

# 第一部分

## 党和国家领导人讲话



# 在上海市地方志编纂委员会 成立大会上的讲话

江泽民

1987年5月26日

编修地方志是我国特有的历史传统，在世界上可以说是独一无二的。党和国家历来重视地方志工作。毛泽东同志、周恩来同志曾积极倡导。1956年，编纂地方志曾列入国家科学十二年规划二十个重点项目之一。1980年，中央领导同志在不同的场合多次提倡，1983、1985年中宣部、国务院曾就开展和加强地方志工作先后发过文件。国务院正式把编修地方志的工作列入国家“七五”规划。在党中央、国务院的重视关怀下，全国出现“盛世修志”的喜人景象。

上海市委已于去年8月，正式批准成立上海市地方志编纂委员会及其工作机构——地方志办公室。今年5月5日，市委召开常委会，专门讨论了地方志工作。今天，市地方志编纂委员会召开成立大会，我代表市委、市政府表示热烈的祝贺。

现就如何做好地方志工作谈几点看法：

## 一、编纂上海新方志的意义

编纂社会主义新方志是两个文明建设的组成部分，是社会主义文化建设的系统工程，是承上启下、继往开来、服务当代、有益后世的千秋大业。

方志作为“一方之全史”，是记载一个地区上至天文、下至地理，从自然到社会，从政治到经济，从历史到现实，从人物到风貌，

一应俱全的全面、系统、准确的社会大观的综录。古人曾概括地方志可以起到“资治、教化、存史”的作用。编修新方志，为我们党政领导提供翔实可靠的市情、区情、县情，为认识城市、研究城市、管理城市，为地方经济发展、社会发展的决策提供科学的依据，为推进改革开放、振兴、建设上海起到积极的作用。古人说：“治下天者以史为鉴，治郡国者以志为鉴”就是这个道理。

上海有着近六千年的悠久历史，为国务院命名的全国 62 座历史名城之一。上海不仅是我国最大的城市，也是名闻世界的国际都会。上海是我国最大的对外开放的港口，自 1843 年开埠以来，至今已近一个半世纪。上海是近现代旧中国的缩影。上海地方志的内容是十分丰富的。由于上海在全国所处的重要地位，编好上海地方志，不仅可以为上海的改造振兴提供宝贵的历史借鉴，也将为我国建设有中国特色的社会主义作出重要的贡献。

近代的上海，曾经历过帝国主义、封建军阀、国民党反动统治的残酷剥削和血腥统治，上海人民有着长期的反帝反封建的优良传统。中国共产党在上海诞生。上海人民在一个多世纪的斗争中，特别是在中国共产党领导下的光辉的斗争历程中，产生了无数可歌可泣的英雄业绩和名垂史册的英雄人物；解放以后，特别是在党的十一届三中全会以来，上海人民又在党的领导下，为祖国的社会主义建设作出积极的贡献。新的地方志，是对广大市民，特别是对青年一代，进行坚持四项基本原则教育，进行爱国主义、社会主义和革命传统教育的现实的、生动的、亲切的、富有说服力的教材。它从一个城市发展的历史和现实中，将使人们懂得为什么没有共产党就没有新中国，只有社会主义才能救中国的真理。从而，启迪人们热爱党、热爱社会主义、热爱上海，激发起广大人民群众献身于改造、振兴上海的伟大事业的热情。

现在的上海，是历史上海的延续。上海旧方志，给我们留下了今天我们所需要的宝贵资料。从宋代至民国，上海编纂过一百多

种方志 其中有封建性的糟粕 但更多的是留存了极为丰富而又翔实的史料，是前人留给我们的一笔宝贵的文化遗产。我们不能让编纂方志的历史传统中断。为给后世保留这一精神财富，同时编纂好新方志，也是我们这一代的历史责任。

编纂新方志，不是一件可有可无的工作，而是一项认识过去、服务现在、开创未来，不仅有近期社会效益，而且可以产生久远社会效益的意义重大的事业。

## 二、新编地方志的要求

编纂新方志必须在马列主义、毛泽东思想指导下 坚持四项基本原则 要为两个文明建设和改革开放服务 为改造、振兴上海服务。我们要明确这是编纂方志工作的指导思想。

新编方志必须具有严格的科学性和鲜明时代特点。编纂新方志要用新的观点、新的方法、新的材料。我们要用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，坚持实事求是的原则，编写出真实地反映上海历史和社会实际的新方志。这是马列主义、毛泽东思想指导的具体体现，也是新旧方志的根本区别。

