在人们面前的所有装备几乎都是缴获自敌人的“万国牌”武器。在人类文明史上有过突出贡献的泱泱大国，竟不能生产保卫自己所需要的最基本的武器，这些无疑在毛泽东的心底投下了一层忧郁的阴影。

在新中国成立前，中国共产党领导的军队已经经历了长达 22 年之久的武装斗争，从武装暴动起家，通过长期在农村根据地实行武装割据，一步步发展壮大，终于建立起了一支最后能埋葬蒋家王朝的强大军队。在天安门前的礼炮奏响之时，人民解放军的总兵力已经发展到 460 万人。但是这支部队的绝大多数还是单一的步兵，赢得胜利主要靠的还是小米加步枪。

面对这种情景，新中国诞生后不久毛泽东就发出号召：“中国必须建立强大的国防军，必须建立强大的经济力量，这是两件大事。’② 人民解放军由一支装备极其落后的单一的陆军走向合乎现代战争要求的合成军，正是当时努力做的第一件大事。建国之初，人民解放军一面进行战争扫尾工作，一面开始现代化、正规化的建设，使全军的面貌在很短的时间里就发

①引自丛进《曲折发展的岁月》，河南人民出版社 1989 年版，第 141页。
②《毛泽东选集》第 5卷，第 31页。

生了重大变化，由主要是单一的步兵走上合成军之路。

开始建设正规化的国防军

“枪杆子里面出政权”，以武装斗争打江山，这是人民解放军在建国前的主要斗争任务。1949 年 10 月中华人民共和国成立，标志着我国进入了一个新的历史发展时期——社会主义革命和社会主义建设时期。国家政权已经到手，革命战争就此基本结束。此后尽管人民解放军没有改军名为国防军，但是其主要职责也由解放人民和解放全中国，改变为保卫人民和维护国家安全。新中国军事工作的中心，正是维护国家领土的完整和主权的不受侵犯，国防建设和军事斗争也围绕着这一点进行。

中国共产党人建立军队后，因环境所限，长期在落后的农村进行游击战，然而以毛泽东为首的党和军队的领导人始终着眼于中国革命军队走向现代化的长远目标。在土地革命战争后期，身居陕北窑洞的毛泽东虽然要求人们老老实实地承认红军的游击性，同时就瞩目于未来，他说：“游击性在将来一定是可羞的和必须抛弃的东西”①。抗日战争开始后，毛泽东又提出“革新军制离不了现代化，把技术条件增强起来”② 的奋斗目标。1948 年秋天，面对着即将夺取全国胜利的形势，毛泽东又要求全军进行整编，实行统一的番号和编制，并强调“必须使各野战军进一步正规化”③。这种对军队现代化、正规化的向往，也正是对祖国富强的向往。

①《毛泽东选集》第 1 卷，第 230 页。
②《毛泽东选集》第 2 卷，第 511 页。
③（毛泽东军事文选）第 329 页。

1949 年新中国成立，中国共产党掌握了国家政权，人民解放军获得了进行正规化、现代化建设的经济条件和时机。由于统一的国家政权的建立，有了稳定可靠的物资供应来源，随着国家现代工业的建立，发展先进武器，改善部队装备也有了现实的可能性。同时，新生的人民政权需要巩固，国家的领土主权需要捍卫，也要求有一支按照现代标准建立起来的较高水平的正规化军队。然而现代的国防事业，需要发达的现代工业支撑。新中国起步的经济基础太差，进行军队现代化建设更是难而又难。

新中国成立时，从旧中国统治者手中接过来的是一个一穷二白的破烂摊子，本来就十分落后的经济又遭受连年战争的严重破坏。同解放前最好年份相比，1949 年的钢铁产量由 92.3 万吨降至 15.8 万吨；煤炭由 6188 万吨降至 3243 万吨。这点钢供国内做钉子都不够，“洋钉”、“洋镐”、“洋铁桶”、“洋火”、“洋蜡”等日用品都要靠来自于外“洋”，国内工业更谈不上生产汽车、火车、飞机、机床等。