上海是我国经济、文化、科技、金融中心。上海这个现代化大城市的性质和功能并不是任意确定的，而是由它的地理位置、自然条件、历史地位、社会经济现状发挥的作用，以及与其它城市关系、与海外经济联系等条件所形成的。城市改革的一个重要任务，就是要把城市的诸多功能发挥出来。上海新方志要正确反映上海这个大城市的多种功能，这将有助于我们在城市建设发展上避免盲目性，更自觉地为把上海建设成开放型、多功能的现代化大城市而努力奋斗。

在今年 4 月间召开的市人代会和市政协会议上，人民代表和政协委员提出要宣传上海的历史文化，对上海人民进行爱乡、爱国、爱社会主义的教育 使上海人民了解上海、热爱上海、建设上海 以发挥上海历史文化的优势 把上海建设成为有中国特色的社

会主义现代化城市。这是一项重要的提案；编纂上海地方志是落实这一提案，使地方志为振兴建设上海服务的一项有意义的工作。

编纂地方志已经列入国家‘七五’规划正式进入国家工作序列。编纂新方志是涉及面广、工作复杂的艰巨任务，必须要有一个比较符合上海实际的工作规划，才能思想一致，目标明确，把各方面的力量组织起来、发动起来，协调一致，更快更好地完成上海的修志任务。

### 三、加强领导，搞好方志工作

#### 1 各级领导要重视地方志工作

修志工作是一项不容易引起重视的重要工作。各级领导要把修志工作当作一项重要事业来抓，并切实抓好。

修志工作涉及到各个方面，必须动员各条战线共同努力才能搞好；缺少任何一个部门或行业，都会使地方志失去完整性。各方面的领导要认识编修新志的重要性，共同努力为编修新方志作出贡献。

市委、市政府已经批准了市地方志办公室制订的‘七五’期间本市修志工作规划，上海的情况复杂，各部、委、办、各区、县、局要根据各自的实际情况和工作条件，制订规划，有领导、有步骤地切实把这项工作开展起来。

#### 2 要切实解决修志工作中的一些实际问题

编纂地方志是一项百年大计，是造福子孙后代的大事业。要编纂一部上海新方志，决非三年五载能够完成。地方志工作是一项长期任务，各部门、各单位要给地方志机构以必要的工作条件。要从实际出发，建立必要的修志工作班子，并使它具有相对稳定性和一定的权威性。注意吸收一些退居二线的老同志参加，注意吸收专家、学者和各条战线有丰富实际工作经验的同志参加。尽管地方财政比较紧，但必要的修志事业经费是需要花的。其他的用房、设备等问题，各部门、各单位也应尽可能地给予适当解决。

### 3 逐步建立起一支精干的修志队伍

编纂地方志的工作量大、复杂、要求高，要提高修志队伍的素质，提高修志队伍的马克思主义水平、政策水平、业务知识和专业理论水平，逐步建立起一支具有开拓和献身精神，并且有较高理论、业务素养的修志队伍。

上海编纂地方志工作比起其他兄弟省市起步晚了些。上海有着丰富的方志资料资源，有一批史志方面的专家、学者和一批长期在上海领导和从事革命斗争的老同志，只要我们加强领导，依靠同志们的努力，把各方面力量组织起来，一定能够编好社会主义第一代的上海地方志。

# 努力做好新编地方志的工作

李 鹏

(1996年5月6日)

十几年来新编地方志的工作取得很大成绩。这些成绩是在改革开放和社会主义现代化建设快速发展的大环境中取得的，也是全国地方志工作者勤奋努力的结果。我代表党中央、国务院对于这次会议的召开表示热烈祝贺，并且向全国从事地方志工作的同志表示诚挚的慰问。

编写地方志的工作具有重要意义。中国有“盛世修志”的说法，这是有道理的。如果国家动荡不安，经济凋敝，民不聊生，这很难有条件来修志。中国有五千多年悠久的历史，是人类文明的发源地之一，对人类历史的发展做出了特殊的贡献。我国有重视编写历史的传统，孔夫子的《春秋》、司马迁的《史记》都是有名的历史著作。中国的历史著作在全世界各国中是最丰富的。我们有大量的史籍，有二十四史、二十五史，这都是所谓“正史”。此外还有编修地方志的优良传统，把一个地方的历史沿革以及人口、土地、物产、人物等各方面的情况记载下来，代代相续，连绵不断。这都是非常宝贵的历史材料，而且有不少内容是不见于“正史”记载的。大量的历史记载，包括各种地方志，给我们提供了很好的条件，使我们今天能够从中了解我们祖先的智慧和创造，了解他们几千年来在祖国大地上是如何生息、繁衍、发展的，了解各地的历史和我国的国情，以史为鉴，达到鉴古知今的目的。

我们现在进行的新编地方志的工作，和旧时代的修志有很大

的不同。新编地方志主要是记载解放以来各地各方面的发展变化。包括政治、经济、社会、文化以及自然环境等各个方面。新编地方志要反映我们时代的伟大变革，当然也要追寻地区历史发展情况，把它记载下来。这是很有意义的事情，可以帮助各级领导和社会各界认识本地区的历史和现状，有利于他们借鉴历史经验，作出正确的决策，推动社会主义物质文明和精神文明建设。每个地方的人，都对本地的人和事比较熟悉，而且感到亲切，所以地方志又是进行革命传统教育、爱国主义教育和社会主义教育的好教材。新编地方志工作是社会主义文化建设事业的一个组成部分，一定要认真做好。值得注意的是，当前有些地方出现了修家谱、族谱的现象，这是一种带有封建色彩的活动，不符合社会主义精神文明建设的 yêu求，应当纠正这种倾向。

新编地方志工作要坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，坚持实事求是的思想路线和科学的态度。要注重调查研究，如实反映历史的本来面貌。要充分利用档案材料，也要注意搜集各种活材料。各地都有一些老同志，他们亲自经历了革命战争以及解放以来当地的历史变化，要通过采访把这些宝贵的历史资料记录下来。

本届修志是编修省、自治区、直辖市以及市（含省辖市、地区、自治州、盟）、县（含自治县、旗、县级市、区）三级志书。要集中力量把三级志书修好，不要任意扩大范围，以免产生修志过多过滥的现象。要量力而行，如果什么都要搞，结果可能什么也搞不好。

编修地方志要制定章程或规定，以便使工作有章可循。有了正确的指导思想和章程，还要挑选能胜任这项工作的人员，才能写出好的地方志。要坚持质量标准。鲁迅称赞《史记》是“史家之绝唱，无韵之离骚”。我们编写地方志当然很难达到这样高的要求，但也要努力提高质量，既要有思想性，又要有文采。文字表达要精练，力戒空话、套话，篇幅也不宜过大。

# 求真存实 修志资治， 服务当代 垂鉴后世

——在全国地方志第二次工作会议上的讲话

李铁映

(1996年5月7日)

各位专家、同志们：

全国地方志第二次工作会议就要结束了。全国地方志第一次会议是 1986 年召开的。十年来，我国已陆续出版了一大批社会主义的第一代志书。目前是中国历史上志书事业最好的时期，也是成就最大的时期。对此，党和人民是充分肯定的。我代表党中央、国务院向辛勤工作在方志界，为修志作出重要贡献的同志们表示感谢和祝贺。

这次会议开得很好，很成功。李鹏总理接见了与会同志，并作了重要讲话。郁文同志代表指导小组作了工作报告，王刚同志作了关于编修地方志工作若干规定的说明。几个省、自治区、直辖市的领导同志、编委会负责人和办公室主任以及有关专家、学者又作了经验介绍和专题发言。会议内容丰富充实，讨论热烈认真，达到了解放思想、明确方向、总结经验、部署工作的目的。这是一次承前启后、务实鼓劲、开创未来的会议，对我国地方志事业的发展将会产生深远影响。