当时中国的工农业总产值中，现代工业只占 17%，个体农业和手工业占 80% 以上，90% 的人口生活在生产方式与古代没有多大区别的农村。正如毛泽东在建国前夕的七届二中全会上所指出的：“我们还有百分之九十的经济生活停留在古代。”① 尽管绝大多数人从事农村生产，却由于生产技术落后，人均粮食产量与两千年前的西汉时期（西汉时平均每个农业劳动力即年产粮 2000 斤）不相上下。加上由于战争的破坏，1949 年的粮食由解放前最高年份 1936 年的产量 2774 亿斤降

①（毛泽东选集）第 4 卷，第 1430 页。

至 2162 亿斤，国内半数以上的人口粮不足，要以瓜菜代粮，处于半饥饿状态之中。

从 1949 年国家的工业生产能力来看，世界上人口最多的中国的工业产值在国际上排名第 26 位，还远不及葡萄牙等西方小国，也不如东方的原殖民地国家印度。这一年的国家工农业总产值合计只有 466.1 亿元，按当时的比价约折合 100 亿美元，人均不足 20 美元。相比之下，这一年美国的国民收入为 2400 亿美元，人均达 1600 美元。当时苏联的国民产值为美国的 1/3，人均则为美国的 1/4。

国家的落后，又突出表现为人的科学和教育水平的落后。1949 年全国解放时的全国人口中有 80% 的人是文盲，而有初中以上学历者只有 1%。在人民解放军中，文盲也占全军总人数的 70% 左右。同一年，全国的吸毒者却有 2000 多万，占人口的 4%，其中云贵川三省因鸦片泛滥成灾，人口中吸毒者多达 1/4……一个由千疮百孔的小农经济支撑着的、科学文化极其落后而又有近 6 亿人口的国家，就是中国共产党人接受的旧中国的遗产，也是开始进行建设的起步基础。确如陈毅于 1945 年为中国共产党第七次全国代表大会起草的军事报告中所说的那样，即使在中国革命取得胜利之时，中国比之西方发达国家还要落后 100 年至 150 年。

建国之初，我国的军事工业也有一点基础，却非常薄弱。旧中国自洋务运动开始建立新式军工企业，却因国家经济基础落后而发展极为缓慢，且带有浓厚的买办性，只能充当西方国家军火工业的附庸。从清末新军、北洋军阀到国民党政府的军队，都主要是靠从国外进口武器装备自己。人民解放军的武器装备则主要靠战场缴获，解放区内建立的兵工厂设备更为简

需要全本请访问 www.ertongbook.com

陋。新中国成立后，国内的兵工厂连迫击炮都难以制造，一年的弹药生产能力只能达到 1 万吨，其中主要还是步机枪子弹、手榴弹等。相比之下，第二次世界大战期间美、英、苏、德、日等国的军火年产量都以百万吨计，我国与发达国家在军工技术水平的差距上更难以计量。

解放了的人民共和国急需进行彻底改变国家面貌并达到世界先进水平的建设，但是当时进行和平建设又需要安全稳定的环境条件。

新中国从诞生的那一天起，就面临着外部反动势力的严重威胁，同时又有台湾、西藏的反动势力及内地残存的匪特的武力对抗和破坏。当时，以美国为首的帝国主义列强不愿看到中国脱离其殖民体系而独立，更不愿看到它走向繁荣富强。他们对新中国一方面采取不承认主义，另一方面大搞封锁禁运，并怂恿逃往台湾的国民党反动势力对大陆进行袭扰，同时支持西藏等地的民族分裂主义势力破坏中国的统一。这种严重的斗争形势，在客观上要求中国共产党的军事工作的中心必须迅速转到国防建设上来。