这里，我想简要地讲几点意见。

## 1 志书是有独特文化学术价值的国情书

何谓修志？修志就是当代人记述当代的事。志书是一种特殊的史书，是“官修”的地情书，也是继往开来、服务当代、垂鉴后世，有独特历史文化学术价值的国情书。小平同志指示我们，要进行

社会主义现代化建设 必须“摸清、摸准我们的国情”。新编地方志不同于一般的史书 不是一家之言 不是史家的专著 不是史料汇编、资料大全 也不是百科全书 而是一种有特殊体例的著述 是汇集我国各地区自然、人文、社会、经济的历史和现状的全面、系统、科学的国情资料。从一定意义上说，志是史的基础。

## 2、修志不是可有可无的事

修志工作绝不是可有可无的事 而是各级政府的职责 主要是省、市、县三级政府主要领导同志的职责 是两个文明建设的重要组成部分。因此 要坚持“一纳入”即把修志工作纳入各地经济社会发展计划和各级政府的任务之中。要坚持“五到位”即领导到位 机构到位 经费到位、队伍 特别是职称 到位、条件到位。要坚持党委领导 政府主持 专家修志 三审定稿制度。方志是“官修”的地情书、国情书。对各级政府领导来说 修志可以说是“官职”、“官责”。各级领导在这方面不能疏职 更不能使这项事业废弛。

## 3、修志必须反映时代的特点

今天的志书，要反映时代，要反映我们这个时代的伟大变革。二十世纪是中华民族摆脱历史羁绊 推翻三座大山 从封建制度下解放出来，实现民族的彻底解放和独立，走向中华民族的现代化，实现民族振兴的一百年。中国的这个百年奋斗史 是我国 也是人类历史上最伟大的史诗篇章 震古烁今 灿烂辉煌。

本世纪内 在中国出现了几位伟人 进行了民主主义革命、社会主义革命和社会主义现代化建设。找到了中国人民解放的道路 也找到了中华民族改革开放、全面复兴的道路。

现在，我们正在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的路线、方针、政策的指引下 进行着经济体制改革和社会主义现代化建设 这是又一次伟大的革命 即中国真正实现现代化的一场深刻的革命 是一场声震环宇、光辉史册的伟大创举。

编纂方志 应反映这个时代的特点。

#### 4、质量是志书的价值所在

质量是志书的价值所在，是志书的生命。集时代精华于一书，资后世之繁荣昌盛。志书以真实、准确为本，这是志书的基本特征。唯存真求实、存史资治才可流传百世。名志、良志都以其资治当代、通鉴后世而名垂。不真、不准，不能为明鉴。必须坚持求真存实、存史资治的要求。要以马克思主义理论为指导，坚持建设有中国特色社会主义理论，坚持党的基本路线。要有实事求是的科学态度，来不得半点的虚假。实事求是是我们的思想路线，是我们走向未来的认识论和方法论。

修志者应有创名志、佳志、良志的意识和抱负，写出一批优质志书出来。现在志书多而不精，名志不多。对一些重大历史事件和人物，下笔要慎重、准确。古人有“语不惊人死不休”的警句。要做到“增一字则繁，少一字则残”。志书一定要可信、可用、可读。不可信则不能为志，还可能遗患于世。可用，即编纂体例要科学，方便查找。可读，要写得精炼、优美，引人入胜。读志如看画听乐，爱不释手。文字水平要高。不少名史、名志都是优秀文学著作，影响深远。

#### 5、修志为用，用志方法要改革

收集资料，去伪存真，去粗取精，编纂志书，是修志单位的主要任务。但还要指导社会用志，为两个文明建设和改革开放事业服务。要帮助政府决策，提供咨询。要广为宣传，向社会普遍发行，发挥其更大的社会效益，推动社会事业的发展。志书的作用决定修志的地位和事业的发展。有条件的地方可以筹建方志馆，一般地区也可以在图书馆设志书室。志书可以分门别类，分别出一些精装本、普及本和简写本，满足多方面的需要。用志是新时代方志事业的新特点、新发展。用志是服务当代，以志为鉴的重要任务。用志的方法要改革，各地和方志界要大胆探索。

方志是一大资源。方志界有很大的优势，掌握了大量的信息，

也有一大批专家学者，可为社会做出很好的贡献。

地方志书、综合年鉴 以统一机构 统一收集整理资料、统一编纂为好 可以发挥优势 节约人力、物力。

#### 6、方志事业要连绵不断 代代相济

修志是中华民族的优良传统 是我们的优点、特长。志书是中华文化最重要的载体之一。修志事业是伴随着中华民族生生不息永不尽竭的光荣事业。志书是中华民族世代奋斗、兴衰荣辱的史诗画卷。伴民族、随历史 代代相济 永不断章。一届志书完成之日，就是新一届志书开修之时。为了浇灌好方志事业这棵常青树，发展这项文化、学术事业 必须保持修志机构、修志队伍的稳定 这就一定要使之制度化、规范化 也就是科学化。要在总结修志工作经验的基础上 形成制度 制定法规。

有些问题 方志界要有个统一的说法。如多少年续修一志 可能二十年左右为宜 视时代变迁快慢 由各地随时而定。

#### 7、修志的当务之急是培养人才

编纂志书是为世修志 为业存史 为人写传 不胜光荣之至 要求方志工作者有高尚的奉献精神 做明心淡泊、铁心修志的无名英雄。专家修名志 名志传千秋。事在人为 关键在人才。

要在大学、社科院 采取联合培养研究生的办法 通过在职培训 造就一批甘愿奉献 铁心于志的新一代方志工作者。要修一部志 培养一批人才 撰志者都是为时代树碑立传 没有正确的世界观和渊博的学识 没有矢志不渝的精神 是修不出名志来的。

#### 8、面向 21 世纪 抓紧修志工作

修志是各级政府的职责和任务，一定要努力完成本届修志任务。中国地方志指导小组的任务是指导，是总结经验，督促检查，制定《条例》和《规定》 推动方志事业不断发展。中国地方志协会在中国地方志指导小组领导下，做了不少工作，起到了团结同仁，研究学术 相互提高的作用 要继续办好。

党的十四届五中全会和八届全国人大四次会议确立了九五计划和十五年远景目标。这次会议后，各地也要制定方志工作的计划。主要做好三件事：(1)明年要开一次志书评奖会，奖励一批优秀志书的撰稿人，把志书的质量和学术品位提高到一个新水平。(2)抓紧工作，在今后几年里完成本世纪志书编纂任务。(3)收集整理资料，做好二十一世纪第一部地方志的准备工作。要有新起点、新水平。

同志们，中央的大政方针已经确定。现在，我国社会稳定，经济快速发展，国泰民安，正是盛世修志的大好时机。望方志界的领导、专家、学者振奋精神，加紧工作，为中华民族，为社会主义事业，为子孙后代，编修出一批名志，撰写出一批新“记”“新”“鉴”，服务当代，造福后世，迎接二十一世纪的辉煌。

祝同志们工作顺利，身体健康！

## 第二部分

## 修志文件



# 国务院办公厅文件

国办发〔1996〕47号

## 国务院办公厅关于进一步加强 地方志编纂工作的通知

各省、自治区、直辖市人民政府 国务院各部委、各直属机构：

编纂地方志是我国的优良传统。《国务院办公厅转发中国社会科学院关于加强全国地方志编纂工作领导报告的通知》（国办发〔1985〕33号）下发以来，在各地党委和政府的领导下，地方志编纂工作有了很大的进展。目前，各省、自治区、直辖市已建立省级地方志编纂委员会，形成了一支数万人的修志工作队伍，出版了一大批新地方志，对积累、保存地方文献，全面反映我国地情国情，推进社会主义物质文明和精神文明建设发挥了重要作用。在建立社会主义市场经济体制的新形势下，为进一步做好地方志编纂工作，现就有关事项通知如下：

一、编纂地方志必须以马列主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，坚持实事求是的思想路线，运用现代科学理论和方法，全面真实地反映当地自然和社会的历史与现状，为改革开放和社会主义现代化建设服务。

二、地方志一般分为三级：省、自治区、直辖市编纂的地方志，设区的市、地区、自治州、盟编纂的地方志，县、自治县、旗、不设区