建国前夕，毛泽东于 1949 年 9 月在中国人民政治协商会议第一届全体会议上即向全党、全军和全国人民发出了加强国防建设的号召。他指出：“我们的国防将获得巩固，不允许任何帝国主义者再来侵略我们的国土。在英勇的经过了考验的人民解放军的基础上，我们的人民武装力量必须保存和发展起来。我们将不但有一个强大的陆军，而且有一个强大的空军和强大的海军。’① 由毛泽东起草的中国人民政治协商会议第一

①《毛泽东选集》第 5 卷，第 6 页。

届全体会议宣言，阐明了新中国的国防政策，即：“加强人民的陆海空军，巩固国防，保卫领土主权完整，反对任何帝国主义国家的侵略。”“联合一切爱好和平自由的国家、民族和人民，首先是联合苏联和各新民主国家，以为自己的盟友，共同反对帝国主义者挑拨战争的阴谋，争取世界的持久和平。”① 这种以反对侵略，维护和平为核心的国防政策，体现了我们国家的社会政治性质，成为我国建国后长期的基本国策之一。

从这一基本国策出发，新中国成立伊始中共中央就适时提出了加强国防建设的总目标，规定了国防建设的基本指导原则，指导中国人民解放军进行正规化建设，实行由低级阶段向高级阶段的转变。

1950 年 9 月，全国战斗英雄代表会议和全国工农兵劳动模范代表会议在北京召开，毛泽东给大会题词：“战斗英雄们，你们是人民解放军的模范人物，希望你们继续努力，更加进步，为建设强大的国防军而奋斗。’②

中国共产党掌握了国家政权后，国防建设不仅被看成是党的事业、军队的事业，同时也被看做是国家的事业、全国人民的事业，保卫国防和建设国防成为党、军队、政府和人民的共同职责和义务。1949 年 9 月 29 日，中国人民政治协商会议第一届全体会议通过了由中国共产党起草的具有临时宪法作用的《共同纲领》。《共同纲领》规定，中华人民共和国应加强现代化的陆军，并建设空军和海军，以巩固国防。该纲领还用法律条文形式，规定了国民和政府在国防建设方面的义务和责任。纲领第八条规定，中华人民共和国国民均有保卫祖国，应征兵

① 《毛泽东选集》第 5 卷，第 9 页。
② 《新中国军事活动纪实》，中共党史资料出版社 1989 年版，第 128 页。

役的义务。第十条规定，中华人民共和国中央人民政府应努力巩固和加强人民武装力量，使其能够有效地执行保卫中国的独立和领土主权的完整，保卫中国人民的革命成果和一切合法权益。第二十三条规定，中华人民共和国实行民兵制度，维护地方秩序，建立国家动员基础，并准备在适当时机实行义务兵役制。这一纲领通过法律形式，把加强国防建设同广大人民群众联系起来，是革命战争时期形成的人民战争思想在掌握了国家政权后的新发展。

新中国成立时，在中国共产党中央军事委员会的基础上成立了中央人民政府人民革命军事委员会作为全军的最高领导机构。国家的中央军委组成人员绝大部分是中国共产党的领导人，也吸收了部分国民党起义部队的高级将领。毛泽东作为中央人民政府的军委主席，始终亲自领导全军并掌握军队建设的大政方针，中央军委的日常工作则继续由周恩来主持。

新中国成立之初，作为解放战争扫尾阶段的战略追击尚未结束，人民解放军的大多数作战部队仍在执行消灭国民党残军，准备解放台湾、西藏和剿匪等任务。在这种形势下，中央军委仍以很大精力抓紧了全军的现代化正规化建设。1950 年 6 月朝鲜战争爆发后，7 月中旬周恩来在给海军的指示中提出：“一面备战，一面从事长期建设。”1952 年，中央正式确定了“边打边建”的方针。

由于进行抗美援朝战争，人民解放军的各项建设事业的安排受到了较大冲击，但是一些技术兵种的现代化正规化建设在战争中又有了飞速的发展。50 年代初期，成为人民解放军走向正规化国防军的起步阶段。

由单一步兵发展为合成军

1949年 10月 1 日中华人民共和国成立的礼炮轰鸣声响起时，人民解放军的大多数部队还在东南、中南、西南和西北地区进行对国民党残军的战略追击。与我们这个人口众多、经济落后及缺乏近代工业的国家面貌相似，当时久经战火锻炼的人民解放军虽然是一支有丰富战争经验的胜利之师，数量庞大，武器装备却十分落后。

新中国建立之时人民解放军全军总兵力有 460 万人，却基本上是陆军。刚刚开始组建的空军只有 60 架缴获的破旧飞机，其中挑出堪用的 10 架美制 P51 “野马式”战斗机组成一个战斗中队担负保卫北京和掩护开国大典的任务，才形成了仅有的一点点作战能力。人民海军接受了 4 万吨舰艇，也多属外国的老旧产品，还有清朝遗物，且因缺少零配件来源和空中掩护难以出海作战。陆军的建制很大，有 16 个兵团、61 个军，其内部构成绝大多数也是步兵，却主要装备轻武器。仅有的 2.4 万门火炮、400 余辆坦克差不多都是在战争中缴获的外国陈旧产品，且缺乏基本的备件和技术保障条件。

当时，世界发达国家的军队已经跨入了装备原子武器、喷气式飞机的时代，在一穷二白的基础上建立起来的新生的人民共和国，却连一架飞机、一艘战舰、一辆坦克和一台机动车都不能生产。建国之初，国家的财政又极其困难，大多数部队还要在各自的战略区自行筹集供给，官兵只能实行满足最低生活需求的供给制生活，根本不能发薪金。要改变这种状况，固然需要统一的国家政权得到巩固，更重要的是在实现国家工业化

的前提下逐步使军队转变为现代化的国防军。

当时的历史环境，催人只争朝夕般地加紧现代化的新军兵种建设。蒋介石逃出了大陆，却以飞机不断地轰炸上海等大城市，1950 年 2 月 6 日的一次“二六大轰炸”，就造成中国最大的工业城市面临停水、停电之危险，中国政府不得不请苏联空军一部入沪担任空防。同年 6 月毛泽东曾深有感慨地说过，我们打了几十年的仗，建立了很强大的陆军，但是我们没有空军，对付头上的飞机，就是凭不怕死，凭勇敢，凭敢于牺牲的精神。今天我们有了建立海、空军的条件，就着手建立一支强大的海军和一支强大的空军。尤其是空军，对于国防尤其重要，应当赶快建立。①

建国之初，毛泽东也写下了一系列激动人心的题词——“创造一支强大的人民空军，歼灭残敌，巩固国防”；“为了反对帝国主义的侵略，我们一定要建立强大的海军”……人民解放军的海空军建设，在新中国成立之初就迅速起步。

1949 年 12 月，中央军委决定以第四野战军第十二兵团和四野后勤二分部一部为基础，组建海军领导机关。1950 年 4 月，海军司令部正式成立，肖劲光任司令员。海军司令部刚刚成立时，只有前一年成立的华东军区海军和中南军区海军这两支部队，拥有以小型炮艇为主的舰艇共百余艘，总吨位仅 4 万吨，只相当台湾国民党海军吨位的 1/3。这些舰艇都系刚刚缴获或是起义归来的，大都破旧不堪，且因缺少零配件，出海率只有 40％左右。为了尽快形成一支能够用于渡海解放台湾的作战力量，加强海军成为军队建设的重点。1950 年初毛泽东、

①引自《毛泽东军事思想发展史》，解放军出版社 1991 年版，第 476 页。

周恩来在莫斯科与苏联政府商定对华 3 亿美元的贷款，其中有一半用来为海军购买装备。同年 5 月，海军在珠江口外开始了解放万山群岛的作战，首次与国民党海军交战。 8 月间，海军召开的第一次建军会议确定，“建设一支现代化的、富有攻防力的、近海的轻型的海上战斗力量”，从而为海军建设提出了一条明确的方针。此后因抗美援朝战争爆发，原定的海军建设规划没有实现，然而仍为后来的发展奠定了基础。

人民解放军的空军建设自 1946 年在东北通化建立航校就开始起步，1949 年 8 月为保卫北平上空正式建立起第一个飞行中队。1949 年 7 月，刘少奇访问苏联时与斯大林正式商定由苏联帮助我国建设空军，售给飞机并协助开办航校。同年 11 月，空军正式成立，采取了先办校、后建部队的方式，突击培训空勤和地勤人员，准备在一年左右形成一支超过台湾国民党空军的突击力量，以掩护陆海军进行台湾战役。按照世界上培训飞行员的常规，一个学员进入航校到毕业需要二至三年，解放军空军因急需大批飞行员，只能实施为期一年的突击速成式的训练。预定在 1950 年训练出 900 余名飞行员，装备作战飞机 400 余架，在数量上较台湾国民党空军略占优势。经紧张工作， 1950 年 6 月空军建立了第一支航空兵部队，即空军第四混成旅，装备苏制拉 11 式等螺旋桨战斗机。至同年秋天，空军建起了 4 个航空兵师（此时的旅都改称师）。

当时陆军的建设主要是加强特种兵，适当减少步兵。人民解放军在建军后的很长时间里，基本上是一支单一步兵型的军队。解放战争期间虽然建立了炮兵、工兵、装甲兵等特种兵，为数却不多，且没有独立的领导机构。新中国成立之初，虽然经济技术条件极其落后，国家财政又非常困难，中共中央、毛

需要全本请访问 www.ertongbook.com

泽东仍下决心迅速着手建设现代技术兵种。在一年多的时间里，人民解放军在建立空军、海军之际，陆军中也建立了炮兵、装甲兵、防空部队和工程兵等军、兵种的领导机构，初步实现了由单一步兵型向诸军兵种合成型军队的转变。

自1949年11月至1953年，军委从步兵部队中抽调了15个师和两个军分区组建炮兵、装甲兵和工程兵，并从苏联进口了大量的装备器材，按照苏式武器的标准和系列为全军特种兵换装。

在全国解放战争结束时，人民解放军主要利用缴获的火炮已建立起了4个师、77个团的炮兵部队。但是在全军的1.7万门火炮中，82%是迫击炮，少量的山炮、榴弹炮和野炮也大都陈旧不堪，且产自美、日、德等不同国家。由于地面炮兵是现代陆军的主要火力突击力量，高射炮又是防空的重要装备，因此中央军委确定了“大量发展新的炮兵，同时加强老的炮兵”的方针，重点建设预备炮兵和步兵师以下的队属炮兵。建国之初因国民党空军不断袭扰大陆，全军仅有400余门旧杂式高射炮，中央军委决定迅速加强防空力量，从1949年11月起从苏联进口高炮。

从1950年下半年起，我国又先后进口和在东北接受了苏军的各种地面压制火炮4000余门。虽然这些火炮多系30年代后期设计、并在第二次世界大战中使用过，全军炮兵换装后却毕竟实现了武器的标准化，弹药和配套器材也能得到充分保障。人民解放军的多数炮兵部队在改换苏式装备后还参加了抗美援朝作战，在现代化战争的实践锻炼中大大提高了战术技术水平。

1949年12月，中央军委又决定在陆军中组建装甲兵，并

由 30 年代曾在苏联学习过装甲兵技术的第二兵团司令员许光达负责。当时毛泽东说：“我们从实际出发，一下子搞不起机械化部队，先从坦克搞起嘛！就让许光达去拉这个架子。”

1950 年 6 月，毛泽东签发中央军委命令，任命许光达为摩托装甲兵司令员，同年 9 月摩托装甲兵司令部以原第二兵团机关为基础在北京成立，正式成为人民解放军陆军中的一个新兵种。翌年 7 月，摩托装甲兵司令部又改称装甲兵司令部。

人民解放军装甲兵司令部刚刚组建时，全军有三个坦克旅，装备有坦克 410 辆，装甲车 300 余辆，都是在战争期间缴获的美、日旧式坦克，机械磨损严重，又没有零配件补充来源。为参加抗美援朝战争，我国紧急从苏联进口了 400 多辆坦克和自行火炮，经整编装甲部队后建立了 3个坦克师。通过在朝鲜战场上的实战锻炼，坦克部队获得了进行现代战争的经验。50 年代前期，我国又从苏联购进了 47 个坦克、自行火炮团的装备，并有偿接受了苏军撤离旅顺、大连时留下的装甲兵装备。至 1955 年，人民解放军已经拥有坦克、装甲车 3000 余辆。这时装甲兵的装备虽然不先进，却已经成为陆军中的一支重要突击力量。

人民解放军在建国初期建设起的特种兵部队，大都参加了抗美援朝战争的实战锻炼，积累了经验，并得到进一步发展壮大。

实行精简整编

新中国成立后，中共中央很快提出了国防建设要服从 d （编）T j

简整编。

1949 年秋至 1950 年春，人民解放军在战略追击中因边作战、边扩编，特别是融入了大量起义、投诚部队，数量发展到 550 万人，1950 年国家财政支出的 40％左右用于军费。当时人民解放军面临的情况是：一方面国家财政经济严重困难，经济建设任务繁重；另一方面，由于国家周边的环境还很严峻，以往长期被废弛了的国防建设亟待加强。针对国防建设与经济建设构成的突出矛盾，中共中央对此作了认真思考，并根据国内外形势的发展变化，审时度势，确定了以经济建设为中心，国防建设要服从经济建设大局，与经济建设协调发展的指导原则。

1950 年 4 月，因我国大陆上的大规模战斗基本结束，恢复国民经济的任务成为全党全民最重要的任务，中共中央、中央军委迅速作出决定，通过实行精简整编以节约军费开支，争取国家财政状况的好转。6 月上旬，中共中央召开七届三中全会，会议决定，为争取国家财政经济状况的基本好转，在保障有足够力量用于解放台湾、西藏，巩固国防和镇压反革命的条件下，人民解放军应压缩员额，以节省军费开支，腾出财力人力支援国家建设。这一决定表明，在筹划新中国建设大业的思考中，中共中央就确立了国防建设要为经济建设让路、为经济建设服务，同时兼顾国防建设需要的基本指导思想。

新中国历史上第一次大规模的军队复员整编，自 1950 年夏季开始。5 月间人民解放军总参谋部召开全军参谋会议，确定了减少数量、提高质量的原则。根据部署，人民解放军将大量减少陆军特别是步兵，除了准备参加台湾战役的部队满编外，其余陆军部队都实行简编。同时加强海空军建设，全军在

年内要进行大规模的复员工作，将总员额压缩到400万人。完成了这一目标后，再视情况，准备下一步将全军人数减至300万人以下。6月28日，中央人民政府人民革命委员会和政务院根据中共中央七届三中全会精神，联合作出了《关于人民解放军1950年的复员工作的决定》，指出："复员工作的原则，是服从国家经济建设与国防军建设的需要，并使二者联系起来。"①

新中国成立之初，中共中央根据对军队实行精简整编的原则和国内战争基本结束的实际情况，提出了加强军委和大军区两级组织对全军的统一领导的指示，决定在指挥机构上取消野战军、兵团这两级，实行军区一军一师领导体制。

整行的解放战争的进军方向和国家行政区划，从1950年1月起中共中央决定建立六大军区体制。

第一野战军与西北军区合并，管辖西北五省范围的部队。彭德怀任司令员，习仲勋任政治委员。

以第二野战军为基础建立西南军区，管辖西南四省的部队并负责经营西藏。刘伯承任司令员（后由贺龙接任），邓小平任政治委员。

第三野战军与华东军区合并，管辖华东五省的部队并负责台湾战役的准备。陈毅任司令员，饶漱石任政治委员。

以第四野战军为基础建立的华中军区改称中南军区，管辖中南六省的部队。林彪任司令员（后由叶剑英代理），罗荣桓任第一政治委员，邓子恢任第二政治委员，谭政任第三政治委员。

①《新中国军事活动纪实》，中共党史资料出版社1989年版，第110页。

华北军区管辖京、津和华北四省的部队，聂荣臻任司令员，薄一波任政治委员。

东北军区管辖东北六省的部队，高岗任司令员兼政治委员。

1950 年初，人民解放军的作战部队主要集中在西北、西南、华东、中南四个大军区之中。华北军区所辖野战部队只有第二十兵团，负责天津附近沿海的防御。东北地区只有地方警备部队和从河南调回参加农业生产的一个军的野战部队（第四十二军）。

1950 年春，各战略区的大多数兵团司令部已变为省军区，陆军划分为国防军和公安军两类。因全军许多部队尚在担负剿匪任务，因而精简整编工作先从没有战斗任务而进行整训的部队开始。在大力裁减军队员额的同时，人民解放军还开始了新技术军兵种的建设。

整编和复员的部署刚刚开始实施， 1950 年 6 月 25 日朝鲜战争爆发， 6月 27 日美国宣布出兵朝鲜和我国领土台湾，严重威胁新中国的安全。根据变化了的新形势，中央军委决定陆军继续复员，加强海、空军建设，打台湾的时间向后推延。在随后的几个月里，人民解放军在保留精干和加强海空军和陆军特种兵建设的前提下，仍然安排了步兵部队的大批兵员退伍。截至抗美援朝战争开始，全军总数共减少了 37 万人。

1950 年 10 月上旬，美国军队越过朝鲜三八线向北进犯，中共中央、毛泽东作出了出兵抗美援朝的决定。为了适应大规模战争的需要，复员工作停止，国内又广泛掀起了动员参军的热潮。至 1951 年秋，人民解放军全军总数（包括以志愿军名义在朝部队）已达到 611 万人，同年国防费用支出占国家财政

支出的比例高达 48%。

1952 年 1 月，中央军委鉴于朝鲜战场上的局势已基本稳定，停战谈判有可能达成协议，国内大规模的剿匪斗争又已基本完成，因此决定重新开始精简整编工作，并制定了《军事整编计划》。根据计划，准备分两期将国防部队整编为 285 万人，公安部队整编为 64 万人，这样可将全军部队由 626 万人压缩到 350 万人左右，即减少总员额的 45%。精简的重点是步兵，准备将整编后的步兵在陆军中的比重由原来的 92% 降到 82%，特种兵部队的比重则由原来的 8% 提高到 18%。1 月 5 日，毛泽东批准了人民革命军事委员会的军事整编方案。

从 1952 年 4 月开始，除朝鲜前线的作战部队外，全军进行了整编。国内陆军部队不仅减少了大量部队，撤消了大量的军、师建制，把地方部队改编为公安部队，并将内地一些步兵师改成生产建设单位。同年 12 月因在朝鲜战场进行反登陆作战的准备，国内又征集了 50 万新兵，精简计划未能全部完成。不过至 1952 年末，全军总员额已经降至 460 万人（其中队列人员 420 万人，其余为伤病员、待分配人员等），军费开支占国家财政支出的比例也由上一年的 48%下降到 33%。

1952 年全军进行的精简整编，减少了军队数量 160 万人以上，是人民解放军历史上裁减员额最多的一次精简。在抗美援朝战争尚在进行之际，中共中央就决心大幅度地减少军队数量，同时提高部队的质量并发展适应现代战争要求的合成体制，这正是出于对国内外形势的正确判断，并展现出加强现代化建设的方向。同时，由于军费开支占国家财政支出的比例大幅度减少，使经济建设得以增加资金， 1953 年我国开始了经济建设的第一个五年计划。

需要全本请访问 www.ertongbook.com